



新竹縣志

續修

卷五·社會志

Continued Redaction
Chronicle of
HsinChu County

好客竹縣·文化薈萃
民國 81~104 年
新竹縣政府編印



新修縣志
Continued Redaction Chronicle
of HsinChu County



【卷五·社會志】

縣長 序 preface



「地方志」有如「國史」般的重要，「地方志」通常全面性，系統性地在紀錄某個區域，內容攸關該區域經濟、文化、政治、自然、社會歷史與現狀…等的文獻，因之可謂「縣志係一方之全史」。

所以，縣之不可無志，有如國之不可無史，而歷史的更迭或演化猶如一面鏡子，因此作為地方志的要角，「縣志」亦如國史般，可稱之為史籍之輔翼，藉之可鑒古知今、探本溯源，求興廢存亡之道。

文科接任縣長以來，深知「縣不可無志、國不可無史」的重大意義及編纂新竹縣志的迫切性與重要性，故積極接續邱前縣長鏡淳先生《續修新竹縣志》（民國81-104年）纂修的重任。

回溯新竹縣的地方志，始於《臺灣省新竹縣志》，此乃新竹縣第一本縣志書，其為朱盛淇先生在民國41年擔任縣長時成立文獻委員會，敦聘地方耆宿黃旺成先生為主任委員主持編纂的。民國46年即全書完稿，民國47年獲准印行，然因經費缺乏，直至民國65年編列經費付梓完成。此書內容記錄時段，將臺灣斷代為清康熙年間至民國40年約260年間的歷史，內容包括11志、卷首、卷尾，共260萬餘字。

其後，范振宗先生擔任新竹縣第11、12屆縣長時，有鑒於自民國41年起，新竹縣史未能承先、更無法啟後，遂大力推動縣志續修事宜，故敦聘縣籍子弟，國立政治大學的周浩治教授擔任《新竹縣志續修》（民國40-80年）的總編纂，其團隊的文史學者共27人；全文分8大冊，8百餘萬字，民國86年全書完稿，97年印行。

本次《續修新竹縣志》（民國81-104年），敦聘曾任國立臺北大學人文學院院長、日本京都大學的博士張勝彥教授擔任總編纂；張教授率領編纂團隊碩彥名儒，擔任各



卷主持人，自民國105年起草編纂，厥協文獻異傳，整齊百家雜語，歷4載完稿，期間克服了編纂聯繫討論不易、纂修內容引起爭議、部分稿件未能及時完成…等問題。本《續修新竹縣志》共分9卷，40篇，約300萬字，其綱要如下：

- 卷一：「大事志」，縣政總括遺漏、洪纖靡失發展歷程；
- 卷二：「土地志」，地方行政變革、解說地理環境變遷；
- 卷三：「住民志」，族群多元包容、宗教禮俗賡續傳承；
- 卷四：「政事志」，民主憲政落實、環保醫療進步發展；
- 卷五：「社會志」，民間社團勃興、縣政社會福利實施；
- 卷六：「經濟志」，竹科奠基領軍、百業產值加倍偉業；
- 卷七：「教育志」，百年樹人宏業，教育多元發展成果；
- 卷八：「文化志」，深化社造建設，傳承本土創新文化；
- 卷九：「人物志」，縣有賢良文學，譜列年爵民之師表。

今文科值《續修新竹縣志》（民國81-104年）付梓之際，此刻的心境有如范前縣長振宗在他《新竹縣志續修》（民國41-80年）的序言所提：「欣見新竹縣志續修工作，大功告成…，可以向歷史交代，可以向祖先交代，可以向父老交代…。」的心情寫照。

因編纂的工程浩大，過程中雖有一時之選的張勝彥教授擔任總編纂，然仍有賴於邱前縣長鏡淳曾為之積極的籌備及推動，加上文化局時任的局長蔡榮光、張宜真、李猶龍、田昭容以及李安妤帶領著承辦團隊兢兢業業的努力，此縣志得以順利出版；在此，特別表達感謝之意。

面對《續修新竹縣志》得以付梓，看似雖已卸下重擔，然文科內心深處猶誠惶誠恐，因文科仍擔憂受限於篇幅…等因素，內容難免有遺珠之憾或不完美之處。所有的缺失尚請鄉親們多多包涵並不吝指正，並企盼此期的新竹縣志可發揮地方志「存史、資政、教化」的三大功能，同時也為了表達對鄉親父老有所交代，故為之序。

新竹縣長

楊文科 謹識

總編纂 序 preface



人類是最具歷史意識，經常活在回憶過去的動物，渴望了解過去的歷史是人類的一大特性，蓋人類往往會回顧過去的景物和發生過的事情，常常會將人類見過的景物和發生的事情詳加記錄下來。爰此，人類的經驗和知識就在歷史之中，歷史遂成為支配人類未來行為不可或缺的元素，人類的經驗和知識就也在歷史之中，編纂記述地方史事之地方志書乃成為必要的事業。

新竹地區早已有有人類在此活動，一直至清代仍未有空間範圍與今之新竹縣（以下稱「本縣」）相當之地方行政區，截至日治明治34年（1901）才出現一行政轄區與今之本縣相當的新竹廳。建廳不久，當時的新竹廳長里見仁甫，令其下屬波越重之主編新竹廳志。

二次大戰後，民國41年（1952）12月1日「新竹縣文獻委員會」正式成立。同年，在第一屆民選縣長朱盛淇主持下，敦聘黃旺成先生主持縣志纂修工作，民國46年5月31日編纂完成《新竹縣志稿》。此志除卷首、卷末2卷外，另包括11志，約260萬言，22冊。民國47年2月1日該志稿經內政部指示改正後令准印行，惟因人事變遷經費無著，該志稿遲至民國65年林保仁縣長主政時，才由縣政府編列經費付印而成《臺灣省新竹縣志》，計4大冊。

民國71年7月1日新竹縣市分家，新竹縣轄13個鄉鎮市，由於經過數十年巨大變遷，縣之政經變化快速，文化及住民結構亦諸多改變，各界有感縣內記事亟需延續，乃在范振宗縣長任內聘請周浩治教授擔任縣志總編纂，於民國86年纂修完成《新竹縣志續修》。該縣志續修斷限起於民國41年，迄於民國80年，計8大冊，800餘萬言。此《新竹縣志續修》於民國97年5月鄭永金縣長任內才付梓出版。

民國80年以來，國際間的互動更趨緊密，臺灣亦在國際化背景下經歷各種轉變，政治上經歷過兩次政黨輪替，社會經濟上新移民的移住及加入WTO、WHO等國際組織以及臺灣海峽兩岸經貿往來等，使臺灣產生結構性的巨大變化，本縣在這種變化背景下各層面亦隨之轉變。

新竹縣具北臺重鎮、交通位置重要、物產豐富、族群多元等特色，民國80年以後，縣政府以打造新竹縣成為「科技文化智慧城」、「北臺灣休閒生活圈的重鎮」為目標，訂定「綠能光電」、「生技醫療」、「文化創意」、「觀光旅遊」、「精緻農業」等五大產業為發展主軸，各方建設以這五大主軸為中心，展開全面性軟體硬體建設，使新竹縣展現出頗具特色之地方。

基於前述之背景，為清楚記載本縣20多年來之發展與變遷，本縣有續修縣志之必要。社團法人台灣歷史學會獲知本縣邱鏡淳縣長和蔡榮光文化局長積極於文化建設，有纂修《續修新竹縣志》之計畫，乃標得參與該纂修計畫，聘本人張勝彥擔任《續修新竹縣志（民國81-104年）》（以下簡稱「本志」）卷一纂修計畫案計畫主持人，其主要工作為擔任該《續修新竹縣志》總編纂。

本志纂修計畫，擬在前修兩部縣志基礎上加以延續，並針對本縣20多年來各面向之發展變遷進行增補。本志延續前修縣志，纂修以民國104年本縣之行政區域為範圍，時間斷限起自民國81年，下迄民國104年，共為八志（每志各為一卷），並卷一，凡九卷，依序為卷一緒言、凡例、綱目暨大事記、卷二土地志、卷三住民志、卷四政事志、卷五社會志、卷六經濟志、卷七教育志、卷八文化志及卷九人物志，全志約300萬字，分為九個計畫案來進行，即各卷為一單一計畫案，各志分別由臺灣史學術界之巨擘暨相關專業領域之學者專家負責同步進行纂修，再由本人負責全志的總審訂工作。

此次本縣纂修縣志係為續修，纂修之斷限，以民國81年至民國104年為原則，唯增補前修縣志之部分，不在此限。纂修工作自民國105年開始，其間除定期召開纂修工作會議外，而訂有本志劃一之體例供撰稿人依循，因此，雖全志總字數超過300餘萬字，體例卻相當一致，且依循現階段學術之要求，充分做到結合文獻資料與田野調查之目標，同時在撰寫深度及廣度上均更上一層樓，亦即充分呈現本縣20年多來歷史發展之精髓及特色，由是可見本志應可視為地方志中之優秀作品。

本志之纂修工作，自民國105年7、8月陸續開始進行，全志之纂修，在所有參與者本著對本縣誠摯的關懷與努力下，克服所有難題，經過兩三年蒐集到的文獻資料與田野調查所獲資料之研究整編，各志相繼順利完成。本志之完成，除了為本縣留下珍貴的歷史記述、增進縣民暨各地人士對本縣的了解之外，並可藉此提升縣民與國人對區域發展史之知識水準，進而造福社會大眾。由是足見本《續修新竹縣志》之完成是本縣一件極富歷史意義和文化價值之建設成果。

本志的完成除了感謝所有編纂團隊的長期辛苦工作之外，亦必須感謝邱鏡淳縣長和楊文科縣長的大力積極支持及縣政府各局處的協助，提供相關資料給編纂團隊參考使用；尤其感謝關懷本縣之民間熱心人士和本縣文化局所有協助本案進行之人員，使本志得以順利完成；更感謝每一位審查委員的指正與建議，使全志更臻完善。

纂修本志礙於纂修期程之短暫，雖經過所有編纂團隊之努力，疏漏謬誤之處在所難免，期盼學者專家、地方賢達暨關心本縣的民眾不吝指正。今值本志出版之際，於茲特為之序。

總編纂

張勝彥 謹識



前 1 緒言 . 026

撰稿人：龔玉齡

壹、社會行政篇	026
貳、人民團體篇	029
參、社會福利及社會救助篇	030
肆、社會發展與變遷篇	032
伍、社會運動篇	035

01 社會行政篇 . 038

撰稿人：王和安

第一章 社會行政組織與業務範圍	040
第一節 社會行政組織沿革	040
壹、民國87年(1998)「精省」前新竹縣的社會行政	040
貳、精省後的社會行政組織	041
第二節 業務執掌	043
壹、新竹縣社會處各科業務執掌	044
貳、新竹縣各鄉鎮市主掌負責社會行政組織單位及業務執掌	045
第三節 施政重點與關鍵策略目標	047
壹、民國80-90年的社會行政	047
貳、民國90-99年的社會行政	050
參、民國100-104年的社會行政	050
第二章 社會行政人員與訓練	053
第一節 各時期社會行政人員變遷	053
壹、民國八十年代(1990)以後的社會行政變遷	053
貳、新竹縣政府配合相關措施與行政變革	053
第二節 社會行政人員的措施	054
壹、社會行政走向專業化	054
貳、本縣社會行政資源的整合	054

第三節	社會行政人員的專業教育訓練	057
壹	、社政相關人員的專業訓練	057
貳	、推展志工	060
第三章	社會工作制度之發展	063
第一節	社會工作的推展	063
壹	、邁向專業領域	063
貳	、「社會工作師法」立法沿革	064
第二節	新竹縣走向專業化的社會工作	064
壹	、社會工作的專業化	064
貳	、本縣社工員及督導員之聘任	066
第三節	新竹縣社會工作的執行	070
壹	、民國90年度（2000）至100年度（2011） 的社會工作制度	070
貳	、民國101年度（2012）強化專業社工人力	071
第四章	社福基金管理與運用	073
第一節	社福基金的設立與來源	073
壹	、社福基金的來源	073
貳	、新竹縣社福基金的目標	074
第二節	社福基金的社會福利績效	075
壹	、社會處社福施政重點	075
貳	、新竹縣政府社會福利績效	076
第三節	各鄉鎮地方社會福利成效	079
壹	、縣府與各鄉鎮公所業務協調統合	079
第五章	社會行政的重大改革	083
第一節	新竹縣政府在社會福利法的行政措施	083
壹	、老人福利	083
貳	、兒童及少年福利	085
第二節	各鄉鎮市的社會行政革新	086
壹	、北區鄉鎮市	087
貳	、南區鄉鎮市	090
	參考及引用書目	094



第一章 職業團體	104
第一節 商業團體	104
壹、商業會	105
貳、商業同業公會	105
第二節 工業團體	109
壹、工業會	110
貳、工業同業公會	110
參、工會	110
第三節 農業團體	118
壹、農會	118
貳、新竹農田水利會	121
參、產銷班	122
第四節 漁業團體	124
第五節 其他職業團體	127
壹、自由職業團體	127
貳、醫療職業團體	128
參、文教職業團體	129
第二章 社會團體	132
第一節 宗教團體	134
壹、宗教寺院教堂數量	134
貳、宗教團體	135
第二節 宗親團體	139
壹、團體數	139
貳、湖口地區各姓氏宗族聯誼會	151
第三節 地緣團體	151
壹、同鄉會	152
貳、校友會	152
第四節 慈善團體	154
壹、慈善團體	154
貳、全國性慈善團體	155
參、慈善基金會	156
第五節 服務團體	156
壹、關懷及救助團體	157
貳、志工團體	168
第六節 誼緣團體	171
壹、老人團體	171
貳、婦女團體	172
參、其他誼緣團體	175

第七節	趣緣團體	179
	壹、興趣取向的趣緣團體	179
	貳、共同志趣的趣緣團體	183
第八節	產業經濟團體	195
	壹、觀光休閒	195
	貳、農業	198
	參、漁業	199
	肆、畜牧養殖業	199
	伍、工業	199
	陸、其他企業	200
	柒、商店攤販	201
第九節	醫藥團體	203
第十節	國際團體	203
	壹、國際獅子會	203
	貳、國際青年商會	205
	參、國際同濟會	206
	肆、國際扶輪社	207
	伍、國際傑人會	208
第三章	合作事業團體	209
第一節	合作農場	214
第二節	農業合作社	217
	壹、農業生產合作社	217
	貳、農業運銷合作社	218
	參、農業供給合作社	219
	肆、保證責任臺灣省青果運銷合作社新竹分社	219
第三節	工業合作社	219
	壹、工業勞動合作社	219
	貳、原住民勞動合作社	220
第四節	消費合作社	221
	壹、消費合作社數及會員數	221
	貳、勞工消費合作社	224
	參、機關消費合作社	224
	肆、學校消費合作社	225
	伍、消費合作社聯合社	229
第五節	儲蓄互助社	229
第四章	文化藝術團體	231
第一節	文化團體	231
	壹、文化團體數	231



貳、文教財團法人	233
參、文化基金會	234
第二節 教育團體	234
壹、教育團體	234
貳、體育團體	236
第三節 藝術團體	245
壹、藝術類社會團體	245
結語	251
附 錄	254
附錄1 新竹縣財團法人文教基金會簡表	254
參考及引用書目	260

03 社會福利及社會救助篇 264

撰稿人：蔡宗穎

第一章 婦女福利與兒少福利	266
第一節 婦女福利	267
壹、婦女法律諮詢	267
貳、促進婦女權益工作團體	268
參、新住民婦女服務	268
肆、特殊境遇家庭扶助受益人數	271
伍、婦女福利補助	273
陸、婦女中途之家	274
第二節 兒少福利	275
壹、父母未就業家庭育兒津貼	276
貳、新生兒營養補助	278
參、托育費費用補助	280
肆、托育中心	284
伍、高風險家庭關懷輔導	287
陸、弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助	290
柒、家庭寄養	292
第二章 勞工農漁民福利	293
第一節 勞工福利	293
第二節 農漁民福利	296
壹、農民福利	296

	貳、漁民福利	300
第三章	原住民福利	303
	第一節 原住民族之正名	304
	第二節 原住民福利相關績效	306
	第三節 原住民服務中心	308
第四章	老人與身心障礙者福利	309
	第一節 老人福利	310
	壹、本縣老人福利服務執行狀況	310
	第二節 敬老津貼	317
	第三節 身心障礙者福利	320
	壹、對身心障礙者的福利工作	320
第五章	社會救助	324
	第一節 社會救助	324
	壹、低收入戶與中低收入戶	325
	貳、中低收入戶戶數	327
	參、低收入戶與中低收入戶輔具	328
	肆、低收入戶家庭生活扶助	328
	伍、低收入戶就學輔助人數與補助金額	330
	陸、醫療補助	331
	柒、特殊項目救助與服務	332
	捌、醫療救助及看護補助	334
	第二節 急難救助	336
	壹、急難救助金	337
	貳、急難救助	338
	第三節 災害救助	339
	壹、災害救助對象	340
	貳、災害統計救助	341
	第四節 冬令救濟	344
	第五節 收容安置	346
	參考及引用書目	348

04 社會發展與變遷篇 .

撰稿人：李孟勳、張家綸



本篇概說	352
第一章 社會變遷	353
第一節 人口消長	353
第二節 城鄉發展	359
壹、竹北市	359
貳、新豐鄉	360
參、湖口鄉	360
肆、新埔鎮	361
伍、關西鎮	361
陸、竹東鎮	362
柒、芎林鄉	362
捌、橫山鄉	363
玖、大隘三鄉	363
拾、尖石鄉、五峰鄉	364
第三節 產業興衰	364
壹、農林漁牧業	365
貳、工業	368
參、觀光休閒業	370
第四節 環境問題	374
壹、天然災害	374
貳、環境污染	374
第二章 社區發展	377
第一節 社區發展歷程	377
第二節 社區發展項目	383
第三節 社區發展成果	388
第三章 消費生活	398
第一節 消費場所	398
壹、雜貨店	398
貳、傳統市場	399
第二節 飲食與服飾	400
壹、飲食	400
貳、服飾	402
第三節 居住與交通	403
壹、居住	403
貳、交通	406
第四節 休閒娛樂	413
壹、電影	413

貳、運動	414
參、文化節	415
肆、觀光旅遊	415
第四章 異國婚姻	420
第一節 新竹縣「新住民」之定義與組成	420
壹、何謂「新住民」	420
貳、「新住民」之組成與分布	420
第二節 入籍定居法規之流變	428
第三節 異國婚姻生活與新住民子女教育	430
第四節 新住民之生活適應與公私輔助機制	447
參考及引用書目	454

05 社會運動篇

458

撰稿人：張家綸

第一章 解嚴前後的政治、經濟及社會環境背景	460
第二章 勞工運動	463
壹、遠東化纖罷工事件	463
貳、新竹玻璃工廠事件	474
第三章 民眾自救與環境保護運動	480
第一節 環保運動	480
壹、新竹縣關西鎮反正農藥廠事件	480
貳、新竹湖口垃圾轉運站抗爭運動	498
參、新竹縣新埔鎮霄裡溪護溪運動	500
肆、尖石原住民反高台水庫運動	510
第二節 土地徵收抗爭運動	513
壹、反寶山第一水庫土地徵收事件	513
貳、竹北璞玉自救運動	515
第四章 文化運動	521
第一節 文化資產保護運動	521
壹、呈甘橋護橋事件	521
貳、118關西外環道抗爭事件	528
第二節 客家運動	531
參考及引用書目	538

01 社會行政

圖 1-1-1	新竹縣政府社會處組織架構	043
圖 1-2-1	志工大會師暨表揚活動 65 單位 630 人受獎	062

02 人民團體

圖 2-1-1	新竹縣工商大樓	105
圖 2-1-2	新竹縣農會	120
圖 2-1-3	新竹區漁會	125

03 社會福利及社會救助

圖 3-4-1	社區樂齡電影節活動	316
圖 3-4-2	新竹縣老年人口圖	317

04 社會發展與變遷

圖 4-2-1	關西鎮南山社區	396
圖 4-2-2	關西鎮玉山社區	396
圖 4-2-3	關西鎮北山社區	396
圖 4-2-4	毛治國院長訪視北山社區	396
圖 4-2-5	竹東鎮員峽社區	397
圖 4-2-6	寶山鄉新城社區	397
圖 4-2-7	湖口鄉鳳山社區	397
圖 4-2-8	橫山鄉沙坑社區	397
圖 4-2-9	新豐鄉中崙社區	397
圖 4-2-10	阿公阿婆健康活力秀	397
圖 4-4-1	民國 99 ~104 年新竹縣各地區新住民之人數圓餅圖	423
圖 4-4-2	民國 104 年新竹縣各國籍新住民之人數百分比圓餅圖	423
圖 4-4-3	新竹縣各鄉鎮市區新住民子女就讀國中小學生數趨勢圖 (95 年 -104 年)	447

05 社會運動

圖 5-2-1	遠東化工抗爭文宣(一)	466
圖 5-2-2	遠東化工抗爭文宣(二)	467
圖 5-2-3	遠東化工抗爭文宣(三)	468
圖 5-2-4	遠東化工抗爭文宣(四)	469
圖 5-2-5	遠東化工抗爭文宣(五)	470
圖 5-2-6	遠東化工抗爭文宣(六)	471

圖 5-2-7	遠東化工抗爭現場	472
圖 5-2-8	遠東化工抗爭現場	472
圖 5-2-9	遠化 5 月罷工期間，工會會員在封鎖線前聽取工運人士的政經分析，並做任務分組	473
圖 5-2-10	遠化工會拉起戰後台灣第一條罷工封鎖線。北廠區大門糾察隊 24 小時輪班駐防的情形	473
圖 5-2-11	遠東化工抗爭現場	474
圖 5-2-12	到行政院抗議的員工	477
圖 5-2-13	新竹玻璃公司自救會員工於地院前抗議	478
圖 5-3-1	民國 81 年 8 月 20 日說明會當天	491
圖 5-3-2	民國 81 年 9 月 15 日稽查工廠	491
圖 5-3-3	民國 81 年 9 月 17 日自救會再度向新竹縣政府陳情	492
圖 5-3-4	正農農藥廠被民眾以土石包圍大門	492
圖 5-3-5	9 月 29 日開協調會當天，里民徐蘭香激動大喊「關廠」、「停工」	493
圖 5-3-6	10 月 1 日環保局和專案小組前往工廠勘查	493
圖 5-3-7	10 月 5 日自救會民眾懷疑工廠再度出貨，故前往工廠抗議	494
圖 5-3-8	10 月 6 日自救會再度群聚廠外，最後工廠妥協	494
圖 5-3-9	民國 82 年 4 月 13 日新竹地方法院開庭審理當天，門外聚集許多聲援的民眾	495
圖 5-3-10	民國 83 年 6 月 4 日「正農農藥廠遷廠說明會」	495
圖 5-3-11	民國 83 年 6 月 15 日官員與民眾勘查正農農藥廠	496
圖 5-3-12	民國 83 年 11 月 1 日請願當天	496
圖 5-3-13	民國 83 年 12 月 4 日圍廠抗爭的民眾	497
圖 5-3-14	圖面對正農公司不斷出貨，民國 83 年 12 月 12 日起抗爭民眾埋鍋造飯準備長期抗戰	497
圖 5-3-15	民眾抗爭	500
圖 5-3-16	華映、友達座落在霄裡溪源頭的山頂上	507
圖 5-3-17	民國 100 年霄裡河流域民井水質檢測數據彙整表	507
圖 5-3-18	發水期間環保署和新竹縣環保局合送每一戶一個大水桶	508
圖 5-3-19	居民北上環保署前抗議。李怡蓀攝	508
圖 5-3-20	友達、華映的污水管封管	509
圖 5-3-21	停止排放廢水後，地球公民基金會及相關成員仍要求兩家公司負起復育的責任	509
圖 5-3-22	高台水庫預定地鳥瞰圖	512

圖 5-3-23	「馬里光、基那吉反興建高台水庫部落聯盟」今發起「封山」行動，封鎖高台水庫預定壩址施工便道，強調會誓死守護祖先留下的山河與傳統領域，不讓政府強行推動水庫興建案	512
圖 5-3-24	反水庫聯盟在高台水庫壩址預定地的施工便道前路面，寫上「誓死保護家園，反對高台水庫」的標語，一旁的牆上甚至寫著「格殺無論」標語，足見當地民眾反對水庫的決心	513
圖 5-3-25	民國 92 年 (2003)8 月 18 日自救會上凱道抗爭	519
圖 5-3-26	民團抗議台知園區、浮濫徵收打破全民飯碗	520
圖 5-4-1	連署網站	524
圖 5-4-2	參與「古橋千人攝影大合照」的民眾	524
圖 5-4-3	呈甘橋改建前	525
圖 5-4-4	呈甘橋改建後	525
圖 5-4-5	呈甘橋改建後	526
圖 5-4-6	莊興惠先生改建呈甘橋意見書	527
圖 5-4-7	118 線關西外環預定興建道路 (藍色部分)	530
圖 5-4-8	反 118 外環道遊行	530
圖 5-4-9	義民祭的賽神豬	535

01 社會行政

表 1-1-1	精省後新竹縣政府歷任社會（局）處長名冊	042
表 1-1-2	新竹縣各鄉鎮市主掌負責社會行政組織單位（2020 年 8 月製表）	046
表 1-2-1	新竹縣政府委託玄奘大學辦理兒少年福利機構專業人員訓練統計表	058
表 1-4-1	新竹縣 95 年（2006）~103 年（2014）每季公益彩券盈餘分配數（新台幣元）	074
表 1-4-2	新竹縣 95 年（2006）~104 年（2015）每季公益彩券盈餘分配用於社會福利支出（新台幣元）	075
表 1-4-3	公益彩券盈餘分配用於社會福利支出 - 按支出項目區分（新台幣元）	076
表 1-4-4	民國 102 年度（2013）中低收入戶老人營養餐飲服務執行表（至 102 年 8 月） ..	078
表 1-4-5	民國 102 年度（2013）中低收入戶老人營養餐飲經費目標值與執行表（至 102 年 8 月）	078
表 1-4-6	民國 102 年度（2013）服務量目標值與執行表（至 102 年 8 月）	081
表 1-4-7	民國 102 年度（2013）經費目標值與執行表（至 102 年 8 月）	081

02 人民團體

表 2-1-1	新竹縣商業同業公會簡表	106
表 2-1-2	新竹縣總工會歷任理事長簡表（1971-2015）	111
表 2-1-3	新竹縣企業工會簡表	111
表 2-1-4	新竹縣職業工會簡表	113
表 2-1-5	新竹縣農會數及會員數變遷表（1992-2015）	119
表 2-1-6	新竹縣農會歷屆理事長簡表	120
表 2-1-7	新竹縣各鄉鎮市農會設立時間	121
表 2-1-8	新竹農田水利會歷任會長簡表	122
表 2-1-9	新竹縣歷年產銷班數、班員人數表（1992-2015）	122
表 2-1-10	近 24 年新竹縣各類產銷班數變遷表（1992-2015）	123
表 2-1-11	新竹區漁會歷任理事長簡表	125
表 2-1-12	新竹區漁會歷年會員數統計表（1992-2015）	126
表 2-1-13	新竹縣自由職業團體簡表	128
表 2-1-14	新竹縣醫療職業團體簡表	128
表 2-1-15	新竹縣教育會簡表	129
表 2-1-16	新竹縣教師會簡表	130
表 2-2-1	新竹縣社會團體數及會員數變遷一覽表（1951-2011）	132
表 2-2-2	新竹縣社會團體類別表（2003-2015）	133
表 2-2-3	新竹縣各宗教寺院所比較表（1992-2015）	134

表格目錄

Index for Tables

表 2-2-4	新竹縣佛教團體簡表	135
表 2-2-5	新竹縣基督教團體簡表	136
表 2-2-6	新竹縣道教暨民間信仰團體簡表	137
表 2-2-7	新竹縣其他宗教團體簡表	139
表 2-2-8	新竹縣宗親會簡表	140
表 2-2-9	新竹縣宗族會簡表	149
表 2-2-10	新竹縣紀念會互助會等宗親團體簡表	151
表 2-2-11	新竹縣同鄉會簡表	152
表 2-2-12	新竹縣校友會簡表	152
表 2-2-13	新竹縣籍大學生團體簡表	154
表 2-2-14	新竹縣慈善團體簡表	155
表 2-2-15	新竹縣慈善基金會簡表	156
表 2-2-16	新竹縣特定群體對象服務團體簡表	157
表 2-2-17	新竹縣各職業別服務團體簡表	161
表 2-2-18	新竹縣社區與家庭關懷及守望相助民防服務團體簡表	162
表 2-2-19	新竹縣防災救難服務團體簡表	165
表 2-2-20	新竹縣生命關懷服務團體簡表	166
表 2-2-21	新竹縣動物保護服務團體簡表	167
表 2-2-22	新竹縣交通服務團體簡表	167
表 2-2-23	新竹縣不特定弱勢者服務團體簡表	167
表 2-2-24	新竹縣志工及志願團體簡表	169
表 2-2-25	新竹縣老人團體簡表	171
表 2-2-26	新竹縣婦女會簡表	173
表 2-2-27	新竹縣其他誼緣團體簡表	175
表 2-2-28	新竹縣動物趣緣團體簡表	179
表 2-2-29	新竹縣植物趣緣團體簡表	180
表 2-2-30	新竹縣技藝趣緣團體簡表	180
表 2-2-31	新竹縣收藏品趣緣團體簡表	181
表 2-2-32	新竹縣休閒趣緣團體簡表	181
表 2-2-33	新竹縣美食與養生趣緣團體簡表	182
表 2-2-34	新竹縣占卜及研究趣緣團體簡表	183
表 2-2-35	新竹縣環保生態趣緣團體簡表	184
表 2-2-36	新竹縣關懷鄉土與生活及家庭趣緣團體簡表	187

表 2-2-37	新竹縣族群文化趣緣團體簡表	190
表 2-2-38	新竹縣藝文研究趣緣團體簡表	194
表 2-2-39	新竹縣其他趣緣團體簡表	195
表 2-2-40	新竹縣觀光休閒產業團體簡表	195
表 2-2-41	新竹縣農業產業團體簡表	198
表 2-2-42	新竹縣漁業產業團體簡表	199
表 2-2-43	新竹縣畜牧養殖產業團體簡表	199
表 2-2-44	新竹縣工業產業團體簡表	199
表 2-2-45	新竹縣其他企業團體簡表	200
表 2-2-46	新竹縣商圈市場攤販團體簡表	202
表 2-2-47	新竹縣醫藥保健團體簡表	203
表 2-2-48	新竹縣國際獅子會簡表	204
表 2-2-49	新竹縣國際青年商會簡表	206
表 2-2-50	新竹縣國際同濟會簡表	206
表 2-2-51	新竹縣國際扶輪社簡表	207
表 2-2-52	新竹縣國際傑人會簡表	208
表 2-3-1	新竹縣合作事業團體分類表	211
表 2-3-2	新竹縣合作社場統計概況表 (81 至 104 年)	212
表 2-3-3	民國 103 年新竹縣專 / 兼營合作社場數簡表	213
表 2-3-4	民國 104 年新竹縣專 / 兼營合作社場數簡表	213
表 2-3-5	新竹縣合作農場概況表 (1992-2015)	215
表 2-3-6	新竹縣合作農場場員人數表 (81-104 年)	216
表 2-3-7	民國 104 年新竹縣合作農場概況表	217
表 2-3-8	新竹縣農業生產合作社簡表	218
表 2-3-9	新竹縣農業運銷合作社簡表	218
表 2-3-10	新竹縣農業供給合作社簡表	219
表 2-3-11	新竹縣工業勞動合作社簡表	220
表 2-3-12	新竹縣原住民勞動合作社簡表	220
表 2-3-13	新竹縣消費合作社簡表	222
表 2-3-14	新竹縣消費合作社社員變遷表 (81-104)	223
表 2-3-15	新竹縣勞工消費合作社簡表	224
表 2-3-16	新竹縣機關消費合作社簡表	224
表 2-3-17	新竹縣學校員生消費合作社簡表	225

表格目錄

Index for Tables

表 2-3-18	新竹縣儲蓄互助社簡表	230
表 2-4-1	新竹縣文化團體簡表	231
表 2-4-2	新竹縣嬰幼兒教育團體簡表	235
表 2-4-3	新竹縣青少年及成人教育團體簡表	235
表 2-4-4	新竹縣體育會簡表	237
表 2-4-5	新竹縣球類體育團體簡表	238
表 2-4-6	新竹縣球類以外單項體育團體簡表	240
表 2-4-7	新竹縣武術類體育團體簡表	240
表 2-4-8	新竹縣運動休閒類體育團體簡表	242
表 2-4-9	新竹縣體操健身類體育團體簡表	244
表 2-4-10	新竹縣舞蹈團體簡表	245
表 2-4-11	新竹縣音樂團體簡表	248
表 2-4-12	新竹縣民謠歌唱團體簡表	249
表 2-4-13	新竹縣表演團體簡表	250
表 2-4-14	新竹縣書畫團體簡表	250

03 社會福利及社會救助

表 3-1-1	新竹縣婦女法律諮詢與成長服務	267
表 3-1-2	96 至 104 年新竹縣政府辦理外籍配偶生活適應輔導經費	269
表 3-1-3	96 至 104 年移民署新竹縣辦理外籍配偶生活適應輔導成果	269
表 3-1-4	97 至 104 年新住民家庭福利服務參加人次	270
表 3-1-5	98 至 104 年特殊境遇家庭扶助服務受益人數	272
表 3-1-6	新竹縣婦女中途之家統計表	274
表 3-1-7	中華民國 80-104 年人口趨勢圖	276
表 3-1-8	中華民國 83 至 104 年新竹縣人口三級統計圖	277
表 3-1-9	父母未就業家庭育兒津貼	278
表 3-1-10	80-104 年新生兒營養補助統計表	279
表 3-1-11	新竹縣兒童與少年福利法生活補助與托育津貼表	281
表 3-1-12	新竹縣 93 至 104 年兒少寄養及寄養經費	281
表 3-1-13	兒少生活扶助及緊急生活扶助	282
表 3-1-14	102-104 年托育費用補助受益人數	284
表 3-1-15	新竹縣私立托嬰中心立案暨加入準公共化名冊	284
表 3-1-16	103-104 年新竹縣托嬰中心受託人數總計	287

表 3-1-17-1	高風險家庭關懷輔導	289
表 3-1-17-2	高風險家庭關懷輔導	290
表 3-1-18	新竹縣兒少生活扶助及緊急生活扶助	290
表 3-1-19	家庭寄養	292
表 3-2-1	新竹縣勞工被保險人數	296
表 3-2-2	新竹縣老農津貼發放	298
表 3-3-1	原住民福利相關經費	304
表 3-3-2	新竹縣原住民中低收入戶戶數與人口數調查表（民國 101-104 年）	307
表 3-3-3	新竹縣原住民相關補助	308
表 3-4-1	新竹縣政府 101 至 104 年中低收入戶數	311
表 3-4-2	新竹縣中低收入老人特別照顧津貼	312
表 3-4-3	新竹縣中低收入戶老年津貼	312
表 3-4-4	新竹縣政府中低收入戶老人生活津貼	319
表 3-4-5	新竹縣 90 至 104 年身心障礙托育養護補助人數	321
表 3-4-6	民國 90 至 104 年 新竹縣身心障礙輔助器具補助人次	322
表 3-5-1	新竹縣低收入戶與中低收入戶統計表	325
表 3-5-2	新竹縣低收入戶戶數與人口數調查表（民國 100-104 年）	327
表 3-5-3	低收入戶及中低收入戶輔具統計表	328
表 3-5-4	81 至 104 年低收入戶生活扶助	329
表 3-5-5	新竹縣 81 至 104 年低收入戶就學補助人數與補助金額	330
表 3-5-6	新竹縣醫療補助受益人次與補助金額	331
表 3-5-7	新竹縣低收入戶特殊項目教育補助與喪葬補助	333
表 3-5-8	81-104 年新竹縣低收入戶社會醫療救助	334
表 3-5-9	新竹縣低收入戶看護補助人次與金額	335
表 3-5-10	新竹縣 81 至 104 年急難救助金人次與金額	338
表 3-5-11	新竹縣地區災害防救計劃	339
表 3-5-12	新竹縣 95 至 104 年災害救助收容所與受災人數	342
表 3-5-13	新竹縣 95 至 104 年住屋毀損安遷救助與財物受損影響生計救助	343
表 3-5-14	新竹縣 95 至 104 年災害救助總救助金額	343
表 3-5-15	低收入戶及民眾節日慰問	345
表 3-5-16	新竹縣 90 至 104 年遊民處理情形	347

04 社會發展與變遷發展與變遷

表 4-1-1	新竹縣歷年人口統計表（民國 81-104 年）	354
表 4-1-2	各鄉鎮市人口統計表（民國 104 年）	355
表 4-1-3	各鄉鎮市人口動態（民國 104 年）	355
表 4-1-4	各鄉鎮市規模統計表（民國 104 年）	356
表 4-1-5	各都市計畫區面積與人口（民國 104 年底）	357
表 4-1-6	全縣都市計畫區面積與人口（民國 81-104 年）	358
表 4-1-7	外籍勞工概況（民國 91-104 年）	359
表 4-1-8	新竹縣休閒農場、農業區	371
表 4-1-9	新竹縣就業者之行業	372
表 4-1-10	新竹縣就業者之職業	373
表 4-1-11	公害陳情受理案件	375
表 4-2-1	新竹縣社區發展協會一覽表	377
表 4-2-2	社區發展工作項目一覽表	383
表 4-2-3	新竹縣歷年社區發展協會統計資料	384
表 4-2-4	新竹縣歷年社區工作項目統計表	385
表 4-2-5	各鄉鎮市社區發展工作現況（民國 104 年）	386
表 4-2-6	新竹縣社區照顧關懷據點一覽表	386
表 4-2-7	新竹縣列入內政部年度評鑑報告社區一覽表	388
表 4-2-8	新竹縣 103-104 年度舉辦文化活動社區一覽表	395
表 4-3-1	民國 97-100 年間停駛客運公車路線	406
表 4-3-2	民國 100 年寶山鄉免費公車路線	408
表 4-3-3	民國 104 年縣府舉辦假日單車活動路線	413
表 4-3-4	新竹縣休閒設施、景點一覽表	416
表 4-4-1	民國 96 年、99~104 年新竹縣新住民之人口數（依證件分）	424
表 4-4-2	民國 96 年、99~104 年新竹縣新住民之人口數（依國籍分）	425
表 4-4-3	民國 96 年、99~104 年新竹縣新住民之人口數（依男女分）	426
表 4-4-4	民國 98~104 年新竹縣新住民結婚登記數（地區別）	427
表 4-4-5	民國 98~104 年新竹縣新住民結婚登記數（國籍別）	427
表 4-4-6	民國 94-104 年新住民子女就讀國小國中之學生數	436
表 4-4-7	民國 94-104 年各國新住民子女就讀國小國中之學生數	436
表 4-4-8	新竹縣新住民子女就讀國中小學生數：按鄉鎮市區分（95-104 年）	442
表 4-4-9	新竹縣新住民就業人口（92-104 年）	452

表 4-4-10	新竹縣各國新住民就業人口(102-104年)	452
表 4-4-11	新竹縣新住民各產業之就業人口(102-104年)	453
表 4-4-12	新竹縣新住民就業服務站	453

05 社會運動

表 5-4-1	戰後新竹縣社會運動事件表	535
---------	--------------------	-----

緒言

• 撰稿人：龔玉齡



026 —

壹、社會行政篇

貳、人民團體篇

參、社會福利及社會救助篇

肆、社會發展與變遷篇

伍、社會運動篇

緒言

本新竹縣志書之修纂可區分為三階段：原《臺灣省新竹縣志》（縣市未分家前）由黃旺成先生主編，記述的年代自清康熙 30 年至民國 40 年，共四鉅冊，於民國 65 年付印出版。其後《新竹縣志續修》（斷代自民國 41 至 80 年）共八大冊，於民國 97 年 12 月 31 日出版。民國 80 年以來，國際間的互動更趨緊密，臺灣亦在國際化背景下經歷各種轉變，使臺灣產生結構性的巨大變化，本縣在這種變化背景下各層面亦隨之轉變。為清楚記載本縣 20 多年來的發展與變遷，本縣決由文化局進行民國 81 年至 104 年之縣志續修。本卷社會志即為此次新竹縣志之續修內容的一部份。

本《續修新竹縣志》之卷五社會志，就新竹縣民國 81 年（1992）至民國 104 年（2015）間，有關新竹縣之社會行政、人民團體、社會福利、社會救助、社會發展、社會變遷與社會運動等諸多層面的史事，分為五大篇由五位撰稿者來加以記述。第一篇為社會行政，包含社會行政組織與業務範圍、社會行政人員與訓練、社會工作制度之發展、社福基金管理與運用以及社會行政的重大改革。第二篇為人民團體，包含職業團體、社會團體、趣緣團體、合作事業團體以及文化藝術團體。第三篇為社會福利及社會救助，包含婦女福利與青少年福利、勞工農漁民、原住民福利、老人身心障礙福利及社會救助。第四篇為社會發展與變遷，包含社會變遷、社區發展、消費生活、異國婚姻。第五篇為社會運動，包含解嚴前後的政治、勞工運動、民眾自救與環境保護運動以及文化運動。

壹、社會行政篇

本社會志之社會行政篇對社會行政組織與業務範圍、社會行政人員與訓練、社會工作制度之發展、社福基金管理與運用以及社會行政的重大改革等面向加以記述。

本社會志之社會行政篇對社會行政組織與業務範圍方面，民國 57 年（1968）9 月，新竹縣政府民政局內始設置社會課為本縣社會行政單位，縣府所轄鄉鎮市基層之社會行政，則由各鄉鎮民政課承辦；民國 64 年（1975），社會課由民政局分出成立「社會科」，並設社會行政股、合作行政股、社會福利股、勞工行政股及國民住宅股等五股。民國 70 年代，本縣社會行政單位社會科其組織調整為社會行政、社會福利、勞工行政和勞資關係等四股。

本縣轄下之 13 個鄉鎮市，承辦社會行政及執行社會福利政策單位：竹東鎮與橫山鄉職管單位為社會文化課；五峰鄉則為民政課；隸屬於社會課的鄉鎮市分別為竹北市、關西鎮、新埔鎮、湖口鄉、新豐鄉、芎林鄉、寶山鄉、峨眉鄉、北埔鄉、尖石鄉。

民國 86 年（1997）新竹縣政府的社會行政業務主要範疇為：（一）人民團體輔導（二）推行社運工作（三）推行社區發展（四）公墓管理（五）合作行政。民國 87 年精省後，因應省政制度變遷，社會行政部分依地方自治精神，加強關懷弱勢團體與個人，包含原住民、新住民之各項社會福利政策之推動。

民國 87 年（1998）精省階段，新竹縣社會行政的執行層面，共落實在以下四個層面，分別為（一）人民團體輔導（二）推行社運工作（三）推行社區發展（四）公墓管理等層面。

民國 87 年（1998）精省階段過程，新竹縣政府之推動社政業務單位為社會科，其主要工作內容為，一、社會行政：包含（一）人民團體輔導（二）推行社運工作（三）推行社區發展（四）公墓管理；二、社會福利：（一）兒童福利（二）青少年福利（三）婦女福利（四）老人福利（五）身心障礙者福利（六）社會救助（七）推行社會工作人員制度。民國 88 年（1999）8 月內政部頒訂「地方行政機關組織準則」，是年 12 月新竹縣政府依此準則訂定「新竹縣政府組織自治條例」，依此條例社會科改為社會局，由其負責本縣的社會行政工作，本縣的社會行政工作，係依據「新竹縣政府組織自治條例」，為其業務範圍準據。

民國 96 年（2007）12 月，配合「地方制度法」修正，單位名稱由新竹縣社會局變成「社會處」，社會處人力編制修正為 20 人（預算員額 17 人）。民國 100 年（2011）增設社會工作科時，為因應社會行政業務之有效執行，社會處之預算員額增為 20 人。

本縣社會處社會行政科主管業務為人民團體成立業務、社區發展協會輔導、合作社業務輔導、重大活動辦理。在各業務的推展性強調重視服務性及各部門協調一致性。另外，推動志願服務業務，整合社會人力資源。

社會行政人員的專業教育訓練方面，新竹縣為因應世界潮流、社會變遷，特別注重社政人員的專業訓練，以及各級支援工作人員的專業教育培訓等，以對應時代的變革。爰此，本縣每年向勞動部申請 2 梯次托育人員專業訓練課程補助班，以及委託民間團體或設有幼兒教育相關科系之高中職以上學校辦理至少 7 場次之托育人員專業訓練課程自費班。

社會工作制度之發展方面，民國 82 年（1993）11 月 25 日新竹縣議會議決，建請縣府增派一名社工人員服務尖石、五峰兩鄉，以落實社會工作。本案獲得議會通過，對於原住民鄉鎮的社會工作執行有其正面意義，此為新竹縣政府認知社會工作需專業化的理念。民國 86 年（1997）4 月 2 日，我國「社會工作師法」公布，俾我國社會工作制度法制化，致社會工作邁向專業化。民國 87 年（1998），新竹縣政府即推行社會工作人員制度。

藉由社會工作人員制度的建立，也反映出新竹縣政府社會工作的專業化。民國 95 年（2006）6 月起，新竹縣政府對於弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助，經評估確有生活困難，給予經濟扶助；若申請人情況特殊，得由新竹縣政府或其委託之民間團體社工人員以個案方式轉介辦理。社工人員的適時介入與訪視，凸顯新竹縣社會工作的專業化與制度化過程。民國 100 年（2011）7 月，社會處新增「社會工作科」，由原來的 4 科（社會行政科、老人福利科、救助及身障科、婦幼福利科），擴增為 5 科。

新竹縣社會處在民國 101 年（2012）度強化聘用專業社工人力，推展各項業務保護服務，工作重點推行兒少保護業務。此外社會處辦理長青志工隊業務會報暨老人社會工作講座，以增進服務效能。

社福基金管理與運用方面，依據財政部民國 100 年「公益彩券回饋金運用及管理作業要點」規定：本要點所稱回饋金，指由公益彩券發行機構依甄選出價結果，繳付財政部之款項。回饋金之用途如下：一、弱勢族群之就業服務事宜。二、推展社會福利事項。本縣運用社福基金的業務面向包括如下：（一）建立友善托育環境。（二）創造友善關懷環境。（三）建構完善社區福利服務。（四）保障身心障礙者權益、鼓勵社會參與、提升身心障礙者家庭生活品質。（五）透過社會救助方案，協助弱勢家庭免於困頓、扶持自立建構完善社會安全防護網。

針對「原鄉家庭暴力被害人防治整合性服務方案」，強化原鄉家庭暴力被害人福利服務，辦理原鄉家庭暴力防治宣導活動，新竹縣政府申請中央公益彩券補助 2 名專責社工人力。此外，本縣結合公益彩券盈餘分配基金積極推動長期照顧服務，與社衛政、公所、社區、社會福利團體、醫療機構等單位佈建各鄉鎮社區整合型多元長照服務，落實長照 2.0 的在地長照服務。

新竹縣政府社會處執掌有關本縣各社區保母系統、托嬰中心等業務，主要目的為提供家庭托育費用補助，協助家長兼顧就業及育兒問題，以減輕家庭照顧及經濟負擔。

本縣社會處為執行弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助計畫，未滿 18 歲之兒童及少年符合新竹縣弱勢兒少緊急生活扶助規定者，得申請兒童及少年緊急生活扶助。鄉（鎮、市）公所應隨時受理申請，或由村里幹事主動發掘轄區內符合規定之弱勢家庭，並協助辦理申請手續。

民國 96 年（2007）8 月，新竹縣政府社會局辦理老人福利業務，建立老人保護網路，設立老人保護專線，對於縣內 65 歲以上之老人直系血親卑親屬對其有疏於照料，虐待、遺棄等情事，致其有生命、身體、健康或自由之危難時，給予短期保護安置。

民國 100 年（2011）公布「新竹縣長期照顧服務輔具購買及居家無障礙環境改善補助注意事項」，補助對象為設籍新竹縣，經本縣長期照顧管理中心評估日常生活功

能失能且需輔助器具協助者，包含下列三類：(一)年滿 65 歲以上老人。(二)年滿 55 至 64 歲之山地原住民。(三)年滿 50 歲至 64 歲之身心障礙者。

社會福利事業行政主管機關，在中央為內政部，在縣市為社會局，在鄉鎮早年為民政課，之後增設社會課，專責秉承上級政府執行有關社會事業，推動社會福利與救助業務。例如本縣竹北市的大義與泰和社區發展協會即配合投入新竹縣竹北市之社會行政業務範疇中之社會福利作為。本縣橫山鄉橫山采風館和大山背人文生態館由該鄉社會文化課掌管。

貳、人民團體篇

所謂「人民團體」是指有共同目的、共同關係或共同行為之人民自由組合，經依法登記並得主管機關核准成立的團體。人民團體是民眾基於興趣、職業、信仰、地緣或血緣之所同，依〈人民團體法〉及相關法令組織成立的團體。其組織目的在於團結各行各業、各階層之民眾，互相砥礪，共同貢獻智慧與力量，加強互助合作，服務人群，進而有效運用人力及物力，協助政府宣導政令，促進社會安定和諧，達成建設國家之目標。本社會志之人民團體篇對本縣之職業團體、社會團體、合作事業團體和文化藝術團體等面向加以記述。

二次大戰後初期新竹縣的人民團體，主要是體育會、佛教會、婦女會、宗親會等團體，民國 80 年 (1991) 以後成立的人民團體每年以 2 位數逐年增加，90 年 (2001) 以後每年增加團體數更多，顯然與民國 76 年 (1987) 7 月 15 日臺灣解嚴有很大的關係。新竹縣人民團體的會址分布，以竹北市最多，會址設於竹北市的團體約佔 1/4，竹東鎮與湖口鄉的人民團體也相對較多，各約佔 1.5 成。人民團體數相對較少的是寶山鄉、北埔鄉、五峰鄉、尖石鄉。

本縣的工商職業團體，自民國 81 年 (1992) 至 104 年 (2015)，24 年來團體數從 182 個逐漸增加到 288 個，約增加 58% (增加 106 個)，個人會員數約維持 5 萬至 7 萬人左右。新竹縣除了五峰鄉併入竹東鎮農會 (改稱為竹東地區農會) 範圍、尖石鄉併入橫山鄉農會範圍外，其餘各鄉鎮皆有一個農會，共計 11 個鄉鎮市農會，以及新竹縣農會。民國 78 年 (1989) 以前新竹縣尚無產銷班。自民國 81 年 (1992) 至 104 年，24 年來產銷班數從 3 個班逐漸增加到 162 個班，民國 93 年 (2004) 達最高峰時有 252 個班。其中以果樹產銷班最多，其次為蔬菜產銷班。新竹區漁會原隸屬新竹縣，民國 71 年 (1982) 新竹市升格為省轄市，新竹區漁會改隸新竹市主管，更名為新竹市新竹區漁會。因此，新竹縣已經沒有漁會，竹北市、新豐鄉漁民加入新竹區漁會。自由職業團體方面，新竹縣有 14 個醫療職業團體、14 個教育會、31 個教師會，以及 8 個醫療、文教以外的自由職業公會。

近 24 年來新竹縣社會團體數，從民國 81 年的 221 個，到 104 年的 1,468 個，增加 5 倍以上。民國 76 年解嚴之後，社會走向開放，增加幅度略為提升，每年大約增加 50 個團體左右。其中特別值得注意的社會團體之一是宗親會，民國 104 年年底以前，新竹縣計有 184 個宗親會、39 個族親會（含親族會、宗族會）、3 個紀念會、1 個互助會，顯示新竹縣成立宗親團體的風氣很盛。此外，湖口地區各姓氏宗族聯誼會為湖口鄉各姓氏宗親團體所成立的聯誼組織，聯誼會的運作及各姓氏宗族的交流聯繫都是極為積極活躍的，是很值得其他鄉鎮市宗族參考學習的宗族聯誼組織典範。由於新竹縣血緣團體的宗親組織較多，因此，同鄉會等地緣團體便相對稀少。誼緣團體方面，新竹縣除了老人會、婦女會之外，也有 13 個婦女聯盟、12 個婦聯青溪協會、7 個青溪協會、4 個八二三戰役戰友協會、7 個後備憲兵荷松協會。新竹縣以族群關懷為主題的趣緣團體特別多，58 個族群類趣緣團體當中，包含 32 個與客家族群有關、26 個與原住民有關的趣緣團體。新竹縣與產業經濟有關的社會團體共有 116 個。

合作社場方面，新竹縣的工業合作社當中有 3 個原住民勞動合作社，9 個工業勞動合作社當中大多數也是屬於原住民勞動合作社。新竹縣自民國 87 年 (1998) 陸續成立儲蓄互助社，共有 15 個儲蓄互助社。這些都是新竹縣合作社場的特色。

文化藝術團體方面，新竹縣的文教基金會很多，計有 58 個文教財團法人，包括 30 個教育基金會、19 個文教基金會、2 個學校財團法人、1 個文化基金會，以及 6 個其他類財團法人。此外，新竹縣還有「財團法人新竹縣文化基金會」、「財團法人馨築文化基金會」等 2 個由縣政府所成立的文化基金會。新竹縣的教育團體相對略少一些，體育團體數量則很多，其中以武術類 (34 個)、運動休閒類 (41 個) 的體育團體特別多。新竹縣除了「教育會」、「教師會」及退休教育人員團體以外的教育團體有 29 個，體育團體則有 141 個。藝術類社會團體則是以舞蹈團體 (50 個) 為最多。

臺灣各縣市的人民團體雖然看似大同小異，若深入觀察比較，便可以看出其中差異及特色之處。例如彰化縣的人民團體特色即在於慈善團體特別多。反觀新竹縣人民團體的特色，即在於宗親團體、族群趣緣團體特別多。雖然新竹縣的慈善團體相對較少，但各類型關懷及救助團體也很多，約有 200 個團體。新竹縣人民團體另一個特色是原住民勞動合作社較多。從這幾點顯現出新竹縣的人民團體特色，與新竹縣的地理環境、產業發展、族群特色有密切關係。

參、社會福利及社會救助篇

臺灣在 1990 年代以後「福利意識」受到相當多元的討論，根據學者研究臺灣「福利意識」大概有三個趨勢：一是福利私有化趨勢，私有相關福利機構逐漸成形，最多的是私人老人安養機構陸續成立；二是社區提供福利服務，伴隨社區總體營造，社區

成為提供福利服務的場域；三是出現地方政府的福利政策。¹

本社會志社會福利及社會救助篇是在記述 1990 年之後，伴隨著臺灣民主政治思潮的解放，社會浪潮出現多元聲音的討論底下出現的社會福利諸多面向。本篇限於篇幅，時間斷限為民國 84 年至 104 年之間(1995 至 2015 年)。

臺灣在邁向福利國家的初期，臺灣人口結構正走向老齡化的現象，人口少子化面對最大的衝擊便是如何讓「老有所終，壯有所用，幼有所長」，1997 年臺灣面臨到經濟危機，低迷的氣氛下，政府必須正視臺灣大量商人的出走等問題，逼迫著政府必須要在有限的資源下，處理國民生存的社會安全課題，新竹縣政府的處境亦是如此。

本篇第一章是陳述新竹縣〈婦女與青少年福利〉這面向的樣態。對於臺灣多元社會文化來說，婦女理所當然包括在臺灣的新住民婦女，婦女在華人社會網絡常扮演相對弱勢的角色。新竹縣透過公立或是私人婦女會的支持，企圖；一、協助女性有尊嚴的成長；二、婦女生活能夠得到保障以及救助；三、提供遭遇變故、困境的婦女重新成長之訓練空間。其次，青少年福利方面，新竹縣政府政策走向維護家庭安全，青少年福利與救助從維繫家庭開始，包括應變生育率降低，提供家庭育兒津貼鼓勵國民生育，並用國家力量維護兒童經濟生活；其次，還包括新生兒營養補助、托育津貼、機構安置、個案輔導、家庭寄養等機制，新竹縣在公私立 35 個托育中心也陸續成立，陪伴父母走過育兒路程；再其次，針對高風險家庭的關懷與輔導，以及弱勢兒童與少年緊急生活扶助，在顯示對臺灣青少年的早療及政策。

本篇第二章在於陳述農漁民的福利措施。政府在民國 84 年至 104 之間，施政最大的趨勢在於因應臺灣產業結構轉變，政府一方面成立中央以及地方的產銷班以及輔導團，協助農民轉業輔導。另一方面開始建立臺灣第一級產業的觀光化、行銷化與在地化，同時仍給予相當的補助。特別是新竹縣政府針對老農津貼率先表率，即是普惠式福利的著名例子，也激發了許多討論且成功的由地方政策影響到中央政策。本篇第三章在於陳述原住民的福利措施，政府開設職訓班、社區大學等，消弭城鄉之間的差距，同時成立原住民福利中心，就近在地的日間關懷。

本篇第四章老人福利、第五章社會救助，兩章以數據顯示老人福利與社會救助在近 20 年之間數據以及投入的金額，顯示新竹縣政府對於老人福利的關注。

整體來說，本篇對於新竹縣政府在民國 84 年至 104 年之間，有關社會福利及社會救助相關的諸多面向做了敘述。

1. 詹火生，〈一甲子以來台灣社會福利政策的演變：從理念政策到制度實踐〉，2-10。

肆、社會發展與變遷篇

民國 80 年代以降，由於經濟轉型，社會急速變遷，本篇從人口消長、城鄉發展、產業興衰、環境問題等面向，陳述新竹縣的社會發展與變遷。

民國 81-104 年間全縣總人口持續正成長，平均每年增加約 6,800 人。相較於其他農業縣面臨少子化及人口外流的衝擊，本縣卻能逆勢上揚，其原因乃都市計畫和產業轉型的成果，吸引外來人口移入。其中以竹北市為代表，民國 88 年以降，竹北市開始超越竹東鎮，並逐年拉開差距，竹東鎮維持在 9 萬多人，竹北市則超過 17 萬人，佔全縣人口的 31.51%

本縣政經中心竹北市是縣政府所在地，加上縣治重劃區、高鐵新竹站特定區等都市計畫的開發，從農村迅速發展為都會。都市化發展的結果，全縣人口主要集中在竹北市、竹東鎮、湖口鄉、新豐鄉，四者加起來占全縣人口的 73.89%；人口較少的鄉鎮為大隘地區（北埔鄉、寶山鄉、峨眉鄉）和山地地區（尖石鄉、五峰鄉），人口只占全縣的 8.07%，形成城鄉人口密度差異極大的現象。

本縣自然資源豐富，農林漁牧礦、科技、觀光休閒等產業均相當發達。一級產業包括農業、茶業、林業、糖業、漁業等；二級產業包括煤礦、石油、水泥、玻璃、電子業等；三級產業包括批發零售、觀光休閒業等。

近年來，隨著時代的變遷，林業、礦業因資源的枯竭或環保意識的提高而衰微。傳統農業也轉向精緻農業，生產高附加價值農產品，如有機米、有機蔬果、茶、高接梨、甜柿、奇異果、藍莓、油茶、紅藜等。

環境問題包括天然災害和人為的環境污染。天然災害方面，主要是颱風豪雨容易造成尖石、五峰兩個山地鄉交通中斷。環境污染包括工廠化學氣體外洩、排放廢水、水源汙染、海岸被棄置垃圾等。

內政部〈社區發展工作綱要〉，社區採人民團體型態運作，主要項目包括設置社區活動中心、辦理精神倫理建設活動、辦理社區守望相助、推動社區志願服務。民國 83 年文建會推動「社區總體營造」，藉由政策帶動「由下而上」、「民眾參與」、「社區自主」、「永續發展」的運作原則與方式，使地方和社區重新恢復活力，並將之轉化為民主社會公民意識的凝聚作用

本縣社區發展協會總數從民國 81 年的 93 個，民國 104 年增加至 186 個。包括竹北市 30 個，湖口鄉 20 個，峨眉鄉 5 個，新埔鎮 19 個，關西鎮 21 個，芎林鄉 12 個，寶山鄉 10 個，新豐鄉 17 個，竹東鎮 21 個，五峰鄉 4 個，尖石鄉 8 個，橫山鄉 11 個，北埔鄉 8 個。

社區工作分為公共設施建設、生產福利建設、精神倫理建設三大類。工作項目包括長壽俱樂部、媽媽教室、守望相助隊、藝文康樂隊、志願服務隊、照顧關懷據點、社區圖書室、社區刊物等。

內政部從民國 90 年度起，每年針對全國各縣市社區發展協會進行評鑑，本縣歷年列入評鑑報告書的社區有，竹東鎮東孝社區、上館社區、中山社區、二重社區、員崠社區；新豐鄉瑞興社區、福興社區、中崙社區；竹北市聯興社區、竹北社區、東海社區、中興社區、泰和社區；關西鎮北山社區、東興社區、仁安社區、東山社區、玉山社區；峨眉鄉湖光社區、湖口鄉信義社區。

新竹縣政府致力改善投資環境，成立投資招商單一窗口服務中心，配合科學園區及工業區，發揮產業群聚效應，創造許多就業機會，也帶動民眾的消費力與生育率。依據財政部統計處統計，民國 98 至 102 年批發及零售業營業銷售額逐年成長，成長率 52.55%，高居全臺之冠。

民國 102 年縣市幸福指數大調查，新竹縣連續兩年得到第三名佳績。縣政府以產業綠能、生技醫療、文化創意、精緻農業及觀光旅遊等 5 個面向為施政主軸。在幸福大調查中的各項指數都有中上水準，各方面均衡發展。

民國 103-104 年全國城市總體競爭力大調查，在「生活品質與現代化」指標中，新竹縣超越六都、13 縣市，拿下全國第一，13 項指標均名列前茅。

傳統社區的日常消費場所主要是倚賴雜貨店和傳統市場。近年來，便利超商、大型百貨連鎖店、大賣場崛起，取代雜貨店的功能，導致雜貨店逐漸消失。而傳統市場在日常生活的重要性仍然不可取代，是縣民相當重要的消費場所。

飲食方面，本縣傳統美食包括客家及原住民美食，每一個鄉鎮都有豐富的小吃及特產。近年來竹北的光明商圈新式餐廳林立，形成新興的美食街。還有縣內有幾家食品大廠，如聯合利華新豐廠、統一企業湖口總廠等。

服飾方面，傳統服飾只有少數長者在穿。年輕人都穿著美國、日本風格的流行服飾。

近年來古蹟保存或再利用的概念獲得重視，許多古宅進行修復，如北埔金廣福公館、姜阿新洋樓；竹北六家古厝群，林家祠、忠孝堂、大夫第、問禮堂、新瓦屋、郭家古厝汾陽堂等；關西鎮石店子老街、竹東柯湖社區土角厝復興計畫等。新興社區方面，寶山鄰近科學園區山坡地，開發了許多山坡地社區。竹北的

高鐵站特區、成功生活圈、喜來登商圈、臺科大重劃區的建案；還有關埔重劃區

受到竹科人的青睞。

交通方面，本縣的交通動線，包括高速公路、省道、縣道、鄉道、臺鐵、高鐵。竹北市是縣府所在地，加上高鐵、臺鐵、竹林交流道、台 68 快速道路，交通網路完善。民眾使用的交通工具包括自行車、公車、汽車、機車、火車、高鐵等。

本縣休閒設施及觀光資源相當豐富，包括古蹟、寺廟、老街、博物館、餐廳、飯店、民宿、公園、溫泉、遊樂區、體育館、休閒農業區、高爾夫球場、大型文化活動等。

「新住民」是指一個地區或社會中，相對於既有住民的新移民，他們在移入社會定居後，在特定期間內仍在語言、文化或行為習慣上，與當地現有住民不同，可以明確被區別。民國 96 年到民國 104 年之間，新竹縣增加幅度最多之主要外籍配偶族群來自中國大陸和越南。

伴隨移民人數之增加，政府已開始制定並隨時調整移民政策。民國 77 年 12 月 16 日重新修正「我國現階段移民政策綱領(草案)」，並進而研擬「我國現階段移民輔導措施方案」(草案)。民國 79 年(1990)5 月 22 日行政院修正為「我國現階段移民輔導措施」。民國 92 年 9 月行政院召開「中華民國移民政策綱領」草案之討論會議，決議由經建會負責研擬經濟性移民、陸委會負責大陸地區人民移民、內政部負責非經濟性移民。10 月，內政部擬定「現階段移民政策綱領(草案)」。伴隨政策之研擬與修正，自民國 80 年(1991)起，內政部開始籌設出國及移民署，並使移民制度法制化。

對於新住民而言，嫁入異地難免遭遇生活不適的問題，據統計主要有以下：語言溝通問題、文化差異、婆媳衝突、親子教養問題、社會支持網絡薄弱。至於教育方面，民國 94 年到民國 104 年，新住民學生足足成長了 3 倍之多，顯現出新住民人口增加以及隨之提高的生育率。生育率的提高雖然緩解臺灣少子化的問題，但因學生數的增多，促使其因適應或語言引發的教育問題漸受到政府重視。新住民學生雖一開始多少面臨生活適應或語言學習遲緩的問題，但隨著適應時間拉長，在學業表現上與一般學童無異。

新住民處於不利處境的原因包括婚配雙方認識不足、人際網絡疏離、語言溝通困難、習俗與文化差異、刻板印象與被歧視、生育問題、期待落差。至於新住民可能面臨的問題，主要包括語言學習、家庭婚姻與親子教育等。在上述情況下，為解決相關衍生事宜與提供必要協助，首先於民國 88 年頒訂「外籍配偶生活適應實施計畫」，再於民國 92 年訂定「外籍與大陸配偶照顧輔導措施」，照顧輔導措施明訂八大重點工作內容：生活適應輔導、醫療生育保健、保障就業權利、提昇教育文化、協助子女教養、人身安全保護、健全法令制度及落實觀念宣導，成為我國執行相關照顧輔導業務之主軸及政策依據。主辦機關為中央各部會，協辦機關為中央各相關部會以及地方政府。

2005 年內政部另籌措成立外籍配偶照顧輔導基金。

伍、社會運動篇

本社會志之社會運動篇，係就本縣解嚴前後的政經社會環境背景、勞工運動、民眾自救與環境保護運動、以及文化運動等面向加以記述。

就解嚴前後的政經社會環境背景而言，1980 年代臺灣面臨政治和經濟上的轉型，多具有改革意識的中產階級不僅積極參與公共事務，並在許多民間團體中取得領導權的地位，進一步地，他們也踏著政治轉型的浪潮，在社會上發起或是參與社會運動。² 新竹縣也在這波浪潮中，風起雲湧地出現各種型態的社會運動。

勞工運動方面，本篇有遠東化纖罷工事件和新竹玻璃工廠事件等勞工運動的陳述。遠東化纖罷工事件源於遠東化纖產業工會向遠化公司要求勞工權益而引發。遠東化纖產業工會乃民國 66 年 (1977) 羅美文所創設。民國 77 年 2 月 10 日已因年終獎金問題掀起罷工運動。運動末期，由於分成「復工」與「罷工」兩派，加上社會輿論不利運動，最後以失敗告終。該運動影響了臺灣勞工抗爭運動發展。首先，政府和資方以增加福利、維護勞工權益等方式管理對待勞工、共同建立勞資和諧；其次，經此一役，帶動其他勞工運動，開始有其他工會也爭取年終獎金。

有關新竹玻璃工廠事件之原委：民國 59 年以後，臺灣的外交困境日益艱辛，聯合國席位為中國大陸所取代、日本決定與臺灣斷交等打擊，加上民國 62 年與民國 68 年，以阿衝突所爆發導致石油產量驟減與油價暴漲，引發世界性的經濟危機。玻璃業者的營運及獲利受到嚴重影響，結果新玻逐漸由體質良健的企業成為了艱困公司。民國 74 年 (1985)，新玻董事長任和鈞在股市極不景氣時，為苦撐股價而大量借款，甚至私下挪用了員工存款來周轉，仍不敵股市上的節節失利，只得放下公司捲款棄職潛逃，接著便引爆一連串的凍結員工提領存款、公司跳票、偽造假股票盜賣、停發薪水等事件，員工在公司無意也無力解決下，被迫發動臺灣首件勞工接管工廠自救的「新玻復工運動事件」。抗爭直到民國 79 年 (1990) 7 月 25 日臨管會決定結束代管，新玻公司終於邁向重整之路。

民眾自救與環境保護運動方面，本篇陳述了民眾自救與環境保護運動之關西鎮反正農藥廠事件、湖口垃圾轉運站抗爭運動、新埔鎮霄裡溪護溪運動、尖石原住民反高台水庫運動、反寶山第一水庫土地徵收事件和竹北璞玉自救運動。

關西鎮反正農藥廠事件源於民國 70 年 (1981) 10 月洪子英創立之正農化學股份有限公司污染水源。民國 81 年起，民國 81 年 8 月 26 日東山里里長邱雙炎和東安里里長李

2. 何明修、蕭新煌，《台灣全志：社會志，社會運動篇》，第9卷(南投：國史館台灣文獻館，2006)，頁55。

有成召集下，決議組織自力救濟會準備作長期抗爭。他們採取舉辦說明會、協同環保局人員稽查工廠、陳請等多種手段進行抗爭。期間經過多次協商、抗爭、請願。最後正農公司才答應遷廠，但未實現。民國 85 年運動落幕。

湖口垃圾轉運站抗爭運動源於民國 98 年 (2009) 湖口鄉欲在波羅村員山山頭上建立垃圾轉運站，村長何初軒接獲民眾陳情後，隨即成立「反對興建垃圾轉運站自救會」而展開的抗爭運動。何初軒一開始向法院提起訴訟，但法院以「對象不符合資格」宣判敗訴。最後在詹順貴律師幫助下，終於在民國 102 年 (2013) 4 月 3 日，台北高等行政法院 101 年度訴更一字第 30 號判決宣判居民勝訴。該事件成為環評訴訟史上第一樁「由受害人民提起公民訴訟並取得勝利」的案件。

新埔鎮霄裡溪護溪運動係民國 88 年 (1999) 中華映管（簡稱華映）和友達光電（簡稱友達）在霄裡溪的上游蓋了 LCD 面板製造廠，並將廢水排入自來水公司的取水口後，逐漸引起民眾抗議的運動。在新埔愛鄉協進會長陳金進帶領下，準備採取自力救濟一途。期間，經多次陳情、抗爭，以及在地球公民基金會、議員、立委的協助下，104 年 12 月 1 日議會通過「零排放」，兩間公司不得再排放廢水。更重要的是，12 月 18 日通過修正〈地下水汙染管制標準〉，新增列管 10 種含氯有機物中，長期危害霄裡溪沿岸居民的銻和鉛亦為其中之一。

尖石原住民反高台水庫運動係新竹縣由於人口增加，用水量提升，促使政府自民國 93 年 (2004) 不僅開始計畫在石門水庫上游，亦即桃園縣和新竹縣交界山區興建高台水庫。然興建水庫必須遷徙當地原住民，結果促使撒盎斯·尤命組成「反興建高台水庫部落聯盟」起而抗爭的運動。他們指出一旦水庫興建就會造成具泰雅族文化根基的玉峰村、秀巒村族人之流離失所、文化消失，所以她們堅決希望水利署尊重原住民傳統領域自主權。

反寶山第一水庫土地徵收事件係由於科學園區之發展，用水量逐漸增加，政府遂打算徵收土地來興建寶山第二水庫。由於興建水庫需要徵收土地，故而引起當地人民抗爭，此即反寶山第一水庫土地徵收事件。居民黃永昌號召群眾成立「寶山鄉第一水庫被徵收戶住戶自救會」。雖經自救會多次陳情和抗爭，但寶山第二水庫最後仍在民國 94 年 (2005) 完工。

竹北璞玉自救運動：民國 87 年 (1998) 10 月新竹縣為加強竹北、芎林、竹東一帶的發展，與國立交通大學合作，預定以北一高、六家高鐵、北二高中間腹地為基地，將以往的都市計畫整合成推動大型都市計畫，稱為「璞玉計畫」。然由於計畫需要徵收土地，引起當地人民不滿。針對此事，當地人民甚至分成兩派。迄今為止，自救運動仍在持續之中。

文化運動方面，本篇陳述了呈甘橋護橋事件、118 關西外環道抗爭事件之文化資產保護運動和客家運動。

呈甘橋護橋事件，係因縣政府擬拆該橋而引發的文化資產保護事件。位於芎林鄉的呈甘橋由於水患頻仍，因此居於附近的人民要求鄉公所改建。不過，劉名

揚等重視歷史文化者卻認為此橋具有文化資產、歷史價值之意義，不應予以拆除。該事件促使其他縣市的文化保存者也加入。最後在參酌莊興惠將橋墩改成船形的修橋建議下，整修成兼顧保存古蹟和防治水患之古橋樣貌，事件才宣告停止。

118 關西外環道抗爭事件係為解決新竹縣關西交通問題，新竹縣政府計畫設立關西外環道而引起。由於建外環道將破壞當地的文化地景，故而王萬煒、賴傳莊、彭兆宏、羅功奇和陳玉蟾於 101 年 5 月組成「美里庄(關西)環境保育聯盟」發起抗爭運動。其間，新竹縣長邱鏡淳建議以「路堤共構」的方式，以兼顧地方交通與防洪需要，並將對環境之衝擊降低到最小，內政部雖予以採納，但由於經費、土地徵收都需要重估，故該計畫最終擱置。

客家運動方面，民國 70 年代的臺灣社會是許多不同性質的社會運動蓬勃發展的時代，客家運動也是其中一環。早從民國 69 年(1980)起，臺灣就已經有客家研究，奠定了客家運動思想的萌芽基礎。「客家人運動」以民國 77 年的「母語運動」為轉捩點，在這個運動之後，透過客家社群的不斷自我動員與改造，使得政治與其他的社會部門，陸續開始正視客家問題的合法性。民國 79 年(1990)12 月 1 日成立「臺灣客家公共事務協會」(之後簡稱「客協」)，以「母語解放、文化重生、民主參與、奉獻本土」為宗旨推動客家事務。在「客協」的推動下，客家文化再度得以發展，在此浪潮中，新竹縣各層級的政府單位均舉辦相關活動，並在硬體建設和軟文化上都有建樹。相應地，民間客家團體也逐漸增加，逐漸擴充客家文化內涵。有關客家運動，本社會志社會運動篇有所記述。

社會行政篇

• 撰稿人：王和安



040 —

第一章 社會行政組織與業務範圍

- 040 第一節 社會行政組織沿革
- 043 第二節 業務執掌
- 047 第三節 施政重點與關鍵策略
目標

053 —

第二章 社會行政人員與訓練

- 053 第一節 各時期社會行政人員
變遷
- 054 第二節 社會行政人員的措施
- 057 第三節 社會行政人員的專業
教育訓練

063 —

第三章 社會工作制度之發展

- 063 第一節 社會工作的推展
- 064 第二節 新竹縣走向專業化的
社會工作
- 070 第三節 新竹縣社會工作的執行

073 —

第四章 社福基金管理與運用

- 073 第一節 社福基金的設立與來源
- 075 第二節 社福基金的社會福利績效
- 079 第三節 各鄉鎮地方社會福利成效

083 —

第五章 社會行政的重大改革

- 083 第一節 新竹縣政府在社會福利法
的行政措施
- 086 第二節 各鄉鎮市的社會行政革新

094 —

參考及引用書目

【第一篇】社會行政

《續修新竹縣志（民國 81-104 年）》是建立在《臺灣省新竹縣志》、《新竹縣志續修》（民國 41-80 年）的基礎上，而〈社會志〉則應時代變遷需求，予以專志論述，〈社會行政篇〉內容除延續前述史料，主要將本縣近 20 餘年來社會行政之變化，加以調查並記錄整理分析，完成為後人保存當代史料的歷史任務。本篇章節安排架構共五章，分別為「社會行政組織與業務範圍」、「社會行政人員與訓練」、「社會工作制度之發展」、「社福基金管理與運用」及「社會行政的重大改革」等。

第一章 社會行政組織與業務範圍

本章社會行政組織與業務範圍，論述社會福利行政組織原分為中央、省市、縣市、鄉鎮市四個層級；在民國 87 年（1998）臺灣省政府功能業務與組織調整（精省）後，社會福利行政組織改區分為中央、縣市、鄉鎮市三個層級，原省市設立社會福利機關已刪減。精省前新竹縣社會福利機關的主管為社會局，掌理社會行政、社會福利、合作行政、勞資關係、勞工組織、勞動條件、勞工福利、就業輔導及勞工安全衛生等業務，並且還附設各類的福利機構承辦社會福利、社會救助、社會保險、人民團體、合作事業及殯葬等業務；精省後社會局升格為社會處，主管業務以社會福利為主。本縣各鄉鎮市在精省前均未設立社會課，業務由民政課承辦；精省後鄉鎮市公所均已設立社會課辦理社會福利業務。這些行政組織與業務範圍的調整，均為本章論述內容。

第一節 社會行政組織沿革

壹、民國 87 年（1998）「精省」前新竹縣的社會行政

民國 57 年（1968）9 月，新竹縣民政局設置社會課；民國 64 年（1975），由民政局分出成立「社會科」，並設社會行政股、合作行政股、社會福利股、勞工行政股及國民住宅股等五股。民國 73 年（1984）3 月，修正社會科掌理業務，辦理人民團體、社會福利及勞工相關業務，同時，位於新埔鎮之「新竹縣立仁愛之家」劃入該科所轄，掌理公、自費老人收容安養事項。¹

1. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府社會處歷史沿革〉，頁 1。

新竹縣在民國七十年代的主管社會行政機關，主要依據新竹縣政府組織規程辦理，本府設社會科，其下設社會行政、社會福利、勞工行政、勞資關係四股。人員編制設科長一人，專員一人，股長四人，科員五人、辦事員、幹事若干人。社會行政股主掌人民團體、公墓業務、社會運動、社區發展合作行政等業務；社會福利股主掌殘障及社會救助、兒童、老人、婦女、青少年等業務；勞工行政股主掌勞工福利、勞工安全衛生等業務；勞資關係股主掌勞動條件、勞資關係、外勞管理、勞工組織等業務。²

縣府所轄鄉鎮市基層之社會事業，則由各鄉鎮民政課承辦。各鄉鎮民政課設課長一人，按鄉鎮大小規模設課員若干人；每村里設村里幹事一人。業務範圍屬於社會事業的有社會福利、社會救助、社區發展、寺廟管理、公墓業務、原住民業務、社會運動、托兒所、國民教育、圖書館等。³

貳、精省後的社會行政組織

在民國 87 年（1998）臺灣省政府功能業務與組織調整（精省）後，社會福利行政組織改區分為中央、縣市、鄉鎮市三個層級。精省後本縣的社會行政業務，因應省政制度變遷而有所調整，與時俱進，行政各部門秉持著地方自治的精神，以謀縣民之福利為依歸，關懷弱勢團體或個人，即關注執行原住民、新住民的各項社會福利政策。民國 87 年 12 月，新竹縣政府組織系統下，社會行政業務尚屬社會科統籌辦理，共有社會行政、社會福利、勞工行政、勞資關係四股。⁴民國 88 年（1999）設立勞工局，社會科升格為社會局，原社會科勞工行政股、勞資關係股之業務由勞工局負責。勞工局下設勞工行政、勞工福利、勞資關係三課。原社會科社會行政、社會福利股更名為課，增設社會救助課、婦幼保護課；因此社會局下轄社會救助、社會福利、社會行政、婦幼保護四課。⁵

精省後升格為社會處，主管業務以社會福利為主；將殯葬業務移交予民政局辦理，合作事業則由農業局與教育局共同辦理。新竹縣政府社會處之組織架構設有處長一人、副處長一人。社會處下有社會行政科、老人福利科、新住民及社會工作科、救助及身心障礙科、婦幼福利科。依照民國 88 年 12 月 07 日發布《新竹縣政府組織自治條例》規定，社會處掌理社會行政、老人福利、婦幼福利、新住民福利、社會救助、身心障礙福利、社會工作、保護服務等事項。⁶

2. 鄭永金監修，《新竹縣志續修（民國四十一年至八十年）》（新竹：新竹縣政府，2008），卷四政事志社會事業篇（下），頁181。

3. 鄭永金監修，《新竹縣志續修（民國四十一年至八十年）》，卷四政事志社會事業篇（下），頁181。

4. 新竹縣政府主計室，《新竹縣統計要覽（中華民國八十七年）》（新竹：新竹縣政府，1999），頁92。

5. 新竹縣政府主計室，《新竹縣統計要覽（中華民國八十八年）》（新竹：新竹縣政府，2000），頁92。

6. 《新竹縣政府組織自治條例》，新竹縣政府主管法規查詢系統，<https://hclaw.hsinchu.gov.tw/inlaw/LawContent.aspx?id=FL040424>，（2019.06.04），2021.04.20。

表 1-1-1 精省後新竹縣政府歷任社會（局）處長名冊

新竹縣政府社會（局）處局長歷任職務名冊					
任屆	姓名	性別	任期	學歷	經歷
首任	范國銓	男	088.1209~ 089.0131	國立臺灣海洋學院 漁業科學學系碩士 畢業	新竹縣政府處長 (0990715-1030115) 新竹縣政府參議 (0990301-0990714) 新竹縣政府處長 (0961222-0990228) 新竹縣政府局長 (0940725-0961221)
2	范萬炎	男	089.0131~ 092.0716	私立淡江大學英 (國)語(文)學系 大學畢業	新竹縣政府處長 (1000101-1040115) 新竹縣政府參議 (0990301-0991231) 新竹縣政府處長 (0961222-0990301) 新竹縣政府局長 (0950125-0961221)
3	黃文旭	男	094.0609~ 095.0125	國立交通大學管理 科學系碩士畢業 私立世界新聞專科 學校廣播電視科三 專畢業	新竹縣政府處長 (1090116-1090315) 新竹縣政府處長 (1080612-1090115) 新竹縣政府參議 (0990302-1080611) 新竹縣政府處長 (0990301-0990301)
4	范萬炎	男	095.0125~ 096.1222	同第二任	同第二任
5	范萬炎	男	096.1222~ 099.0301	同第二任	同第二任
6	蔡榮光	男	099.0301~ 101.0305	國立臺灣大學政治 學碩士畢業 私立輔仁大學德國 語文學系大學畢業	新竹縣政府秘書長 (1060329-1071230) 新竹縣政府文化局局長 (1010305- 1060328) 新竹縣政府處長 (0990301-1010305) 新竹縣政府參議 (0920716-0990228)
7	詹秀連	女	101.0305~ 101.0306	國立中興大學合作經 濟學系大學畢業	新竹縣政府參議 (1090116-) 新竹縣政府參議 (1040116-1090115) 新竹縣政府處長 (1030902-1040115) 新竹縣政府參議 (1010306-1030901)
8	林松	男	101.0306~ 103.1209	國立新竹師範學院 職業繼續教育研究 所碩士畢業 國立中興大學公共行 政學系大學畢業	新竹縣政府處長 (1010306-1031209) 新竹縣政府參議 (0990810-1010305) 新竹縣政府處長 (0990809-0990809) 新竹市文化局局長 (0990303-0990808)
9	田昭容	女	104.0108~ 106.1213	私立中國文化大學 中山與中國大陸研 究所博士畢業	新竹縣政府文化局局長 (1080916-) 新竹縣政府處長 (1040108-1061213)
10	李國祿	男	106.1213~ 109.0116	私立中國文化大學 兒童福利學系碩士 畢業	新竹縣政府處長 (1090116-) 新竹縣政府處長 (1061213-1090115) 新竹縣政府副處長 (1011115-1061212) 新竹縣政府科長 (0961222-1011114)
11	李國祿	男	109.0116~	私立中國文化大學 兒童福利學系碩士 畢業	新竹縣政府處長 (1090116-) 新竹縣政府處長 (1061213-1090115) 新竹縣政府副處長 (1011115-1061212) 新竹縣政府科長 (0961222-1011114)

資料來源：新竹縣政府社會處提供。

本縣各鄉鎮市在精省前均未設立社會課，由民政課承辦社會行政及社會福利業務，精省後鄉鎮市公所大多均已設立社會課辦理社會福利業務。本縣轄下 13 個鄉鎮市主管社會行政、社會福利業務單位，分別為竹北市社會課、關西鎮社會課、新埔鎮社會課（原屬民政課辦理）、竹東鎮社會文化課、湖口鄉社會課、橫山鄉社會文化課、新豐鄉社會課、芎林鄉社會課、寶山鄉社會課、北埔鄉社會課、峨眉鄉社會課、尖石鄉社會課、五峰鄉民政課。

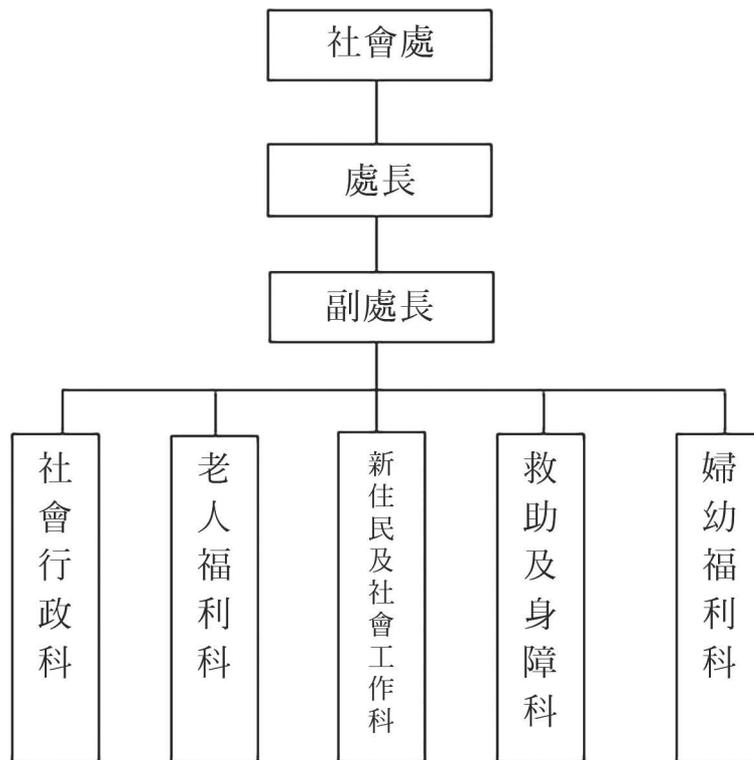


圖 1-1-1 新竹縣政府社會處組織架構

資料來源：依新竹縣政府社會處網站重製

第二節 業務執掌

社會行政是政府推行有關社會福利工作之行政事務，屬於內政的範圍；一般是由中央政府職司推行社會福利行政機關來規劃設計社會福利與推行社會工作，輔導監督地方政府社會行政機關之執行。⁷ 新竹縣的社會行政工作，係依據「新竹縣政府組織自治條例」，推行執行各項社會福利政策與措施，以落實「健全社福關懷，打造健康城市」的優質生活環境。公平的新社會首在保障弱勢縣民，減少社會不公情形、加強支持家庭發揮生教養衛功能外，並積極協助弱勢家庭，維護其家庭生活品質，落實在地服務，

7. 江亮演等編著，《社會福利與行政》（臺北：五南圖書出版公司，2000），頁3、8。

讓兒童、少年、身心障礙者、老人均以家庭與社區中受到照顧與保護為優先，並持續改革本縣社會福利政策，並運用公益彩券盈餘分配基金加強社會福利措施，讓社會福利措施做得更完善與合理。茲將本縣社會處各科業務執掌概述於後。

壹、新竹縣社會處各科業務執掌

一、社會行政科

- 人民團體成立業務。
- 社區發展協會輔導。
- 合作社業務輔導。
- 重大活動辦理。

二、老人福利科

- 敬老福利津貼發放。
- 老人福利機構輔導監督。
- 老人長期照顧服務。
- 老人保護業務。
- 福利基金預算編列。
- 中低老人生活津貼。
- 老人送餐、居家服務、社區照顧據點。
- 社會役男業務。
- 老人文康。
- 慈善基金會輔導監督。
- 中低收入老人補助裝置假牙。

三、救助及身心障礙科

- 低收入戶生活扶助。
- 中低傷病醫療看護費補助。
- 中低身心障礙者生活津貼。
- 急難救助。
- 遊民收容、路倒病人。
- 民防業務。
- 災害救助。
- 社會救濟會報專戶。
- 癱瘓者紙尿片補助。
- 身心障礙輔助器具補助。
- 身心障礙房屋租金補助。

- 身心障礙停車證。
- 身心障礙托育養護補助。
- 身心障礙居家服務。
- 身心障礙福利服務及團體、機構輔導補助。
- 低收入戶健保。
- 身心障礙手冊核發。

四、婦幼福利科

- 新住民服務。
- 特殊境遇家庭扶助。
- 單親家庭福利服務。
- 婦女愛家學苑。
- 新生兒營養補助。
- 兒童及少年生活扶助。
- 家庭部分托育費用補助。
- 托嬰中心設立及輔導。
- 社區保母支持系統。
- 父母未就業家庭育兒津貼。
- 兒童及少年福利機構設置及管理。
- 發展遲緩兒童早期療育。
- 低收入戶暨弱勢兒童及少年醫療補助。
- 中低收入家庭內 18 歲以下兒童全民健保自付之保險費補助。

五、新住民及社會工作科

- 家庭暴力、性侵害及性騷擾防治。
- 兒童及少年保護業務。
- 兒童及少年性交易防制。
- 高風險家庭服務。
- 寄養家庭服務。
- 志願服務。
- 社會工作師執照管理。

貳、新竹縣各鄉鎮市主掌負責社會行政組織單位及業務執掌

本縣下轄 13 個鄉鎮市，皆有所屬專司承辦社會行政及執行社會福利政策單位。竹東鎮與橫山鄉職管單位為社會文化課；五峰鄉則為民政課；隸屬於社會課的鄉鎮市分別為竹北市、關西鎮、新埔鎮、湖口鄉、新豐鄉、芎林鄉、寶山鄉、峨眉鄉、北埔鄉、

尖石鄉。本縣各鄉鎮市之社會行政組織單位及業務執掌，及其各課所服務民眾之業務項目及主要業務內容，可參見表 1-1-2。

表 1-1-2 新竹縣各鄉鎮市主掌負責社會行政組織單位（2020 年 8 月製表）

鄉鎮市名	負責單位	業務職掌、服務項目	備註
竹北市	社會課	人民團體、身心障礙、社會救助、社會福利、國民年金、健保業務 辦理社會救濟 推行社會服務 加強社區發展 全民健保	
關西鎮	社會課	社會福利、低收入戶、特境婦女家庭扶助、兒童少年生活扶助 身心障礙者福利 敬老福利、老人會館管理 天然災害災民收容、急難救助、守望相助 社區發展 全民健保、國民年金	
新埔鎮	社會課	低收入戶、中低收入戶老人生活津貼、特殊境遇家庭、兒童少年生活扶助、急難救助、社團補助款申請、敬老津貼、全民健保、中低收入戶殘障生活補助、馬上關懷	
竹東鎮	社會文化課	社會福利：社會救助、老人福利、殘障福利、婦女福利、全民健保。 社區發展、社會運動、藝文活動、客家行政	
湖口鄉	社會課	老人福利、全民健保、身心障礙、社區發展、社會救助、社會福利、社團活動、國民年金	
橫山鄉	社會文化課	社區業務 社會救助、天然災害及急難救助申請 老人、身心障礙者福利 婦女、兒童少年福利 托兒所業務 文化藝術	
新豐鄉	社會課	低收入戶、特殊境遇家庭、兒童少年生活扶助、身心障礙癱瘓者補助、急難救助、社團補助款申請、敬老福利津貼、全民健保、身心障礙者生活補助、中低收入戶老人生活津貼、敬老愛心卡、國民年金	
芎林鄉	社會課	身心障礙、長期照護、社區發展、社會福利、社會救助、全民健保	
寶山鄉	社會課	社區發展、社團補助、社會福利、社會運動、醫療補助、社會救助、全民健保、勞工業務、國民年金	
北埔鄉	社會課	社會福利(兒少、特境家庭、新住民、老人、身心障礙者)、社會救助(低收入戶、中低收入戶)、婦幼保護、社區發展、國民教育、急難救助及災害救助業務 社會教育、體育保健、社區發展、社會運動、健保、國民年金、就業服務、藝文活動、客家事務	

鄉鎮市名	負責單位	業務職掌、服務項目	備註
峨眉鄉	社會課	社會福利、敬老福利金申請、身心障礙者生活補助、低收入戶申請、低收入戶證明、急難救助申請、勞工行政、社區業務、社會運動（表彰事項、本鄉立案社團公益活動補助）、辦理全民健保業務、國民年金申請	
尖石鄉	社會課	社會福利、社會運動、社會救助、社會教育、急難救助、環境衛生及保護、醫療補助、就業輔導及訓練、勞工行政、全民保險及社區發展等事項、就業服務	原住民鄉
五峰鄉	民政課	社會救助、社會救助金專戶管理 低收 / 中低收入戶相關福利 馬上關懷 身心障礙者福利：生活補助 防災業務（物資）、防災業務（收容） 新竹縣敬老津貼、長期照顧服務等	原住民鄉

資料來源：新竹縣各鄉鎮市公所網站

第三節 施政重點與關鍵策略目標

壹、民國 80-89 年的社會行政

民國 78 年（1989）以前，本縣人口成長較為緩慢，自民國 80 年（1991）後，由於新竹縣社會人口增加顯著，而使得新竹縣市人口總數快速成長；新竹縣自民國 80 年以後人口外流現象趨緩，同時社會增加率日益明顯，此一現象或可與 1990 年代以來，新竹縣市的重大社經改變相互關連。⁸ 新竹縣市自民國 80 年後人口外流趨緩，主因為新竹科學園區之設立，吸引大批就業人口，年輕人口不需特別外移至其他縣市謀生。不過，本縣近年來因應新竹科學園區、新竹工業區、高鐵新竹特定區及三園四所計畫的發展，就業人口持續流入竹北、新豐、湖口、竹東等近海及早期都市化發展城鎮，因此人口結構相對年輕。其餘如新埔、關西、北埔、峨眉、橫山等屬丘陵、山地等地勢較高、交通較不便之鄉鎮皆面臨老人及長照人口比例超過 15% 甚至 20% 之情形。⁹

新竹縣的社會福利行政業務執掌與調整，以及重點施政目標，與時俱進而有所變革與因應。民國 80 年（1991）至 89 年新竹縣的社會行政業務，大體上承接配合臺灣省政府行政系統業務執行，並未有較大幅度之調整。

民國 81 年，關於社會福利措施方面，針對老人福利措施，有 1. 老人醫療補助，

8. 新竹縣政府、臺灣大學建築與城鄉研究所規劃，《新竹縣綜合發展計畫》【第一冊】總體摘要（新竹：新竹縣政府，2000），頁1-2-8。

9. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，頁1-2。

年滿七十歲以上的老人，其家庭每人平均收入未達 10750 元時，看病、住院可以申請 70% 的醫療補助。2. 關於老人休閒進修方面，依「臺灣省長青學苑設置要點」，年滿五十五歲以上就可參加；以 82 年度而言，本縣有 7 個鄉鎮開設 21 個班，約有 600 多人參加。3. 政府為了提供老人休閒場所，補助各鄉鎮市設立老人休閒活動中心，補助以每鄉鎮市一處為原則。本縣有關社會福利行政範疇中之老人福利，縣府之上述各項措施，都是逐步配合「六年國建計畫」，例如設置興建老人文康活動中心。¹⁰

在社會行政尚未如今日專業化分工前，通稱為「社會福利行政」，在民國 82 年時，本縣的社會行政業務，雖屬社會科負責，不過對於社會福利的照顧，卻是不遺餘力。民國 86 年（1997）新竹縣政府的社會行政業務主要範疇為：（一）人民團體輔導（二）推行社運工作（三）推行社區發展（四）公墓管理（五）合作行政。¹¹民國 87 年精省後，因應省政制度變遷，社會行政部分以地方自治精神，加強關懷弱勢團體與個人，包含原住民、新住民之各項社會福利政策，以謀縣民之福利為依歸。

新竹縣社會科主管業務計有社政與勞工兩部門，在社會行政業務部分，除推行社會工作人員制度，建立民眾志願服務體系；輔導縣級人民團體組織健全化、財務制度化；策辦各種紀念節日慶典活動暨改善社會風氣工作；持續推展社區發展工作，建立社區福利服務體系，加強社區精神倫理建設；輔導改善喪葬設施，並有效利用社會福利基金；加強推展兒童、青少年、婦女、老人及身心障礙福利、充實福利設施，改善服務品質；辦理各種社會救助，安定民眾生活；照顧低收入民眾，輔導其自立自強；繼續宣導合作制度，推展合作教育訓練；辦理合作社（場）社務管理輔導考核及稽查，輔導農業合作經營。¹²在社會行政業務推動方面，在民國 87 年度的政策中，輔導農業合作經營部分，為本縣推動社政業務的重點範疇之一。

民國 87 年（1998）精省階段以後，新竹縣社會行政的執行層面，共落在以下四個層面，分別為一、人民團體輔導，二、推行社運工作，三、推行社區發展，四、公墓管理。各業務執行成果，以 87 年度為例，茲分敘如下：¹³

一、人民團體輔導

1. 適時派員列席各級人民團體各種法定會議，輔導辦理理監事、常務理監事及理

10. 新竹縣政府社會科，〈第十四、十五次臨時大會議事錄：社會科業務報告〉，新竹縣議會編，《新竹縣議會第十二屆第六次大會議事錄》（新竹：新竹縣議會秘書室，1992），頁333-334。

11. 新竹縣政府，〈第十六、十七次臨時大會議事錄〉，新竹縣議會編，《新竹縣議會第十三屆第七次大會議事錄》（新竹：新竹縣議會秘書室，1997），頁483-486。

12. 新竹縣政府社會科，〈新竹縣議會第十四屆第二次定期會：社會科業務報告〉，新竹縣議會編，《新竹縣議會第十四屆第二次定期會第二、第三次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會秘書室，1998），頁515。

13. 新竹縣政府社會科，〈第一次臨時大會議事錄〉，新竹縣議會編，《新竹縣議會第十四屆第一次大會議事錄》（新竹：新竹縣議會秘書室，1998），頁463-465。

事長改選，並審核會議紀錄。如截至民國 87 年 3 月底止，共計輔導 413 單位。

2. 輔導籌組人民團體，自民國 86 年 11 月起迄 87 年，計有新竹縣關西鎮保齡球協會等 15 單位完成立案登記，使本縣人民團體總數達 413 單位。

二、推行社運工作

1. 民國 87 年 1 月 20 日由時任主任秘書范義淵率領本府暨新竹縣軍人服務站辦理春節勞軍活動。
2. 民國 87 年 2 月 26 日，在本府三樓施政資料中心舉辦 87 年模範母親評審，選出 3 位代表新竹縣參加臺灣省複審。

三、推行社區發展

1. 輔導各鄉鎮市社區轉型，籌組社區發展協會，計成立 152 單位，完成立案手續。
2. 配合臺灣省改善民眾生活品質設施計畫，87 年度社區發展計畫，計有加強社區、新發展社區、興修建社區活動中心等。
3. 於民國 87 年 2 月 7 日，邀請本縣辦理加強暨新發展社區理事長、總幹事及各鄉鎮市社區承辦人參加屏東縣政府所舉辦之 87 年度祥和社會工作成果觀摩會。

四、公墓管理

1. 墳墓遷葬關係人民權益至鉅，鄉鎮市公所辦理公墓更新或遷移，應擬具更新或遷移計畫，報經省府核准後始得公告遷葬。
2. 核列民國 87 年度辦理「端正社會風俗：改善喪葬設施及葬儀計畫」及「台灣省基層建設改善喪葬設施計畫」者，並請執行單位如竹東、橫山、寶山、五峰等鄉鎮公所，積極規劃執行，同時注意工程之施工品質，以落實執行績效。
3. 為提供民眾多元化之喪葬設施，提升服務品質，臺灣省政府社會處經採取左列措施，並請各鄉、鎮市公所積極配合辦理。
 - (1) 自 87 年度起，已爭取較高之補助經費，輔導鄉鎮市公所擇地點適中、交通便利之現有公墓興建小型納骨堂（塔），並充實各項設施內容，以應民眾需要，減少民眾抗爭。
 - (2) 獎勵民間參與興建各項喪葬設施，以紓緩政府財政壓力。為使執行單位有所遵循，已頒訂「臺灣省獎勵民間參與投資興建喪葬設施作業要點」。
 - (3) 結合寺廟等宗教團體力量，鼓勵興辦喪葬設施，以彌補現有公立喪葬設施之不足。

貳、民國 90-99 年的社會行政

民國 95 年（2006）6 月 29 日，新竹縣政府為執行弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助計畫，特依計畫第八條規定辦理之弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助申請事宜訂定本作業規定。申請案件經審核通過者，每人每月補助新臺幣 3,000 元，統一逕由郵局按月撥款入帳，扶助期間以 6 個月為原則。扶助 6 個月期滿前由縣政府指派社工人員實地調查訪視，如認有延長必要，最多延長 6 個月，且同一事由以補助一次為限。已接受政府其他生活補助，不得再領取本計畫扶助。¹⁴

民國 96 年（2007）5 月，新竹縣議會通過甄克堅議員提案，新竹縣政府暨社會局成立社會工作課。新竹縣政府因應社會各項問題的處理及對策，並沒有一個社工專責業務課來處理日漸繁重的社會問題，全國已有三分之二縣市成立社工課，針對家暴、虐童、自殺、家庭問題、經濟困頓問題、弱勢貧窮問題等來處理，新竹縣實有必要成立社工課，增加社工員額，因應未來更多的社工問題。¹⁵

民國 97 年（2008）10 月起，新竹縣政府實施「新竹縣政府敬老福利津貼實施計畫」，以貫徹老人福利社會政策，每人每月發給敬老福利津貼新臺幣 6,000 元。¹⁶

參、民國 100-104 年的社會行政

本縣社會處自 101 年（2012）度起之社政業務包含：社會行政、身心障礙福利、社會發展工作、推行社運工作、社會救助工作、老人福利工作、縣民保險工作、敬老福利津貼、兒童少年福利、婦女福利工作、家暴性侵防治、社會工作等。社會救濟方面，辦理社會救濟事項，發揮社會救濟功能，加強對中低收入戶老人生活之照顧。福利服務設備方面，使身心障礙綜合福利服務中心充實設備提供更專業化服務，減輕身障家屬負擔；及老人日間照顧更為完善。¹⁷

機關施政目標分別為：維護身心障礙者之權益，保障其平等參與社會、政治、經濟、文化等機會，促進其自立及發展。增進志願服務效能，推廣合作社（場）事業，健全社區發展協會組織及人民團體會務運作。落實社運工作，改善社會風氣，提昇民眾生活品質及凝聚愛國意識。照顧低收入戶及救助遭受急難或災受害者，透過相關救助服務，協助其免於困頓、扶助自立。加強老人福利經濟及照顧政策，辦理長期照顧、老人保護服務提升服務品質。保障縣民因遭受意外傷害事故，予以經濟給付之安全措施。發

14. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助申請及核發作業規定〉。

15. 新竹縣政府，〈第七、八、九次臨時大會議事錄〉，新竹縣議會編，《新竹縣議會第十六屆第三次大會議事錄》（新竹：新竹縣議會秘書室，1998），頁766。

16. 〈新竹縣政府敬老福利津貼實施計畫〉，竹東鎮公所網站，https://www.hcctt.gov.tw/iframecirculatedview.php?menu=2594&typeid=2384&typeid2=2414&circulated_id=415，（2011.10.03），2020.08.30。

17. 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處101年度施政目標與重點〉。

揮社會福利功能加強對縣內老人之生活照顧以及經濟保障。推展本縣兒童及少年福利工作及落實照顧本縣兒童及少年。推展婦女權益促進、提高生育率及辦理特殊境遇婦女生活保障。落實家庭暴力、性侵害及性騷擾防治工作，健全家庭功能以及提供被害人及其家庭完整之服務。聘用專業社工人力，推展各項業務保護服務。發揮社會救濟功能，加強對中低收入戶老人之照顧。加強同心樓設施設備以提昇服務品質及長期照顧政策之落實。¹⁸

新竹縣從 100 年（2011）7 月 1 日起開辦縣民保險及「創新便民」七合一政策，縣長邱鏡淳會同本縣各里、鄰長協助宣導。社會處依據新竹縣政府施政方針，在縣長重視本縣的各項社會福利政策下，配合中程施政計畫及核定預算額度，並針對當前社會狀況及社會處未來發展需要，民國 104 年（2015）至 107 年（2018）度施政計畫，其目標與重點如次：¹⁹

- （一）維護身心障礙者之權益，保障其平等參與社會、政治、經濟、文化等機會，促進其自立及發展。
- （二）增進志願服務效能，推廣合作社（場）事業，健全社區發展協會組織及人民團體會務運作。
- （三）落實社運工作，改善社會風氣，提昇民眾生活品質及凝聚愛國意識。
- （四）照顧低收入戶及救助遭受急難或災受害者，透過相關救助服務，協助其免於困頓、扶助自立，建構完善社會安全防護網。
- （五）深耕照顧據點，永續社區關懷，提高老人社會參與，增進老人身心健康。
- （六）保障縣民因遭受意外身亡事故，予以經濟給付之安全措施。
- （七）發揮社會福利功能加強對本縣老人之生活照顧以及經濟保障。
- （八）建構完善育兒體系，提昇幼兒照顧品質、提高生育率，並推展兒童及少年福利服務，落實兒童及少年的照顧。
- （九）推動婦女福利服務，倡導性別平等，保障本縣婦女權益。
- （十）落實家庭暴力、性侵害及性騷擾防治工作，健全家庭功能以及提供被害人及

18. 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處101年度施政目標與重點〉。

19. 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處中程施政計畫(104至107年度)〉。依照民國97年7月31日函頒、100年6月21日修正之「新竹縣創新便民七合一申辦作業執行要點」，七合一作業配合執行機關如下：（一）新竹縣各戶政事務所。（二）新竹縣各地政事務所。（三）新竹縣政府稅捐稽徵局。（四）交通部公路總局新竹區監理所。（五）新竹縣瓦斯管理處。（六）台灣電力股份有限公司。（七）台灣自來水股份有限公司。

其家庭完整之服務。

(十一) 聘用專業社工人力，推展社會福利業務，增進個案服務品質。

(十二) 提昇身心障礙福利服務中心服務績效及強化長期照顧服務。

三、關鍵策略目標

(一) 建立友善托育環境。

(二) 創造友善關懷環境。

(三) 建構完善社區福利服務。

(四) 保障身心障礙者權益、鼓勵社會參與、提升身心障礙者家庭生活品質。

(五) 透過社會救助方案，協助弱勢家庭免於困頓、扶助自立，建構完善社會安全防護。

第二章 社會行政人員與訓練

本章陳述縣內各時期社會行政人員變遷，如指揮督導等機關首長及公部門之行政人員、公私立服務機構直接服務、事務人員、各級支援工作人員及研究人員等。歷年社會行政人員專業教育訓練實施情形，亦為本章重要內容。

第一節 各時期社會行政人員變遷

壹、民國八十年代（1990）以後的社會行政變遷

一、民國 76 年（1987）至民國 85 年（1996），勞工行政獨立自成體系

中央政府機關既有內政部社會司、內政部性侵害防治委員會、內政部家庭暴力防治委員會。民國 76 年 7 月 13 日內政部組織法修正，原由臺灣省政府社會處主管之勞政業務，亦於民國 76 年 11 月 7 日移轉至新成立之臺灣省勞工處，僅存社政業務歸屬在內政部下。臺灣省政府之社會行政機關即為社會處。²⁰

二、民國 86 年（1997）至民國 99 年（2010），精省後的社會行政組織重整

依民國 86 年憲法增修條文第 9 條第 3 項規定：「臺灣省議會議員及臺灣省省長之選舉停止辦理後，臺灣省政府功能、業務與組織之調整，得以法律為特別之規定。」行政院遂於民國 87 年（1998）8 月 27 日成立「臺灣省政府功能業務與組織調整委員會」以推動精省工作。其調整原則為「臺灣省政府各廳、處、會裁併入中央相關部會，就部會內部單位及所屬機關現有組織架構予以納編，裁併或改隸中央相關部會時，以維持原機關相當層級為原則。附屬機關（構）、學校則改隸或整併入中央相關部會。」依此，臺灣省政府社會處、衛生處、勞工處分別併入內政部社會司、行政院衛生署、行政院勞工委員會；臺灣省政府社會處併入內政部社會司後，社會司總共設立 14 科。精省後的社會行政組織重整，既有內政部社會司、內政部兒童局、內政部家庭暴力及性侵害防治委員會。²¹

貳、新竹縣政府配合相關措施與行政變革

民國 87 年精省階段過程，新竹縣政府之推動社政業務單位為社會科，其主要工作內容為，一、社會行政：包含（一）人民團體輔導（二）推行社運工作（三）推行社區發展（四）公墓管理；二、社會福利：（一）兒童福利（二）青少年福利（三）

20. 曾中明，〈我國社政組織的演變與發展〉，《社區發展季刊》133期（2011.03），頁10、13。

21. 曾中明，〈我國社政組織的演變與發展〉，《社區發展季刊》133期（2011.03），頁10、14-15。

婦女福利（四）老人福利（五）身心障礙者福利（六）社會救助（七）推行社會工作人員制度。²²民國88年（1999）12月，新成立「新竹縣政府勞工局」，將原掌理之勞工業務移撥新成立勞工局管轄，同時新竹縣政府社會科更名為社會局。²³

民國96年（2007）12月，配合「地方制度法」修正，單位名稱由新竹縣社會局變成「社會處」，社會處人力編制修正為20人（預算員額17人）。²⁴民國100（2011）年增設社會工作科時，為因應社會行政業務之有效執行，社會處之預算員額增為20人。²⁵民國100年7月，因業務調整，將「新竹縣婦幼館」²⁶裁撤，業務併由社會處婦幼服務科辦理。民國101年（2012）1月，依據「幼兒教育及照顧法」規定，社會處配合推動幼托整合政策，將原先掌理之托兒所業務改隸教育處管轄。²⁷

第二節 社會行政人員的措施

壹、社會行政走向專業化

社會行政所關切的是福利體制之探究，特別是屬於政府所支持的社會服務，這些服務實際上整個主要目標是使「需求」和「資源」連結起來，而並不是連結市場經濟中的「供」、「需」。²⁸因此，社會行政制度朝專業化發展，社會行政人員的專業教育訓練之重要性不可言喻。隨著新竹縣人口結構逐漸改變，邁向少子化、高齡化社會，產業經濟結構轉型等課題。本縣的社會行政人員亦因應世界潮流、社會變遷，特別注重社政人員的專業訓練，以及各級支援工作人員的專業教育培訓等，以對應時代的變革。

貳、本縣社會行政資源的整合

一、重視服務性及各部門協調一致性

新竹縣的社會行政人員為提供縣民更佳專業性之服務，本縣社會處社會行政科主管業務為人民團體成立業務、社區發展協會輔導、合作社業務輔導、重大活動辦理。在各業務的的推展性強調重視服務性及各部門協調一致性。另外，推動志願服務業務，

22. 新竹縣政府社會科，〈第一次臨時大會議事錄〉，新竹縣議會編，《新竹縣議會第十四屆第一次大會議事錄》（新竹：新竹縣議會秘書室，1998），頁463-469。

23. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府社會處歷史沿革〉，頁1。

24. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府社會處歷史沿革〉，頁1。

25. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府社會處歷史沿革〉，頁2。

26. 民國97年1月18日，增設新竹縣婦幼館為二級單位，掌管婦幼館相關事務。

27. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府社會處歷史沿革〉，頁1-2。

28. (英)福德教授著、詹火生譯，《社會行政概論》（臺北：黎明文化事業公司，1982），頁1、13。

整合社會人力資源，運用志願服務單位，使志工人力及社會資源做最有效之運用，以發揚志願服務美德，促進社會各項建設及提昇國民生活素質。

二、開辦身心障礙癱瘓者補助

民國 83 年（1994）時，各級政府均缺乏對社會各階層的福利補助措施，縣府在服務身心障礙民眾時，又收到許多家屬反應照顧植物人及癱瘓者的辛苦及經濟上的負擔。因此當年在民間社團提案、社會局構思籌劃、縣府長官支持下，開辦「身心障礙者補助」補助民眾購買身心障礙者紙尿布的費用。在開辦之初，補助區分「植物人」每月 7,000 元，「癱瘓者」每月 4,000 元。²⁹

然而近年來政府各項救助及身障福利法定與時俱進，民國 100 年（2011）8 月 30 日修正法規，植物人由原補助 7,000 元修正為 4,000 元，且增加設定補助對象為未獲政府補助安置於機構及未領有其他補助津貼，並領有身心障礙手冊或證明等級中度以上且具公立、財團法人或健保合約醫院開立最近三個月之「因疾病無法自行處理小便」或「因疾病導致移位及日常生活無法自理」之診斷證明者，每月補助新臺幣 4,000 元整。³⁰

三、新竹縣志願服務

新竹縣政府為精進志願服務事業，增進各志願服務運用單位間的交流互動與經驗傳承，促進全民參與志願服務，特於民國 97 年（2008）設置「志願服務推廣中心」，作為服務全縣志工的固定場所。民國 101 年（2012）並依政府採購法程序委託「社團法人新竹縣志願服務協會」辦理推廣中心的各項服務。中心成立宗旨為志願服務推廣中心秉持結合志工人員，提供志願服務、培訓志願服務人員、推展政府社會福利公益事項，發掘及結合社會資源，配合推行政府政令、創造祥和社會為宗旨。³¹

新竹縣政府特訂「新竹縣政府祥和計畫志願服務補助要點」，為提昇志願服務工作品質、保障受服務者之權益及確保志工之服務安全，發揮助人最樂，服務最榮的精神，散播志願服務種子，共同為拓展社會福利工作及增進社會祥和而努力。在志工教育訓練方面，依衛生福利部訂定之志願服務教育訓練課程辦理，志工基礎及社福類特殊、成長、領導訓練課程，全年度以一次為限。有關補助項目及標準：（一）教育訓練：教育訓練應接受本縣其他志工運用單位報名參訓，參訓人數未達 70 人以上者，本府得不受理補助申請，每場次研習人員以 100 人為原則，含講師鐘點費及交通費、印刷費、

29. 新竹縣政府社會處救助及身障科提供，資料整理人高智勇。

30. 新竹縣政府社會處救助及身障科提供，資料整理人高智勇。105 年底，為因應縣府財政窘迫而不得不檢討本項非法定項目社福補助，但為顧及身心障礙民眾及家庭的實際需求，將補助金額調整為 2,000 元，以兼顧民眾需求及不浮濫補助的原則，持續照顧身心障礙民眾。

31. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣志願服務〉。

場地租金、佈置費、器材租金、雜支等。(二)志工活動：服務、觀摩活動、專題研討會、志工大會師、獎勵表揚、志工才藝、趣味競賽、志願服務成果展示等活動含主持費、材料費、表演費、講師鐘點費、出席費、印刷費、場地租金、撰稿費、佈置費、器材租金、住宿費、膳費、保險費、交通費、裁判費、雜支等。(三)申請單位自籌款應達總活動經費金額三分之一，縣府視計畫實際需要核定補助金額。³²

四、整合長期照顧管理制度³³

長期照顧個案的需求十分多元，且在有效地獲得資源或使用服務方面亦遭遇困難；在服務體系層面，長期照顧服務的提供，牽涉到公、私部門的服務提供者，以及跨專業團隊的合作，致服務輸送流程更加複雜。因此有必要透過照顧管理制度，以民眾多元需求為導向，連結其所需的服務體系與資源，並強化個案的自主與選擇權，以及照顧者及服務提供者間伙伴關係，進而促進服務的品質、效率與責信。³⁴

五、結合民間力量推展新竹縣婦女及兒童少年福利方案

新竹縣政府依據民國103年(2014)5月8日府社婦幼字第1030074017號函頒「新竹縣婦女及兒童少年福利方案補助審核作業要點」，新竹縣政府為推展婦女、兒童及少年福利服務並結合民間力量、共維民眾福祉、合理分配社會資源，以公開、公平為原則，達成經費有效運用之目標，特訂定本要點。³⁵

申請單位接獲縣府之經費核定函後，應於活動結束(如購置為核定後)15日內掣據並檢具活動執行成果表、成果照片、參加人員名冊、收支清單及原始憑證送縣府辦理請款核銷事宜。同一受補助單位全年度補助以不超過新臺幣二萬元為原則，如有特殊情況事實需要得酌予增加補助。受補助單位若因特殊因素需變更原計畫時，應於活動前15日內或購置前詳述理由陳報縣府核備，經同意後始得執行。受補助單位應於每年12月31日前填列補助款運用考核表併同相關憑證向本府辦理請款核銷，若受補助單位未於時間內向縣府提出請款核銷事宜者，則視同放棄。受補助單位接受補助款應依原計畫受核定之部分專款專用，不得移作他用。縣府得視需要派員查核各受補助單位之方案辦理情形，受補助單位不得拒絕。³⁶

六、家庭暴力防治服務

有鑑於家庭暴力樣態及複雜程度趨於多元，通報案量逐年上升，現有之社工人力

32. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府祥和計畫志願服務補助要點〉。

33. 詳細內容請見第三篇〈社會福利篇〉。

34. 新竹縣政府社會處提供，〈我國長期照顧十年計畫摘要本(核定本)〉，中華民國96年11月，頁4。

35. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣婦女及兒童少年福利方案補助審核作業要點〉。

36. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣婦女及兒童少年福利方案補助審核作業要點〉。

已不足提供被害人全面並有效之服務，新竹縣府逐年編列預算並配合中央政策，近年來發展出多項家庭暴力保護扶助方案。並委託各有關民間協會團體提供辦理與合作，在被害人保護服務方面有「新住民人身安全保護計畫」、「家庭暴力、性侵害及性騷擾個案心理諮商服務」、「親密關係家庭暴力被害人復原整合方案服務」、「家庭暴力被害人個案處遇方案」、「家庭暴力及家事事件司法服務中心」、「婦幼緊急庇護服務」、「目睹兒少服務方案」、「未成年子女會面交往與交付服務」、「家庭暴力相對人關懷服務」、「家庭暴力相對人預防性服務方案」等。³⁷

第三節 社會行政人員的專業教育訓練

壹、社政相關人員的專業訓練

一、托育人員訓練

為培育本縣質優量足之托育人員，本縣每年向勞動部申請 2 梯次托育人員專業訓練課程補助班，以及委託民間團體或設有幼兒教育相關科系之高中職以上學校辦理至少 7 場次之托育人員專業訓練課程自費班。³⁸

新竹縣居家托育服務中心分為北區與南區，北區所轄範圍：竹北市、新豐鄉、湖口鄉，由明新科技大學服務事業學院幼兒保育系負責，服務對象為托育人員、幼兒及家長。辦理招募、儲備托育人員，並協助媒合及提供研習訓練、訪視輔導服務；配合辦理「全國托育人員資訊網」之建置、協助家長申請托育費用補助及定期報表彙報等相關事宜；提供幼兒家長及托育人員托育諮詢服務、社區親職教育及宣導育兒知能。³⁹南區所轄範圍：竹東鎮、新埔鎮、芎林鄉、關西鎮、寶山鄉、橫山鄉、峨眉鄉、北埔鄉、五峰鄉、尖石鄉由東泰高中負責，南區社區保母系統由竹東鎮東泰高級中學承辦。⁴⁰

二、兒童少年保護社工人員專業訓練

依衛生福利部「保護性社工訓練實施計畫」提供家庭暴力暨性侵害、兒少保護個案直接服務人員及督導相關教育訓練，增進處遇人員專業知能，以因應多元複雜之個案議題。如民國 94 年（2005），新竹縣政府委託玄奘大學辦理兒童及少年福利機構專業人員訓練。該年招生情形為計畫提報招生 500 名，實際招生戊類主管班 50 名，丙類

37. 新竹縣政府社會處提供，〈家庭暴力防治服務〉。

38. 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處中程施政計畫(104至107年度)〉。

39. 新竹縣北區居家托育服務中心，[http://webs.must.edu.tw/ocmust002/attachments/article/129/新竹縣北區居家托育服務中心\(原社區保母系統\)服務內容.pdf](http://webs.must.edu.tw/ocmust002/attachments/article/129/新竹縣北區居家托育服務中心(原社區保母系統)服務內容.pdf)（無更新日期），2019.04.15。

40. 新竹縣政府社會處新竹縣居家托育服務中心(原新竹縣社區保母系統)，https://social.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=2036s=3723（無更新日期），2019.04.15。東泰中學實習處推廣組，http://www.ttsh.hcc.edu.tw/ischool/publish_page/17/（2018.03.30），2019.04.15。

助理教保班 12 名，乙類教保班 38 名，共計 100 名。依民國 94 年 11 月 24 日玄推字第 0940005431 號函擬申請展延履約期限至 95 年 6 月 30 日及教保、助理教保合併開班案，新竹縣政府以 94 年 12 月 6 日府婦幼字第 0940155734 號函同意備查。⁴¹

表 1-2-1 新竹縣政府委託玄奘大學辦理兒童及少年福利機構專業人員訓練統計表

年度	甲類	乙類	丙類	戊類	合計
87		37	34		71
88		39		35	74
89	21	43	13	21	98
90	29	61	30	26	146
91	18	14	7	100	139
92	17	22	14	100	153
93		37		91	128
94		38	12	50	100
合計	85	291	110	423	909

資料來源：新竹縣政府社會處提供。

三、婦女團體領導人培訓

為落實新竹縣婦女福利方案，新竹縣府於 103 年度 5 月函頒補助辦理促進性別平等、婦女權益、婦女社區參與、婦女團體領導人培訓、成長團體、知性講座、研習觀摩、成長活動、團體方案、訓練、展覽或研討會及其他符合本府婦女福利政策相關方案。補助對象為 1. 立案之公益慈善性社會福利服務機構及團體、財團法人社會福利機構、財團法人社會福利慈善事業基金會、財團法人社會福利宗教組織或文教基金會捐助章程明定辦理社會福利者。2. 大專院校（設有青少年兒童福利、社會工作、社會福利、幼兒保育、家庭教育、親職教育等相關科系）。3. 申請補助之方案以辦理本縣婦女、兒童少年服務之相關活動為限。⁴²

補助項目及基準如下：1. 授課鐘點費：內聘每小時最高新臺幣八百元，外聘講座每小時最高新臺幣 1,600 百元，未滿 1 小時者減半支給。2. 撰稿費：每千字新臺幣 630 元，需附稿件。3. 講師交通費：以大眾交通工具為主，憑單據核實支付。4. 場地佈置費：憑單據核實支付。5. 教材費：憑單據核實支付。6. 宣導費：含單張、海報、活動手冊、短片（含光碟影片）、媒體及網路宣導等，並應依明確標示其為廣告且揭示辦理及補助機關並不得以置入性行銷方式進行。7. 膳食費：早餐每餐每人以新臺幣 40 元為限；

41. 新竹縣政府社會處提供，〈94年度委託玄奘大學辦理兒童及少年福利機構專業人員訓練辦理情形〉。

42. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣婦女及兒童少年福利方案補助審核作業要點〉。

中餐及晚餐每餐每人新臺幣 80 元為限。8. 意外保險費：憑單據核實支付。9. 雜支：每案最高新臺幣 6,000 元（含攝影、茶水、文具、郵資、運費等）。⁴³

婦女團體培力在於培養在地人才，建構出具地方特色之運作模式，提供本縣婦女更便利的服務資源，營造婦女自我實現的友善生活環境。

四、持續強化辦訓單位及居服單位連結

連結居服單位於結訓時前往徵才，並由本府於抽查時協助宣導，並鼓勵居服單位自行辦訓，102 年度有 2 單位主辦、1 單位協辦。持續落實 101 年度措施，以提升居服員勞動條件及勞動權益保障，101 年度共推動國定假日出勤雙倍給付、居服員 10 分鐘路程時間、家務清潔時數管控等新措施，持續與長照中心及居服單位、家屬等溝通，以落實辦理。⁴⁴

五、強化委託單位及家托員合作機制

家托員與委託單位僅有輔導關係，家托員類似自營作業，需自負勞健保等各項營運成本及個案開發流動之風險。另外，民眾接受度低，多優先選擇居家服務、托顧家庭服務區域較小。推動委託單位設計教育訓練。縣府、委託單位、家托員共同開發個案、簡化申請設置流程。仍請中央就家托員及委託單位權責關係及補助項目再行擬定。其次，加強宣導措施：研擬家托宣導策略及單張，由現有居服個案篩選進行媒合。⁴⁵

家庭托顧部分，101 年度補助世光教養院辦理，雖已辦理家庭托顧服務員職前訓練、台中家庭托顧單位參訪及家庭托顧員初篩等，惟因補助項目等問題並無實際成效，102 年度調整採連結各居服單位辦理居服員說明會；103 年度分別與居服委託單位中之紅十字會及群英發展協會洽談辦理家托業務。⁴⁶

在運作機制上有其執行上之難度，考量居服員轉任家托員常受限於薪資不穩定及民眾自付額較居服高等經濟因素，與單位由社福團體聘任家托員給付薪資之作業方式，以賦予居服單位更多權責及家托員保障。家庭托顧開辦不易，部分原因為補助項目對照服員吸引力不足，新竹縣政府有建請中央考量修正家庭托顧補助項目及辦理方式，另請中央統整各縣市辦理經驗及困難，重新定位家庭托顧是否適合納入長照計畫之全國性統一規劃推動方案，或屬因地制宜改採其他補助方案辦理。⁴⁷

43. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣婦女及兒童少年福利方案補助審核作業要點〉。

44. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，頁12。

45. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，2013年12月修訂，頁14-15。

46. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，2013年12月修訂，頁14；新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，2014年12月修訂，頁16、35。

47. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，2014年12月修訂，頁16、49。

六、強化日照專業人員訓練及輔導機制

- (一) 辦理日照中心專業人員教育訓練，以增進專業認知提昇服務品質。
- (二) 協請老盟辦理日照經營輔導及自行辦理評鑑，刺激日照中心提升軟硬體服務質量，發展經營特色。以提升日間照顧工作人員經驗及專業程度。⁴⁸

七、獨居老人服務人員在職訓練

接受機關轉介通報後，以個案管理服務於3日內提供訪視服務，並協助案家連結及協助相關社會福利資源，提供服務對象完整性的服務，每月至少提供1次家訪或2次電訪以上，並詳實填妥個案紀錄（個案紀錄格式須包含個案親屬基本資料、家系圖、處遇服務及追蹤服務情形等）。於服務期間內辦理1場業務聯繫會議，1場獨居老人關懷服務督導會議及1場獨居老人服務人員在職訓練。建立督導制度，規劃並辦理專業服務督導機制，以落實個案服務品質。⁴⁹

八、各鄉鎮市的社工人員專業訓練

- (一) 本縣幅員廣大且個案成長快速，居服員尤其偏遠地區不足：

本縣幅員廣大，除尖石、五峰鄉為原住民山地鄉，關西、橫山、北埔、峨眉、寶山等鄉鎮皆多為山區，路程較遙遠地區因交通及時間成本高而缺乏服務員。本縣居服個案自99年290案成長至102年520案，人力需求大增。惟照服員訓練結訓學員投入社區型服務比例不高。⁵⁰

- (二) 長青志願服務隊

長青志願服務隊在新竹縣各鄉鎮公所協助老年民眾加入長青志願服務隊，並輔導其參與各項老人福利服務工作，乃借重此一寶貴的老年人力資源，激發其奉獻經驗及專長，回饋社會。設籍在新竹縣年滿55歲身心健康，具有服務熱忱與愛心者，必須受過志工基礎教育訓練課程及社會福利類志工特殊教育訓練課程，新進志工由各鄉鎮市公所推薦，經縣府審核後進用。⁵¹

貳、推展志工

民國90年（2001）公佈實施「志願服務法」後，新竹縣的志工服務亦朝向制度化、明確化發展。新竹縣志願服務主要由社會工作科承辦，服務對象為有志參與志願服務之個人或立案民間團體。負責服務內容包括志願服務諮詢；協助立案之民間團體、機

48. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，頁14。

49. 新竹縣社府社會處提供，〈新竹縣獨居老人個案服務管理實施計畫〉。

50. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，頁12。

51. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣推行長青志願服務〉。

構撰寫志願服務計畫，備案為祥和計畫志願服務運用單位；核發志願服務紀錄冊、核發志願服務榮譽卡；依新竹縣志願服務獎勵辦法辦理新竹縣志願服務獎勵表揚；補助祥和計畫志願服務運用單位經費辦理志工教育訓練、志工活動。⁵²

新竹縣政府為精進志願服務事業，增進各志願服務運用單位間的交流互動與經驗傳承，促進全民參與志願服務，特於民國 97 年（2008）設置「志願服務推廣中心」，作為服務全縣志工的固定場所，民國 101 年（2012）並依政府採購法程序委託「社團法人新竹縣志願服務協會」辦理推廣中心的各項服務。成立宗旨結合志工人員，提供志願服務、培訓志願服務人員、推展政府社會福利公益事項，發掘及結合社會資源，配合推行政府政令、創造祥和社會為宗旨。服務項目為：（一）建立志工招募平台、人力媒合及提供諮詢。（二）辦理志願服務宣導與志工運用單位之輔導。（三）整合志願服務資訊網路系統之溝通機制與交流。（四）辦理志工教育訓練：包括基礎訓練、特殊訓練、指定代辦之政策性訓練。（五）配合新竹縣政府辦理志願服務聯繫會報、觀摩研習、系列講座。（六）配合新竹縣政府辦理志工獎勵表揚、大會師等活動。（七）其他配合新竹縣政府政策推動事項。⁵³

另外，新竹縣外籍配偶家庭服務中心申請外籍配偶照顧輔導基金補助經費聘用社工員 3 名，辦理個案管理、關懷個案、計畫執行、各項方案核銷、志工訓練與管理、維護中心各項設備與管理。志工教育訓練，課程內容包含：多元文化接納、情緒管理、溝通技巧、志願服務、同理心訓練及電訪技巧等課程。志工家庭關係探索及舒壓團體：透過對原生家庭的探索，了解自己並發掘自己生命中的資源，與家庭產生新的連結。並藉由與家庭重新連結，增進志工在家庭與從事志願服務間產生和諧關係，以增進志工專業知能，以利志工團隊運作。每月與志工召開一次志工督導會議，討論中心志工隊之運作缺失及增進志工自我知能。⁵⁴

民國 104 年（2015）榮獲本縣金質獎章之志工計有 105 位（需服務 2,000 小時以上），銀質獎章之志工計 102 位（需服務 1500 小時以上），銅質獎章之志工計 143 位（需服務 1,000 小時以上），榮譽獎狀之志工計 280 位（需服務 500 小時以上），合計 630 人，相較於去年獲獎志工人數增加 152 人；由以上獲得獎牌表揚者之數目，可以看到本縣志工服務的熱誠與績效。一年一度的新竹縣志工大會師暨表揚活動，縣長邱鏡淳、副縣長徐柑妹頒獎表揚 65 單位 630 名志工，感謝他們不計酬勞、無私付出。本次志工大會師暨表揚活動，除了頒獎表揚活動外，也安排了全縣志工參與節目表演，此次共有 7

52. 新竹縣政府社會處網站，https://social.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=211Gs=3915，（無更新日期），2019.04.20。

53. 新竹縣志願服務推廣中心，<http://vspc.hsinchu.gov.tw/web/index.aspx>，（無更新日期），2019.04.20。

54. 新竹縣政府社會處提供，〈100-104年新竹縣新住民服務中心服務方案綜合成果〉。

個志工團體參與節目表演，有新竹縣政府衛生局、文化局及社會處所屬 5 個志願服務運用單位（竹北社區大學、湖口鄉德盛社區發展協會、臺灣省寧園安養院、新竹縣家祿儲蓄互助社、社團法人新竹縣志願服務協會）。

另外，縣府大禮堂四周陳列展示志工團體之年度成果作品，展示單位有新竹縣政府消防局、新竹縣環境保護局、新竹縣政府民政處及社會處所屬 4 個志願服務運用單位（新竹縣湖口鄉德盛社區發展協會、新竹縣社區學習照顧服務協會、湖口鄉老人會關懷老人志工隊、台灣省寧園安養院）等 7 個單位，讓志工將這一年來為全縣縣民所服務的成果展示，以達到服務經驗分享及交流之目的。



圖 1-2-1 志工大會師暨表揚活動 65 單位 630 人受獎

圖片說明：104 年度的新竹縣志工大會師暨表揚活動，縣長邱鏡淳、副縣長徐柑妹頒獎表揚受獎單位與志工。

資料來源：新竹縣政府網站，https://www.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=139&s=93958，（2015.12.05），2018.09.05。

第三章 社會工作制度之發展

本章社會工作制度發展，記述民國 86 年 (1997)「社會工作師法」通過立法後，奠定社工專業制度的法制基礎，公部門由原濟貧社會救助為主的業務，逐漸朝社會工作專業化變遷情形，尤其近年社會工作在政策立法、制度建制、和社工教育等方面都有更迅速更專業的發展，這些變遷都將在本章中加以詳細記載。

第一節 社會工作的推展

壹、邁向專業領域

社會工作 (Social Work) 是由政府或民間運用現代科學知識與專業方法所舉辦的各種福利服務；其服務對象，包括：個人、家庭、團體、社區乃至整體社會；服務的目的，在於預防或解決社會問題，保障個人生活，促進社會安全；進而達到調整人類的社會關係，增進人類的社會福祉。⁵⁵

社會福利行政，在類別來說，它是政府公共行政的一部門；而在性質來說，它是社會工作的一部分。⁵⁶ 民國 54 年 (1965) 4 月 8 日，行政院頒佈「民生主義現階段社會政策」，以社會保險、國民就業、社會救助、國民住宅、福利服務、社會教育及社區發展等為主要內容；中央復制訂「現階段社會建設綱領」與「現階段加強國民就業輔導工作綱領」，皆為推展社會工作之準據。⁵⁷「民生主義現階段社會政策」強調為求政策迅速卓見成效，各項措施所需人才應盡量任用各大學有關社會工作學系之畢業生；對於現有工作人員，亦當隨時舉辦在職訓練，增加其專業，改進其工作方法，此政策可謂我國社會工作邁向專業領域的開始。⁵⁸

民國 83 年 (1994)，行政院通過「社會福利政策綱領暨實施方案」，一方面對不合時宜的舊法重新檢討修正，另一方面更積極強化社會福利的積極面，擴大其範圍與層次。就修正立法而言，此一時期，有「殘障福利法」、「農民健康保險條例」、「兒童福利法」、「公務人員退休法」、「老人福利法」、「社會救助法」、「老年農民福利津貼暫行條例」等法案通過修正。新創立的法案則有：「就業服務法」、「全民健康保險法」、「兒童及少年性交易防制條例」、「家庭暴力防治法」、「公務人員保險法」、「特殊境遇婦女家庭扶助條例」、「職業災害勞工保護法」、「志願服務法」

55. 陳武雄，《社會立法析論》（臺北：揚智文化事業，2003），頁305。

56. 江亮演等編著，《社會福利與行政》（臺北：五南圖書出版公司，2000），頁16。

57. 郝成璞編撰，《台北市社會行政實務》（臺北：臺北市政府社會局，1977），頁1。

58. 陳武雄，《社會立法析論》，頁305。

等十餘種；福利服務所涵蓋的範圍層面，不僅從兒童、青少年到老人，對於一些弱勢團體或個人，如身心障礙人士與婦女等，特定職業從業人員，如勞工與軍公教人員等，甚至全民健康，也都給予充分的考量與納入。⁵⁹

貳、「社會工作師法」立法沿革

社會立法的範疇，廣義的是指凡以改善大眾生活，增進社會一般福利者而言；狹義的則重在解決社會問題，以保護處於經濟弱勢下一群人之生活。又就其趨勢以觀，漸由個人本位轉向社會本位，並由保護勞工立法擴及社會福利立法。我國社會立法，是隨著社會結構的變遷，社會問題的衍生而異其進度與重點。自民國成立以來，先由人民團體立法，而勞工立法，而社會救助立法，而社會保險立法，而社會福利立法。⁶⁰

「社會工作師法」公布日期為民國 86 年 4 月 2 日，歷經數次修正，反映出我國社會對於社會工作制度建立與時俱進及邁向專業化。依照中華民國 86 年 4 月 2 日總統（86）華總（一）義字第 8600077370 號令制定公布全文 57 條。民國 88 年（1999）修正公布第 12、55 條條文。民國 91 年（2002）修正公布第 3、18、22、24、37 條條文。民國 92 年（2003）修正公布第 10、41～43、48、49、51 條條文。民國 97 年（2008）修正公布全文 51 條；民國 98 年（2009）修正公布第 7、10、51 條條文；民國 102 年（2013）7 月 19 日行政院院臺規字第 1020141353 號公告第 3 條所列屬「內政部」之權責事項，自 102 年 7 月 23 日起改由「衛生福利部」管轄。⁶¹

社會工作師法共 7 章 51 條，第一章總則、第二章資格取得、第三章執業、第四章社會工作師事務所、第五章公會、第六章罰則、第七章附則。自社會工作專業體制的建立過程，可以充分看出，社會工作專業化的主張，自民國 54 年開始提倡，至民國 86 年社會工作師法公布實施，總共歷經 32 年，才有今日社會工作贏得社會大眾肯定、推崇的成果；而有社會工作專業體制的建立。⁶²

第二節 新竹縣走向專業化的社會工作

壹、社會工作的專業化

民國 82 年（1993）11 月 25 日新竹縣議會第 12 屆第 8 次定期會第 16 次會議議決，由高瑞馨議員提案，范邱玉蘭、陳興照、張求銀、曾安勝、王占林等連署提案，案由：

59. 吳聲祥總編輯，《新豐鄉志》（新竹：新豐鄉公所，2009），頁399。

60. 周建卿編著，《中華社會福利法制史》（臺北：黎明文化公司，1992），頁11-12。

61. 全國法規資料庫，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawHistory.aspx?PCode=D0050125>（2018.08.31），2018.09.02。

62. 陳武雄，《社會立法析論》，頁305。

建請縣府增派一名社工人員服務尖石、五峰兩鄉，以落實社會工作。理由在於，現有一名社工人員往返尖石、五峰兩地；部落散居、地廣，故社福工作推行常有力有未逮之惑。⁶³ 本案獲得議會通過，對於原住民鄉鎮的社會工作執行有其正面意義。

民國 84 年（1995），新竹縣政府為因應各項福利服務業務量之逐年增加，調回各鄉鎮之社會工作人員，集中縣政府社會科辦公。爾後有關申請者、縣急難救助案件、低收入戶查訪輔導案件、殘障教養申請補助案件、中低收入戶殘障及老人生活補助、兒童少年寄養等案件，及長青學苑、社區發展等輔導工作，由鄉公所受理，並檢附相關證件函報縣政府辦理。⁶⁴

民國 87 年（1998），新竹縣政府推行社會工作人員制度：此部分屬於社會行政業務中，執行「社會福利」之工作。主要內容為：⁶⁵

- 一、配合社會工作人員計畫辦理家庭、兒童、少年、老人、身心障礙、婦女、社區服務活動計 694 次，10,681 人參加。
- 二、訪視輔導兒童、少年、老人、身心障礙、婦女個案，計 645 人，1,524 次。
- 三、運用輔導志願服務團隊，26 團隊計 1,286 人參加志願服務工作。
- 四、民國 86 年（1997）12 月 25 日結合本縣民間 6 志願服務隊辦理臺灣省志工愛的大結合活動於各教養機構、老人活動中心、老人安養院展開服務工作。
- 五、響應內政部祥和計畫，由本府核發志願服務記錄證，計 52 冊。
- 六、本縣青少年福利服務中心，結合本縣志工，辦理低收入戶、清寒、單親家庭兒童少年課業生活關懷班活動，計 360 人次。
- 七、本縣薦送參選臺灣省績優志願服務人員，計 1 人當選。

藉由社會工作人員制度的建立，也反映出新竹縣政府社會工作的專業化，以及對縣民社會福利的注重。民國 100 年（2011）7 月，社會處新增「社會工作科」，由原來的 4 科（社會行政科、老人福利科、救助及身障科、婦幼福利科），擴增為 5 科。⁶⁶

另外，社會處並依據《老人福利法》第 12 條第 3 項規定，訂定「新竹縣中低收入

63. 新竹縣政府，〈第十九、二十次臨時大會議事錄〉，新竹縣議會編，《新竹縣議會第十二屆第八次大會議事錄》（新竹：新竹縣議會秘書室，1993），頁404。

64. 吳聲祥總編輯，《新豐鄉志》，頁401。

65. 新竹縣政府社會科，〈第一次臨時大會議事錄〉，新竹縣議會編，《新竹縣議會第十四屆第一次大會議事錄》（新竹：新竹縣議會秘書室，1998），頁469-470。

66. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府社會處歷史沿革〉，頁1-2。

老人申請生活津貼審核作業辦法」、「中低收入老人特別照顧津貼發給辦法」；為照顧新竹縣失能或失智且日常生活無法自理之中低收入老人，特訂定「新竹縣中低收入老人收容安置補助實施要點」；以及依據內政部推展社會福利服務補助經費申請補助項目及基準，制訂「新竹縣中低收入老人傷病醫療看護費用補助實施計畫」；制訂「新竹縣政府辦理中低收入老人補助裝置假牙實施計畫」、「新竹縣失能者接受長期照顧交通接送服務實施要點」（民國 100 年 9 月 5 日訂定、103 年 11 月 17 日修訂），以健全本縣老人社會福利工作之措施。⁶⁷

貳、本縣社工員及督導員之聘任

依照「社會工作師法」內容，新竹縣社會工作之主管機關為新竹縣政府。所謂「社會工作師」，指依社會工作專業知識與技術，協助個人、家庭、團體、社區，促進、發展或恢復其社會功能，謀求其福利的專業工作者。社會工作師以促進人民及社會福祉，協助人民滿足其基本人性需求，關注弱勢族群，實踐社會正義為使命。⁶⁸新竹縣政府為服務縣民，以加強社會工作員之服務品質，修訂「新竹縣政府社會工作員及社會工作督導員服務績效評議實施要點」。該要點為中華民國 98 年（2009）2 月 10 日公布，依據新竹縣政府府社婦幼字第 0980003991 號函修正發布，全文 11 點。各項要點內容如下：⁶⁹

- 一、新竹縣政府（以下簡稱本府）為加強社會工作員（以下簡稱社工員）、社會工作督導員（以下簡稱督導員）服務品質，訂定本要點。
- 二、社工員，督導員之考核，應本綜覈名實、信賞必罰之旨，做準確客觀之考核。
- 三、社工員之服務績效評議應就其工作進度、數量、品質、態度（包括勤惰、服務熱誠與專業道德）、方法（包括專業知能與工作創意）協調聯繫等項目，逐年辦理之。其中工作進度占 20%、工作數量占 15%、工作品質占 15%、工作態度占 15%、工作方法占 15%、協調聯繫占 20%。
- 四、督導員服務績效評議項目加評領導能力及督導效果，其中工作進度占 10%、工作數量占 10%、工作品質占 10%、工作態度占 15%、工作方法占 15%、協調聯繫占 10%、領導能力占 15%、督導效果占 15%。

67. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣中低收入老人申請生活津貼審核作業辦法〉、〈中低收入老人特別照顧津貼發給辦法〉、〈新竹縣中低收入老人收容安置補助實施要點〉、〈新竹縣中低收入老人傷病醫療看護費用補助實施計畫〉、〈新竹縣政府辦理中低收入老人補助裝置假牙實施計畫〉、〈新竹縣失能者接受長期照顧交通接送服務實施要點〉。

68. 全國法規資料庫，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?PCode=D0050125>（2018.08.31），2018.09.02。

69. 植根法律網，<http://www.rootlaw.com.tw/LawContent.aspx?LawID=B060080001006100-0980210>（2009.02.10），2019.01.02。

五、社工員、督導員服務績效評議之等次名額，不予限制，其評議等次及獎懲依下列規定：

- (一) 甲等：經評議達八十分以上者，提升一階續聘，已提敘至本職最高階者，換約時不得提敘薪階，頒發獎勵品鼓勵。
- (二) 乙等：經評議達七十分以上，未達八十分者，留原職階續聘。
- (三) 丙等：經評議達六十分以上，未達七十分者，留原職階續聘，連續兩年考列丙等者，應予解聘。
- (四) 丁等：經評議未達六十分者，應予解聘。

評議總分達八十六分以上者，應填註具體事蹟，並檢附相關證件。

六、社工員：督導員服務績效評定由主管課長初評，社會局長複評，並陳縣長核定。

七、曾任本府或其他縣（市）政府社工員、督導員或社會福利專業人員，依內政部訂頒之「臺灣省各縣市政府自行遴用社會工作人員及社會工作督導員基準」進用者，其服務年資合併計算。並由原服務單位提供其服務績效評議成績，以作為本府辦理約聘及核薪之依據。

八、社工員、督導員任職至年終未滿六個月者不予評議，滿六個月以上未滿一年者，應另行辦理評議。前項人員評議結果，比照本要點第五點辦理獎懲，但換約時不得提敘薪階。

九、社工員、督導員服務績效評議分平時與年終評議、平時評議隨時辦理，年終評議於每年十二月底以前完成。

十、社工員、督導員平時績效評議應視其具體事實辦理獎懲，於年終績效評議時併計其成績。其獎懲準用「新竹縣政府暨所屬各機關公務人員平時獎懲標準表」。

十一、本府於續約聘社會工作人員、督導員，訂立約聘契約書時應載明本要點第五點及第八點規定事項。

隨著縣府對於社會工作的服務品質提升，對於約聘之社會工作人員、社會工作督導員之聘任要求，更以專業為訴求。對於社工員，除需為國內公立或已立案之私立或經教育部承認之國外大專院校社會工作相關科系外，並要有社會工作師證照；或符合專門職業及技術人員高等考試，且具備 2 年以上社會福利直接服務工作經歷。對於社工督導，除需為國內公立或已立案之私立或經教育部承認之國外大專院校社會工作相關科系外，並具備 4 年以上社會福利服務相關工作經歷。相關資格規定，依照「新竹

縣政府約聘社會工作人員及社會工作督導員敘薪標準實施要點」辦理。該要點之內容如下：⁷⁰

依中華民國 101 年 2 月 8 日新竹縣政府府社工字第 1010017276 號函修正發布全文 5 點。

一、新竹縣政府（以下簡稱本府）為使本府約聘之社會工作人員（以下簡稱社工員）、社會工作督導員（以下簡稱社工督導）之敘薪有一致之標準，依據內政部「保護性社工人員資格要件及職務範疇認定基準」之規定特訂定本要點。

二、本府約聘社工員、社工督導應符合下列資格要件：

（一）社工員：

1. 國內公立或已立案之私立或經教育部承認之國外大專院校社會工作相關科、系（組）畢業。
2. 一百零一年度起聘用新進保護性社工員應符合下列資格要件：
 - (1) 領有社會工作師證照；或符合專門職業及技術人員高等考試社會工作師考試規則第 5 條第 1 款社會工作科系或第 5 條第 3 款規定之大專院校社會工作相關科系畢業。
 - (2) 具備 2 年以上社會福利直接服務工作經歷。
3. 一百零一年度前聘用之保護性社工員可放寬至專門職業及技術人員高等考試社會工作師考試規則第 5 條第 2 款適用人員；不受上開要件限制。

（二）社工督導：

1. 國內公立或已立案之私立或經教育部承認之國外大專院校社會工作相關科系（組）畢業者，並具備 4 年以上社會福利服務相關工作經歷。
2. 一百零一年度起聘用新進保護性社工督導應符合下列資格要件之一：
 - (1) 國內公立或已立案之私立或經教育部承認之國外大專院校社會工作相關科系（組）畢業者，擔任保護性業務社工員滿 4 年以上者。
 - (2) 國內公立或已立案之私立或經教育部承認之國外大學院校社會工作相關系所碩士以上學歷，或領有社會工作師證照者，擔任保護性業務社

70. 植根法律網，<http://www.rootlaw.com.tw/LawArticle.aspx?LawID=B060080001009900-1010208>（2012.02.08），2019.01.02。

工員滿2年以上者。

三、本府約聘社工員、社工督導其聘用起敘薪點及晉敘薪點高限如下：

(一) 社工員：

1. 以六等一階起聘，研究所畢業以六等二階起聘，晉敘薪點最高可六等七階（376 薪點）；從事保護性之社工員以六等三階（312 薪點）起聘，晉敘薪點最高可至七等七階（424 薪點）。
2. 國內公立或已立案之私立或經教育部承認之國外大學院校社會工作相關系所碩士以上學歷，或領有社會工作師證照者從事保護性社工員以六等四階（328 薪點）起聘，晉敘薪點最高可至七等七階（424 薪點）。

(二) 社工督導：

1. 以七等一階約聘，晉敘薪點最高可至七等七階（424 薪點）；從事保護性之社工督導以七等二階（344 薪點）起聘，晉敘薪點最高可至八等七階（472 薪點）。
2. 國內公立或已立案之私立或經教育部承認之國外大學院校社會工作相關系所碩士以上學歷，或領有社會工作師證照者，從事保護性之社工督導以七等三階（360 薪點）起聘。晉敘薪點最高可至八等七階（472 薪點）

四、曾任本府或其他縣（市）政府社工員、社工督導，具有證明文件者，其服務年資合併計算。

五、本府約聘之社工員、社工督導之待遇，除依本實施要點規定外，其權益乃依約聘契約之規定辦理。

例如，民國 103 年度（2014），新竹縣政府依據《老人福利法》第 17 條及 44 辦理「新竹縣獨居老人個案服務管理實施計畫」，聘任 1 名社工員及 1 名社工督導，符合專門職業及技術人員高等考試社會工作師考試規則之相關規定，視服務對象之實際需求，提供適時之社會工作服務。目的以個別化的概念，提供獨居老人個案管理服務，進行在地化、全面化服務，經由評估提供獨居老人適切性之需求，使資源達到最大效益，加強關懷密度及福利資源之提供。透過資源的整合與連結，由專業的社工人員，以協助老人改變所屬的環境，減少身、心、靈的傷害，並提供老人必要的社會福利照顧資源，以確保老人基本生活保障。⁷¹

71. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣獨居老人個案服務管理實施計畫〉。

第三節 新竹縣社會工作的執行

社會工作專業制度之建立，以及社會工作專業地位之確立，不僅是一項迎合世界潮流，更是順應國家民情所勢在必行，以建立社會工作專業地位。社會福利政策之推動應結合教育、衛生、司法、農業推廣等相關單位，運用社會福利專業人員，採專業社會工作方法，推展各項社會福利工作。⁷²

壹、民國 90 年度（2000）至 100 年度（2011）的社會工作制度

民國 95 年（2006）6 月起，新竹縣政府對於弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助，經評估確有生活困難，需予經濟扶助者；若申請人情況特殊，得由新竹縣府或本府委託之民間團體社工人員以個案方式轉介辦理；另若案家申請資料因特殊事故無法取得時，可依社工人員提供之訪視評估報告或由鄉（鎮、市）公所相關承辦人員（承辦人、村里幹事）實地訪查報告作為審核依據。另，扶助六個月期滿前由本府指派社工人員實地調查訪視，如認有延長必要，最多延長六個月，且同一事由以補助一次為限。但經社工人員評估納為兒童及少年保護個案或高風險家庭關懷處遇服務對象需要經濟協助者，得核予補助本計畫扶助與其他生活補助之差額。申請或領取本計畫扶助之家庭，應接受社工人員之關懷訪視評估及其他相關協助；領取扶助之費用應支用於兒童及少年之食、衣、住、行、教育及醫療保健等基本生活所需，扶助費用支出情形或兒童及少年基本需求被滿足狀況，由社工人員納入評估，未符合前述規定者，得停止補助。⁷³針對本縣兒少福利的問題，社工人員的適時介入與訪視，具有指標性的參考與審核依據，凸顯新竹縣社會工作的專業化與制度化過程。

民國 96 年（2007）之敬老福利津貼發放，每人每月發給敬老福利津貼 6 千元整，該年度 1 月至 3 月敬老津貼共發放 84,757 人次，經費新臺幣 3 億 3,390 萬 6,000 元整；符合老年農民福利津貼者，每年元月發給敬老福利津貼 4 萬 1 千元整，96 年發放 2 萬 2,813 人次，經費新臺幣 9 億 35,198,000 元整。⁷⁴

依照新竹縣民國 98 年（2009）5 月 5 日函頒修正，並溯自民國 97 年（2008）10 月 1 日起實施之「新竹縣政府敬老福利津貼實施計畫」，凡於民國 94 年（2005）7 月 31 日前設籍並繼續居住本縣年滿 65 歲以上老人均得領取本敬老福利津貼。但求社會資源之公平、合理運用，已享有國家照顧而有下列各款任一情形者，不在此列：（一）現職軍公教及公營事業職員工。（二）經政府補助收容安置者。（三）領有政府發給生活津貼、國民年金、老年年金或國民年金身心障礙年金給付者，應排除其領取總額。（四）最近

72. 陳武雄，《社會立法析論》，頁308。

73. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助申請及核發作業規定〉。

74. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣96年上半年老人福利業務辦理情形〉。

一年內居住國內未滿 183 日者。⁷⁵

民國 99 年（2010）12 月 31 日新竹縣政府依府社福字第 0990200186 號，對於設籍並實際居住在新竹縣轄區滿 3 個月以上，且年滿 65 歲之中低收入老人，戶內無親屬之獨居老人，有生命、身體之危難或生活陷於困境者，須由新竹縣政府派員評估其家庭支持系統後，認確有入住機構之必要者，患有失智症者、無扶養義務之人或扶養義務人無撫養能力者。符合入住之中低收入老人，縣府視其所在地就近安排入住老人長期照顧機構或護理之家等安置機構。而安置機構需經評鑑為甲等以上，且當年度須與新竹縣政府簽訂委託契約書之老人長期照顧機構或護理之家，經評鑑未達甲等以上者新竹縣府不予以安置新個案；經縣府認定違反老人福利法情節重大者，得立即停止委託契約，原有安置個案由縣府轉介至適當機構安置。安置機構安置費用補助分為：1. 低收入戶老人，安養安置每月 1 萬元、養護安置每月 1 萬 8 千元、護理之家每月 2 萬 2 千元；2. 中低收入老人生活津貼 1.5 倍者，安養安置每月 1 萬元、養護安置每月 1 萬 6 千元、護理之家每月 1 萬 8 千元。⁷⁶

貳、民國 101 年度（2012）強化專業社工人力

新竹縣政府社會處在民國 101 年度強化聘用專業社工人力，推展各項業務保護服務，工作重點推行兒少保護業務、社會工作人員聘用及薪資。⁷⁷ 辦理長青志工隊業務會報暨老人社會工作講座，以增進服務效能。⁷⁸

民國 102 年度（2013）社政業務在家暴性侵防治方面，一、設置新竹縣家庭暴力及性侵害防治委員會。每 6 個月召開定期會議 1 次，必要時得召開臨時會議，並視需要，邀請相關專家學者及本府各機關單位代表列席或報告。二、協助家庭暴力被害人改善生活上、經濟之困境，以保障被害人權益、促進其身心健康發展，使其生活能夠獨立自主辦理家庭暴力被害人補助實施計畫。補助對象為設籍新竹縣或實際居住新竹縣尚未取得國民身分證之外籍及大陸配偶，且符合家庭暴力外籍及大陸配偶並符合家庭暴力防治法規定之被害人，其家庭總收防治法規定之被害人，其家庭總收入（不列計相對人收入）按全家人口平均分配，每人月入未超過政府當年公布最低生活費標準 2.5 倍。⁷⁹

民國 103 年度（2014）社會工作方面施政目標包括，落實家庭暴力、性侵害及性

75. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府敬老福利津貼實施計畫〉。

76. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣中低收入老人收容安置補助實施要點〉。

77. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府社會處 101 年度施政目標與重點〉。

78. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣長青學苑簡介〉。

79. 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 102 年度施政目標與重點〉。

騷擾防治工作，健全家庭功能以及提供被害人及其家庭完整之服務。聘用專業社工人力，推展各項社會福利業務，增進保護個案服務品質。重要實施內容，在落實兒童及少年保護業務方面：依據兒童及少年福利與權益保障法，提供兒童及少年即時援助、保護，促進身心健全發展，保障其權益。在推動志願服務業務方面：整合社會人力資源，運用志願服務單位，使志工人力及社會資源做最有效之運用，以發揚志願服務美德，促進社會各項建設及提昇國民生活素質。⁸⁰

新竹縣於民國 102 年 8 月各類長期照顧服務員人力為：居家服務之照顧服務員 135 人、社會工作人員（師）53 人、護理人員（師）1,425 人、職能治療（生）師 48 人、物理治療（生）師 98 人、照顧管理專員 5 人及照顧管理督導 1 人。依據本縣照顧需求人口推估，照顧管理專員之需求人力，101 年為 7 人、103 年為 10 人、至 105 年為 12 人；照顧管理督導需求人力，101 年為 1 人、103 年為 2 人、至 105 年為 2 人。⁸¹ 本縣於 103 年度長照整合計畫之擬訂係由本府社會處、衛生局、長期照顧管理中心共同多次開會討論，並經諮詢本縣長期照顧推動小組成員意見，擬訂年度計畫方向及工作重點，依據行政院 96 年（2007）4 月 3 日院臺內字第 0960009511 號函核定長照十年計畫辦理。新竹縣長期照顧管理中心提供民眾長期照顧的單一窗口服務，透過照顧管理人員的協調將服務與需求拉近，除了免除案主面對不同單位或機構介入的無助外，更開發各種不同的服務項目與照護資源，來滿足各種「長期照顧」的需求。本縣長期照顧服務總收案 3,536 人、實際照管評估 2,502 人。⁸²

80. 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處103年度施政目標與重點〉。

81. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，頁10。

82. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，頁1。

第四章 社福基金管理與運用

本章社福基金管理與運用探討民國 100 年 (2011 年) 以前本縣運用社會福利基金的設立與管理概況，推行加強社會福利措施，辦理殘障兒童及老人福利等情形，此後對用公益彩券分配款，辦理社會福利業務，設立新竹縣公益彩券盈餘分配基金之管理分配所得的運用情形。此外，本縣獲中央分配之「菸品健康福利捐」，歷年運用在地方社會福利情形，均為本章論述面向。

第一節 社福基金的設立與來源

壹、社福基金的來源

依據財政部民國 100 年 (2011) 2 月 23 日台財庫字第 10003503870 號函修正，「公益彩券回饋金運用及管理作業要點」規定：⁸³ 本要點所稱回饋金，指由公益彩券發行機構依甄選出價結果，繳付財政部之款項。主辦機關運用回饋金，如係對地方政府或民間團體之補助，除本要點另有規定外，應依各主辦機關相關補助作業要點或處理原則辦理。

回饋金之用途如下：一、弱勢族群之就業服務事宜。1. 公益彩券經銷商就、轉業之職業訓練、訓練生活津貼就業服務及職務再設計。2. 促進身心障礙者就業相關事項。3. 辦理原住民族地區在地就業機會，及其他補助、獎勵、委託或辦理各項促進原住民就業、訓練及輔導事項。二、推展社會福利事項。1. 兒童、少年、婦女等社會福利及家庭暴力、性侵害、性騷擾防治之創新、實驗、整合及中長程服務計畫。2. 困苦失依兒童、少年、婦女、老人、身心障礙者、遊民之安置教養服務。3. 公私立機關（構）、團體充實社會工作及其他專業人力提供服務方案。4. 辦理經濟弱勢家庭脫困服務方案。5. 辦理原住民族福利服務。6. 協助弱勢族群排除就醫障礙，以維護弱勢族群健康。7. 其他社會福利服務方案及計畫。

為落實全民健康保險制度，加強國民衛生保健、照顧弱勢族群之醫療照護，提供國民健康照護保障，增進社會福利，健全社會安全制度，特設置衛生福利特別收入基金。依據民國 106 年 6 月 28 日 (2017) 政府所頒佈「衛生福利特別收入基金收支保管及運用辦法」所定，社會福利基金之來源如下：一、政府循預算程序之撥款。二、菸品健康福利捐分配之收入。三、社會福利基金之孳息收入。四、公益彩券回饋金收入。

83. 行政院衛生福利部社會及家庭署，<https://www.sfaa.gov.tw/SFAA/Pages/Detail.aspx?nodeid=697&pid=552> (102/10/31)，2018.09.10。

五、受贈收入。六、其他有關收入。⁸⁴

表 1-4-1 新竹縣 95 年（2006）~103 年（2014）每季公益彩券盈餘分配數（新台幣元）

95 年 ~103 年每季公益彩券盈餘分配數 (新台幣元)						
年度	季別	第一季	第二季	第三季	第四季	合計
95 年		68,738,822	57,198,889	53,987,128	46,427,566	226,352,405
96 年		79,098,495	72,471,837	45,248,090	46,822,842	243,641,264
97 年		62,619,959	50,487,383	46,763,733	94,554,420	254,425,495
98 年		69,301,706	63,388,766	68,366,202	60,410,653	261,467,327
99 年		66,988,697	62,509,273	65,415,415	61,699,968	256,613,353
100 年		88,202,165	66,525,014	73,902,288	69,113,489	297,742,956
101 年		99,733,910	65,044,846	95,328,512	81,699,764	341,807,032
102 年		93,845,267	88,883,175	120,476,919	98,715,582	401,920,943
103 年		146,052,254	97,459,505	71,851,355	102,358,761	417,721,875

資料來源：新竹縣政府社會處提供，「新竹縣 95 年至 103 年公益彩券盈餘分配表格」。

貳、新竹縣社福基金的目標

公平的新社會首在保障弱勢縣民，減少社會不公情形、加強支持家庭發揮生教養衛功能外，並積極協助弱勢家庭，維護其家庭生活品質，落實在地服務，讓兒童、少年、身心障礙者、老人均以家庭與社區中受到照顧與保護為優先，並考量本縣財政拮据，改革本縣社會福利政策，運用公益彩券盈餘分配基金加強社會福利措施，完善新竹縣的社會福利措施，以落實「健全社福關懷，打造健康城市」的優質生活環境。⁸⁵

本縣運用社福基金的業務面向包括如下：（一）建立友善托育環境：包含托育人員專業訓練、托育資源中心服務、托嬰中心訪視輔導。（二）創造友善關懷環境：包含推展社區關懷據點、推動長青學苑、志工人力成長率。（三）建構完善社區福利服務：包含老人及身心障礙者居家服務、老人及身心障礙者日間照顧、家庭福利服務中心服務。（四）保障身心障礙者權益、鼓勵社會參與、提升身心障礙者家庭生活品質：包含身心

84. 「衛生福利特別收入基金收支保管及運用辦法」基金之來源包含：「一、政府循環預算程序之撥款。二、醫療發展基金收入。三、全民健康保險紓困基金收入。四、藥害救濟基金收入。五、菸害防制及衛生保健基金收入。六、預防接種受害救濟基金收入。七、疫苗基金收入。八、食品安全保護基金收入。九、社會福利基金收入。十、家庭暴力及性侵害防治基金收入。十一、長照服務發展基金收入。十二、生產事故救濟基金收入。十三、其他有關收入。」詳見：全國法規資料庫，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=L0010061>（2018.08.31），2018.09.06。

85. 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處101年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處102年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處103年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處104年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處105年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處106年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處107年度施政計畫〉。

障礙需求評估、復康巴士服務、身心障礙者生涯轉銜暨個案管理服務、社區日間作業設施據點、臨時及短期照顧服務、照顧者支持及訓練研習人次成長率。(五)透過社會救助方案，協助弱勢家庭免於困頓、扶助自立建構完善社會安全防護網。包含遊民輔導與服務、弱勢家庭促進就業服務、弱勢家庭自立脫貧服務、在地行動服務。⁸⁶

第二節 社福基金的社會福利績效

壹、社會處社福施政重點

中央對新竹縣政府執行社會福利績效實地考核分成公彩盈餘、社會救助、兒少福利、婦女服務、老人福利、身障福利、社工專業、家庭暴力及性侵害防治等八組進行，小組委員依學識專長由學者、社團領導人、各部會業務人員等組成，聽取縣府社會處社福施政重點包括：1. 老人福利：70歲以上老人免費健康檢查、敬老愛心卡、樂齡電影節、長青學苑、長期照顧服務、社區照顧關懷據點等。2. 身心障礙者福利：身心障礙者癱瘓補助、遊民關懷及收容、成立物資銀行、以工代賑、復康巴士、脫貧計畫、視障者生活重建。3. 婦幼福利：發放新生兒營養補助、保母人員專業訓練、特殊境遇家庭扶助、新住民家庭服務、家庭暴力防治、成立家庭福利服務中心。4. 開辦縣民團體意外身故險保險金 30 萬元。5. 提升社工專業能力辦理多元社福政策與活動。6. 民間資源提供弱勢家庭協助。⁸⁷

表 1-4-2 新竹縣 95 年（2006）~104 年（2015）每季公益彩券盈餘分配用於社會福利支出（新台幣元）

95 年~104 年每季公益彩券盈餘分配用於社會福利支出 (新台幣元)						
年度	季別	第一季	第二季	第三季	第四季	合計
95 年		31,238,066	38,566,791	50,489,125	106,058,423	226,352,405
96 年		45,752,804	57,310,300	29,237,751	111,340,409	243,641,264
97 年		16,882,788	28,806,397	32,303,366	71,943,519	149,936,070
98 年		40,855,446	67,329,220	60,614,651	100,696,531	269,495,848
99 年		36,837,561	65,763,751	65,300,425	107,450,263	275,352,000
100 年		11,264,267	21,874,070	61,683,084	122,880,062	217,701,483
101 年		13,175,368	110,222,130	33,185,474	52,578,982	209,161,954

86. 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處101年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處102年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處103年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處104年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處105年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處106年度施政計畫〉、〈新竹縣政府社會處107年度施政計畫〉。

87. 新竹縣政府，https://www.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=1396s=93947 (2015.07.08)，(2018.09.10)。

95 年~104 年每季公益彩券盈餘分配用於社會福利支出 (新台幣元)						
年度	季別	第一季	第二季	第三季	第四季	合計
102 年		8,885,554	74,108,126	44,174,833	108,084,517	235,253,030
103 年		66,096,182	76,758,985	83,989,511	94,857,719	321,702,397

資料來源：新竹縣政府社會處提供，「新竹縣 95 年至 104 年公益彩券盈餘分配表格」。

表 1-4-3 公益彩券盈餘分配用於社會福利支出 - 按支出項目區分 (新台幣元)

表 公益彩券盈餘分配用於社會福利支出 - 按支出項目區分 (新台幣元)							
年別	合計	兒童及少年福利	婦女福利	老人福利	身心障礙者福利	社會救助	其他福利
95 年	226,352,405	13,399,777	14,403,101	41,377,783	131,635,033	16,319,861	9,216,850
96 年	243,641,264	13,385,505	14,023,635	28,007,374	155,923,520	18,176,195	14,125,035
97 年	149,936,070	13,096,277	18,447,793	21,672,000	59,136,000	31,955,000	5,629,000
98 年	269,495,848	21,791,332	33,168,516	40,093,000	107,237,000	58,774,000	8,432,000
99 年	275,352,000	32,292,000	5,716,000	37,473,000	124,773,000	72,674,000	2,424,000
100 年	217,701,483	32,098,810	4,729,088	34,307,388	97,176,411	48,179,786	1,210,000
101 年	209,161,954	32,039,139	352,196	36,746,326	81,198,165	57,534,928	1,291,200
102 年	235,253,030	36,641,593	0	42,196,085	86,996,285	67,858,867	1,560,200
103 年	321,702,397	47,181,358	1,098,444	46,874,878	170,590,487	49,742,498	6,214,732
104 年 (至 第一季止)	65,933,178	6,297,570	141,098	5,248,240	52,707,336	892,998	645,936

資料來源：新竹縣政府社會處提供，「新竹縣 95 年至 104 年公益彩券盈餘分配表格」。

貳、新竹縣政府社會福利績效

自民國 102-104 年社福預算逐年增加，102 年 3 月 15 日新竹縣獲西太平洋健康城市聯盟認證，成為會員，因應債多、人老、工作少的未來社會型態，落實福利政策，將現金給付轉型多元社福措施，架構優質健康暨高齡友善城市。民國 104 年（2015）7 月，中央對新竹縣政府執行社會福利績效實地考核，由衛生福利部社會及家庭署進行考核工作。新竹縣在每兩年進行的社會福利績效實地考核，協助業務執行概況調整改善。⁸⁸

一、102 年新增居服員交通津貼補助

考量本縣幅員廣大個案量少，居服員路程時間及油費成本較高，且鄰近新竹市每

88. 新竹縣政府，https://www.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=139Gs=93947（2015.07.08），（2018.09.10）。

小時薪資 180 元，為穩定居服員人力爭取公彩盈餘支應居服員交通補助，居服員每月服務至少 100 小時則補助 1,000 元，並要求居服單位提撥相關經費。⁸⁹ 針對「原鄉家庭暴力被害人防治整合性服務方案」，強化原鄉家庭暴力被害人福利服務，辦理原鄉家庭暴力防治宣導活動，由新竹縣政府申請中央公益彩券補助 2 名專責社工人力。⁹⁰

二、結合公益彩券盈餘分配基金推動長期照顧服務

面臨高齡化議題，結合公益彩券盈餘分配基金積極推動長期照顧服務，與社衛政、公所、社區、社會福利團體、醫療機構等單位佈建各鄉鎮社區整合型多元長照服務，讓新竹縣的長者得到更全面、更多元的服務，真正落實在地老化、延緩老化、活躍老化等目標。在實際服務過程上，一旦在照顧過程中發現，失能老人及身心障礙者在咀嚼能力變差後食慾大減，導致蛋白質攝取不足，出現「免疫力下降、營養不足……」等各種生理疾病，會針對 24 小時住宿的老人及身心障礙者，定期請醫師進入機構檢查、塗氟；居家服務使用者則由居家服務員陪同至社區牙科診所檢查或接受治療，也希望再延伸擴大據點，以及提供週邊需求者就診服務。⁹¹

三、居服單位連結社會資源能力的強化

新竹縣政府之措施為強化連結民間資源，擴充服務深度及廣度、協助弱勢者使用居家服務。諸如：(1) 爭取中國信託基金會中獎人捐助近 150 萬元，成立社區失能長者預警系統，補助居服單位購置血壓計及體溫計，協助居服個案長期紀錄血壓變化。(2) 爭取中國信託基金會中獎人捐助近 97 萬餘元，建立弱勢長者使用長照服務基金：協助確實無力負擔 30% 自負額之邊緣戶使用長照服務。(3) 持續深化家庭照顧者支持服務，補助各居服單位辦理多元化活動。(4) 連結旺旺基金會提供邊緣戶居服個案及居服員三節慰問獎金。(5) 新增連結新普科技獎學金，提供弱勢居服個案及居服員子女申請獎學金。⁹²

四、失智症老人日間照顧中心

新竹縣第一家失智型日照中心進入開辦籌備期，已完成老盟開辦輔導，於竹北開辦。本縣並規劃配合 2 所日照中心開辦結合 5 間日照中心擴大辦理宣導活動，以廣為民眾週知。另為提升失智日照中心人員照顧服務專業度，積極安排社工及照服員等人員於籌備期前往新竹市失智日照中心實習。配合衛福部規劃之長照資源網，本縣分為竹北、竹東、橫山等 3 區，規劃長照整合第二期計畫(101 年至 104 年)期間，達到 1

89. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，頁12。

90. 新竹縣政府社會處提供，〈家庭暴力防治服務〉。

91. 新竹縣政府網站，https://www.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=139Gs=101283 (2018.02.23)，2018.09.05。

92. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，頁12-13。

區 1 失智日照之目標。⁹³

五、老人營養餐飲

民國 102 年度（2013）本府辦理老人營養餐飲服務，係由送餐單位擬定計畫送本府申請補助辦理，補助經費來源為衛福部款及縣款，服務對象依據長照 10 年計畫補助低收入戶及中低收入戶、且經評估為一項以上 ADLs 失能老人及僅 IADLs 失能且獨居老人。服務方式為由志工中午將便當送至長者家中供獨居長者食用。每週五天（星期一至五），例假日及國定假日不送。送餐單位所遴選的志工皆具有熱心、愛心，每日都熱心負責將便當準時送給老人，並且隨時掌握老人生活情況。餐費補助則自 102 年起調整為每餐 55 元，以提高餐飲營養度。102 年度共 3 個送餐服務單位；財團法人台灣省天主教會新竹教區附設新竹縣私立長安老人養護中心、台灣省寧園安養院、紅十字會新竹縣支會。長安老人養護中心送餐區域為竹東鎮、橫山鄉、芎林鄉及尖石鄉；寧園安養院送餐區域為新埔鎮、湖口鄉，紅十字會新竹縣支會服務之區域為竹北市及新豐鄉，今年並連結關懷據點新增關西鎮。至 102 年 8 月止，實際服務人數為 85 人（75 人為補助對象；10 人為自費使用者）。⁹⁴

表 1-4-4 民國 102 年度（2013）中低收入戶老人營養餐飲服務執行表（至 102 年 8 月）

執行現況			
服務提供單位	評估個案量	使用服務情形	
		人數	人次
3	637	75	10,546

資料來源：新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣 101 年 -104 年長期照顧整合計畫〉，頁 16。

表 1-4-5 民國 102 年度（2013）中低收入戶老人營養餐飲經費目標值與執行表（至 102 年 8 月）

項目	目標值	達成率
經費執行率	100% 中央 89 萬 2,650 元 縣款 110 萬元	17% 中央 16 萬 4,800 元 縣款 17 萬 2,960 元

資料來源：新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣 101 年 -104 年長期照顧整合計畫〉，頁 16。

六、加強交通接送連結

新竹縣政府為抒解新竹縣 50 歲以上中、重度（三項以上日常生活功能失能）失能者搭乘一般交通運輸工具之困難，提供交通接送服務，藉由康復車輛協助就醫、復健

93. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣 101 年 -104 年長期照顧整合計畫〉，頁 16。

94. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣 101 年 -104 年長期照顧整合計畫〉，頁 16。

及使用長期照顧各項服務資源，訂有實施要點。⁹⁵ 新竹縣幅員廣大，不易提供本縣交通接送，民眾使用意願低。(1) 結合長照交通接送服務、身障復康巴士接送服務，擴大接送範圍。(2) 本府提供服務單位 1 輛交通車（復康巴士），納入委託契約供服務單位開辦初期使用。(3) 鼓勵各單位申請公益彩券回饋金補助計畫，增加交通車，以解決交通接送問題。橫山及寶山日照已成功申請 102 年度補助。⁹⁶

七、表揚「模範母親」與「模範父親」

新竹縣在身心障礙的福利方面，除了兼顧身心障礙者該享有的社會福利外，縣府在社會福利工作的推行之餘，亦會藉由表揚縣內各鄉鎮家庭成員。例如每年度縣表揚「模範母親」與「模範父親」代表的評審作業要點中明訂：模範母親的必備條件及評審項目之一為，教養子女，其子女現有正當職業，或艱辛撫育殘障子女，使其奮鬥有成，確有其貢獻者。模範父親之評審項目為堅忍刻苦，撫育子女或單親、殘疾者子女有成，且對家庭社會有貢獻者。⁹⁷

第三節 各鄉鎮地方社會福利成效

壹、縣府與各鄉鎮公所業務協調統合

一、建構友善托育環境

新竹縣社會處在執掌有關本縣各社區保母系統、托嬰中心等業務，主要依據行政院在民國 100 年（2011）12 月 27 日修正核定之「建構友善托育環境～保母托育管理與托育費用補助實施計畫」實施執行。另，依據該修正案，社會處亦加強相關宣導作業並轉知所轄社區保母系統、托嬰中心知照。目的為提供家庭托育費用補助，協助家長兼顧就業及育兒問題，以減輕家庭照顧及經濟負擔。⁹⁸

補助對象及標準共分為 1. 一般家庭、2. 弱勢家庭、3.3 位子女以上家庭。申請流程及審查：(一) 申請人應於托育事實發生日起 15 日內檢齊應備文件送交幼兒托育地點之社區保母系統或托嬰中心初審，其補助日期自托育事實發生日起算，逾時送件者補助日期自社區保母系統或托嬰中心收件日起算（以資料備齊為準）。(二) 社區保母系統或托嬰中心應於申請人備齊資料 5 日內（以送達日起算）完成初審並登錄全國保母資訊網，經初審無誤後送交該直轄市、縣市政府（社會局/處）複審，複審無誤後，

95. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣失能者接受長期照顧交通接送服務實施要點〉。

96. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣101年-104年長期照顧整合計畫〉，頁14。

97. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣模範母親代表評審作業要點〉、〈新竹縣模範父親代表評審作業要點〉。

98. 新竹縣政府社會處提供，〈保母托育費用補助申請須知〉。

按季或按月匯入申請人帳戶中。⁹⁹

二、社區保母支持系統單位

承辦新竹縣社區保母支持系統單位：玄奘大學、明新科技大學等單位。本縣全國性及地區性兒童、婦女、身障、救助及老人服務類型社福團體及 13 鄉鎮市公所等 103 個單位，共 153 人參與，顯見本縣社福資源能量的成果，以繼續落實照顧弱勢提升社福關懷的目標。在邱鏡淳縣長任內（任期 2009-2018 年）社福預算逐年增加，並結合民間資源及力量，積極推行鼓勵公私部門合作，以促進縣內社福團體及社會工作的多元蓬勃發展。¹⁰⁰

三、新竹縣弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助

為執行弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助計畫，未滿 18 歲之兒童及少年符合新竹縣弱勢兒少緊急生活扶助規定者，父母、監護人、實際照顧兒童及少年之人或本人（以下簡稱申請人）得申請兒童及少年緊急生活扶助。鄉（鎮、市）公所办理流程如下：¹⁰¹

（一）鄉（鎮、市）公所應隨時受理申請，或由村里幹事主動發掘轄區內符合規定之弱勢家庭，並協助辦理申請手續。（二）申請人所提供之資料無法辨認或不完備時，得請申請人補充。鄉（鎮、市）公所如需要其他戶籍資料時，得向戶政單位洽詢。（三）鄉（鎮、市）公所受理申請後，應儘速辦理調查並完成初審後函送本府審核，由本府審核後將結果通知鄉（鎮、市）公所轉知申請人。（四）申請人情況特殊，得由本府或本府委託之民間團體社工人員以個案方式轉介辦理；另若案家申請資料因特殊事故無法取得時，可依社工人員提供之訪視評估報告或由鄉（鎮、市）公所相關承辦人員（承辦人、村里幹事）實地訪查報告作為審核依據。

四、100-104 年新竹縣新住民服務中心服務方案綜合成果

新竹縣內幅員廣闊對於需及時服務之新住民家庭無法及時提供協助，中心規劃駐點服務即選定五個地區（竹東、橫山、新豐、關西及湖口），並結合當地社區發展協會或機關（戶政事務所、衛生所及鄉鎮市公所等），以能增進距離中心較偏遠之新住民及其家庭在服務取得上的立即性與便利性。在網站建置方面，現今使用網路之進步與便利，在多元化管道下資訊取得方便，建置新住民專網網站讓新住民及其家庭能透明化且及時取得訊息，加強新住民及其家庭掌握及運用資源之能力與機會；受益人次計 500 人次。¹⁰²

99. 新竹縣政府社會處提供，〈保母托育費用補助申請須知〉。

100. 新竹縣政府，https://social.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=187Gs=154243（2018.04.02），2018.09.12。

101. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助申請及核發作業規定〉。

102. 新竹縣政府社會處提供，〈100-104年新竹縣新住民服務中心服務方案綜合成果〉。

五、居家護理

新竹縣居家護理服務機構，分為醫院機構附設 7 家（佔 32%）及衛生所附設 13 家（佔 59%），獨立型 2 家（佔 9%）共 22 家居家護理所。如上述 102 年度（2013）承接居家護理服務單位共 22 家，包含本縣衛生所附設 13 家，獨立型 2 家和醫院附設 5 家，外縣市則有新竹市財團法人馬偕紀念醫院新竹分院附設居家護理所及國泰醫療財團法人附設新竹居家護理所共 2 家。縣府的措施方面，結合 13 鄉鎮衛生所辦理 26 場長期照顧服務宣導說明會，積極發掘社區長期照顧需求個案。一般民眾部分負擔費用偏高問題：一般民眾自付額每次服務費 390 元加交通費 200 元，所以每一次居家護理服務民眾基本需花費 590 元，導致民眾使用意願大幅降低，甚至不使用服務，直接影響居家護理服務推展。連結衛生所深入社區，積極發掘長期照顧需求個案。積極輔導 13 鄉鎮衛生所附設居家護理所，提升在地居家護理服務品質，以提供民眾可近性護理服務，並減輕交通費負擔。¹⁰³

表 1-4-6 民國 102 年度（2013）服務量目標值與執行表（至 102 年 8 月）

原預期			執行現況				目標 達成率
服務提供單位	服務情形		服務提供 單位	評估 個案量	使用服務情形		
	人數	人次			人數	人次	
21	72	144	22	637	131	132	92%

資料來源：新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣 101 年 -104 年長期照顧整合計畫〉，頁 17-18。

表 1-4-7 民國 102 年度（2013）經費目標值與執行表（至 102 年 8 月）

項目	目標值	達成率
經費執行率	100% (中央補助 15 萬 2,000 元)	100% (15 萬 2,000 元)

資料來源：新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣 101 年 -104 年長期照顧整合計畫〉，頁 17-18。

說明：102 年中央補助 15 萬 2,000 元，經費已全部執行完畢，為落實照顧新竹縣弱勢民眾健康福利宗旨，102 年本府除縣配合款外，另增加本縣公務預算 4 萬 9,660 元以推動居家護理服務，嘉惠更多居家護理需求民眾。

六、新竹縣長青學苑

為加強辦理老人福利業務，提供老人再進修機會，以發揚活到老，學到老之精神，設置長青學苑，充實老人精神生活，以增進老人福利。本項由新竹縣政府主辦、各鄉鎮市公所為執行單位、新竹縣長青志願服務隊為協辦單位。參加資格為凡設籍本縣年滿 55 歲以上者。工作職掌為新竹縣社會處負責督導學苑一切業務。各鄉鎮市長負責綜理學苑一切業務。各鄉鎮市公所課長及社政承辦人員負責執行學苑各項事務。長青志

103. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣 101 年 -104 年長期照顧整合計畫〉，頁 17-18。

願服務隊員協助辦理招生、上課點名、請假及協助辦理活動。¹⁰⁴

新竹縣長青學苑分春秋兩班制，每班以4個月為1期，春季班於每年3月至6月上課，秋季班於每年9月至12月上課，每班人數以30人為原則。以各鄉鎮市老人文康活動中心或社區活動中心為研習地點。班費方面，1.70歲以上及中低收入戶免費。2.55歲至69歲者，每班每期（4個月），收班費300元整。講師由縣政府或各鄉鎮市公所自行遴聘。凡修業期滿者，由縣府發給結業證明書為獎勵；修業期間曠課30次以上或請假超過授課時數三分之一以上者，不頒發結業證明書。¹⁰⁵

民國96年（2007）上半年，新竹縣有竹北、竹東、新豐、湖口、新埔、關西、橫山、芎林等8鄉鎮市公所辦理長青學苑，開設的班別有國語班、民謠班、英語班、書法班、國學班及舞蹈班，全縣共計33班，學員1,285人，長青學苑有關事務及學員活動，皆由長青志工來協助辦理。¹⁰⁶民國102年（2013）《天下雜誌》幸福城市大調查（社福力），新竹縣55歲以上人口每百人參與長青學苑人次榮獲非五都地區第2名。本縣長青學苑有長官的支持與指導及長青志工的人力配合，使得長青學苑業務能夠順利推展，且深受社區民眾、學員好評。¹⁰⁷

104. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣長青學苑實施計畫〉。

105. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣長青學苑實施計畫〉。

106. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣96年上半年老人福利業務辦理情形〉。

107. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣長青學苑簡介〉。

第五章 社會行政的重大改革

社會行政的重大改革從民國 70 年代（1981）末期，臺灣的社會運動開始蓬勃發展，社會日趨民主化結果，公部門被迫需建立更多社會安全體制，以滿足社會變遷所帶來的福利需求，來自新興社會力量的壓力，讓政府通過社會福利三法，開啟了臺灣社會政策法制化的新階段，社會行政工作內容也因此不斷的擴張和成長，這總總的重大改革與影響，正是本章探究之處。

第一節 新竹縣政府在社會福利法的行政措施

民國 69 年（1980），我國通過社會福利三法，分別為「殘障福利法」、「社會救助法」、「老人福利法」等三個法案，其中「殘障福利法」即為「身心障礙者權益保障法」的前身。¹⁰⁸ 老人福利法於民國 89 年（2000）與 91 年（2002）又經過兩次小規模修訂，但實質內容並未有所革新，特別是 91 年的修訂是為了配合中央政府組織精簡，以提升行政效能，而將原本「臺灣省」的層級廢除，即所謂的「廢省」所做的相關文字修正；因此就實際狀況而言，老人福利法自民國 86 年依據「我國長期照顧十年計畫」預估（1997）修訂之後，並未有重大改變。¹⁰⁹

我國老人人口在 1993 年至 2017 年這 24 年間，將從 7% 爬升至 13.50%，顯見我國老人人口快速增加之趨勢。隨著老人人口快速成長，慢性病與功能障礙的盛行率將急遽上升，這些功能障礙者或缺乏自我照顧能力者，除健康與醫療服務外，也需要廣泛的長期照顧服務。為滿足長期照顧需求人數的快速增加，行政院於民國 96 年（2007）4 月核定「我國長期照顧十年計畫」，規劃於 10 年內挹住新臺幣 817.36 億元經費，以建構一個符合多元化、社區化（普及化）、優質化、可負擔及兼顧性別、城鄉、族群、文化、職業、經濟、健康條件差異之長期照顧制度。¹¹⁰

壹、老人福利

民國 96 年 8 月新竹縣社會局辦理老人福利業務，建立老人保護網路，設立老人保護專線，對於縣內 65 歲以上之老人直系血親卑親屬對其有疏於照料，虐待、遺棄等情事，致其有生命、身體、健康或自由之危難時，給予短期保護安置，如原安置者 2 人，

108. 「殘障福利法」於民國 86 年 4 月 23 日修正公布名稱及全文 75 條，更名為「身心障礙者保護法」；民國 96 年 7 月 1 日，修正公布名稱及全文 109 條，核定新名稱為「身心障礙者權益保障法」。詳見：全國法規資料庫，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=D0050046>（2018.08.24），2018.09.02。

109. 梅陳玉嬋、楊培珊，《台灣老人社會工作：理論與實務》（臺北：雙葉書廊，2005），頁 208-209。

110. 新竹縣政府社會處提供，〈我國長期照顧十年計畫摘要本（核定本）〉，中華民國 96 年 11 月，頁 1。

已專案簽准，改為養護安置。辦理「獨居老人緊急救護通報系統服務」，新竹縣政府與財團法人生活連線基金會簽訂合約辦理，對象為設籍新竹縣 65 歲以上列冊之低收入戶及中低收入戶老人，該年度共有 50 位老人安裝緊急救護系統，並與消防局保持聯繫，提供緊急救援服務。¹¹¹

新竹縣政府於民國 97 年（2008）10 月 1 日起實施「新竹縣政府敬老福利津貼實施計畫」，¹¹² 又於民國 98 年（2009）4 月 20 日修正通過，其目的新竹縣政府為貫徹老人福利社會政策，落實推動老人福利工作，肯定老人對社會之貢獻，使其能安享老年之生活，促進社會和諧。發給對象為，凡於民國 94 年（2005）7 月 31 日前設籍並繼續居住本縣年滿 65 歲以上老人均得領取本敬老福利津貼。但求社會資源之公平、合理運用，已享有國家照顧而有下列各款任一情形者，不在此列：（一）現職軍公教及公營事業人員。（二）經政府補助收容安置者。（三）領有政府發給生活津貼、國民年金、老年年金或國民年金身心障礙年金給付者，應排除其領取總額。（四）最近一年內居住國內未滿 183 日者。

縣府針對符合本項條件之對象發給金額：（一）每人每月發給敬老福利津貼新臺幣六千元。（二）已申領老年農民福利津貼者，本府得於每年發給一次敬老福利津貼新臺幣四萬二千元。惟同一時間僅得擇一領取。（三）已申領二點五倍以內中低收入戶老人生活津貼每月新臺幣三千元者，本府得於每月發給敬老福利津貼新臺幣三千元。（四）符合國民年金老年年金給付者，本府每月發給敬老福利津貼新臺幣三千元；符合國民年金身心障礙年金給付者，本府每月發給敬老福利津貼新臺幣二千元。¹¹³

有關登記與發放程序：（一）凡符合本計畫第二點規定者，得檢附申請書、切結書、個人戶籍謄本、存款存摺影本正面向戶籍地之鄉鎮、市公所登記，並由鄉鎮、市公所初審合格後報送本府審定發放。符合老年農民福利津貼及中低收入戶老人生活津貼者應適時先申領上述津貼，並於同一期間擇一申領。（二）符合國民年金之老年基本保證年金或身心障礙基本保證年金資格者，應優先申領上項津貼；符合國民年金加保資格者應按時繳納保險費，並優先申領國民年金之老年年金或身心障礙年金。符合國民年金之老年年金或身心障礙年金資格但未申領者，依本計畫第三條第四款規定發給。（三）本計畫實施後，屆滿六十五歲者，可於年滿當月辦理登記，符合發給條件者以申請日之月份為發放本津貼之起始月份。¹¹⁴

111. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣96年上半年老人福利業務辦理情形〉。

112. 〈新竹縣政府敬老福利津貼實施計畫〉，竹東鎮公所網站，https://www.hcctt.gov.tw/iframecirculatedview.php?menu=2594&typeid=2384&typeid2=2414&circulated_id=415，（2011.10.03），2020.08.30。

113. 〈新竹縣政府敬老福利津貼實施計畫〉，竹東鎮公所網站，https://www.hcctt.gov.tw/iframecirculatedview.php?menu=2594&typeid=2384&typeid2=2414&circulated_id=415，（2011.10.03），2020.08.30。

114. 〈新竹縣政府敬老福利津貼實施計畫〉，竹東鎮公所網站，<https://www.hcctt.gov.tw/iframecirculatedview.php?menu>

民國 100 年（2011）公布「新竹縣長期照顧服務輔具購買及居家無障礙環境改善補助注意事項」，補助對象為設籍新竹縣，經本縣長期照顧管理中心評估日常生活功能失能且需輔助器具協助者，包含下列三類：（一）年滿 65 歲以上老人。（二）年滿 55 至 64 歲之山地原住民。（三）年滿 50 歲至 64 歲之身心障礙者。補助總額自核定日起十年內以新臺幣十萬元為限，其中申請居家無障礙環境改善補助項目，每人每年申請額度最高上限為五萬元；申請本項補助者，應於文到三個月內檢具所需文件向戶籍所在地之鄉鎮市公所申請。¹¹⁵

貳、兒童及少年福利

在兒童及少年之社會行政福利部分，民國 93 年（2004）6 月 25 日發布函頒「新竹縣政府辦理低收入戶及弱勢兒童及少年醫療補助計畫」，民國 100 年 12 月 27 日修正發布全文 7 點。目的為使新竹縣低收入戶兒童及少年獲得適切之健康照顧，促進其身心正常發展，維護就醫權益，並減輕其家庭負擔。¹¹⁶

新竹縣政府於民國 95 年（2006）6 月 29 日發布「新竹縣弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助申請及核發作業規定」，又於民國 103 年（2014）12 月 24 日修正。¹¹⁷ 未滿十八歲之兒童及少年，設籍本縣或實際居住本縣無戶（國）籍之兒童少年、未接受公費收容安置者；或兒童及少年其家庭有下列情形之一：1. 父母一方或監護人失業、經判刑確定入獄、罹患重大傷病、精神疾病或藥酒癮戒治，致生活陷於困境。2. 父母離婚或一方死亡、失蹤，他方無力維持家庭生活。3. 父母一方因不堪家庭暴力或有其他因素出走，致生活陷於困境。4. 父母雙亡或兒童及少年遭遺棄，其親屬願代為撫養，而無經濟能力。5. 未滿十八歲未婚懷孕或有未滿十八歲之非婚生子女，經評估有經濟困難。6. 其他經評估確有生活困難，需予經濟扶助。本項申請，應於生活陷於困境、無力維持家庭生活、無經濟能力或有經濟困難等事實發生後 6 個月內為之。¹¹⁸

家庭總收入按全家人口平均分配未達最近一年每人每月最低生活費 1.5 倍、全家人口動產（含股票、投資、存款等）平均每人低於新臺幣 15 萬元及全家人口不動產（含土地、房屋等）總值低於新臺幣 650 萬元或有事實足以證明最近一年生活陷困，確有扶助之必要。¹¹⁹ 另外，有關本縣弱勢兒少緊急生活扶助金之經費來源，扶助金於民國

=2594Gtypeid=2384Gtypeid2=2414Gcirculated_id=415, (2011.10.03), 2020.08.30。

115. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣長期照顧服務輔具購買及居家無障礙環境改善補助注意事項〉。

116. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府辦理低收入戶及弱勢兒童及少年醫療補助計畫〉。

117. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助申請及核發作業規定〉。

118. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助申請及核發作業規定〉。

119. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助申請及核發作業規定〉。

95年7月份開辦，經費來源之扶助金中央款佔70%，縣款佔30%。¹²⁰

民國97年4月新竹縣政府實施「兒童少年生活扶助審核作業要點」（現名為「新竹縣辦理兒童及少年生活扶助審核作業要點」），主要依據《兒童及少年福利法》第19條第1項第五款及第6款，目的為協助中低收入戶無力撫育之兒童少年度過困境，促進其健康成長。民國89年（2000）11月3日新竹縣政府八十九府婦幼字第890161809號函訂定。民國90年（2001）12月20日新竹縣政府九十府婦幼字第090002077號函修正下達全文13點。民國97年4月3日新竹縣政府府婦幼字第0970047088函修正下達全文13點。民國101（2012）年5月17日新竹縣政府府社婦幼字第1010063753號函修正下達全文13點。民國101年12月28日新竹縣政府府婦幼字第1010191146函修正下達全文12點。民國102年（2013）7月15日新竹縣政府府婦幼字第1020091113B函修正下達全文12點。民國104年（2015）12月23日新竹縣政府府社婦幼字第1040145627號函修正下達全文12點。¹²¹

有關新生兒部分，新竹縣政府為貫徹憲法保障幼兒安全成長政策，落實推展幼兒福利工作，補助新生兒營養費用，特訂定「新竹縣政府新生兒營養補助實施要點」。本要點為民國87年（1998）7月1日實施，為因應與時俱進的社會行政業務變遷，陸續有其修正。民國91年（2002）1月31日新竹縣政府91府婦幼字第0910012018號函修正發布全文8點；並自90年12月20日實施。民國94年（2005）11月23日新竹縣政府府婦幼字第0943820176號函修正發布全文7點；並自94年7月27日實施。民國99年（2010）5月11日新竹縣政府府婦幼字第0990070207號函修正發布全文6點。民國100年11月11日新竹縣政府府社婦幼字第1000063754號函修正發布名稱及全文5點；並自101年1月1日生效（原名稱：新竹縣政府婦女生育津貼實施計畫）。民國103年（2014）12月29日新竹縣政府府社助字第1030144715號函修正發布全文5點，並自104年1月1日起生效。¹²²

第二節 各鄉鎮市的社會行政革新

社會福利事業行政主管機關，在中央為內政部，在縣市為社會局，在鄉鎮早年為民政課，之後增設社會課，專責秉承上級政府執行有關社會事業，推動社會福利與救助業務。¹²³

120. 新竹縣社會處提供，〈弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助扶助金統計表〉。

121. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣辦理兒童及少年生活扶助審核作業要點〉。

122. 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣政府新生兒營養補助實施要點〉。

123. 吳聲祥總編輯，〈新豐鄉志〉（新竹：新豐鄉公所，2009），頁399。

壹、北區鄉鎮市

一、竹北市

主管竹北市社會行政業務單位為竹北市公所社會課，負責掌理人民團體、身心障礙、社會救助、社會福利、國民年金、健保業務、辦理社會救濟、推行社會服務、一般建築及設備、加強社區發展與成果維護、社會發展建築及設備補助、全民健保等事項。¹²⁴

自民國 80 年代（1990）開始有了另一波官民互動模式的社區運動，亦即「社區總體營造」的誕生，社區總體營造是由當時文化建設委員會所主導，基層社區組織則有「村、里」、「社區發展協會」與「文史工作室」，期許能扎根地方社會生活，同時也能培養在地文化專業人才。同年度，內政部提出「社區發展工作綱要」訂定社區發展協會為法人組織，得以為社區之社區發展協會、人民團體與自治機構。竹北市從 1990 年代迄今的社區總體營造，社區互動已經有漸漸穩固、多元且豐富的跡象，許多社區頗能建立彼此間基本友好關係，社區經營需要的還是社區成員的自我參與實踐。¹²⁵

竹北市的社區發展協會配合投入新竹縣竹北市之社會行政業務範疇中之社會福利，可舉大義社區發展協會與泰和社區發展協會為代表。「竹北市大義社區發展協會」於民國 81 年（1992）10 月 20 日核准成立，設有老人長壽俱樂部、守望相助隊、成長教室（歌唱班、家政班、舞蹈班）、環保志工隊等，落實推動友善社區發展工作。為社區永續經營推動政府各項社會福利及政策宣導，進而營造健康社區環境意識，提升人文素養，使社區建設活動更加充實。「竹北市泰和社區發展協會」，現以社區永續經營為發展目標，經常安排會員參加社區規劃師培訓，以及加強環保志工、愛心關懷志工的培訓，並配合推動各項政府的社會福利政策及政令宣導，落實社區自主參與。¹²⁶

二、新豐鄉

新豐鄉公所規劃的組織編制，係依據民國 89 年（2000）5 月 9 日新鄉民字第 5767 號令公佈之「新竹縣新豐鄉公所組織自治條例」規定辦理。民國 89 年 8 月，新豐鄉公所兵役課裁撤併入民政課業務，增設社會課。新豐鄉公所社會課之社會行政業務範疇，掌理一般社政、教育文化、體育活動社區發展、社團補助、社會福利、社會運動、醫療補助、急難救助、全民健保及協助民防等事項。¹²⁷

新豐鄉公所社會課執行社政業務，在社會福利服務方面，大致有社會保險、社會

124. 彭瑞金總編輯，《新修竹北市志（上冊）》（新竹：竹北市公所，2019），頁179。

125. 彭瑞金總編輯，《新修竹北市志（上冊）》，頁401-402。

126. 彭瑞金總編輯，《新修竹北市志（上冊）》，頁406-407。

127. 吳聲祥總編輯，《新豐鄉志》，頁43、236、240。

救助、社會救濟、社會服務與社區發展等項目。新豐鄉公所社會課為使社會福利工作更為踏實，對於身心障礙者給予生活上的扶助與照顧，並依新竹縣政府及鄉公所的規定辦理。¹²⁸ 現今辦理社政業務單位則歸屬為新豐鄉公所社會課，服務項目分別為低收入戶；特殊境遇家庭、兒童少年生活扶助；低收入戶、寄養家庭、領取勞委會失業給付之子女兒童托育津貼；身心障礙（ICF）鑑定；身心障礙癱瘓者補助；急難救助；中低收入戶傷病醫療、看護費補助；天然災害補助；（住屋全（半）倒、死亡、失蹤、重傷救助）；社團補助款申請；社團補助款核銷；敬老福利津貼；全民健保；身心障礙者生活補助；身心障礙者專用停車位識別證；身心障礙者生活、醫療輔助器具補助（須依身心障礙類別、等級及醫囑實際需要核定）；居家身心障礙者使用維生器材及必要生活輔具用電優惠申請；身心障礙者租賃房屋租金補助；身心障礙者購屋貸款利息補助；身心障礙者日間照顧及住宿式照顧費用補助（二擇一）；中低收入老人生活津貼；新竹縣敬老愛心卡；育有未滿二歲兒童育兒津貼；國民年金所得未達一定標準申請案之審核。¹²⁹

此外，新豐鄉公所針對老人福利津貼，已領取中央發放之敬老福利津貼 3,000 元者，縣府每月再發給 3,000 元，新豐鄉老人符合規定者，均受其惠。老人服務是老人福利的重要項目，歷年來新豐鄉公所對於辦理老人相關的福利服務措施不遺餘力。其中包括：1. 成立新豐鄉老人會及各社區長壽俱樂部。2. 辦理重陽節敬老表揚大會及老人才藝比賽等活動。3. 辦理社區老人聯歡活動。4. 辦理長青學苑國語、素描、書法等班別。5. 協辦老人健康檢查工作。6. 協辦敬老乘車票申請、換發作業。7. 辦理獨居老人清查與服務工作。8. 辦理鄉內申請中低收入老人生活津貼及重病住院看護費補助申請等業務措施。¹³⁰

三、湖口鄉

民國 85 年（1996）以前，湖口鄉負責社會行政單位為鄉公所民政課，其主要的業務內容為社會救助、社會福利、社區發展等。¹³¹ 湖口鄉的社會行政及社會事業，分為政府的社會事業、私人的社會事業；政府方面分別為社會救助、社會福利、社區發展、調解業務、八德榮民自費安養中心等。私人方面則有香園紀念教養院、愛心協會、長春醫院等。¹³²

現今執掌湖口鄉社會行政業務事項為鄉公所社會課，負責項目為綜理社會課業務

128. 吳聲祥總編輯，《新豐鄉志》，頁400-401。

129. 新豐鄉公所網站，http://www.hchfe.gov.tw/iframecontent_edit.php?menu=2385&typeid=2456，（無更新日期），2020.08.20。

130. 吳聲祥總編輯，《新豐鄉志》，頁404-405。

131. 湖口鄉志編輯委員會，《湖口鄉志》，頁86。

132. 湖口鄉志編輯委員會，《湖口鄉志》（新竹：湖口鄉公所，1996）頁，86-93。

之老人福利、全民健保、身心障礙、社區發展、社會救助、社會福利、社團活動、國民年金等。社會課業務執掌包括：身心障礙福利業務、全民健保業務；社區發展業務、重陽節及春節敬老福利業務、中低收入老人生活補助及其他交辦事項；社會運動、社團補助業務、長青學苑；育兒津貼、敬老愛心卡、一般社政業務；婦幼福利業務、天然災害勘查救助及災民收容救濟業務、馬上關懷、急難救助、緩處分金等業務；低收入戶、中低收入戶相關業務、慶典活動、各項模範及楷模表彰等業務；老人文康中心維護及管理、老人福利、榮民福利業務、遊民及無名屍業務；協辦全民健保業務、國民年金業務、敬老愛心卡、身障福利業務；國民年金業務、協辦榮民福利業務、敬老愛心卡；全民健保業務、協辦身障福利業務、婦幼福利業務、敬老愛心卡；辦理老人文康中心管理業務。¹³³

湖口鄉的社會福利政策依據新竹縣社會福利辦法而訂，有低收入、殘障、少年、婦女、老人、勞工、農民、漁民各類福利。另外，對於湖口鄉低收入戶的救濟，其成果為低收入戶已逐年減少。¹³⁴

四、新埔鎮

執掌新埔鎮社會行政業務事項為鎮公所社會課，負責項目包括低收入戶申請、中低收入戶老人生活津貼、特殊境遇家庭、兒童少年生活扶助、兒童托育、托教補助、癱瘓者、植物人生活補助、急難救助、中低收入戶傷病醫療、看護費補助、天然災害住屋全(半)倒、死亡重傷救助、社團補助款申請、社團補助款核銷、敬老津貼、全民健保、殘障手冊、中低收入戶殘障生活補助、殘障專用停車證、殘障生活輔助器具補助、殘障租賃房屋補助、殘障托育養護補助、馬上關懷。¹³⁵

五、關西鎮

執掌關西鎮社會行政業務事項為鎮公所社會課，綜理社會課業務，社會福利、低收入戶、特境婦女家庭扶助、兒童少年生活扶助，身心障礙者福利，敬老福利、老人會館管理，天然災害災民收容、急難救助、守望相助，社區發展，全民健保、老人免費乘車票換票，國民年金宣導及諮詢。社會課統籌業務負責項目包括關西鎮婦女生育補助、關西鎮幼童生日禮金發放、推行社運工作補助、中低老人、低(中低)收入戶、身心障礙、新竹縣身心障礙者人工電子耳耗材補助、居家身心障礙者使用維生器材及必要生活輔具用電優惠、身心障礙及長照輔具服務、身心障礙鑑定申請；育兒津貼、

133. 湖口鄉公所網站，http://www.hukou.gov.tw/content_edit.php?menu=2384&typeid=2455，（無更新日期），2020.08.20。

134. 湖口鄉志編輯委員會，《湖口鄉志》，頁87。

135. 新埔鎮公所網站，https://www.sp.gov.tw/ch/02about/abo_02_list.asp，（無更新日期），2020.08.16。

社區發展、兒童少年生活扶助、特殊境遇扶助業務、國民年金、健保業務等事項。¹³⁶

貳、南區鄉鎮市

一、竹東鎮

竹東鎮早期在社會福利方面就比較著重於救濟貧窮、改善衛生環境與衛生保健，以及老年人的敬老紀念活動。隨著經濟建設的發展，以及中央政府陸續推動社會福利法制，竹東鎮的社會福利也隨著時代的變遷有所改變，開始著重老人福利、殘障福利、婦女與兒童福利。¹³⁷ 執掌竹東鎮社會行政業務事項為鎮公所社會文化課，其負責業務類別為社會福利：社會救助、老人福利、殘障福利、婦女福利、全民健保、社區發展、社會運動、藝文活動等。¹³⁸

近年來內政部鼓勵民間設置老人養護機構及長期照護機構，更推出「在地安老」的社區型與居家型照顧服務措施。竹東的老人也開始依靠一些家庭外的資源，如老人養護中心、護理之家的照顧，老人的「主要照顧者」在這個世代，也漸漸呈現從家庭移轉到機構。近幾年來竹東地區除了大型的醫院如署立竹東醫院及竹東榮民醫院附設的護理之家收容重症老年病患以外，內政部補助財團法人立案的老人養護機構較大型的有天主教會新竹教區創辦的長安老人養護中心，以及原竹東鎮保順醫院呂榮初醫師創辦的保順老人養護中心，皆有專業的護理人員、社工及照顧服務員，提供全方位的照顧。¹³⁹

竹東鎮社區發展工作之推行，以配合中央政府政策為主要發展方向，配合該政策進行社區發展型態改組，於民國 80 年 9 月重新規劃竹東鎮社區範圍，將全鎮 25 里依據地緣、歷史、學區、資源狀況等事實情況，以一社區至少包含一里以上，以人文地理相近，社區資源完備，共具社區發展潛力之各里歸併為一社區為規劃原則。在社區發展工作上，竹東鎮公所輔導各社區從成立到會務的推展，從組織、會務、經費、技術上，除透過日常例行性的指導外，並每年訂期舉辦研討會及社區幹部觀摩會，以突破閉門造車的困境，並期望達到社區發展之目的。¹⁴⁰

二、芎林鄉

執掌芎林鄉社會行政業務事項為鄉公所社會課，辦理一般社政、社會運動、社區

136. 關西鎮公所網站，http://www.guanxi.gov.tw/content_edit.php?menu=2384&typeid=2455，（無更新日期），2020.08.16。

137. 呂玉瑕、王嵩山合撰，《竹東鎮志.社會篇》（新竹：竹東鎮公所，2011），頁379-381。

138. 竹東鎮公所網站，https://www.hcctt.gov.tw/iframecontent_edit.php?menu=1769&typeid=2479，（無更新日期），2020.08.16。

139. 呂玉瑕、王嵩山合撰，《竹東鎮志.社會篇》，頁335。

140. 呂玉瑕、王嵩山合撰，《竹東鎮志.社會篇》，頁340、352-352。

發展、社會福利、社會救助、兵役行政、就業服務、國民年金及健保等業務。服務項目內容包括：芎林鄉急難救助、新竹縣急難救助、強化社會安全網－急難紓困實施方案、新竹縣芎林鄉產婦營養費補助、新竹縣敬老福利津貼、身障業務、身心障礙者社會福利申請、芎林鄉急難救助、新竹縣急難救助、低收入戶及弱勢兒童及少年醫療補助、弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助、特殊境遇家庭扶助、兒童及少年生活扶助、低收入戶、中低收入戶申請要件、中低收入戶老人生活津貼、長期照顧服務、就業服務、國民年金服務、新竹縣敬老愛心卡（新竹縣老人及身心障礙者乘車補助）、育兒津貼、役男申請服替代役、役男申請延期入營、社團辦理活動申請補助計畫、各社團財務採購計畫申請、國民兵身分證明書申請、服兵役證明書申請、全民健康保險第六類保險對象退保（轉出）申請、全民健康保險第六類保險對象投保（轉入）申請、全民健康保險第六類保險對象停保（復保）申請、全民健康保險第六類保險對象變更事項申請、全民健康保險重大傷病證明申請、請領健保 IC 卡申請、健保相關查詢單位。¹⁴¹

三、北埔鄉

職掌北埔鄉社會行政業務事項為鄉公所社會課，服務業務範圍包括：綜理社會課業務、一般性綜合業務、體育運動、國民教育、災民收容救濟站、老人文康中心及地方文化館行政、客家文化生活及環境整體先期規劃案、鄧南光紀念館營運管理及藝文展演推廣、客家事務、協辦各項藝文活動、原住民業務、鄉刊發行、模範父母親推薦及表揚、社區及社團業務、社會救助（低收入戶、中低收入戶、身心障礙行政）業務；社會福利（兒少、特境家庭、新住民）業務、零至未滿 2 歲育兒津貼；急難救助及馬上關懷業務、健保綜合業務、敬老愛心卡、縣民保險申辦、辦理婦女生育津貼、幼兒教育補助津貼及 2-4 歲育兒津貼、協助辦理統計業務。身心障礙者業務、老人福利業務及文康中心管理、傷病醫療看護補助及修繕住屋補助、志工服務隊業務、北埔遊客服務中心業務、辦理國民年金業務、辦理就業服務業務。¹⁴²

四、橫山鄉

職掌橫山鄉社會行政業務事項為鄉公所社會文化課，橫山鄉之橫山采風館，大山背人文生態館歸屬於社會文化課管轄。課室服務的社政業務內容項目包括社區福利（身障業務）、長照輔具、長青學苑、老人健檢、獨居老人；社會福利（婦幼福利）、縣敬老業務、幼兒園行政業務；敬老卡、健保業務；藝術文化活動、本所館舍、客家事務；中低老人年金申請、中低收入戶申請、傷病醫療安置、老人假牙補助；社會救助（低收入戶、急難救助、馬上關懷）、救濟物資、捐贈弱勢業務、遊民、縣民保險；社區

141. 芎林鄉公所網站，http://www.cyonglin.gov.tw/content_edit.php?menu=8&typeid=70&typeid2=85，（無更新日期），2020.08.16。

142. 北埔鄉公所網站，<https://www.beipu.gov.tw/brief-intro/organization>，（無更新日期），2020.08.16。

發展、社會運動(母親節、父親節、鑽石婚暨好人好事表揚、重陽敬老、田寮-竹東免費公車)。¹⁴³

五、寶山鄉

職掌寶山鄉社會行政業務事項為鄉公所社會課，主要業務範疇包含掌理一般社政、社區發展、社團補助、社會福利、社會運動、醫療補助、社會救助、全民健保、勞工業務、國民兵管理徵訓、軍勤隊管理編組、徵集業務、勤務業務、後備軍人管理及其他兵役行政業務、國民年金。¹⁴⁴

六、峨眉鄉

職掌峨眉鄉社會行政業務事項為鄉公所社會課，主管社會行政業務包括社會福利、敬老福利金申請、身心障礙者生活補助、身心障礙者癱瘓紙尿布補助、身心障礙者輔助器具補助、身心障礙者專用停車位識別證申請、低收入戶申請、低收入戶證明、身心障礙者鑑定，手冊核(換、補)發申請、急難救助申請、勞工行政、協助民防(災民收容)、社區業務、社會運動(表彰事項、本鄉立案社團公益活動補助)、老人文康中心場地管理、研考業務、人民申請案件、公文收發、交換；總務業務、辦理全民健保業務(第五、六類)、敬老乘車證申請、身心障礙者乘車證申請、檔案管理(公文歸檔、上架、調檔業務)、國民年金申請。¹⁴⁵

七、尖石鄉

職掌尖石鄉社會行政業務事項為鄉公所社會課，社政業務項目為掌理一般社政、社會福利、社會運動、社會救助、社會教育、急難救助、環境衛生及保護、醫療補助、就業輔導及訓練、勞工行政、全民保險及社區發展等事項、就業服務。¹⁴⁶

尖石鄉公所社會科服務項目包括：身心障礙服務及托育養護、社區媽媽教室活動、特殊境遇婦女服務業務、老人服務及年金申請、兒童服務及托兒所輔導、社區申辦補助業務、石門水庫回饋費獎學金業務、社會活動、天然災害-物資及救助等業務、避難及收容所遷住安置、就業輔導及公共服務、縣民意外傷害保險業務、原住民族保險、縣民保險、社區發展業務、天然液化石油氣補助及能源局瓦斯補助業務、石門水庫回饋費生活補助金、2-4歲育兒津貼、急難救助、馬上關懷、社會救濟〔冬令救濟〕、低收入戶及中低收入戶申辦、食物銀行、替代役管理、石門水庫回饋費行政業務窗口、協辦全民健保業務；第五類、第六類健保、第六類健保分期付款〔未送強制執行〕；

143. 橫山鄉公所網站，http://www.hchst.gov.tw/2_3_4.html，(無更新日期)，2020.08.16。

144. 寶山鄉公所網站，<https://www.hcpst.gov.tw/cht/index.php?code=list&ids=17>，(無更新日期)，2020.08.16。

145. 峨眉鄉公所網站，http://www.hcomt.gov.tw/web/03-3_1.asp?id=4，(無更新日期)，2020.08.16。

146. 尖石鄉公所網站，http://www.hccst.gov.tw/iframecontent_edit.php?menu=1809&typeid=1810，(無更新日期)，2020.08.16。

民眾辦理健保 IC 卡、協辦老人及身心障礙車票、協辦身心障礙福利業務、申請身心障礙手冊及補換發、求職求才登記及推介媒合就業機會、協助失業給付的解說與開立介紹卡、就業輔導及公共服務、提供職訓訊息、協助專案計畫、辦理國民年金法所得未達一定標準申請案之審核、辦理國民年金諮詢服務、協助民眾申請國民年金相關給付、配合其他單位辦理國民年金相關事宜、協辦石門水庫回饋費相關綜合業務、協辦生活補助金相關業務、協辦石門水庫回饋費獎學金業務、協辦本課各項民眾申請案件受理。¹⁴⁷

八、五峰鄉

職掌五峰鄉社會行政業務事項為鄉公所民政課，辦理業務項目包括：原住民參加技術士技能檢定獎勵金申請；低收及中低收入戶相關福利；資格審查、喪葬補助、租金補助、醫療補助；馬上關懷；身心障礙者福利：生活補助、鑑定申請、托育養護補助、輔具補助、身心障礙者停車位識別證、癱瘓補助、居家服務、租金補助等；防災業務(收容)；社會救助金專戶管理；新竹縣敬老津貼、老人健檢、敬老愛心卡、長期照顧服務等；低收及中低收入戶興修建住宅業務；五類及六類健保轉入轉出，IC 卡遺失申請、健保簡易分類及健保諮詢訪視作業；全民健保行政業務。¹⁴⁸

147. 尖石鄉公所網站，http://www.hccst.gov.tw/iframecontent_edit.php?menu=1809&typeid=1810，（無更新日期），2020.08.16。

148. 五峰鄉公所網站，http://www.hcwt.gov.tw/content_edit.php?menu=2352&typeid=2365，（無更新日期），2020.08.16。

參考及引用書目

一、漢文（含漢文譯本）

（一）原始資料及官方出版品

行政院主計處編，《中華民國臺灣地區社會指標統計（民國八十一年）》（臺北：行政院主計處，2003）。

吳聲祥總編輯，《新豐鄉志》（新竹：新豐鄉公所，2009）。

呂玉瑕、王嵩山合撰，《竹東鎮志·社會篇》（新竹：竹東鎮公所，2011）。

彭瑞金總編輯，《新修竹北市志（上冊）》（新竹：竹北市公所，2019）。

湖口鄉志編輯委員會，《湖口鄉志》（新竹：湖口鄉公所，1996）。

新竹縣政府、臺灣大學建築與城鄉研究所規劃，《新竹縣綜合發展計畫》【第一冊】總體摘要（新竹：新竹縣政府，2000）。

新竹縣政府、臺灣大學建築與城鄉研究所規劃，《新竹縣綜合發展計畫》【第四冊】部門發展計畫（三）原住民·衛生醫療·社會福利（新竹：新竹縣政府，2000）。

新竹縣政府主計室，《新竹縣統計要覽（中華民國九十一年）》（新竹：新竹縣政府，2003）。

新竹縣政府主計室，《新竹縣統計要覽（中華民國九十年）》（新竹：新竹縣政府，2002）。

新竹縣政府主計室，《新竹縣統計要覽（中華民國八十一年）》（新竹：新竹縣政府，無出版年）。

新竹縣政府主計室，《新竹縣統計要覽（中華民國八十七年）》（新竹：新竹縣政府，1999）。

新竹縣政府主計室，《新竹縣統計要覽（中華民國八十九年）》（新竹：新竹縣政府，2001）。

新竹縣政府主計室，《新竹縣統計要覽（中華民國八十二年）》（新竹：新竹縣政府，無出版年）。

新竹縣政府主計室，《新竹縣統計要覽（中華民國八十八年）》（新竹：新竹縣政府，2000）。

新竹縣政府主計室，《新竹縣統計提要（民國四十年至八十五年）》（新竹：新竹縣政府，1998）。

新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 101 年度施政目標與重點〉。

- 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 101 年度施政計畫〉。
- 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 102 年度施政目標與重點〉。
- 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 102 年度施政計畫〉。
- 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 103 年度施政目標與重點〉。
- 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 103 年度施政計畫〉。
- 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 104 年度施政計畫〉。
- 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 105 年度施政計畫〉。
- 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 106 年度施政計畫〉。
- 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處 107 年度施政計畫〉。
- 新竹縣政府社會處，〈新竹縣政府社會處中程施政計畫（104 至 107 年度）〉。
- 新竹縣政府社會處提供，〈新竹縣 101 年 -104 年長期照顧整合計畫〉，2012 年 12 月。
- 新竹縣政府編印，《新竹縣政府九十二年度施政計畫》（新竹：新竹縣政府，2002）。
- 新竹縣政府編印，《新竹縣政府九十年度工作報告》（新竹：新竹縣政府，2002）。
- 鄭永金監修，《新竹縣志續修（民國四十一年至八十年）》（新竹：新竹縣政府，2008），卷四政事志社會事業篇（下）。

（二）專書（含論文集）

- （英）福德教授著、詹火生譯，《社會行政概論》（臺北：黎明文化事業公司，1982）。
- Asher Ben-Arieh, Ivar Frones 原文編者；財團法人台灣兒童暨家庭扶助基金會編譯，《兒少福祉指標：多元文化觀點下的理論與實踐》（臺中：內政部兒童局，台灣兒童暨家庭扶助基金會，2011）。
- 周建卿編著，《中華社會福利法制史》（臺北：黎明文化公司，1992）。
- 郝成璞編撰，《台北市社會行政實務》（臺北：臺北市政府社會局，1977）。
- 梅陳玉嬋、楊培珊，《台灣老人社會工作：理論與實務》（臺北：雙葉書廊，2005）。
- 陳武雄，《社會立法析論》（臺北：揚智文化事業，2003）。
- 江亮演等編著，《社會福利與行政》（臺北：五南圖書出版公司，2000）。

（三）期刊論文

- 蘇麗瓊、鄭文義，〈中央政府組織改造與內政部社政組織的因應〉，《社區發展季刊》113 期（2006.03），頁 44-54。
- 曾中明，〈我國社政組織的演變與發展〉，《社區發展季刊》133 期（2011.03），頁 6-22。

(四) 報紙、網站資料序列分類

國法規資料庫，<https://law.moj.gov.tw/>

行政院衛生福利部，<https://www.mohw.gov.tw/>

行政院衛生福利部社會及家庭署，<https://www.sfaa.gov.tw/SFAA/>

東泰中學實習處推廣組，http://www.ttsh.hcc.edu.tw/ischool/publish_page/17/

植根法律網，<http://www.rootlaw.com.tw/>

新竹縣北區居家托育服務中心，<http://webs.must.edu.tw/>

新竹縣政府統計資訊服務網，<http://stat.hchg.gov.tw/>

新竹縣政府網站，<https://www.hsinchu.gov.tw/>

人民團體篇

• 撰稿人：邱正略



104—

第一章 職業團體

- 104 第一節 商業團體
- 109 第二節 工業團體
- 118 第三節 農業團體
- 124 第四節 漁業團體
- 127 第五節 其他職業團體

132—

第二章 社會團體

- 134 第一節 宗教團體
- 139 第二節 宗親團體
- 151 第三節 地緣團體
- 154 第四節 慈善團體
- 156 第五節 服務團體
- 171 第六節 誼緣團體
- 179 第七節 趣緣團體
- 195 第八節 產業經濟團體
- 203 第九節 醫藥團體
- 203 第十節 國際團體

209—

第三章 合作事業團體

- 214 第一節 合作農場
- 217 第二節 農業合作社
- 219 第三節 工業合作社
- 221 第四節 消費合作社
- 229 第五節 儲蓄互助社

231—

第四章 文化藝術團體

- 231 第一節 文化團體
- 234 第二節 教育團體
- 245 第三節 藝術團體
- 251 結語

254—

附錄

260—

參考及引用書目

【第二篇】人民團體

壹、人民團體性質與類別

所謂「人民團體」是指有共同目的、共同關係或共同行為之人民自由組合，經依法登記並得主管機關核准成立的團體。¹ 人民團體是民眾基於興趣、職業、信仰、地緣或血緣之所同，依〈人民團體法〉及相關法令組織成立的團體。其組織目的在於團結各行各業、各階層之民眾，互相砥礪，共同貢獻智慧與力量，加強互助合作，服務人群，進而有效運用人力及物力，協助政府宣導政令，促進社會安定和諧，達成建設國家之目標。²

人民團體的組織與活動，是以結合各行業民眾，發展會務、業務，期以增進情感、貢獻智慧、團結合作、服務互助及造福會員為主旨；而以溝通民意、推行政令，進而促進社會和諧、達到建設國家為依歸。人民團體的本質原屬〈民法〉規定社團法人的一種，惟其組織型態、籌組立案及法人登記等程序，另以〈人民團體法〉及各種特別法為依據，故其與普通社團法人有別。因此，「人民團體」一詞，並非泛指所有民眾組織，而係專指具有共同職業、興趣、利益、信仰、籍貫或姓氏等特定的一群人為滿足共同的需要或解決共同的問題，依〈人民團體法〉及其他特別法組織的「法定人民團體」。人民團體的組成也可能是起因於有競爭或支配他人意欲的一群人具有共同的興趣；或由於一群祈求安全的人士產生崇拜超自然力的心理；或起因於具有慈悲為懷、博愛互助的一群人，為能滿足其改善社會風氣及服務社會人群的興趣；或由於一群人為尋求事業或職業的安全，藉由團體的力量以保障權益和謀求福利；不論其結合的動機何在，對社會、國家均有肯定的影響作用。³

臺灣的人民團體，有的承襲自固有傳統，例如宗族群體的宗親會、宗教信仰團體的神明會，以及同鄉會、會館等地域認同的組織等。有的是基於共同興趣或文化認同所組織的詩社、曲館等。這些依習俗及環境所自然形成的團體，官方大多未加以干涉，歷來也缺乏較完整的紀錄資料。到了日治時期，由於受到日本異族的殖民統治，集會結社方面逐漸受到侷限約束，因此，除了少數宗教或慈善團體，以及官方認可的合作社等組織得以存在之外，人民團體組織發展上較為困難。

人民團體的普遍功能主要包括凝聚社員向心的功能、保護社會利益的功能、代表

1. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》（臺北：內政部社會司，1987），頁8。

2. 陳靜瑜，《臺中市志社會志》（臺中：國立中興大學，2008），頁131-132。

3. 陳武雄，《人民團體經營管理》（臺北：揚智文化，2003），頁3。

社員意見發聲的功能，以及服務公益造福人群的功能。各類團體更分別具有特定的功能，文化藝術社團具有促進教育、文化、藝術活動的功能。醫療衛生團體具有協助醫療服務、促進國民健康的功能。服務及慈善團體具有社會服務及社會救濟的功能。體育團體具有普及體育運動、提高體育水準、增進身心健康的功能。宗教團體具有實踐宗教教義、滿足人類精神上的需要及辦理助人濟世工作的功能。聯誼團體具有連絡成員感情，並發揚人類互助合作精神的功能。⁴

民國 76 年（1987）7 月 15 日臺灣正式解嚴，被視為從威權政治時期跨人民主政治時期的分野。⁵解嚴可以做為戰後臺灣社會運動、人民團體歷史的分界點。解嚴之後，臺灣的社會運動不管是類型、規模或發生頻率皆有明顯增加，人民團體組織數量上也有顯著的增長。

人民團體的名稱，通常於開頭冠以行政區域名稱，於名稱之末表明組織性質，例如「會」、「社」、「研究會」、「學會」、「協會」、「宗親會」、「同鄉會」、「同學會」。人民團體的組織原則，屬於社會團體者是自動組織，至於職業團體則是政府為謀求「業必歸會」的政策目標而輔導籌組。人民團體通常以行政區域為其組織區域，並得分級組織（例如中央級、縣市級、鄉鎮級）。同一組織區域內，除法律另有限制外，得組織二個以上同級同類之團體，但其名稱不得相同。人民團體的組織型式，有的是既分級又有隸屬關係，例如農會。有的是雖有分級但無隸屬關係，例如漁會、商會。有的是無上下級之分，例如律師公會、各種社會團體。人民團體組織的次序通常是由下而上，也就是先組織下級團體，俟有相當數日後，再發起組織其上級團體。惟國際團體的組織次序是由上而下，先組織全國性團體，再組織地方性團體。人民團體的會址應設於主管機關所在地，但報經主管機關核准者，得設於其他地區，並得設分支機構。⁶

政府對於人民團體的分類，主要分為「政治團體」、「職業團體」、「社會團體」等 3 類。⁷有許多人民團體是屬於公益團體，所謂「公益團體」是指以公共利益為目的，具有獨立、公共及民間性質，依法所成立的正式團體，是國家重要的社會資源。舉凡學術文化、醫療衛生、福利慈善、體育、經濟事務、國際關係等各種活動，均有公益團體的參與，對國家及社會提供多方面的服務與貢獻。⁸

依據〈人民團體法〉規定，人民團體組織按其性質可分為「職業團體」、「社會

4. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁13-15。

5. 邱榮舉，〈社會運動〉《中華民國發展史社會發展(下冊)》(臺北：聯經，2011)，頁386。

6. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁11-13。

7. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁3-5。

8. 鄭文義，《公益團體的設立與經營》(臺北：工商教育出版社，1989)，頁23-29。

團體」、「政治團體」三大類。人民團體的主管機關，在中央及省為內政部，在直轄市為直轄市政府；在縣(市)為縣(市)政府。但其目的事業應受各該事業主管機關之指導、監督。所謂目的事業主管機關，係依各人民團體所從事的事業目的而定。例如中華民國全國工業總會，其主管機關為內政部，目的事業主管機關則為經濟部。臺北市佛教會的主管機關為臺北市政府社會局，目的事業主管機關則為臺北市政府民政局。⁹地方志書有關「人民團體」的部份，多數的志書僅納入「社會團體」與「職業團體」，大多未將「政治團體」納入。本篇也未將「政治團體」納入，謹另立「合作事業團體」、「文化藝術團體」兩類。

貳、新竹縣人民團體的統整與分類

由於《新竹縣志續修》(民國41-80年)並無專卷的「社會志」，而是將社會志相關內容納於「卷四 政事志 社會事業篇」當中，分為上、下篇。「人民團體」則是列於「社會事業篇(上)」的「第三章 社會團體(含政黨)」的「第五節 人民團體」，以及「社會事業篇(下)」的「第三章 社會團體」。簡言之，《新竹縣志續修》(民國41-80年)將「人民團體」納於「社會團體」專章介紹，內容包含「社團紀事」、「社會團體概說及輔導」、「產業及職業工會」、「寺廟與教堂」、「人民團體」等部份。廣義的「人民團體」範圍其實更廣，但有許多不同類別的人民團體被歸類於其他各志，例如紅十字會等醫事團體列在「卷四 政事志 衛生篇」，「漁業團體」置於「卷五 經濟志 水產篇」，「合作社」列於「卷五 經濟志 商業篇」，「信用合作社」與「農會」等金融機關則列於「卷五 經濟志 金融篇」，「藝文團體」與「新聞團體」則是列在「卷六 文教志」當中，社區發展協會則是被忽略未提。由此可見《新竹縣志續修》(民國41-80年)因沒有「社會志」專篇，形成各類「人民團體」分散各志、各篇情形。本次《新竹縣志續修》(民國81-104年)特別將「社會志」獨立出來，宜藉此機會將各類人民團體整併於「人民團體」篇。

人民團體篇特別將社會團體當中有關文化、藝術的團體另立一類「文化藝術團體」。章節架構則是先將「人民團體」區分為「職業團體」、「社會團體」、「合作事業團體」、「文化藝術團體」等四章，所有團體的基本資料以表陳列。

參、新竹縣人民團體概述

根據新竹縣政府社會處資料，至民國104年(2015)底新竹縣登記立案的人民團體(不含政治團體、文教基金會、慈善基金會、社區發展協會)共有1,480個。其中最早成立的是35年(1946)2月21日成立的「新竹縣鐘錶眼鏡商業同業工會」。40年(1951)各鄉鎮市的婦女會及部份體育會成立，41年(1952)各鄉鎮市民眾服務社成立，

9. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁4-5。

其後各姓氏宗親會也陸續成立。以成立時間來看，80年（1991）以後成立的人民團體每年以2位數逐年增加，90年（2001）以後每年增加團體數更多。

以人民團體會址來看，1,480個人民團體當中，有377個會址設於竹北市最多，約佔四分之一（25.5%），其次是竹東鎮242個（佔16.4%）、湖口鄉220個（佔14.9%）、新豐鄉137個（佔9.2%）、新埔鎮108個（佔7.3%）。人民團體數最最少的是北埔鄉31個（僅佔2.1%），其次為五峰鄉（37個，佔2.5%）、尖石鄉（40個，佔2.7%）兩個山地鄉，還有寶山鄉（42個，佔2.8%）。大體而言，人民團體數的多寡與開發時間、靠海及平原地區成正比關係。

第一章 職業團體

依據〈人民團體法〉第 35 條，職業團體是以協調同業關係，增進共同利益，促進社會經濟建設為目的，由同一行業之單位、團體或同一職業之從業人員組織之團體。¹⁰ 本章所謂「職業團體」，是指人民基於同一職業而組織之團體，其性質較著重經濟層面，但不以營利為目的，而是以保障成員權益為目標，包括工業、商業、自由職業、農民、漁民、勞工等團體。¹¹ 本章也將產銷班納入農業團體，獨立單元介紹。

戰後新竹縣的工商職業團體數及會員數的變遷，可以從新竹縣政府主計室（處）所出版的《新竹縣統計要覽》看出發展趨勢。自民國 81 年（1992）至 104 年（2015），24 年來工商職業團體數從 182 個逐漸增加到 288 個，約增加 58%（增加 106 個），個人會員數約維持 5 萬至 7 萬人左右。

以下依商業團體、工業團體、農業團體、漁業團體、其他職業團體（包含自由職業團體、醫療職業團體、文教職業團體）等單元分節介紹。

第一節 商業團體

所謂「商業團體」是指依〈商業團體法〉所成立的組織，包括各級商業同業工會、輸出業同業工會及商業會等。¹² 各種同業公會、同業公會聯合會、商會、商業會、工業會均為雇主團體。所謂「雇主團體」是指以調整勞動條件或兼處理勞工及商業問題為宗旨的團體。¹³ 本節的商業團體區分為「商業會」、「商業同業公會」兩類分別說明。新竹縣的商業會、工業會、總工會、產業總工會、職業工會皆設於新竹縣工商大樓（見圖 2-1-1）。

10. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁4。

11. 參考內政部網站：<http://cois.moi.gov.tw/moiweb/web/firmHome.aspx>，2016年9月16日引用。

12. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁19。

13. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁266、279-281。



圖 2-1-1 新竹縣工商大樓

資料來源：邱正略拍攝(2018.11.22)

壹、商業會

商業會分為縣(市)商業會、省(市)商業會及全國商業總會三種。¹⁴ 新竹縣商業會成立於民國 35 年(1946) 3 月 9 日，會址設於竹北市。會員包括新竹縣 65 個商業同業公會，以及直屬會員竹北區 1,700 個、竹東區 540 個公司行號。¹⁵

貳、商業同業公會

商業同業公會分為縣(市)商業同業公會及直轄市商業同業公會二種。¹⁶ 新竹縣共有 65 個商業同業公會，以會址的地域分布言，主要集中於竹北市(23 個，佔 35.4%)，其次依序為竹東鎮(10 個)、新竹市(8 個)、新豐鄉(7 個)、新埔鎮(6 個)、湖口鄉(5 個)。以創立時間來看，民國 81 年(1992) 以前創立者有 41 個(佔 63%)，其中 10 個創立於 35 年(1946)，81 年以後創立者有 24 個(佔 37%)，最早成立者為新竹縣鐘錶眼鏡商

14. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁22。

15. 新竹縣商業會網站(網址：<http://www.hccc.org.tw/>，2016年9月24日引用)。

16. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁23。

業同業公會 (見表 2-1-1)。

表 2-1-1 新竹縣商業同業公會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣鐘錶眼鏡商業同業公會	竹北市縣政八街 25 號 2 樓	5513660	35.2.21
2	新竹縣金銀珠寶商業同業公會	竹北市縣政八街 25 號 2F	5513660	35.2.25
3	新竹縣木材商業同業公會	關西鎮仁安里 5 鄰 50-1 號	5934569	35.2.26
4	新竹縣布商業同業公會	新埔鎮中正路 448 號	5882191	35.2.28
5	新竹縣糕餅商業同業公會	新竹市田美三街二號 4 樓	5438059	35.2.28
6	新竹縣日用雜貨商業同業公會	竹東鎮仁愛路 424 號	5953570	35.3.1
7	新竹縣中藥商業同業公會	新埔鎮仰德街 128 巷 6 號	5559191	35.3.14
8	新竹縣西藥商業同業公會	竹北市博愛街 351 號	5552343 0921199184 fax:5552343	35.5.15
9	新竹縣銀行商業同業公會	竹北市光明六路 16 號	5513111#238 5517322	35.7.24
10	新竹縣米穀商業同業公會	竹東鎮東林路 195 巷 118 號	5964052 • fax:5956913	35.12.23
11	新竹縣冰果飲品商業同業公會	竹北市中興里嘉興路 235 號 通訊處：竹北市中正東路 402 號	5503669	36.2.25
12	新竹縣刻印商業同業公會	竹北市縣政 8 街 25 號 (縣商業會內) 湖口鄉中山路二段 176 號	5997639 • 5990042 5513660	36.2.28
13	新竹縣家畜肉類商業同業公會	新竹市文化街 14 號	0920714338	37.10.21
14	新竹縣電器商業同業公會	竹北市嘉興路 499 號 通訊處：竹北市福德里三民路 351 號	5511081 0932375432 fax:5500085	37.10.23
15	新竹縣自行車商業同業公會	新竹市田美三街二號 4 樓	5439079	37.10.23
16	新竹縣資源回收廢棄物清除商業同業公會	新竹市中央路 142 號 2 樓	5329665 fax:5329298	37.11.9
17	新竹縣旅館商業同業公會	新竹縣竹北市中山路 116 號	6566677 0910119482 fax:6569987	37.2.27

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
18	新竹縣鐵路承攬運送商業同業公會	竹東鎮東林路 195 巷 118 號 2 樓	5964052 • 5956913	37.4.17
19	新竹縣製麵商業同業公會	芎林鄉下山村 3 鄰 25-3 號 聯絡 地址：桃園市中華路 89 號 3F	3370750 0921163730	39.12.24
20	新竹縣建築材料商業同業公會	竹北市新崙里 29 鄰 37 之 2 號 通 訊處：新竹市武陵路 26 號 11F 之 一	5551106 0935878671	40.5.7
21	新竹縣圖書教育用品商業同業公會	新埔鎮照門里照鏡 9 號	3691583 fax:2173557	40.11.1
22	新竹縣玻璃商業同業公會	北埔鄉北埔村正德街 8 號	5802136 fax:5803686	41.3.23
23	新竹縣洗衣商業同業公會	竹北市縣政八街 25 號 2F	6570780	41.5.9
24	新竹縣礦油商業同業公會	湖口鄉民權街 67 號	5992377	43.11.6
25	新竹縣當舖商業同業公會	竹北市縣政八街 25 號 2 樓	5513660 fax:5531333	43.4.25
26	新竹縣汽車貨運商業同業公會	新竹市民族路 227 號公路之家 通 訊處：竹北市中正東路 123 號	5330830 0926563000	48.7.4
27	新竹縣印刷商業同業公會	新豐鄉建興路 2 段 726 號 通訊 處：新埔鎮和平街 310 號	5597241 fax:5597239	49.9.18
28	新竹縣液化氣體燃料商業同業公會	竹東鎮竹中路 3 號	5827215 0988725172	55.10.11
29	新竹縣汽車保養商業同業公會	竹東鎮仁愛路 184 號	5967419 • 5512501 0910296899	57.10.29
30	新竹縣砂石商業同業公會	竹東鎮上坪里 17 號 通訊處：芎林 鄉文林村 14 鄰柯子林 16-2 號	5925912 fax:5925595	60.11.26
31	新竹縣機器商業同業公會	竹東鎮北興路一段 549 號 5F 通訊 處：竹東鎮中豐路 2 段 230 號	5964913	62.2.25
32	新竹縣土木包工商業同業公會	竹東鎮幸福路 32 號 通訊處：竹 東鎮復興街 21 號	5103935	63.3.17
33	新竹縣計程車客運商業同業公會	新埔鎮信義一街 8 號 通訊處：新 竹市中華路四段 425 號	5301001 0911868644 fax:5897076	63.9.18
34	新竹縣塗料油漆商業同業公會	竹東鎮莊敬路 37 巷 6 號	0932113558	66.8.1
35	新竹縣女子美容商業同業公會	新豐鄉建興路一段 146-17 號	5595879	67.11.30
36	新竹縣汽車輪胎商業同業公會	竹北市縣政八街 25 號 2 樓	5517050 0935268368	68.7.22

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
37	新竹縣錄影節目帶發行商業同業公會	新豐鄉建興路 2 段 755 號	5592526 • 5513660	72.9.29
38	新竹縣進出口商業同業公會	新竹市田美三街 2 號 4 樓	5438169	73.3.24
39	新竹縣機車商業同業公會	竹東鎮東寧路二段 231 號	5952119 fax:5956235	77.6.12
40	新竹縣加油站商業同業公會	竹北市中華路 1301 號 通訊處： 竹北市西濱路 2 段 508 號	5927103 • 0938639069	79.3.24
41	新竹縣塑膠製品商業同業公會	竹北市縣政八街 25 號 2F	5537661	80.10.30
42	新竹縣百貨商業同業公會	湖口鄉中正路 1 段 89 號	5993149	81.10.23
43	新竹縣園藝花卉商業同業公會	芎林鄉光復街 119 巷 8 號 通訊處： 竹北市縣政八街 25 號 2 樓	5513660	81.4.28
44	新竹縣不動產仲介經紀商業同業公會	竹北市縣政八街 25 號	5585995 0937536717 fax:5585335	81.4.30
45	新竹縣植物保護商業同業公會	竹北市福德街 20 號	5535063 0963355131	81.8.30
46	新竹縣廢棄物清除處理商業同業公會	新埔鎮文山里關埔路水車頭段 878 號	5883305 • 5528391 0932101483	83.10.29
47	新竹縣清潔服務商業同業公會	竹北市新社里國光街 40 號 2 樓	5969602	85.10.9
48	新竹縣禮儀用品商業同業公會	竹北市中華路 799-9 號 7F	5534955	85.6.29
49	新竹縣傢俱商業同業公會	新埔鎮鹿鳴里 5 鄰 35 之 1 號	5899466 0910171180	86.2.24
50	新竹縣電腦商業同業公會	湖口鄉民族街 227 號 通訊處： 關西鎮中豐路 1 段 150 號	5588130 fax:5516267	86.6.7
51	新竹縣廣告工程商業同業公會	新豐鄉新興路 156 號	5598337	86.7.12
52	新竹縣消防工程器材商業同業公會	竹北市文孝街 48 號 1 樓	5536752 fax:5536753	86.9.21
53	新竹縣遊覽車客運商業同業公會	新竹市民族路 227 號	5153869 fax:5323431	87.4.27
54	新竹縣照相商業同業公會	湖口鄉孝勢村民族街 69 號	5990336	88.5.26
55	新竹縣室內設計裝修商業同業公會	竹北市縣政三街 124 號 1F 通訊處： 竹北市中山路 133 號	5532855 fax:5532795	88.12.21

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
56	新竹縣景觀工程商業同業公會	關西鎮東安里 5 鄰銘傳街 12 號 通訊處：新埔鎮田新路 79 巷 6 號之 1	5537137 • 5537138	91.1.6
57	新竹縣營建剩餘土石方資源處理商業同業公會	竹北市縣政三街 31 號 6 樓	5341495 fax:5588383	91.10.5
58	新竹縣工程技術顧問商業同業公會	芎林鄉富林路 2 段 282 號	6578288 0972757789 fax:6578298	91.4.26
59	新竹縣醬類商業同業公會	竹北市中和街 201 巷 20 號	5556337	92.6.20
60	新竹縣葬儀商業同業公會	新埔鎮中豐路沿和街 14 號	5963379 fax:5940715	92.12.23
61	新竹縣不動產開發商業同業公會	新竹市經國路 1 段 675 號 12 樓	5321999 0955585397 fax:6583899	95.6.8
62	新竹縣汽車商業同業公會	新竹縣竹北市成功三路 27 號 4 樓	5332335	97.2.24
63	新竹縣小客車租賃商業同業公會	新豐鄉新興路 146-11 號	5571523 0937537292 fax:5572020	98.1.6
64	新竹縣不動產代銷經紀商業同業公會	湖口鄉新興路 523 號	5598888 fax:5598833	98.6.30
65	新竹縣寵物商業同業公會	新豐鄉後湖村 3 鄰 54-1 號	0935378475 0932284920 fax:5512899	98.9.1

資料來源：新竹縣政府社會處 106 年 5 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

第二節 工業團體

本節所謂「工業團體」包括「工業會」、「工業同業公會」及「工會」三大類。「工業會」、「工業同業公會」是指以協調同業關係、增進共同利益並謀求工業之改良推廣、促進經濟發展為宗旨所成立的工業團體。「工會」則是指依〈工會法〉所組織成立的工人組織，包括各級工會。¹⁷

17. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁19。

壹、工業會

工業會分為縣(市)工業會、省(市)工業會及全國工業總會三種；其會員有團體會員及工廠會員二種。¹⁸新竹縣工業會成立於民國64年(1975)4月22日，會址設於新竹市。71年(1982)新竹市升格為省轄市，另成立「新竹市工業會」後，72年(1983)會址搬遷至竹北市，歷經兩度搬遷。77年(1988)陳進興縣長任內，撥地興建「新竹縣工商大樓」，由行政院勞工委員會及台灣省政府建設廳撥款補助興建，納入新竹縣勞資雙方工會及商業會，始有固定會址。83年(1994)斥資成立「新竹縣工業會附設職業訓練中心」，以因應會員廠商及勞工之訓練需求，並提升訓練品質與效果。91年(2002)我國加入世界貿易組織(WTO)，新竹縣工業會於2月1日成立「新竹縣工業會貿易救濟小組」，未雨綢繆，以因應未來可能遭遇之問題。¹⁹

貳、工業同業公會

工業同業公會分為省(市)工業同業公會、特定地區工業同業公會、全國工業同業公會及全國各業工業同業公會聯合會四種。²⁰新竹縣有臺灣科學工業園區科學工業同業公會，成立起源與新竹科學園區有關。新竹科學園區為台灣於民國69年(1980)首創之高科技工業園區，72年(1983)9月由宏碁電腦董事長施振榮、聯華電子董事長曹興誠、全友電腦董事長許正勳及台揚科技董事長王華燕等人，本著服務會員廠商的精神，同時作為政府與業者之間政令宣達與意見溝通之橋樑、處理業者共同事務、共謀園區事業穩健發展的理念發起籌組成立「台灣科學工業園區科學工業同業公會」。隨著南部科學園區、中部科學園區陸續成立，88年(1999)10月成立南部園區辦事處，93年(2004)10月成立中部園區辦事處。並從88年著手籌劃自建會館大樓，作為會務運作總部之用，於92年(2003)9月落成啟用。²¹

參、工會

所謂「工會」是指以保障勞工權益，增進勞工知能，發展生產事業，改善勞工生活為宗旨，依〈工會法〉所組織成立的工人團體。²²工會分為企業工會、²³職業工會、總工會及分業工會聯合會等四種。²⁴新〈工會法〉於民國100年(2011)5月1日修正施行，第6條明訂工會組織類型包括企業工會、產業工會、職業工會。第8條規定工

18. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁21。

19. 新竹縣工業會網站(網址：[http://www.hcis.org.tw/\(S\(wclgvs451ack23455i2kpc55\)\)/Default.aspx](http://www.hcis.org.tw/(S(wclgvs451ack23455i2kpc55))/Default.aspx)，2016年9月22日引用)。

20. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁22。

21. 臺灣科學工業園區科學工業同業工會網站(網址：<http://www.asip.org.tw/>，2020年9月1日引用)。

22. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁19。

23. 原稱為「產業工會」，民國100年(2011)5月以後改稱為「企業工會」。

24. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁23。

會得依需要籌組聯合組織。新〈工會法〉修正後的工會類型分為產業工會、企業工會、職業工會、工會聯合組織。²⁵

民國 81 年（1992）以來新竹縣的勞工團體有長足的成長。首先介紹新竹縣總工會。新竹縣總工會成立於 36 年（1947）3 月 8 日，成立時的名稱為「新竹市總工會」，包括汽車司機、糕餅、泥水、製革、郵務、銀樓、印刷等 7 個職業工會，會員人數 524 人。²⁶ 71 年（1982）縣市分治後，新竹縣總工會歷任理事長見表 2-1-2。²⁷

表 2-1-2 新竹縣總工會歷任理事長簡表 (1971-2015)

屆別	姓名	所屬工會
16、17	余合盛	飛利浦工會
18、19	王振文	東華工會
20、21	戴國銘	木工工會
22、23	莊奇威	水電工會
24、25	彭燈樓	汽車修理工會
26	陳福俊	華淵工會

資料來源：引自新竹縣總工會網站（網址：http://www.hchu.org.tw/front_page/main.php，2016 年 9 月 22 日引用）

至民國 104 年（2015）為止，新竹縣計有 1 個總工會、33 個企業工會（見表 2-1-3）、100 個職業工會（見表 2-1-4）。企業工會成立最早的是 44 年（1955）成立的「輝瑞生技（股）公司企業工會」，81 年以前成立的企業工會有 26 個，81 年（含）至 104 年成立者有 7 個。會員人數逾千人者僅「三陽工業公司企業工會」、「台豐印刷電路公司企業工會」等兩個工會，其中以「三陽工業公司企業工會」2,099 人最多（見表 2-1-3）。職業工會成立最早的是 38 年（1949）9 月 2 日成立的「新竹縣鑲牙齒模承造業職業工會」，81 年（1992）以前成立的職業工會有 49 個，81 年（含）至 104 年成立者有 51 個。會員人數逾千人者有「新竹縣木工業職業工會」、「新竹縣水電裝置業職業工會」、「新竹縣鐵工業職業工會」、「新竹縣中藥製造業職業工會」等 4 個工會，其中以「新竹縣水電裝置業職業工會」2,923 人最多（見表 2-1-4）。

表 2-1-3 新竹縣企業工會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	輝瑞生技（股）公司企業工會	新豐鄉中崙村 290 之 1 號	6217300 fax5900945	44.12.26

25. 參考全國法規資料庫(網址：<http://law.moj.gov.tw/>，2016年11月10日引用)的「工會法」。

26. 新竹縣總工會網站(網址：http://www.hchu.org.tw/front_page/main.php，2016年9月22日引用)。

27. 新竹縣總工會網站(網址：http://www.hchu.org.tw/front_page/main.php，2016年9月22日引用)。

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
2	中國化學製藥新豐廠企業工會	新豐鄉上坑村坑子口 182 之 1 號	5599866#418 fax5599094	45.07.31
3	台元紡織公司竹北總廠企業工會	竹北市中山路 416 號	5553430#3026 fax5517207	46.12.20
4	士林電機(股)公司企業工會	新豐鄉中崙村 234 號	5995111#278 fax5995259	60.02.05
5	三陽工業公司企業工會	新竹工業區中華路 3 號	5981911#1463 fax5983378	60.03.20
6	新竹瓦斯股份有限公司企業工會	竹北市光明五街 66 號	5510263#2501 fax5541445	65.08.28
7	遠東新世紀(股)公司化學纖維總廠企業工會	新埔鎮文山路亞東段 369 號	6209000#7060 fax6202934	66.08.02
8	亞洲水泥(股)公司新竹製造廠企業工會	橫山鄉大肚村中豐路 2 段 109 號	5931011#848 fax5931468	66.09.30
9	東華合纖股份有限公司企業工會	竹北市泰和里 125 號	5552211-3#291 fax5520877	67.07.25
10	長春人造樹脂廠企業工會	新竹工業區中華路 8 號	5981511-5#250	68.08.23
11	聯城工業(股)公司企業工會	新竹工業區光復路 4 之 1 號	5984101#120 fax5982609	69.02.26
12	華淵電機工業(股)公司企業工會	新竹工業區中華路 18 號	5989268 fax5981082	70.04.18
13	花王(台灣)股份有限公司企業工會	新竹工業區中華路 6 號	5981516#153 fax5977237	70.12.14
14	南港輪胎(股)公司企業工會	新豐鄉新興路 399 號	5592102#562 fax5596186	71.02.13
15	台灣田邊製藥股份有限公司企業工會	湖口鄉光復北路 97 號	5983655#214 fax5981239	71.06.01
16	建成機械(股)公司企業工會	新竹工業區中華路 1 號	5981611-8#217 fax5981881	71.07.16
17	台灣普利司通(股)公司企業工會	新竹工業區文化路 1-1 號	5981621#6022 fax5981888	72.06.25
18	台灣富美家(股)公司企業工會	新豐鄉中崙村 289 之 1 號	5991102#3225 fax5904350	76.07.13
19	裕器工業股份有限公司企業工會	竹北市縣政八街 77 號 1 樓	5584492 FAX5584491	77.06.24
20	三福氣體(股)竹北廠企業工會	竹北市泰和路 2 之 1 號	5552306#653 fax5557984	77.10.18
21	正隆股份有限公司竹北廠企業工會	竹北市大義里長青路 2 段 300 號	5561226#270 fax5561236	77.6.27

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
22	新竹縣台灣山葉機車工業(股)公司企業工會	湖口鄉東興村 11 鄰山葉路 81 號	5991111#520 764 fax5992770	78.02.28
23	新竹縣富士達(股)公司企業工會	新竹工業區文化路 12 號	5981415#212 fax5981437	79.02.09
24	遠東新世紀(股)公司湖口廠企業工會	湖口鄉和興路 30 號	5997135#213 fax5901081	79.02.15
25	台灣精密工具(股)公司企業工會	新豐鄉康樂路 1 段 169 號	5596122#25 fax5598743	79.09.21
26	台豐印刷電路公司企業工會	新竹工業區光復路 81 號	5985111#520#277 fax5985168	80.11.26
27	華友材料科技(股)公司企業工會	新竹工業區工業五路 2 號	5984147#217 fax5981708	81.09.09
28	台灣三菱電梯(股)公司企業工會	新竹工業區光復路 6-2 號	5981767#359 fax5984653	87.06.12
29	台灣松下多層材料(股)公司企業工會	新竹工業區光復路 20-1 號	5983201#227 fax5981979	90.06.04
30	久聯化學工業(股)公司企業工會	湖口鄉湖口村 23 鄰祥喜路 88 號	5691011#123 fax5691391	92.03.24
31	財團法人工業技術研究院工會	竹東鎮中興路 4 段 195 號 89 館 B110 室	5912345 fax5820326	94.03.19
32	聯合利華(股)公司新竹廠企業工會	新豐鄉埔和村 12 鄰 331 號	5680991 fax5687770	95.09.04
33	百盛人力資源有限公司企業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5513563 fax5528302	99.03.21

資料來源：新竹縣政府社會處 106 年 5 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

表 2-1-4 新竹縣職業工會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣鑲牙齒模承造業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5554691 FAX5536742	38.09.02
2	新竹縣泥水業職業工會	竹北市福興路 839 巷 2 弄 17 號	5513795 5515668 fax5535148	41.06.06
3	新竹縣汽車貨物裝卸業職業工會	湖口鄉鳳凰村仁愛路 150 號	5974269 fax5982497	41.07.05
4	新竹縣木工業職業工會	竹北市中正西路 278 號 2 樓	5516971 fax5516739	42.02.25
5	新竹縣製材業職業工會	竹東鎮長春路 1 段 205 號	5953267 fax5104568	42.12.18

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
6	新竹縣鐘錶眼鏡業職業工會	竹北市建國街 154 號 1 樓	5530813	70.06.16
7	新竹縣水電裝置業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5516975 fax5544557	70.11.05
8	新竹縣音樂業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5517012 fax5544743	70.11.07
9	新竹縣鐵工業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5516970 fax5588714	70.12.01
10	新竹縣輪胎修理業職業工會	竹北市中正東路 157 號	5551041 fax5517906	71.11.07
11	新竹縣印刷業職業工會	竹北市十興路 327 號	5559393 fax5518325	72.10.22
12	新竹縣屠宰業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5515746 fax5515746	72.10.29
13	新竹縣理燙髮美容業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5516098	72.11.04
14	新竹縣機車修理業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5512317	72.11.13
15	新竹縣自行車裝修業職業工會	新竹市中央路 107 之 1 號	5255138 fax5255116	72.11.16
16	新竹縣油漆業職業工會	竹北市中華路 340 號	5516440 fax5510043	72.12.01
17	新竹縣玻璃裝配業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5515982 fax5515982	73.10.06
18	新竹縣碾米業職業工會	竹東鎮仁愛路 265 號	5963961 fax5954760	74.01.09
19	新竹縣洗染業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5513855	74.05.07
20	新竹縣製麵業職業工會	竹北市嘉豐一街 100 巷 11 弄 7 號	5510645 fax5510645	74.10.16
21	新竹縣汽車修理業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5512501 fax5588714	74.12.08
22	新竹縣室內裝潢業職業工會	竹北市文山街 6 號	5554069 fax5554069	74.12.08
23	新竹縣小貨車裝運業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5517010 fax5517010	74.12.09
24	新竹縣毛線編織業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5517507 fax5517507	75.08.03
25	新竹縣玩具業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5516705 fax5517507	75.08.03

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
26	新竹縣手工藝製品業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5515944 fax5584605	75.12.02
27	新竹縣照相錄影業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5588794	75.12.18
28	新竹縣飾品加工業職業工會	竹北市建國街 154 號 1 樓	5530813	76.01.15
29	新竹縣五金業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5514152 fax5536742	76.02.19
30	新竹縣電器裝修業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5555774 fax5555774	76.02.20
31	新竹縣舊貨業職業工會	新竹市中央路 142 號 2 樓	5329665 fax5329298	76.05.05
32	新竹縣果菜包裝運送業職業工會	竹東鎮信義路 26 巷 5 號	5965170 fax5965170	76.05.12
33	新竹縣園藝花卉業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5554919 fax5558497	76.07.09
34	新竹縣糕餅業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5513135 fax5513135	76.09.01
35	新竹縣中藥製造業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5514421 fax5587208	76.09.29
36	新竹縣蛋類加工派送業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5589571 fax5589571	76.11.08
37	新竹縣女子燙髮業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5553773 fax5545048	76.12.07
38	新竹縣雕刻業職業工會	竹北市建國街 154 號 1 樓	5530813	77.02.08
39	新竹縣貨物包裝運送業職業工會	竹東鎮長春路 1 段 205 號	5962032 fax5104568	77.06.22
40	新竹縣廚師業職業工會	竹東鎮東林路 103 號 201 室 2 樓	5957513 fax5963441	77.06.23
41	新竹縣成衣服飾整理加工業職業工會	竹北市華興街 78 號 4 樓	5514726 fax5511964	77.06.24
42	新竹縣褌姆業職業工會	竹東鎮東寧路 2 段 197 巷 1 號	5962021 fax5110597	77.08.24
43	新竹縣高爾夫服務業職業工會	新豐鄉埔和村埔頂 405 之 34 號	5686240 fax5686827	77.11.21
44	新竹縣畜牧服務業職業工會	竹北市仁義路 76 號 5 樓	5516338 fax6563048	78.07.27
45	新竹縣星相卜卦與堪輿職業工會	竹北市新工五路 65 號	5516576 fax5516576	79.01.19

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
46	新竹縣重機械操作員職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5531299 fax5530685	79.02.22
47	新竹縣地政業務從業人員職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5550008 fax5550008	80.04.17
48	新竹縣宗教服務業職業工會	竹北市新工五路 65 號	5512656 fax5516576	80.04.24
49	新竹縣打字複印職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5531303 fax5531303	80.10.29
50	新竹縣百貨行職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6570780	81.07.01
51	新竹縣視聽器材服務職業工會	竹北市中華路 333 之 1 號	5510960	82.02.12
52	新竹縣橡膠製品修補職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5517050 fax5536742	82.08.10
53	新竹縣西服製作職業工會	竹東鎮東寧路 3 段 53 號	5942531	82.08.25
54	新竹縣鋁製品製造裝配職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5518533 fax5518533	82.12.15
55	新竹縣家事服務職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5550008 fax5550008	83.01.08
56	新竹縣禮儀用品職業工會	新埔鎮下寮里義民路三段 717 巷 76 號	5534955 fax5557276	83.09.30
57	新竹縣製香職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6562955 fax5530685	87.06.26
58	新竹縣推拿與民俗傳統療法服務職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6571227 fax5588714	87.12.20
59	新竹縣傳統整復員職業工會	竹東鎮榮華街 79 號	5102899 fax5102355	88.01.02
60	新竹縣各業工人聯合會職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5513563 fax5528302	89.10.21
61	新竹縣建築材料運送業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6568269	90.07.29
62	新竹縣食品雜貨運送職業工會	竹東鎮仁愛路 424 號	5953570	90.10.02
63	新竹縣才藝教學服務人員職業工會	竹北市中正東路 157 號	5517078 fax5517906	91.07.28
64	新竹縣勞動力援助人員職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6567900 fax5545307	91.09.15
65	新竹縣中餐服務人員職業工會	竹北市光明五街 317 號 2 樓	5555400	91.10.28
66	新竹縣派遣人員職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6565522 fax5528302	93.02.29

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
67	新竹縣腳底按摩從業人員職業工會	竹東鎮長春路 1 段 205 號	5962557 fax5104568	93.09.19
68	新竹縣殯禮服務業職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6570780	94.08.15
69	新竹縣網路購物服務人員職業工會	竹北市中正東路 267 號	5528275	95.06.19
70	新竹縣農事服務業職業工會	竹北市福德街 20 號	5535063 fax5535063	95.07.06
71	新竹縣芳薰香植物精油服務人員職業工會	新竹市東南街 57 號	0905-318029	95.08.21
72	新竹縣美髮美容技術指導員職業工會	竹北市成功十五街 60 號 2 樓	6581199 fax6587395	95.09.29
73	新竹縣直銷人員職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6571227	95.10.12
74	新竹縣成衣燙燙人員職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6570780	96.09.02
75	新竹縣不動產服務職業工會	湖口鄉新興路 626 巷 38 號	5598822 fax5598866	97.01.07
76	新竹縣公寓大廈管理服務職業工會	竹北市縣政八街 77 號 1 樓	5558714 fax5587971	97.01.10
77	新竹縣大客車駕駛員職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6570236	97.11.06
78	新竹縣小吃業職業工會	竹東鎮榮華街 79 號	5102899 fax5102355	97.12.28
79	新竹縣美容職業工會	北埔鄉中正路 29 號 0916-006586	5802520 fax5802055	98.08.22
80	新竹縣工商服務職業工會	新竹縣湖口郵政第 2 之 71 號信箱	0931-263283	98.10.26
81	新竹縣營建土木職業工會	芎林鄉文衡路 424 號	5121076 fax5121939	99.02.23
82	新竹縣冰果冷飲服務職業工會	竹北市嘉興路 235 號 0919-256269	5503669 fax6589886	99.05.31
83	新竹縣芳療整體保養職業工會	竹北市仁義路 90 號	6566308	99.06.15
84	新竹縣旅遊服務人員職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	6570236	99.08.26
85	新竹縣米食製品從業人員職業工會	竹東鎮榮華街 79 號	5102899 fax5102355	99.09.05
86	新竹縣混凝土業職業工會	竹東鎮北興路 1 段 609 號 2 樓	5955386 fax5951188	99.09.25

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
87	新竹縣推銷員職業工會	竹北市國光街 6 巷 1 號 2 樓之 6	6563373 fax6563373	99.09.27
88	新竹縣廣告服務業職業工會	竹北市中正東路 157 號	5536001 fax5517906	99.10.31
89	新竹縣保育人員職業工會	竹北市縣政八街 77 號 2 樓	5557140 fax5554485	100.06.22
90	新竹縣升學補習教學人員職業工會	竹北市嘉興路 115 號	6579876 fax6581113	100.11.8
91	新竹縣西藥服務職業工會	竹北市博愛街 351 號	5552343	101.10.20
92	新竹縣骨節整復職業工會	竹東鎮大同路 139 號	5966779 fax5941930	101.7.23
93	新竹縣醫療院所照顧服務員職業工會	新埔鎮四座里楊新路 1 段 5 號	5886158 5889758 fax5895528	102.4.12
94	新竹縣理財規劃人員職業工會	新竹市香山區至善街 31 巷 20 號	5183682 fax5183682	102.9.7
95	新竹縣勞動力服務人員職業工會	竹北市勝利五路 195 號	6577260 fax6577626	103.12.20
96	新竹縣拍賣人員職業工會	竹北市四維街 54 號	5520102 fax5520037	103.2.28
97	新竹縣小販職業工會	竹北市四維街 54 號 1 樓	5520102 fax5520037	103.8.3
98	新竹縣婚禮設計服務人員職業工會	竹北市光明六路 5 號 2 樓	5584112	104.1.31
99	新竹縣複合支援服務人員職業工會	湖口鄉鳳凰村仁愛路 150 號	03-5982497	104.10.18
100	新竹縣專業職能培訓人員職業工會	竹北市嘉豐七街 145 號 4 樓	5506603 fax5506602	104.7.5

資料來源：新竹縣政府社會處 106 年 5 月提供資料整理完成。說明：本表依成立日期先後排序。

第三節 農業團體

本節所謂「農業團體」，是指包括依〈農會法〉所組織成立的農民團體（即各級農會），以及各種農業生產組織，包括合作農場、產銷班，還有農田水利會。本節僅介紹農會、農田水利會及產銷班，合作農場納於第三章合作事業團體。

壹、農會

農會是以保障農民權益、提高農民知識技能、促進農業現代化、增加生產收益、

改善農民生活及發展農村經濟為宗旨所成立的農民團體。²⁸ 依農會法第6條規定，農會分為鄉（鎮、市、區）農會、縣（市）農會及直轄市農會、全國農會三級。²⁹

一、會員人數

新竹縣 13 鄉鎮市當中，除五峰鄉併入竹東鎮農會（改稱為竹東地區農會）範圍、尖石鄉併入橫山鄉農會範圍外，其餘各鄉鎮皆有一個農會，共計有竹北市、竹東鎮、新埔鎮、關西鎮、湖口鄉、新豐鄉、芎林鄉、橫山鄉、北埔鄉、寶山鄉、峨眉鄉等 11 個鄉鎮市農會，以及新竹縣農會。³⁰ 近 24 年新竹縣的農會會員數約在 45,000 人至 5,1000 人之間，歷年會員人數變遷請參閱表 2-1-5。

表 2-1-5 新竹縣農會數及會員數變遷表 (1992-2015)

年份	團體數	會員數	年份	團體數	會員數
81 年 (1992)	12	49,260	93 年 (2004)	12	48,162
82 年 (1993)	12	50,383	94 年 (2005)	12	48,162
83 年 (1994)	12	50,711	95 年 (2006)	12	48,162
84 年 (1995)	12	50,192	96 年 (2007)	12	50,229
85 年 (1996)	12	48,809	97 年 (2008)	12	46,192
86 年 (1997)	12	48,303	98 年 (2009)	12	50,896
87 年 (1998)	12	48,483	99 年 (2010)	12	49,793
88 年 (1999)	12	48,661	100 年 (2011)	12	45,467
89 年 (2000)	12	48,383	101 年 (2012)	12	-
90 年 (2001)	12	48,690	102 年 (2013)	12	-
91 年 (2002)	12	50,499	103 年 (2014)	12	-
92 年 (2003)	12	48,892	104 年 (2015)	12	-

資料來源：引自民國 81 年 (1992) 至 104 年 (2015) 《新竹縣統計要覽》。
說明：《新竹縣統計要覽》民國 101 年 (2012) 以後無農會會員數統計。

二、新竹縣農會

新竹縣農會的前身為新竹州農業會，戰後初期，民國 35 年（1946）3 月依據法令改組為新竹縣農會，同年 12 月奉令將農會經濟部門劃分出來，另組新竹縣合作社聯合社，農會專辦農業生產指導推廣工作，38 年（1949）11 月依據「臺灣省各級農會合作社合併辦法」，再將農會及合作社聯合社合併改為新竹縣農會，12 月向縣政府申請登

28. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁18。

29. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁24。

30. 周浩治等撰稿編輯，《新竹縣志續修》（民國四十一年至八十年）第四冊，頁4152。

記立案，40年（1951）1月遵照行政區域調整實施，原新竹縣農會合併原新竹市農會，再劃分成立新竹、桃園、苗栗三縣農會。新竹縣農會會址原設於新竹市，71年（1982）新竹市升格為省轄市，81年（1992）10月會址遷至芎林鄉（見圖 2-1-2）。³¹ 歷任理事長名單見表 2-1-6。

表 2-1-6 新竹縣農會歷屆理事長簡表

屆別	姓名	任期
第 1 屆	張順慶	民國 38 年 3 月至 42 年 3 月。
第 2~4 屆	陳錦相	民國 42 年 3 月至 54 年 3 月。
第 5~6 屆	吳家田	民國 54 年 3 月至 62 年 3 月。
第 7~8 屆	黃永源	民國 62 年 3 月至 70 年 3 月。
第 9~10 屆	鍾阿友	民國 70 年 3 月至 78 年 3 月。
第 11 屆	陳柏齡	民國 78 年 3 月至 82 年 3 月。
第 12 屆	蔡國瑞	民國 82 年 3 月至 86 年 3 月。
第 13~14 屆	陳琳蘭	民國 86 年 3 月至 94 年 3 月。
第 15~16 屆	吳貴增	民國 94 年 3 月至 102 年 3 月。
第 17 屆	范綱宏	民國 102 年 3 月至 106 年 3 月。

資料來源：依據新竹縣農會提供資料整理完成。



圖 2-1-2 新竹縣農會

資料來源：邱正略拍攝(2018.09.06)

31. 新竹縣農會網站(網址：<http://www.hcsfa.org.tw/fengxi/front/bin/ptlist.phtml?Category=11>，2016年9月21日引用)。

三、各鄉鎮市農會設立時間

新竹縣各鄉鎮市農會皆是日治時期陸續設立的，各鄉鎮市農會設立時間見表 2-1-7。

表 2-1-7 新竹縣各鄉鎮市農會設立時間

名稱	設立時間
關西鎮農會	大正 2 年 (1913)4 月 1 日
新豐鄉農會	大正 7 年 (1918) 元月
芎林鄉農會	大正 7 年 (1918)4 月 24 日
竹東鎮農會	大正 7 年 (1918)5 月
湖口鄉農會	大正 7 年 (1918)7 月
橫山鄉農會	大正 7 年 (1918)9 月 30 日
北埔鄉農會	大正 7 年 (1918)12 月 28 日
峨眉鄉農會	昭和 2 年 (1927)2 月
新埔鎮農會	昭和 4 年 (1929)12 月 1 日
寶山鄉農會	昭和 8 年 (1933)8 月
竹北市農會	昭和 9 年 (1934)11 月

資料來源：參考各鄉鎮市農會網站整理完成。說明：本表依各農會創立時間先後排序。

貳、新竹農田水利會

新竹農田水利會的前身為日治時期的新竹水利組合，日治時期制訂公布「公共埤圳規則」，大正 12 年（1923）3 月，新竹地區分別成立新竹、竹東、貓兒錠及新埔水利組合，昭和 15 年（1940）2 月 15 日再將竹東、貓兒錠、新埔水利組合併入新竹水利組合。戰後初期，民國 35 年（1946）11 月，省政府將原有水利組合及水害預防組合，分別改組為農田水利協會及防汛協會。37 年（1948）1 月 13 日合併改組為水利委員會，45 年（1956）1 月 1 日再改組為農田水利會，屬於公法人，協助政府推行水利事業，將原有 40 個水利委員會改組為 26 個農田水利會。64 年（1975）1 月 1 日新竹、竹南、苗栗三水利會合併成立新苗農田水利會。71 年（1982）6 月 1 日新苗農田水利會再劃分為苗栗農田水利會、新竹農田水利會。³² 新竹農田水利會下設新竹、竹北、竹東、芎林、新埔等工作站，歷任會長見表 2-1-8。

32. 周浩治等撰稿編輯，《新竹縣志續修》（民國四十一年至八十年）第五冊（新竹縣，新竹縣政府，2008），頁4959-4966。新竹農田水利會網站(網址：<http://www.thcia.gov.tw/>，2016年9月21日引用)。

表 2-1-8 新竹農田水利會歷任會長簡表

屆別	姓名	任期	職稱 / 備註
-	張順慶	民國 34 年 11 月至 35 年 3 月	組合長
-	鄭昌英	民國 35 年 4 月至 39 年 10 月	組合長、協會會長、主任委員
-	林兆榮	民國 39 年 10 至 43 年 5 月	主任委員
1、2	蘇廷清	民國 43 年 5 月至 52 年 2 月	主任委員、會長
3	陳錦相	民國 52 年 3 月至 55 年 12 月	會長
4、5	林江崎	民國 55 年 12 月至 61 年 12 月	會長
5	張戎基	民國 62 年 1 月至 71 年 5 月	會長
6	魏英傑	民國 71 年 6 月至 75 年 5 月	會長
7-13	黃炳煌	民國 75 年 6 月至 83 年 6 月	會長
14-15	徐元棟	民國 99 年 6 月至 109 年 9 月 30 日	會長

資料來源：參考周浩治等撰稿編輯，《新竹縣志續修》（民國四十一年至八十年）第五冊(新竹縣，新竹縣政府，2008)，頁4965-4966，以及農田水利會提供資料整理完成。

說明：民國45年(1956)擔任農田水利會長者標示屆別，此前擔任水利組合長、農田水利協會會長、農田水利委員會主任委員者，於「備註」欄註明職稱。

參、產銷班

根據行政院農業委員會農糧署的統計資料，民國 78 年（1989）12 月新竹縣尚無產銷班。79 年（1990）以後才有第 1 個產銷班，班員人數 40 人。80 年（1991）增加為 2 個，班員人數 56 人，81 年增加為 3 個，班員人數 81 人。85 年（1996）以後逐年增加至 93 年（2004）達最高峰，有 252 個，班員人數 4,256 人。此後呈現停滯或遞減趨勢，到了 104 年（2015）有 162 個，班員人數 3,244 人（見表 2-1-9）。³³

表 2-1-9 新竹縣歷年產銷班數、班員人數表 (1992-2015)

年度	班數	班員人數	年度	班數	班員人數
81 年 (1992)	3	80	93 年 (2004)	252	4,256
82 年 (1993)	81	1,377	94 年 (2005)	231	3,945
83 年 (1994)	81	1,377	95 年 (2006)	193	3,406
84 年 (1995)	83	1,432	96 年 (2007)	195	3,491
85 年 (1996)	115	1,995	97 年 (2008)	178	3,353
86 年 (1997)	122	2,136	98 年 (2009)	169	3,257
87 年 (1998)	150	2,538	99 年 (2010)	163	3,181

33. 引自行政院農業委員會農糧署「農業產銷班組織體系資料服務系統」(網址：<http://agrpmg.afa.gov.tw/agr-Sed/agrJsp/login.jsp>，2018年1月24引用)。

年度	班數	班員人數	年度	班數	班員人數
88年(1999)	205	3,389	100年(2011)	159	3,142
89年(2000)	207	3,414	101年(2012)	160	3,122
90年(2001)	218	3,669	102年(2013)	161	3,142
91年(2002)	239	4,043	103年(2014)	166	3,227
92年(2003)	248	4,196	104年(2015)	162	3,244

資料來源：引自行政院農業委員會農糧署「農業產銷班組織體系資料服務系統」(網址：<http://agrpmg.afa.gov.tw/agr-Sed/agrJsp/login.jsp>，2018年1月24日引用)整理完成。

說明：表中數據為每年度12月的統計數據。

從各類產銷班的統計數，可以了解新竹縣產銷班消長趨勢。根據行政院農業委員會農糧署的統計資料，新竹縣第一個產銷班是民國79年(1990)12月成立的毛豬產銷班，次年(1991)成立第二個毛豬產銷班，81年成立第一個果樹產銷班。到了86年(1997)，122個產銷班當中，以果樹產銷班73班最多，班員2,136人當中，果樹產銷班1,299人也佔半數以上。其次為蔬菜產銷班22班335人。到了91年(2002)果樹、蔬菜產銷班數與班員數都有大量增加，也開始有肉雞產銷班、休閒農業產銷班。從96年(2007)的統計數據可以得知，94年(2005)以後逐漸減少的產銷班主要是蔬菜產銷班減少為43班、花卉產銷班減少為6班、休閒農業減少為3班，只有毛豬產銷班增加較多，從4班增為7班。到101年(2012)，蔬菜、果樹產銷班繼續減少，休閒農業產銷班已全部消失(見表2-1-10)。³⁴

表 2-1-10 近 24 年新竹縣各類產銷班數變遷表 (1992-2015)

類別 \ 年份	81年 (1992)	86年 (1997)	91年 (2002)	96年 (2007)	101年 (2012)	104年 (2015)
蔬菜	-	22(335)	69(1004)	43(690)	35(587)	37(650)
果樹	1(24)	73(1,299)	102(1,754)	96(1,602)	79(1,397)	73(1,340)
花卉	-	5(66)	12(135)	6(67)	4(69)	3(62)
雜糧	-	1(16)	3(40)	2(30)	1(23)	1(23)
稻米	-	7(160)	13(420)	12(450)	12(457)	12(467)
特用作物	-	8(126)	13(252)	11(219)	7(175)	13(271)
菇類	-	-	1(13)	1(13)	1(13)	3(47)
其他農作	-	-	-	-	-	-
毛豬	2(56)	3(90)	4(117)	7(190)	7(210)	7(199)

34. 引自行政院農業委員會農糧署「農業產銷班組織體系資料服務系統」(網址：<http://agrpmg.afa.gov.tw/agr-Sed/agrJsp/login.jsp>，2018年1月24日引用)。

類別 \ 年份	81 年 (1992)	86 年 (1997)	91 年 (2002)	96 年 (2007)	101 年 (2012)	104 年 (2015)
牛	-	-	1(8)	1(8)	1(8)	1(8)
鹿	-	-	-	-	-	-
羊	-	-	-	-	-	-
兔	-	-	-	-	-	-
肉雞	-	-	7(98)	8(115)	8(115)	8(115)
蛋雞	-	1(9)	1(9)	1(9)	1(9)	1(9)
水禽	-	-	-	-	-	-
火雞	-	-	-	-	-	-
駝鳥	-	-	-	-	-	-
休閒農業	-	-	9(124)	3(30)	-	-
蜂	-	2(35)	2(35)	2(35)	2(35)	2(35)
其他	-	-	2(33)	2(33)	2(33)	1(18)
合計	3(80)	122(2,136)	239(4,043)	195(3,491)	160(3,122)	162(3,244)

資料來源：引自行政院農業委員會農糧署「農業產銷班組織體系資料服務系統」(網址：<http://agrpmg.afa.gov.tw/agr-Sed/agrJsp/login.jsp>，2018年1月24日引用)整理完成。

說明：表中數據為每年度12月的統計數據，括號前數字為產銷班數，括號內數字為班員數。

第四節 漁業團體

所謂「漁業團體」是指以保障漁民權益、提高漁民知識技能、增進漁民生產收益、改善漁民生活、促進漁業現代化並謀求漁業發展為宗旨，依〈漁業法〉所成立的漁業工作者組織(即各級漁會)。依〈漁業法〉第6條規定，漁會分為區漁會及全國漁會二級。³⁵

新竹區漁會的成立，是由新竹地區「舊港庄漁業組合」、「頭前溪漁業組合」等幾個漁業團體逐漸結合而成。昭和2年(1927)3月，新竹郡舊港庄地區漁民176人組成「舊港庄漁業組合」，辦理組合員漁業獎勵漁業公用設施事項，會址設在新竹郡舊港庄舊港庄役場內。8年(1933)10月新竹市、新竹郡六家庄、竹東郡竹東街、橫山庄一帶養殖及漁撈業漁民393人成立「頭前溪漁業組合」，以辦理淡水魚族養殖、共同販賣為主，會址設在竹東。11年(1936)7月原舊港庄漁業組合及紅毛庄、香山庄一帶漁民共同成立保證責任「新竹郡漁業組合」，組合員482人，19年(1944)依據〈水

35. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁25。

產業團體法〉改組成立「新竹市漁業會」。

戰後初期民國35年(1946)政府接收新竹市漁業會，依照〈漁會法〉及〈合作社法〉成立新竹市漁會，並將經濟部門畫出為新竹漁業生產合作社(即新竹魚市場前身)，40年(1951)3月配合全省行政區域調整，漁會與漁業生產合作社合併，並將新竹市區、竹東區及新竹縣區三個漁會合併成立新竹縣漁會。44年(1955)依〈台灣省各級漁會改進辦法〉規定，分別成立南寮、香山、紅竹三區漁會。50年(1961)政府為強化漁會組織功能，改進財務結構，再將南寮、香山、紅竹三區漁會合併成新竹區漁會，隸屬新竹縣。71年(1982)新竹市升格為省轄市，由於會址在新竹市，漁港也在新竹市區域內，故新竹區漁會改隸新竹市主管，更名為新竹市新竹區漁會(見圖 2-1-3)。³⁶新竹區漁會下設香山、竹北、新豐等3個辦事處，其中竹北、新豐兩辦事處位於新竹縣。新竹區漁會歷任理事長請參閱表 2-1-11，歷年會員數統計見表 2-1-12。



圖 2-1-3 新竹區漁會

資料來源：邱正略拍攝(2018.08.02)

表 2-1-11 新竹區漁會歷任理事長簡表

屆別	姓名	任期
1	許金讚	民國 50 年 12 月至 54 年 3 月
2	許金讚	民國 54 年 3 月至 58 年 4 月
3	戴瑞玉	民國 58 年 5 月至 65 年 6 月

36. 引自新竹區漁會網站(網址：<http://www.naffic.org.tw/default2.aspx?EpfJdId9UuDgTsKqUWAq9F%2bq2qHKM%2fuW>，2016年9月20日引用)。周浩治等撰稿編輯，《新竹縣志續修》(民國四十一年至八十年)第六冊，頁5428。

屆別	姓名	任期
4	許金讚	民國 65 年 7 月至 70 年 4 月
5	林清玉	民國 70 年 4 月至 74 年 4 月
6	許金讚	民國 74 年 4 月至 78 年 4 月
7	黃武平	民國 78 年 4 月至 82 年 4 月
8	黃武平	民國 82 年 4 月至 86 年 4 月
9	孫錫洲	民國 86 年 5 月至 90 年 4 月
10	孫錫洲	民國 90 年 4 月至 94 年 4 月
11	彭木泉	民國 94 年 4 月至 98 年 4 月
12	彭木泉	民國 98 年 4 月至 102 年 4 月
13	彭木生	民國 102 年 4 月至 106 年 4 月

資料來源：引自《新豐鄉志》頁 513，以及新竹區漁會提供資料整理完成。

表 2-1-12 新竹區漁會歷年會員數統計表 (1992-2015)

年份	會員人數 (全區)		
	男	女	合計
81 年 (1992)	3,953	3,479	7,432
82 年 (1993)	4,843	3,934	8,777
83 年 (1994)	5,234	4,038	9,272
84 年 (1995)	5,600	3,864	9,464
85 年 (1996)	5,805	4,149	9,954
86 年 (1997)	6,116	4,357	10,473
87 年 (1998)	6,240	4,655	10,895
88 年 (1999)	-	-	10,920
89 年 (2000)	-	-	11,056
90 年 (2001)	-	-	11,725
91 年 (2002)	-	-	12,455
92 年 (2003)	7,295	5,844	13,139
93 年 (2004)	7,338	5,837	13,175
94 年 (2005)	7,506	5,991	13,497
95 年 (2006)	7,677	6,133	13,810
96 年 (2007)	7,707	6,120	13,827
97 年 (2008)	7,561	5,994	13,555

年份	會員人數 (全區)		
	男	女	合計
98年(2009)	7,363	5,922	13,285
99年(2010)	7,325	5,924	13,249
100年(2011)	7,205	5,820	13,025
101年(2012)	7,100	5,762	12,862
102年(2013)	6,968	5,658	12,626
103年(2014)	6,998	5,680	12,678
104年(2015)	6,953	5,690	12,643

資料來源：引自行政院農業委員會漁業署網站（網址：<https://www.fag.gov.tw/cht/index.aspx>，2018年1月21日引用）。說明：88-91年缺男、女會員人數，僅有合計會員人數。

第五節 其他職業團體

所謂「自由職業團體」是指依自由職業法規（例如律師法、會計師法……等）所成立的職業團體，包括律師、會計師、各類技師、建築師、醫師、藥師、藥劑師、醫師檢驗師、護理師、新聞記者、教師等。³⁷

本節所介紹的其他職業團體，是指除了商、工、農、漁業以外的職業團體，包括自由職業、醫療、文教等三大類，統稱為「自由職業團體」。為行文便利，「壹、自由職業團體」是指排除醫療、文教的自由職業團體，醫療、文教的自由職業團體另以「貳、醫療職業團體」、「文教職業團體」等小節介紹。

壹、自由職業團體

新竹縣醫療、文教以外的自由職業公會共計有8個，成立最早的是民國36年（1947）成立的「新竹縣新聞記者公會」，其次是84年（1995）成立的「新竹縣地政士公會」，其餘6個公會都是90年（2001）以後才陸續成立的（見表2-1-13）。另有新竹縣律師公會，其前身是戰後初期由新竹縣、新竹市、苗栗縣等三縣市的律師組織成立的新竹律師公會。³⁸71年（1982）尚有64名個人會員，同年（1982）7月1日新竹市升格為省轄市後，新竹縣律師公會依規定重新向新竹市政府辦理登記，改稱為「社團法人新竹律師公會」。³⁹因此，新竹縣已無律師公會。

37. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁20。

38. 周浩治等撰稿編輯，《新竹縣志續修》（民國四十一年至八十年）第五冊，頁4397。

39. 引自社團法人新竹律師公會網站（網址：<http://www.hcbara.org.tw/>，2018年1月21日引用）。

表 2-1-13 新竹縣自由職業團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣新聞記者公會	竹北市光明六路 10 號	5516669 0928206965	36.09.01
2	新竹縣地政士公會	湖口鄉成功路 91 號	5904707 FAX:5993672	84.04.29
3	新竹縣不動產經紀人公會	竹東鎮東林路 128 號 2 樓	5527204 5351936	90.07.10
4	新竹縣不動產經紀營業員公會	湖口鄉鐵騎路 47 號	5351904 0910290561	91.08.16
5	新竹縣記帳士公會	竹北市縣政八街 25 號 2 樓	5534606	94.08.31
6	新竹縣記帳及報稅代理業務人公會	湖口鄉中山路 2 段 153 號	5997630 0921471086	94.08.31
7	新竹縣建築師公會	新竹市中正路 107 號 10 樓之 9	5228297 fax : 5263104	99.08.18
8	新竹縣消防設備師公會	竹東鎮商華街 58 號	5962565 0913993263	101.10.12

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

貳、醫療職業團體

新竹縣醫療職業團體共有 14 個，成立最早的是民國 35 年（1946）3 月 16 日成立的新竹縣醫師公會，81 年（1992）以後成立者包含醫事放射師公會、物理治療師公會、職能治療師公會等 3 個（見表 2-1-14）。

表 2-1-14 新竹縣醫療職業團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣藥師公會	竹北市光明一路 392 號 2F	6570227	35.12.1
2	新竹縣醫師公會	新竹市中正路 107 號 8 樓 5 室	5246230 fax:5210719	35.3.16
3	新竹縣牙醫師公會	新竹縣竹北市縣政三街 136 號 4 樓之 2	5556255 fax: 5517098	35.3.27
4	新竹縣助產師助產士公會	竹北市博愛街 323 巷 9-1 號	5519065	35.3.30
5	新竹縣中醫師公會	竹北市福德里 1 鄰三民路 407 號	5516606	38.5.13
6	新竹縣鑲牙生公會	新竹市中正路 319 號	5347691	42.3.31
7	新竹縣藥劑生公會	竹北市嘉興路 124 號 聯絡處： 竹東鎮康寧街 249 巷 5 弄 18 號	5503119 5957869	42.5.9
8	新竹縣護理師護士公會	竹北市縣政二路 185 號 4F	5583276	59.5.12

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
9	新竹縣獸醫師公會	竹北市中正西路 2077 號	5564294 0930909918	66.8.16
10	新竹縣齒模製造技術員公會	竹北市縣政 8 街 25 號 2 樓	5554691	66.11.6
11	新竹縣醫事檢驗生公會	竹北市中山路 278 號	5513232	79.8.26
12	新竹縣醫事放射師公會	竹北市縣政二路 69 號	5527000-2109	90.1.13
13	新竹縣物理治療師公會	竹北市縣政二路 69 號	0915661316	97.2.24
14	新竹縣職能治療師公會	竹北市光明五街 349 號	5583413	97.12.21

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

參、文教職業團體

文教團體主要包括「教育會」與「教師會」兩大類。教育會是依據教育會法及其他有關法令組織而成。依教育法第 5 條規定，教育會分為鄉鎮市區教育會、縣(市)教育會、省(市)教育會及全國教育會三種，屬於法人，同一區域內之教育會以一會為限。⁴⁰

一、教育會

新竹縣有 14 個教育會，除了新竹縣教育會，還有 13 鄉鎮市的教育會。成立最早的是民國 35 年(1946)即成立的新竹縣教育會，各鄉鎮市的教育會則是在 45 年(1956)至 49 年(1960)之間陸續成立(見表 2-1-15)。

表 2-1-15 新竹縣教育會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣教育會	湖口鄉成功路 360 號	5992133 0937153175	35.3.20
2	新竹縣竹東鎮教育會	竹東鎮中山路 70 號	5961160-23	45.4.14
3	新竹縣關西鎮教育會	關西鎮中山東路 40 號	5872177	45.4.14
4	新竹縣新埔鎮教育會	新埔鎮楊新路 1 段 40 號	5892446	46.11.16
5	新竹縣湖口鄉教育會	湖口鄉新湖路 200 號	5992159	49.7.2
6	新竹縣新豐鄉教育會	新豐鄉新興路 291 號	5587530	47.5.3
7	新竹縣竹北市教育會	竹北市中正西路 15 號	5552020#121	45.4.14
8	新竹縣芎林鄉教育會	芎林鄉石潭村 10 鄰 30 號	5923191	45.3.24

40. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁25。

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
9	新竹縣橫山鄉教育會	橫山鄉橫山村田寮村田洋街 128 號	5934164 fax:5934863	45.12.15
10	新竹縣北埔鄉教育會	北埔鄉埔尾村 8 鄰埔心街 141 號	5802224	46.6.29
11	新竹縣寶山鄉教育會	寶山鄉雙園路 84 號	5202151 fax:5205057	46.5.16
12	新竹縣峨眉鄉教育會	峨眉鄉峨眉村峨眉街 54 號	5800208	49.7.8
13	新竹縣尖石鄉教育會	尖石鄉嘉樂村 3 鄰 83 號	5841027 • 5841218-21	49.7.8
14	新竹縣五峰鄉教育會	五峰鄉桃山村 15 鄰 243 號	5856040	49.7.21

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

二、教師會

教師會分為學校教師會、地方教師會及全國教師會三級。學校教師會是指各級學校專任教師所組成的職業團體，地方教師會須有行政區域內半數以上學校教師會加入始得設立。⁴¹

新竹縣有 31 個教師會，即新竹縣教師會，以及 30 個各級學校的教師會，都是民國 85 年（1996）以後陸續成立的。地域分布以竹北市（9 個）、竹東鎮（9 個）最多。學校級別以國小教師會 16 個最多，約佔半數（51.6%），國中教師會 8 個、高中教師會 5 個（含中學教師會 1 個）、大學校師會 1 個，即新竹縣明新科技大學教師會（見表 2-1-16）。

表 2-1-16 新竹縣教師會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣竹北國小教師會	竹北市學園街 30 號	5552047	85.11.20
2	新竹縣台灣省立竹東高級中學教師會	竹東鎮大林路 2 號 （自然科教辦公室）	5962024-227	85.12.28
3	新竹縣新湖國民小學教師會	湖口鄉民族街 222 號	5992062-25 0939512051	86.1.8
4	新竹縣國立竹北高中教師會	竹北市中央路 3 號	5517330	86.1.18
5	新竹縣竹東國民中學教師會	竹東鎮公園路 8 號	5961208-30	86.3.21
6	新竹縣中山國小教師會	竹東鎮幸福路 105 號 5 樓	5962102 • 5944397 5963873	87.5.13
7	新竹縣竹東國民小學教師會	竹東鎮長春路 1 段 286 號	5902025	87.10.17

41. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁30。

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
8	新竹縣竹中陸豐國民小學聯合教師會	竹東鎮竹中路 104 巷 14 號	5923697	88.1.27
9	新竹縣寶山鄉國小聯合教師會	寶山鄉三峰村新湖路 150 號	5760057・5761522	88.6.23
10	新竹縣芎林國民中學教師會	芎林鄉新鳳村 74 號	5399775-23、32	88.6.30
11	新竹縣新豐鄉國小聯合教師會	新豐鄉埔和村 466 號	5680096	88.12.8
12	新竹縣明新科技大學教師會	新豐鄉新興路 1 號	5593142#3071 0936267345 fax:5573895	91.9.11
13	新竹縣新埔國中教師會	新埔鎮中正路 792 號	5882026	91.10.14
14	新竹縣湖口高級中學教師會	湖口鄉中正路 2 段 263 巷 21 號	5690772-306.307	91.11.12
15	新竹縣關西國民小學教師會	關西鎮中山路 126 號	5872028	92.1.8
16	新竹縣二重國民小學教師會	竹東鎮光明路 32 號	5822098	92.1.17
17	新竹縣關西高中教師會	關西鎮中山東路 20 號	5872049	92.11.23
18	新竹縣自強國民中學教師會	竹東鎮自強路 169 號	5103291	92.11.26
19	新竹縣博愛國小教師會	竹北市光明六路 72 號	5519830	93.1.14
20	新竹縣湖口鄉信勢國民小學教師會	湖口鄉成功路 360 號	5992133-510	93.1.15
21	新竹縣博愛國中教師會	竹北市縣政十三路 81 號	5530243-211	93.2.13
22	新竹縣光明國小教師會	竹北市光明九路 65 號	5538656-124	93.2.18
23	新竹縣芎林國小教師會	芎林鄉文山路 288 號	5932184 0937541247	93.1.16
24	新竹縣竹仁國小教師會	竹北市豆子埔 62-2 號	5552472	93.3.1
25	新竹縣中正國小教師會	竹北市中正路 190 號	5550833	93.3.4
26	新竹縣新湖國民中學教師會	湖口鄉新湖路 200 號	5992159	93.3.10
27	新竹縣教師會	竹北市文仁街 76 號 7 樓	5587527 0982939543 傳真 :5586593	93.3.27
28	新竹縣仁愛國中教師會	竹北市三民路 239 號	5564034	93.4.30
29	新竹縣大同國小教師會	竹東鎮莊敬路 111 號	5961160	93.7.22
30	新竹縣誠正中學教師會	新豐鄉上坑村坑子口 3 號	5575054・0933736900	94.3.10
31	新竹縣二重國中教師會	竹東鎮二重里學府路 132 號	5823083・0968799707	94.8.29

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

第二章 社會團體

所謂「社會團體」，是指人民基於志趣、信仰、地緣或血緣之相同而組成之團體，其性質較著重社會層面，純以個人興趣之滿足或理想之實現為目的，包括學術文化、社會服務及慈善、醫療衛生、宗教、體育、國際、經濟業務、宗親會、同鄉會、校友會等團體。⁴² 依據人民團體法第 39 條，社會團體是以推展文化、學術、醫療、衛生、宗教、慈善、體育、聯誼、社會服務或其他以公益為目的，由個人或團體組成之團體。⁴³ 社會團體有別於職業團體之處，主要是社會團體組織的目的不在於利益的取得，而在於服務的提供。因其活動範圍極廣，種類繁多，對社會貢獻很大，尤其是在安定社會、激發人性善念、調和人際關係上，均有極正面的效益。⁴⁴

社會團體的名稱有許多不同的稱呼，「協會」是以集合對某項事物具有共同志趣的一群人，基於共同的信念與目標，為實現某項共同的理想而結合的社會團體，比較傾向於對外之具體行為與實際運作。「學會」或「研究會」則是以集合對某項學術研究具有專業素養而志趣相投的一群人，為追求更高的學理與知識，發揮所學，貢獻智慧，以期達到共同的學術理想而結合的社會團體，比較著重於靜態的研究。至於「協進會」之組合，與協會大同小異，也是以集合對某項事物具有共同志趣的一群人，基於共同的信念與目標，互助合作，為實現某項共同的理想而結合的社會團體，它含有協助、推展、增進與改善的意義。「聯誼會」是以聯絡感情，發揮互助團結精神，共謀會員福利，增進社會建設為宗旨。⁴⁵

近 24 年來新竹縣社會團體數，從民國 81 年（1992）的 221 個，到 104 年（2015）的 1,468 個，增加 5 倍以上。增加的趨勢原本呈現逐年微幅遞增，每年增加的團體數不逾 30 個。86 年（1997）以後的增加幅度提高，主要是因為 86 年解嚴之後，社會走向開放，人民集會、結社的限制大大鬆綁的緣故，每年大約增加 50 個團體左右。會員數方面，24 年來會員從 81 年的 52,118 人增加到 97 年（2008）的 101,641 人，增加近 1 倍（見表 2-2-1）。

表 2-2-1 新竹縣社會團體數及會員數變遷一覽表 (1951-2011)

年份	社會團體	會員數	年份	社會團體	會員數
81 年 (1992)	221	52,118	93 年 (2004)	652	104,962

42. 參考內政部網站：<http://cois.moi.gov.tw/moiweb/web/firmHome.aspx>，2016年9月16日引用。

43. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁4。

44. 陳靜瑜，《臺中市志社會志》，頁137。

45. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁31-33。

年份	社會團體	會員數	年份	社會團體	會員數
82年(1993)	240	60,953	94年(2005)	708	99,436
83年(1994)	244	63,449	95年(2006)	788	105,966
84年(1995)	271	66,222	96年(2007)	873	112,748
85年(1996)	298	68,458	97年(2008)	917	101,641
86年(1997)	326	71,144	98年(2009)	998	-
87年(1998)	374	105,280	99年(2010)	1,086	-
88年(1999)	423	109,183	100年(2011)	1,180	-
89年(2000)	465	114,593	101年(2012)	1,264	-
90年(2001)	513	118,052	102年(2013)	1,320	-
91年(2002)	569	122,758	103年(2014)	1,391	-
92年(2003)	615	102,665	104年(2015)	1,468	-

資料來源：引自民國 81 年(1992)至 104 年(2015)《新竹縣統計要覽》。

說明：民國 98 年(2009)以後無會員數統計。

社會團體的類別方面，從民國 92 年(2003)到 104 年(2015)來看，13 年來除了國際團體增加較少之外，其他團體大多增加 1 倍以上，宗教團體從 2 個增加到 40 個，學術文化團體從 111 個增加為 364 個，增加數量最多。至於其他類，指的是各種趣緣團體、誼緣團體，也是增加 1 倍以上(見表 2-2-2)。

表 2-2-2 新竹縣社會團體類別表 (2003-2015)

年度	學術文化團體	宗教團體	體育團體	社會服務及公益慈善團體	國際團體	經濟業務團體	其他	合計
92年(2003)	111	2	90	195	41	45	115	599
93年(2004)	127	2	96	202	41	47	137	652
94年(2005)	150	3	102	215	43	48	137	698
95年(2006)	175	5	112	242	43	50	161	788
96年(2007)	192	7	124	272	47	57	174	873
97年(2008)	196	7	130	282	63	57	182	917
98年(2009)	223	11	140	305	63	61	195	998
99年(2010)	250	17	152	336	63	63	205	1,086
100年(2011)	284	24	172	369	47	64	220	1,180
101年(2012)	305	31	178	397	49	68	236	1,264
102年(2013)	321	34	181	416	51	73	244	1,320
103年(2014)	344	39	188	436	51	80	253	1,391

年度	學術文化團體	宗教團體	體育團體	社會服務及公益慈善團體	國際團體	經濟業務團體	其他	合計
104年(2015)	364	40	198	470	51	84	261	1,468

資料來源：引自民國 100 年(2011)至 104 年(2015)《新竹縣統計要覽》。

說明：民國 99 年以前的《新竹縣統計要覽》並無社會團體的分類統計，但 100 年的《新竹縣統計要覽》中有 92 年以後的社會團體的分類統計。

本章將社會團體區分為「宗教團體」、「宗親團體」、「地緣團體」、「慈善團體」、「服務團體」、「誼緣團體」、「趣緣團體」、「產業經濟團體」、「醫藥團體」、「國際團體」等 10 大類，各類再細分類別，列表說明各類社會團體的團體數與會員數。

第一節 宗教團體

壹、宗教寺院教堂數量

近 24 年來新竹縣各宗教寺院所的數量增加並不多，從民國 81 年(1992)的 257 個，到 104 年(2015)的 322 個，僅增加 65 個(見表 2-2-3)，變化並不大。此為宗教寺院教堂數量，並非宗教團體數。

表 2-2-3 新竹縣各宗教寺院所比較表(1992-2015)

宗教別 年份 / 西元	佛教	道教	天主教	基督教	一貫道	天德教	合計
81年(1992)	42	103	47	64	1		257
82年(1993)	43	109	46	65	1	2	266
83年(1994)	42	115	47	65	1	1	271
84年(1995)	39	110	47	65	1	1	263
85年(1996)	39	110	48	65	1	1	264
86年(1997)	39	110	46	64	1	1	261
87年(1998)	39	110	46	64	1	1	261
88年(1999)	39	110	46	64	1	1	261
89年(2000)	87	58	46	56	1	1	249
90年(2001)	39	112	46	53	1	1	252
91年(2002)	-	-	45	52	-	-	-
92年(2003)	-	-	-	-	-	-	-
93年(2004)	-	-	-	-	-	-	-
94年(2005)	-	-	-	-	-	-	-

宗教別 年份 / 西元	佛教	道教	天主教	基督教	一貫道	天德教	合計
95年(2006)	44	132	26	54	4	1	261
96年(2007)	44	133	26	54	4	1	262
97年(2008)	45	134	52	79	4	1	315
98年(2009)	45	134	52	80	4	1	316
99年(2010)	45	134	52	80	4	1	316
100年(2011)	45	138	52	81	4	1	321
101年(2012)	45	138	52	81	4	1	321
102年(2013)	45	138	52	81	4	1	321
103年(2014)	45	139	52	81	4	1	322
104年(2015)	45	139	52	81	4	1	322

資料來源：引自民國 81 年(1992)至 104 年(2015)《新竹縣統計年鑑》，
說明：民國 91 年(2002)至 94 年(2005)數據不完整或缺少相關數據。

貳、宗教團體

宗教團體是指以實踐宗教教義、滿足人類精神上的需要及辦理助人濟世工作為主要宗旨所成立的團體。⁴⁶謹依「佛教團體」、「基督教團體」、「道教暨民間信仰團體」、「其他宗教團體」等分別介紹。

一、佛教團體

新竹縣佛教團體有 13 個，其中成立最早的是民國 37 年(1948)7 月 8 日成立的「新竹縣佛教會」，其餘 12 個都是 85 年(1996)以後才陸續成立的。會址主要集中於竹北市(4 個)，其次是新埔鎮、新豐鄉、橫山鄉各 2 個(見表 2-2-4)。

表 2-2-4 新竹縣佛教團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣佛教會	橫山鄉橫山村 17 鄰 185 號	5933302 0910444393	37.7.8
2	新竹縣釋迦摩尼金剛佛學會	尖石鄉新樂村水田 1 鄰 2 號	5842096	85.11.14
3	新竹縣梵音公益協會	新埔鎮義民路 3 段 113 巷 10 弄 21 號 2F	5897802	87.10.4
4	新竹縣大圓滿吉祥獅子持明佛學會	竹北市福興路 794 號	5558780	90.11.11

46. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁14-15。

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
5	新竹縣龍華彌勒佛學會	竹北市光明十街 166 巷 1 號	0911817871	92.11.2
6	新竹縣印心禪學研修會	竹北市縣政六路 58 號 2 樓	0968360621	92.2.21
7	新竹縣新豐鄉鳳蓮觀音正心協會	新豐鄉員山村建興路 1 段 51 巷 58 號	5595689 5577392	94.10.2
8	新竹縣真玄佛教研究學會	新埔鎮四座里仁屋一街 96 巷 11 號	5800261 5881980	95.2.17
9	新竹縣慈雲觀世音協會	湖口鄉鳳山村國強街 24 號	5986775	99.9.26
10	新竹縣觀音禪寺發展協會	關西鎮東平里 15 鄰大東坑 61 之 3 號	5475149	100.1.15
11	新竹縣妙音蓮花會	竹北市竹北里二鄰中正東路 59 號	5385215 0930810123	102.09.10
12	新竹縣新豐鄉普元觀世音菩薩弘道協會	新豐鄉坡頭村 6 鄰 95-7 號	5680379	103.06.29
13	新竹縣燃燈智佛學會	竹東鎮學府東路 379 號	5827323	104.03.29

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

二、基督教團體

新竹縣基督教團體有 5 個，其中成立最早的是民國 88 年（1999）4 月 27 日成立的「新竹縣基督教福音廣傳會」。會址分散於橫山等 5 個鄉鎮市（見表 2-2-5）。

表 2-2-5 新竹縣基督教團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣基督教福音廣傳會	橫山鄉中豐路 1 段 272 號	5945943 5935640	88.4.27
2	新竹縣迦恩傳道教育關懷諮商協會	湖口鄉大智路 2 巷 22 號	5983628	94.7.17
3	新竹縣哈拿音樂敬拜協會	竹北市縣政七街 5 號 8 樓	5584395	97.1.13
4	新竹縣基督教月眉宣教會	峨眉鄉中盛村 6 鄰 292 號	5800660 0982049266	101.07.15
5	新竹縣原住民永約豐盛生命協會	竹東鎮仁愛路 479 號	0977019582 5103785	102.11.10

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

三、道教暨民間信仰團體

新竹縣道教暨民間信仰團體有 44 個，其中以土地公信仰（含福德會、伯公會）15 個最多，其次是媽祖信仰團體 5 個。成立最早的是民國 82 年（1993）1 月 5 日成立的「新竹縣道教會」，其餘有 42 個都是 90 年（2001）以後才陸續成立的。會址主要集中於

竹北市 (19 個，佔將近半數)，其次是新豐鄉 11 個、湖口鄉 7 個 (見表 2-2-6)。

表 2-2-6 新竹縣道教暨民間信仰團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣道教會	竹北市中華路 957 巷 65 號	5517436	82.1.5
2	新竹縣華嚴蘭若公益協會	橫山鄉豐田村油羅 4 鄰 95-7 號	5936100 5935970	89.5.11
3	新竹縣彌勒大道弘慈會	竹東鎮榮華里興農街 113 號	5959755 5941958	90.11.3
4	新竹縣巫府千歲弘道協會	湖口鄉德盛村 6 鄰 87-6 號	5993450 0910295223	91.9.29
5	新竹縣芎林鄉功德媽祖會	芎林鄉五龍村富林路 1 段 138 巷 28 號	5932671 4923068	94.10.31
6	新竹縣新豐鄉福德發展協會	新豐鄉新豐村池府路 163 號	5680565 5593133	94.7.2
7	新竹縣光正三玄廟弘道協會	湖口鄉和興村 12 鄰 67 號	5904037 0928502920	95.2.23
8	新竹縣註生宮信徒協會	湖口鄉八德路 2 段 596 巷 3 號	5693076	96.1.1
9	新竹縣宗教民俗聯誼協會	竹北市中華路 1129 巷 3 弄 3 號	5585620 091968722	96.7.15
10	新竹縣上三皇至尊弘道協會	湖口鄉德盛村 15 鄰國光街 5 號	5990437 0932550170	96.8.5
11	新竹縣新豐鄉坪頂屋福德宮發展協會	新豐鄉松林村泰安街 118 號	5593459 0928633923	97.3.29
12	新竹縣道教科儀推廣協會	竹東鎮大明路 57 號一樓	0937156986	97.5.9
13	新竹縣竹北市廣聖文昌帝君文化促進會	竹北市十興里勝利二路 87 號	5501996	98.10.24
14	新竹縣湖口鄉蓬萊仙山弘法濟世協會	湖口鄉湖口村祥喜路 25 鄰 351 號	5693202	98.11.15
15	新竹縣芎林鄉五和宮媽祖文化促進會	芎林鄉五龍村 1 鄰五和街 233 巷 26 號	5931730	98.5.1
16	新竹縣新豐鄉長春福德宮發展協會	新豐鄉重興村長春路 99 號	0933263500	98.9.13
17	新竹縣新豐鄉紅毛港三村福德協會	新豐鄉鳳坑村 5 鄰坑子口 610-1 號	0932288447	99.1.9
18	新竹縣新豐鄉石和宮人文發展促進協會	新豐鄉後湖村 1 鄰 14-3 號	0910172631	99.1.9
19	新竹縣鳳山勝利福德宮發展協會	湖口鄉鳳山村勝利路 210 號	5982071 0988592465	99.10.30
20	新竹縣新豐鄉崎頂福德宮發展協會	新豐鄉崎頂村建興路 2 段 6 號	5596617 0937404697	99.2.8

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
21	新竹縣玄都玉泉山道教青年會	竹北市仁義路 21 號	5518998	99.8.1
22	新竹縣湖口鄉巧聖仙師協會	湖口鄉長嶺村中平路 1 段 439 巷 88 弄 1 號	5901480	100.03.20
23	新竹縣竹北市南華宮發展協會	竹北市鹿場里成功七街 142 號	5502030	100.04.22
24	新竹縣竹北市德興宮綠能發展促進會	竹北市光明六路東 2 段 55 號 4 樓	0910156469	100.12.3
25	新竹縣竹北市雙興福德宮發展協會	竹北市鹿場里 7 鄰自強三路 15 號	5502479	100.3.5
26	新竹縣南天武聖帝君文化促進協會	竹北市鳳岡路 1 段 75 巷 3 弄 5 號	5529413	101.08.11
27	新竹縣新豐鄉新庄福德宮發展協會	新豐鄉重興村新市路 189 號	5576693. 0932288312	101.09.01
28	新竹縣新豐鄉西濱宗教福德協會	新豐鄉埔和村 18 鄰 502 號	5680515	101.11.18
29	新竹縣竹塹六房媽會	竹北市西濱路 2 段 189 巷 30 號	5560989	101.12.09
30	新竹縣新豐鄉松柏林福德正心協會	新豐鄉松柏村茄苳路 2 巷 189 號	5596911 0937152138	102.05.18
31	新竹縣新豐鄉三元會	新豐鄉山崎村信義街 38 巷 30 號	5572340	102.10.26
32	新竹縣竹北市媽祖文化協會	竹北市竹仁里豆子埔 198 號	5553063	102.11.09
33	新竹縣竹北市六張犁伯公文化發展協會	竹北市文興路 1 段 208 號	6580813 0936261060	103.01.01
34	新竹縣竹北市東勢聖德促進協會	竹北市新溪街 360 號	5518216#30	103.03.23
35	新竹縣一貫道協會	竹北市環北路 1 段 410 號	5534312 5223350	103.04.06
36	新竹縣竹東鎮巧聖仙師協會	竹東鎮興農街 85 號	5957668 FAX:5965889	103.11.22
37	新竹縣弘道發展協會	竹北市中正路 204 巷 1 弄 32 號	5518431	104.03.14
38	新竹縣北巡媽祖文化發展協會	竹北市聯興三街 66 號	5566935	104.04.11
39	新竹縣竹北市山脚福德文化發展協會	竹北市中華路 401-1 號	0963272609	104.05.16
40	新竹縣新豐鄉文財福德發展協會	新豐鄉忠信街 272 號	5597166	104.06.27
41	新竹縣竹北市廣聖天上聖母弘道協會	竹北市縣政二路 87 號	5501996	104.08.01
42	新竹縣竹北市六家庄伯公情發展協會	竹北市嘉興路 153 號	5501810	104.08.20
43	新竹縣寶山鄉福龍宮信徒協會	寶山鄉寶新路 2 段 147 巷 27 號	5203618 fax: 5296827	104.12.19

- 1、資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
- 2、說明：本表依成立日期先後排序。
- 3、本表依成立日期先後排序。
- 4、本表包含「新竹縣彌勒大道弘慈會」、「新竹縣一貫道協會」等團體。

四、其他宗教團體

新竹縣除了上述三大類宗教團體外，尚有一個成立於民國 97 年（2008）4 月 19 日的「新竹縣宇宙琉璃光學會」（見表 2-2-7）。

表 2-2-7 新竹縣其他宗教團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣宇宙琉璃光學會	竹北市新崙里 14 鄰光明 13 街 40 號	0937993760	97.4.19

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

第二節 宗親團體

壹、團體數

宗親團體主要呈現的團體組織就是宗親會。宗親會是由基於共同的血緣關係，年滿 20 歲的宗親所組成的社會團體，以闡揚祖德，敦睦宗誼，增進宗族福利，樹立團體互助精神為宗旨，⁴⁷ 屬於宗親團體。宗親會絕大多數均係單一姓氏的結合，但也有極少數是由多姓氏組合成立。

根據《新竹縣志續修》（民國四十一年至八十年），民國 80 年（1991）以前，新竹縣已有 64 個宗親會。⁴⁸ 根據新竹縣政府社會處提供資料，104 年（2015）年底以前，新竹縣計有 184 個宗親會、39 個族親會（含親族會、宗族會）、3 個紀念會、1 個互助會，以下列表簡要分述。

宗親會主要是指以姓氏為中心所組成的宗親團體，新竹縣有 184 個姓氏宗親會，成立最早的是民國 47 年（1958）成立的「新竹縣鄭氏宗親會」與「新竹縣曾氏宗親會」。184 個宗親會當中，近半數（91 個）姓氏是以縣為範圍，也有大約半數（93 個）是以鄉鎮市為範圍所成立的姓氏團體。其中以竹北市 18 個最多，其次是湖口鄉 17 個、新埔鎮與關西鎮皆 15 個、新豐鄉 10 個。另外，也有以兩個鄉鎮市為範圍所成立的，例如「新竹縣新埔關西魏姓宗親會」、「新竹縣竹東芎林區羅姓宗親會」、「新竹縣新埔竹北區蔡姓宗親會」等（見表 2-2-8）。

47. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁32-33。

48. 周浩治等撰稿編輯，《新竹縣志續修》（民國四十一年至八十年）第二冊（新竹縣，新竹縣政府，2008），頁1391-1397。

表 2-2-8 新竹縣宗親會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣曾氏宗親會	新豐鄉忠信街 54 號	5554845 0910295682	47.10.5
2	新竹縣鄭氏宗親會	新豐鄉重興村新市路 38 號	0937-535792 03-571552	47.8.24
3	新竹縣劉姓宗親會	竹北市十興里文嘉街 19 號	5586136 0939641883	48.2.27
4	新竹縣謝姓宗親會	竹東鎮復興街 10 巷 21 號	5961032	50.9.3
5	新竹縣戴姓宗親會	竹東鎮莊敬路 18 巷 21 號	5693778 5990361	52.6.16
6	新竹縣何姓宗親會	芎林鄉秀湖村 10 鄰 98-1 號	5931128 0933267393	52.6.27
7	新竹縣丘邱氏宗親會	新竹市中央路 149 號 3 樓	5321295 0935563162	53.6.21
8	新竹縣陳姓宗親會	竹北市博愛街 203 號 聯絡：竹東鎮中正路 196 號	5967686 5519099 0912286740	53.7.5
9	新竹縣范姓宗親會	竹東鎮二重里中央路 95 號	5820598	54.12.19
10	新竹縣林姓宗親會	竹北市竹仁里仁義路 5 鄰 69 號	5887763	55.3.19
11	新竹縣李姓宗親會	竹東鎮興農街 101 巷 55 弄 3 號	5599672 0937534438	55.5.7
12	新竹縣吳姓宗親會	竹東鎮竹中路 178 號	5830393	56.12.10
13	新竹縣彭氏宗親會	竹北市縣政二路 185 號 4F	5962628 0937829018	57.4.14
14	新竹縣田姓宗親會	竹北市十興路 218 號	5599733 5501656	59.2.22
15	新竹縣黃姓宗親會	竹東鎮長春路 1 段 257 號	5963058 5967145	59.4.12
16	新竹縣鍾姓宗親會	竹東鎮寶彩路 1 段 457 巷 56 號	0923160118 5962225 5801964 5201967	60.3.29
17	新竹縣溫姓宗親會	竹東鎮忠孝街 71 巷 71 號	5800803 0921040106	61.4.9
18	新竹縣張姓宗親會	竹東鎮世界街 61 巷 1 號	5100613	61.7.9
19	新竹縣梁姓宗親會	竹東鎮東寧里惠安街 36 號	5942321 5968153	62.4.8
20	新竹縣許姓宗親會	關西鎮東平里 8 鄰 2 號	5883497 5888918 0930782790	62.5.22

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
21	新竹縣蔡姓宗親會	竹東鎮生產街 121 號	5961858	64.11.30
22	新竹縣葉姓宗親會	竹東鎮公園路 214 巷 10 號	5969956 5964492	64.2.27
23	新竹縣余姓宗親會	新埔鎮南平里 3 鄰南平路 307 號	5881837 0953427063	64.4.6
24	新竹縣羅姓宗親會	竹北市三民路 91 號 關西鎮中山路 4 號	5535789 5872061 5872703	64.6.29
25	新竹縣傅姓宗親會	竹東鎮明星路 216 巷 7 號	5427762 5821166	64.9.14
26	新竹縣周姓宗親會	竹東鎮杞林路 77 號	5110000 fax:5101901	65.10.17
27	新竹縣黎姓宗親會	新埔鎮義民路 1 段 13 號	5892318 0928205048	65.11.1
28	新竹縣楊姓宗親會	芎林鄉上山村文德路 79 號	5923680 5966833 5825618 5956913	65.11.4
29	新竹縣江姓宗親會	芎林鄉芎林村文昌街 19 巷 9 號	5715161	65.6.7
30	新竹縣廖姓宗親會	新豐鄉員山村學府路 118 巷 5 號	5595673	65.9.15
31	新竹縣蕭姓宗親會	竹東鎮長春路 1 段 296 號	5961296 5966542	66.10.22
32	新竹縣古姓宗親會	寶山鄉寶新路 61 號	5203366 5934880	66.6.12
33	新竹縣賴姓宗親會	竹東鎮五豐里 28 鄰 33 號	5964423	66.6.5
34	新竹縣郭姓宗親會	竹北市東興路 1 段 633 號	5501658 5962495	67.8.19
35	新竹縣姜姓宗親會	竹北市成功六街 105 號	6676262 5238762	67.8.26
36	新竹縣呂姓宗親會	竹東鎮北興路 1 段 658 號	5104426	68.4.15
37	新竹縣宋姓宗親會	芎林鄉水坑村文華街 205 號	5921333	69.11.30
38	新竹縣朱姓宗親會	竹東鎮大同路 139 號	5825123 5963315	69.6.29
39	新竹縣詹姓宗親會	竹北市嘉豐五路 2 段 156 號 7 樓之 1	5882107 fax:5887516	69.9.28
40	新竹縣徐姓宗親會	竹北市十興里 19 鄰 49 號	5991841	70.11.1
41	新竹縣官姓宗親會	竹東鎮大林路 51 號	5969813 5826521 fax:5959455	70.9.13

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
42	新竹縣王姓宗親會	竹東鎮橫山鄉橫山村 16 鄰 122 號	5967717 0931164113 0952431288	71.6.2
43	新竹縣馮姓宗親會	新埔鎮內立里 4 鄰 85 號	5886708 5886976	72.2.20
44	新竹縣衛姓宗親會	竹北市竹北里博愛街 523 號	5555163 0933263949	72.3.20
45	新竹縣胡姓宗親會	竹東鎮長春路 1 段 226 號	5969214 5998998	72.3.6
46	新竹縣莊姓宗親會	竹北市竹仁街 59 號	5962708 5872585	74.1.13
47	新竹縣蘇姓宗親會	竹東鎮仁愛路 419 巷 2 弄 2 號	5513127 5556253 5503436	74.5.16
48	新竹縣巫姓宗親會	1. 湖口鄉德興路 100 巷 43 號 2. 湖口鄉中山路 2 段 428 巷 18 號	5903973 5903967 5872433 5873663 5991030 0952226558	75.1.12
49	新竹縣沈姓宗親會	湖口鄉信勢村 20 鄰明德街 183 巷 27 號	5997639	75.11.2
50	新竹縣湯姓宗親會	竹東鎮北興路 1 段 609 號 2 樓	5968180 5968186	76.7.18
51	新竹縣盧姓宗親會	竹北市斗崙里 43 鄰 81 號	5552547 5554903 5882222 5899223	76.9.5
52	新竹縣嚴姓宗親會	關西鎮石光里 516 巷 5 號	5868869	77.6.10
53	新竹縣萬姓宗親會	竹東鎮二重埔 113 號	5962192 5964235	78.5.25
54	新竹縣韓何藍麥宗親會	竹北市新崙里縣政二十一街 62 號	5965596	79.1.10
55	新竹縣涂姓宗親會	竹東鎮長安路 95 號 關西鎮仁安里 4 鄰 31 號	5872972 5873818 587006	79.4.8
56	新竹縣湖口鄉盧姓宗親會	通訊：德盛村龍江街 190 號 湖口鄉長安路 46 號	5962826 fax:5527923	80.3.30
57	新竹縣湖口鄉張姓宗親會	湖口鄉中正路 2 段 109 號	5997241 5992110 5992153	80.5.19
58	新竹縣孫姓宗親會	竹北市光明十二街 47 號	5556922	80.6.9

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
59	新竹縣關西鎮陳姓宗親會	關西鎮仁安里 10 鄰 56 號	5873188	81.3.30
60	新竹縣穎川會	竹東鎮東寧路 2 段 282 號	5963961 5962231 5940646 5962322	81.4.12
61	新竹縣竹東鎮陳姓宗親會	竹東鎮長春路 2 段 132 號	5964038 0912286740	81.5.22
62	新竹縣湖口鄉陳姓宗親會	湖口鄉愛勢村 20 鄰信義街 33 巷 2 號	5999019	81.9.26
63	新竹縣關西鎮黃姓宗親會	關西鎮石光里 8 鄰 308 巷 52 號	5868218 0919256829	81.9.27
64	新竹縣竹北市陳姓宗親會	竹北市博愛街 609 巷 8 號	5516456 5518229	82.11.7
65	新竹縣竹北市黃姓宗親會	竹北市縣政二十路 92 號	5552921 5551188 5514777	82.3.21
66	新竹縣竹北市吳姓宗親會	竹北市中華路 460 號	5512075 5552375	83.10.2
67	新竹縣新埔鎮陳姓宗親會	新埔鎮鹿鳴里 6 鄰 48-1 號	5890575 5890675	83.10.31
68	新竹縣湖口鄉劉姓宗親會	湖口鄉中勢村中興街 157 號	5992125 fax:5903042	83.2.19
69	新竹縣芎林鄉黃王姓宗親會	芎林鄉新鳳村文衡路 396 巷 28 號	0933152228 5924333	83.6.3
70	新竹縣新埔鎮彭姓宗親會	新埔鎮三聖路 488 號	5882925	84.1.8
71	新竹縣竹北市彭姓宗親會	竹北市縣政二路 185 號 4F	5583960 5537723	84.10.22
72	新竹縣新豐鄉張姓宗親會	新豐鄉青埔村 4 鄰 45 號	035680896	84.10.29
73	新竹縣新埔鎮范姓宗親會	新埔鎮巨埔里 8 鄰載熙路 121 巷 83 號	5889056 0920241732	84.6.11
74	新竹縣新埔鎮張姓宗親會	新埔鎮新埔里中正路 10 號	5882108 5886222	85.1.2
75	新竹縣竹東鎮彭姓宗親會	竹東鎮仁愛路 246 號	5942918	85.3.16
76	新竹縣湖口鄉吳姓宗親會	湖口鄉中勢村六鄰 6-6 號	5999757 0932111947	85.3.21
77	新竹縣鄧姓宗親會	芎林鄉華龍村五和街 233 巷 27 號	5933133 0919364264	85.4.28
78	新竹縣湖口鄉徐姓宗親會	湖口鄉東興村德和路 21 號	5992118 5903233	85.4.30
79	新竹縣新豐鄉吳姓宗親會	新豐鄉新豐村 15 鄰池府路 10 號	5680051	85.5.5

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
80	社團法人新竹縣忠恕堂曾氏宗親會	新埔鎮巨埔里新龍路 98 巷 5 弄 25 號	0928968186 0925070008	85.5.5
81	新竹縣湖口鄉周三合宗親會	湖口鄉中勢村貴州街 35 號	5997291	86.1.5
82	新竹縣魏氏宗親會	新埔鎮中正路 681 號	5882626	86.11.2
83	新竹縣新埔鎮謝姓宗親會	新埔鎮新民里和平街 247 號	5882282 0933116804	86.2.16
84	新竹縣竹北市張姓宗親會	竹北市縣政九路 20 號	5518050 5554016	86.4.13
85	新竹縣關西鎮張姓宗親會	關西鎮西安里老街 14 號	5873815 5841111 5872535	86.4.13
86	新竹縣湖口鄉馮姓宗親會	湖口鄉湖南村 8 鄰鐵騎路 8 號	5994765 0933789231 0919257580	86.7.6
87	新竹縣六桂宗親會	竹北市文昌街 51 巷 3 號	5558038 fax:5529488	86.9.21
88	新竹縣北埔鄉彭姓宗親會	北埔鄉水礮村麻布樹排 31 號 -1 號	5801126 0932288233	86.9.28
89	新竹縣杜姓宗親會	竹北市斗崙里 34 鄰博愛街 6-6 號	5870893 5876688	87.10.29
90	新竹縣新埔鎮黃王姓宗親會	新埔鎮寶石里 7 號	5882127 0933009947 0932288775	87.2.15
91	新竹縣竹東鎮李姓宗親會	竹東鎮長春路 3 段 90 號	5952119 5960668 5952119	87.2.8
92	新竹縣新豐鄉徐姓宗親會	新豐鄉重興村新市路 30 號	5993981	87.5.1
93	新竹縣湖口鄉傅姓作霖公派下宗親會	湖口鄉中正村中興街 71 號	5901032	87.5.24
94	新竹縣竹北市葉姓宗親會	竹北市民權街 17 巷 1 號 19 樓之 1	5522001 0933975657	88.1.31
95	新竹縣竹北市楊姓宗親會	竹北市東興路 1 段 241 號	5323228 5501167	88.12.26
96	新竹縣關西鎮古姓宗親會	關西鎮南和里 5 鄰 50 號	5868100 0932290035	88.4.11
97	新竹縣新埔鎮吳姓宗親會	新埔鎮新生里 10 鄰中正路 415 號	5882366 5899970	88.6.12
98	新竹縣竹北市謝姓宗親會	竹北市仁愛街 19 號	5554000 0933262421	89.1.16
99	新竹縣江夏堂黃姓宗親會	新豐鄉員山村 1 鄰 9 號	5592487 0937535773	89.5.13

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
100	新竹縣湖口鄉范姓宗親會	湖口鄉仁勢村民生街 50 號	5902955	89.5.20
101	社團法人新竹縣豫章堂鳳章公派下宗親會	新埔鎮四座里 19 鄰四座屋 19 號	5883473 5887988 0936900507	90.10.21
102	新竹縣新埔鎮楊姓宗親會	新埔鎮田新里 8 鄰文德路 3 段 235 號	5882178 5899286	90.11.10
103	新竹縣新埔鎮李姓宗親會	新埔鎮和平街 79 號	5883666 0912233180	90.2.4
104	新竹縣扶陽樓林浩流宗親會	新埔鎮上寮里 4 鄰義民路 2 段 200 號	0928887530 0935471641	90.4.14
105	新竹縣新豐鄉曾氏宗親會	新豐鄉中崙村 8 鄰 275 號	5991251	90.8.19
106	新竹縣湖口鄉羅姓宗親會	湖口鄉中山路 2 段 180 號	5904750	91.12.21
107	新竹縣新豐鄉羅姓宗親會	新豐鄉後湖村 12 鄰 30 號	5998296 0928207649	91.3.30
108	新竹縣貴明公謝姓宗親會	會址：關西鎮東平里 3 鄰老煥寮 3 號老屋公廳 竹北市博愛街 599 號	5552972 0922800685	91.4.5
109	新竹縣竹東鎮曾氏宗親會	竹東鎮員嶼里東峰路 125 巷 21 號	5966552 5967041	91.4.7
110	新竹縣湖口鄉蘇姓宗親會	湖口鄉中正路 3 段 401 號	5692901 0953051097	91.5.11
111	新竹縣湖口鄉曾氏宗親會	湖口鄉德興路 301 巷 60 號	5998739	91.6.9
112	新竹縣新豐鄉許姓宗親會	新豐鄉池府路 163 號	5689787	92.1.23
113	新竹縣新豐鄉李姓宗親會	新豐鄉新庄路 164 號	5688175 0937534438	92.2.16
114	新竹縣湖口鄉彭姓宗親會	湖口鄉德興路 214 號	5994719 0911252319 5983789 0930786799	92.4.19
115	新竹縣新豐鄉彭姓宗親會	新豐鄉員山村文昌街 18 巷 18 號	5592252	92.6.21
116	新竹縣竹塹社錢姓宗親會	新埔鎮南平里 13 鄰 257 號	5881109 5887306	93.1.4
117	新竹縣竹東鎮邱姓宗親會	新竹縣竹東鎮東寧路 3 段 41 號	5969258	93.10.9
118	新竹縣郭氏承玉派下宗親會	竹北市東興里 7 鄰東海一街 156 巷 137 號	5501658 0920991572	93.2.8
119	新竹縣新安堂古氏宗親會	新豐鄉仁愛街 36 巷 21 弄 8 號	5592088 5993010	93.3.13
120	新竹縣新埔鎮曾氏宗親會	新埔鎮田新里信義二街 16 號	5883064 0937138605	93.9.28

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
121	新竹縣芎林鄉曾氏宗親會	芎林鄉文昌街 177 號	5923736	94.10.9
122	新竹縣湖口鄉邱姓宗親會	湖口鄉瑞祥街 58 號	5900116 5992079	94.7.6
123	新竹縣新埔鎮羅姓宗親會	新埔鎮中正路 26 號	5887988 0919968696 5887726	95.1.14
124	新竹縣芎林鄉范姓宗親會	芎林鄉文昌街 78 號	5923000	95.10.6
125	新竹縣關西鎮鍾姓宗親會	關西鎮中正路 1-6 號	5872395	95.11.18
126	新竹縣新豐鄉陳姓宗親會	新豐鄉忠孝村 7 鄰建興路 1 段 198-3 號	5595279	95.12.10
127	新竹縣竹北市李姓宗親會	竹北市勝利六街 73 號	5501451	95.12.24
128	新竹縣關西鎮戴姓宗親會	關西鎮東山里湳湖 2 鄰 9 號	5872667	95.3.12
129	新竹縣芎林鄉陳姓宗親會	芎林鄉文衡路 445 號	5921645 0958135693	95.3.4
130	新竹縣南陽堂葉姓宗親會	湖口鄉中興村安宅一街 37 號	6960018 0937949879	95.4.16
131	新竹縣竹北市詹氏宗親會	竹北市新社里國強街 45 巷 6 號	5511221	95.4.8
132	新竹縣竹北市曾氏宗親會	竹北市三民路 351 號	5511081 0910295682 fax:5511081	95.5.14
133	新竹縣關西鎮葉姓宗親會	關西鎮西安里 10 鄰北平路 98 號	5876965 0932111175	95.9.30
134	新竹縣竹北市范姓宗親會	竹北市中山路 56 號	5520904	96.1.7
135	新竹縣橫山鄉彭氏宗親會	新竹縣橫山鄉內灣村光復路 106 號	0935079595 fax:5841052	96.11.3
136	新竹縣新埔鎮鍾姓宗親會	新竹縣新埔鎮中正路 449 號	5882092 5882235	96.12.1
137	新竹縣關西鎮楊姓宗親會	新竹縣關西鎮東安里 5 鄰銘傳街 16 號	5872877 0963064133	96.12.16
138	新竹縣尖石鄉泰雅族伊萬沙 布曾氏宗親會	新竹縣尖石鄉嘉樂村 9 鄰 95 號	5842376 0932291243	96.12.7
139	新竹縣關西鎮曾氏宗親會	關西鎮西安里正義路 222 號	0919257668 5875851	96.3.11
140	新竹縣湖口鄉李姓宗親會	湖口鄉鳳凰村鳳凰三街 14 號	5694786 0933151795	96.3.17
141	新竹縣橫山鄉羅姓宗親會	橫山鄉大肚村中豐路 2 段 112 號	5931875 931875 092898653 0932291205	96.9.2
142	新竹縣太原堂溫姓宗親會	竹北市中正東路 227 號	5514061 0919925761	97.1.19

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
143	新竹縣關西鎮吳姓宗親會	關西鎮北平路 14 號	5872112 0910398332	97.12.18
144	新竹縣關西鎮羅姓宗親會	關西鎮西安里中山路 73 號	5171262 fax:5872357	97.2.17
145	新竹縣新豐鄉范姓宗親會	新豐鄉員山村忠二街 2 號	5572001	97.2.23
146	新竹縣峨眉鄉李姓宗親會	峨眉鄉峨眉村獅山街 7 鄰 10 號	5800837 fax:5800550	97.3.23
147	新竹縣新埔關西區鄧姓宗親會	新埔鎮中正路 47 號	5882850 5891202	97.3.30
148	新竹縣新埔關西魏姓宗親會	新埔鎮上寮里南平路 28 號	5885511 0922826501	97.3.9
149	新竹縣竹東芎林區羅姓宗親會	芎林鄉水坑村文華街 273 巷 10 號	0936075771 5922343	97.5.4
150	新竹縣新埔竹北區蔡姓宗親會	竹北市中山路 18 號	5557118 5514100	97.6.29
151	新竹縣竹北市六家區陳姓宗親會	竹北市中興里 12 鄰嘉興路 235 號	5503669 5503330	97.8.5
152	新竹縣寶山鄉范姓宗親會	會址：寶山鄉三峰村 2 鄰三峰路一段 330 巷 5 號 通訊地址：寶山鄉油田村三油二路 56 巷 56 號	5761591 0920576715	98.12.30
153	新竹縣新豐湖口江姓宗親會	新豐鄉山崎村榮豐街 32 號	5591567	98.2.22
154	新竹縣新埔鎮邱姓宗親會	新埔鎮文山里文山路亞東段 5 鄰 45 號	5888463	98.3.8
155	新竹縣關西鎮范姓宗親會	關西鎮金山里 10 鄰 94 號	5478363	98.4.26
156	新竹縣芎林鄉彭姓宗親會	芎林鄉芎林村文昌街 148 號	5922077	98.4.5
157	新竹縣竹北市何姓宗親會	竹北市中華路 401-1 號	6567669	98.5.24
158	新竹縣關西鎮邱姓宗親會	關西鎮東安里 5 鄰 78 號	5871015	98.8.22
159	新竹縣竹北市羅姓宗親會	竹北市中華路 348 號 2 樓	5501920 0910156555	99.1.31
160	新竹縣竹北市邱姓宗親會	竹北市中華路 135 巷 26 弄 58 號	5556936 0932115720	99.11.07
161	新竹縣鉅鹿堂魏姓宗親會	芎林鄉文山路 839 號	5921236	99.3.20
162	新竹縣日輝公派下古姓宗親會	竹北市三民路 247 號	5556577	99.8.28
163	新竹縣豫章堂羅姓宗親會	新埔鎮四座里 19 鄰 19 號	5883473 5887988	100.11.20
164	新竹縣關西鎮余姓宗親會	關西鎮新富里 6 鄰老社寮 43 號	5871165 0933118761	101.01.01

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
165	新竹縣葉公元美派下宗親會	湖口鄉學府路 47 號	5692862	101.01.22
166	新竹縣關西鎮朱氏宗親會	關西鎮北平里正義路 244 號	5874675	101.06.09
167	新竹縣廬江堂本兆公派下何氏宗親會	芎林鄉下山村 9 鄰五座屋 23 號	5925153 0910256772 fax:5927679	101.06.23
168	新竹縣湖口鄉鄭姓宗親會	湖口鄉孝勢村民權街 38 之 1 號	5999300	101.07.07
169	新竹縣新埔鎮葉姓宗親會	新埔鎮照門里 9 鄰 43 號	5890401 0910171646	101.08.11
170	新竹縣榮陽堂鄭振雲宗親會	竹北市勝利三街 65 號	03-5503798	101.10.13
171	新竹縣竹東鎮吳姓宗親會	竹東鎮頭重里竹中路 178 號	0937-156089 03-5830393	102.06.22
172	新竹縣關懷張姓宗親協會	竹東鎮康莊街 156 巷 26 號	03-5100051 0910296789	102.06.29
173	新竹縣卓姓宗親會	竹北市泰和里 5 鄰博愛街 723 號	0932-935718 03-5554510	102.09.19
174	新竹縣竹北市戴姓宗親會	竹北市新港三街 1 段 101 巷 18 號	5565658 0932938196	102.10.12
175	新竹縣馮子綦子恭派下宗親會	竹北市中正西路 1660 號	0937135040	102.12.22
176	新竹縣關西鎮鄭氏宗親會	關西鎮北斗里北門口 46 號	0958829561	103.02.22
177	新竹縣新埔鎮詹姓宗親會	新埔鎮中正路 497 巷 3 號	5888275	103.08.16
178	新竹縣游姓宗親會	竹北市縣政十一街 100 號	0921468538 5721888 5500716	103.10.5
179	新竹縣丘(邱)氏永守公宗親會	湖口鄉和興村 2 鄰 119-10 號	0935241576 5996035	103.10.5
180	新竹縣吳朝捷派下宗親會	湖口鄉湖中路 308 巷 15 號	5693432	103.11.16
181	新竹縣至德勤公衍派宗親會	關西鎮東平里 10 鄰 16~1 號	5475007 0910302007	103.12.28
182	新竹縣竹北市雲埔陳氏宗親會	竹北市和平街 36 號	5553675 fax:5553675	104.03.14
183	新竹縣芎林鄉邱姓宗親關懷協會	芎林鄉新鳳村 6 鄰文衡路 145 號	5922587 0932178932	104.07.12
184	新竹縣天水堂官姓宗親會	新豐鄉後湖村 6 鄰 120 之 2 號	5680494	104.07.12

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

宗族會(包含族親會、新族會)是以堂號或某位先祖所成立的宗親組織。新竹縣有 39 個宗族會(見表 2-2-9)。

表 2-2-9 新竹縣宗族會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣湖口鄉吳姓職鳳公宗族會	湖口鄉信勢村 24 鄰 16-8 號	0911253015 5991337	92.1.31
2	新竹縣田端仕公祠堂宗族會	新豐鄉鳳坑村 10 鄰坑子口 753 號	5991287 0922722909	92.11.2
3	新竹縣湖口鄉周姓禮祿公派下員宗族會	湖口鄉中勢村 12 鄰貴州街 35 號	596155*11	93.10.23
4	新竹縣湖口鄉周三合公祠塔管理宗族會	湖口鄉中興街 75 號	5992950	94.1.29
5	新竹縣學藏公派下尚旺公宗族會	湖口鄉中興村 23 鄰光復東路 229 號	5982690 0935317922	94.4.5
6	新竹縣楊姓萬興公派下裔孫之宗族會	新埔鎮文山路亞東段 651 號	5882986	95.6.4
7	新竹縣關西鎮鄭氏祠堂親族會	新竹縣關西鎮明德路 56 號	5875980 0931148031	96.10.10
8	新竹縣全台應捷公葉姓親族會	新竹縣湖口鄉鳳凰村鳳凰二街 25 號	5981659 0934368278	96.9.30
9	新竹縣敬雲徐公派下親族會	湖口鄉民生街 265 巷 6 號	5903233 5992520	97.10.26
10	新竹縣西河堂忠賢公宗族會	竹東鎮學前路 39 號 4F	5100112	97.10.5
11	新竹縣雁門堂端仕公派下祖塔宗族會	湖口鄉信勢村 20 鄰明德街 183 巷 30 號	5991287 0922722909	97.10.5
12	新竹縣徐勝堡公宗族會	新豐鄉中崙村 1 鄰 25 號	5991666 5592305 0910170611	97.11.12
13	新竹縣予祥公派下陳姓親族會	寶山鄉寶山村大坪路 193 巷 13 號	fax:5726889 0933089036	97.3.16
14	新竹縣戴姓二禮堂相魁公派下宗族會	橫山鄉沙坑村中豐路 3 段 265 巷 32 弄 7 號	5811214	97.4.14
15	新竹縣彭慶元公親族協會	新竹縣新埔鎮四座里 6 鄰楊新路 1 段 6 號	5888506	97.4.4
16	新竹縣陳朝慶祖親族會	竹北市中正西路 5 號	0921471085	98.1.13
17	新竹縣茂有懷恩協會	竹北市十興里 14 鄰勝利五路 227 號	5501010 · 554303 5927628	98.1.4
18	新竹縣田氏雁門明涯公派下佳城宗族會	竹北市文信路 11 號	5583632 0910141019	98.12.19
19	新竹縣新豐常維公派下羅姓之宗族會	桃園市大園區內海里民權路 6 之 1 號	03-386895 03-5689735 0984-156751	98.6.20

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
20	新竹縣永仕公派下宗族會	湖口鄉東興村長威新城 74 號	5993420 0935161061	99.12.12
21	新竹縣湖口鄉甘貴文公祠塔管理宗族會	湖口鄉湖口村 14 鄰 80 號	5593484 FAX:5571525	99.2.12
22	新竹縣楊智旺公派下之祠塔管理宗族會	湖口鄉力行街 66 號	5994053 FAX:5903555	99.3.14
23	新竹縣新豐鄉啟清公祖塔管理親族會	新豐鄉康樂路 1 段 361 巷 34 弄 1 號	5591977 0910097911 fax:5599366	100.11.06
24	新竹縣彭氏澄旺公宗族會	橫山鄉內灣村光復路 106 號	5849151	100.03.27
25	新竹縣范紹德公派下宗族會	關西鎮石光里石岡子 243 巷 28 號	5868361	100.05.01
26	新竹縣阿壹高公祠堂宗族會	湖口鄉新興路忠信 6 巷 2 號	5593658 0910212492	100.08.14
27	新竹縣戴姓譙國堂南英公派下宗族會	新豐鄉福德街 52 巷 30 號	5590936 0936340938	101.02.19
28	新竹縣彭城堂劉氏茂秉公派下親族會	湖口鄉力行街 148 號	5990220	101.03.17
29	新竹縣張姓熙文公後裔親族會	湖口鄉勝利路二段 81 號	5982651 fax:5985687	101.03.18
30	新竹縣湖口鄉吳上崑公祠堂宗族會	湖口鄉中勢村 6 鄰吳厝 3 號	5990876	101.04.04
31	新竹縣余孫樞公派下宗族會	湖口鄉鳳山村瑞安街 22 巷 9 號	5982282 0928207110	101.08.18
32	新竹縣陳天增派下宗族會	新豐鄉中崙村 8 鄰中崙 278-1 號	03-5680921 03-5991211	102.04.04
33	新竹縣胡氏德彰公後裔宗族會	芎林鄉水坑村 2 鄰 84 號之一	03-5921721	102.06.23
34	新竹縣河東堂呂氏祥振公派下族親會	湖口鄉中興村 15 鄰中興 4 巷 46 號	03-5982032 0972126801	102.07.28
35	新竹縣陳姓達連公太派下族親會	芎林鄉石潭村 4 鄰 116 號之 1	0927476657 0912286740	103.07.27
36	新竹縣湖口鄉彭公盛丁派下宗族會	新豐鄉中興路 24 巷 52 號	0931121386	103.09.13
37	新竹縣黃姓世和公宗族會	關西鎮新富里石門 39 號	5476316	103.2.14
38	新竹縣范欽海派下宗族會	新埔鎮鹿鳴里 8 鄰 1 號	0937999019	104.11.14
39	新竹縣鍾姓沐環公派宗族會	湖口鄉愛勢村 11 鄰和愛路 78 號	0930860685	104.11.21

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：1、本表依成立日期先後排序。
2、本表包括宗族會、族親會、新族會。

新竹縣有 3 個以紀念會成立的宗親團體，包括新豐鄉 2 個鄭姓的紀念會，以及湖口鄉的「新竹縣新豐鄉鄭長恩紀念會」。有 1 個以互助協會名義成立的宗親團體，即「新竹縣竹北市曾氏互助協會」（見表 2-2-10）。

表 2-2-10 新竹縣紀念會互助會等宗親團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣竹北市曾氏互助協會	竹北市竹義里中正東路 518 號	5552127 0922171155	101.02.23
2	新竹縣新豐鄉鄭長恩紀念會	新豐鄉後湖村 61 號	02-29035350 03-4684983	94.11.20
3	新竹縣陸呂天佐公紀念協會	湖口鄉龍江街 55 號	5992021 fax:5997899	95.1.8
4	新竹縣鄭泰容公開基紀念會	新豐鄉後湖村 4 鄰後湖子 73 號	5991657	96.2.4

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

貳、湖口地區各姓氏宗族聯誼會

湖口地區各姓氏宗族聯誼會的成立源起，是戴國焜研究湖口地區祖塔時，拜訪各姓氏，於是建議可以成立此會，民國 103 年（2014）3 月 22 日於戴拾和活動中心舉行第一次籌備會，共有 25 個姓氏參加，之後每半年聚會一次，第一次在張六和宗祠，第二次在羅氏宗祠，第三次在盧電光宗祠，第四次在陳家宗祠，第五次在吳氏宗祠。⁴⁹103 年（2014）12 月 13 日訂定「湖口區各姓氏宗族聯誼會組織章程」計 11 條。新竹縣湖口鄉客家文化協會也編輯《新竹縣湖口鄉客家族姓開拓創業史料》一書，介紹湖口鄉主要客家姓氏家族的遷移發展歷史。⁵⁰雖然湖口地區各姓氏宗族聯誼會並未向縣政府社會處申請立案登記，但聯誼會的運作及各姓氏宗族的交流聯繫都是極為積極活躍的，是很值得其他鄉鎮市宗族參考學習的宗族聯誼組織典範。

第三節 地緣團體

地緣團體是指以地緣關係所結合的組織，包括同鄉會、校友會，還有以社區營造為關懷所組織的社區發展協會。由於本志文化篇當中對於社區發展協會有詳細的介紹，以下僅依「同鄉會」、「校友會」分別說明。

49. 吳文審訪問稿(未刊稿)，訪問人邱正略，訪問日期民國106年8月19日，訪問地點新竹縣湖口鄉吳氏宗祠。

50. 吳文審，《新竹縣湖口鄉客家族姓開拓創業史料》(新竹：新竹縣湖口鄉客家文化協會)，2007。

壹、同鄉會

「同鄉會」是基於共同的地緣關係，年滿 20 歲的同鄉所組成的社會團體，以聯絡同鄉情誼，發揮互助精神，並協助政府舉辦公益事業，共謀社會福利為宗旨。⁵¹

新竹縣只有 2 個同鄉會，成立較早的是民國 76 年（1987）1 月 17 日成立的「新竹縣廣東同鄉會」，另一個是 98 年（2009）成立的「新竹縣湖口鄉河南同鄉會」（見表 2-2-11）。

表 2-2-11 新竹縣同鄉會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣廣東同鄉會	竹東鎮大林路 3 號	5821518・5695877	76.1.17
2	新竹縣湖口鄉河南同鄉會	湖口鄉勝利路 1 段 93 號	5971427	98.7.25

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

貳、校友會

校友會成立的宗旨均在聯絡同校之畢業同學與師長之情誼，藉以互勉互勵為宗旨，凡是同校畢業的同學均可申請參加為會員。⁵²

新竹縣有 33 個校友會，包含 11 個小學校友會、9 個中學校友會、13 個大學校友會（含 2 個系友會，即「明新科技大學電子系系校友會」、「中華科技大學航空服務管理系系友會」）。會址在竹北市有 7 個、竹東鎮 7 個、湖口鄉 6 個、新豐鄉 5 個（見表 2-2-12）。

表 2-2-12 新竹縣校友會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣台灣省立員林實驗中學校友會	湖口鄉鳳凰村鳳凰三街 19 號	5981237	59.7.13
2	新竹縣國立竹東高級中學校友會	竹東鎮大林路 2 號	0932176644	65.5.6
3	新竹縣明新科技大學校友會	竹北市民生街 49 巷 3 號 2 樓	0937965168	75.9.21
4	新竹縣國立台北教育大學校友會	竹東鎮中正路 196 號	5967686 0912286740	80.4.21
5	新竹縣國立台灣大學校友會	竹東鎮中興路 4 段 195 號	5915148・5913938 fax:5820217	85.11.23

51. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁32。

52. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁33。

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
6	新竹縣國立關西高級中學校友會	關西鎮東安里上三屯 2-1 號	5872049~292	85.8.11
7	新竹縣中央軍事院校校友會	竹北市中和街 58 號	5923523	87.11.14
8	新竹縣竹東國民小學校友會	竹東鎮東峰路 343 號	5969685 • 5959686	88.10.17
9	新竹縣明新土木工程學會	新豐鄉新興路 1 號	5573718	88.7.3
10	新竹縣淡江大學校友會	湖口鄉湖鏡村湖口老街 128 號	5255105 • 5519191	88.9.11
11	新竹縣明新科技大學電子系系校友會	新豐鄉建興路 1 號	5573858 0922007393	89.12.17
12	新竹縣湖口中學校友會	湖口鄉中勢村 14-2 號	5944986 • 5970908	89.4.16
13	新竹縣國立台北大學校友會	竹北市縣政八街 25 號 3 樓	5518101~391 5510715	91.12.24
14	新竹縣大華科技大學校友會	芎林鄉水坑村路 20 之 1 號	5927700-2950 傳真 5924656	92.11.8
15	新竹縣仰德高級中學校友會	新豐鄉員山村 133 號	5592158-133	92.3.30
16	新竹縣山崎國民小學校友會	新豐鄉新興路 291 號 (山崎國小內)	5592714-166	92.4.10
17	新竹縣湖口鄉長安國小校友會	湖口鄉長安村長春路 50 號	5692839 0958270810	93.11.20
18	新竹縣福興國小校友會	新豐鄉員山村信義街 40 號	5597968 0936999320	93.7.27
19	新竹縣義民高級中學校友會	竹北市中正西路 15 號	5552020-18 5314436 0935013439	94.12.24
20	新竹縣國立竹北高中校友會	竹北市中央路 3 號	0991290005	95.10.15
21	新竹縣中興國小校友會	湖口鄉中興村勝利路 1 段 139 號	5982043 • 5985666	95.5.6
22	新竹縣國立成功大學校友會	竹北市嘉豐二街 1 段 158 號	6589990 fax:6589991	96.12.15
23	新竹縣中華科技大學航空服務管理系系友會	橫山鄉橫山村中華街 200 號	5935707-401	96.6.24
24	新竹縣寶山國民小學校友會	竹北市新社里國強街 36 號	5550555	97.6.5
25	新竹縣新埔鎮照門國小校友會	新埔鎮照門里 9 鄰 39 號	5899234	99.5.1
26	新竹縣真理大學校友會	竹東鎮長春路 3 段 15 號	5962072	101.02.19

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
27	新竹縣竹中國國民小學校友會	竹東鎮竹中路 104 巷 14 號	5823822#730 fax:5827517	101.07.01
28	新竹縣國立台灣體育運動大學校友會	竹東鎮民德路 79 號 3 樓	5967798 0916881723	102.11.09
29	新竹縣關西鎮石光國民小學校友會	關西鎮石光里 386 號	0932115638 5868869	102.12.07
30	新竹縣寶山國民中學校友會	寶山鄉雙園路 2 段 258 號	5200965 • 5200931 FAX:5200698	103.06.28
31	新竹縣寶山鄉雙溪國民小學校友會	寶山鄉雙園路 2 段 258 號	5200965 • 5200931 FAX:5200698	103.06.28
32	新竹縣新湖國小校友會	湖口鄉民族街 227 號	5998083 FAX:5907229	104.05.24
33	新竹縣關西國民中學校友會	關西鎮北斗里北門口 41 號	5872008 0931148031	104.07.26

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：1、本表依成立日期先後排序。
2、本表包含系友會。

此外，新竹縣還有一個以新竹縣的大專院校學生組成的「新竹縣全國大專院校校友會」，成立於民國 96 年（2007），會籍設於竹北市（見表 2-2-13）。

表 2-2-13 新竹縣籍大學生團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣全國大專院校校友會	竹北市新國里 12 鄰新光街 189 巷 12 號	0958126221	96.4.28

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

第四節 慈善團體

慈善團體是指以從事慈善事務為宗旨所成立的團體，以社會救助為主要業務，可以區分為社會團體當中的「慈善團體」及「慈善基金會」兩大類。

壹、慈善團體

新竹縣有 17 個慈善團體，其中 11 個以「功德會」為名，大部份的慈善團體是屬於宗教性質所成立的慈善團體。17 個慈善團體的會址，8 個設在竹北市，湖口鄉 4 個。成立時間最早的是民國 72 年（1983）8 月 17 日成立的「新竹縣甘泉會」（見表 2-2-14）。

表 2-2-14 新竹縣慈善團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣甘泉會	關西鎮正義路 126 號 2 樓	5878367	72.8.17
2	新竹縣聖緣慈善功德會	寶山鄉大崎村 3 鄰大雅路 73 號	5631319 5779619	88.5.2
3	新竹縣金財神慈善功德會	竹北市嘉興路 282 號	5503620	89.7.20
4	新竹縣公益慈善會	竹北市斗崙里 16 鄰縣政九路 62 號 3 樓之一	0913003368	92.6.14
5	新竹縣竹北市濟公活佛功德會	竹北市鳳岡路 3 段 507 巷 55 號	5560555	93.11.13
6	新竹縣天晶功德會	新埔鎮新生里 3 鄰成功路 101 號	5887982	93.7.11
7	新竹縣慈航功德會	芎林鄉文林村文山路 42 巷 21 弄 28 號	5121829	93.7.24
8	新竹縣湖口鄉鳳凰行善團	湖口鄉鳳凰村鳳凰三街 8 號	0932378005	96.1.6
9	新竹縣安南府靈天二道濟竹塹愛心功德會	竹北市麻園里長園一街 225 號	5563206 0932289136	96.12.29
10	新竹縣紫天宮濟公孝慈功德會	湖口鄉信義村 10 鄰 9 之 39 號	5908838 0916171703	97.3.2
11	新竹縣篤布巴慈善功德會	竹北市聯興里 12 鄰聯興三街 406 巷 10 號	0917056965	100.03.17
12	新竹縣竹北市清雲濟世協會	竹北市尚義里 7 鄰尚義街 262	0958757813 0917555626	100.09.09
13	新竹縣湖口鄉觀音堂慈善功德會	新竹縣湖口鄉中和街 30 號	0919969182 0919969036	100.2.27
14	新竹縣三清老君濟世功德會	新竹縣湖口鄉新湖路 369 之 2 號	0989008351	100.7.29
15	新竹縣愛心物資集發協會	新豐鄉學府街 105 號 2 樓	5576131	102.12.25
16	新竹縣玄定慈觀公益慈善協會	竹北市嘉興二街 63 號 13 樓	6576418	104.03.15
17	新竹縣慈明愛心功德會	寶山鄉寶斗村新珊路 306 巷 9 號	0928580616	104.08.01

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

貳、全國性慈善團體

一、中華民國紅十字會臺灣省分會新竹縣支會

紅十字會的成立起源，是瑞士銀行家亨利·杜南〈Henry Dunant〉於西元 1859 年出差途經義大利倫巴底，目睹奧地利對抗法國及薩丁尼亞聯軍在蘇法利諾戰役後，戰場無人照顧的傷兵哀嚎遍野，將親眼所見寫成《蘇法利諾之回憶》，披露戰爭中傷兵們悲慘的境遇，並呼籲各國成立一個民間救援組織，以便在戰事發生時，前往戰地協助救助傷患。杜南的鼓吹獲得 4 位日內瓦公民唱和。5 人於西元 1863 年組成了救援傷兵國際委員會（後改名為紅十字國際委員會）。同年 10 月於日內瓦集會，決定在各國推動成立傷兵救援組織，後來這種組織即定名為紅十字會。紅十字會為國際性的公益慈善團體，是一個志願性的救援組織，秉持人道、公正、中立、獨立、志願服務等原則，彼此互助，於各國進行需要的救援工作。中華民國紅十字會最早可追溯至西元 1904 年

日俄戰爭時所成立的萬國紅十字會上海支會，到了民國 22 年（1933）改稱為中華民國紅十字會，39 年（1950）隨著國民政府播遷來臺，總會以下依省及直轄市成立各分會，分會底下再設支會。⁵³ 中華民國紅十字會臺灣省分會新竹縣支會成立於 42 年（1953）2 月 25 日，以發展博愛服務事業為宗旨，輔佐政府辦理包括戰時傷兵之救護及戰俘平民之救濟、國內外災變之救護與救濟、預防疾病與增進健康及減免災難之服務，還有其他合於博愛服務之事業。新竹縣支會成立以來，在新竹縣政府民政局內辦公。⁵⁴

參、慈善基金會

慈善基金會是民間重要慈善團體之一，屬於法人組織。新竹縣有 6 個慈善基金會，成立最早的「財團法人存仁院慈善事業基金會」是日治時期已經存在的「存仁院」，戰後初期，民國 37 年（1948）7 月 27 日向新竹縣政府申請成立「財團法人存仁院」，到了 86 年（1997）11 月 2 日申請更名為「財團法人存仁院慈善事業基金會」（見表 2-2-15）。

表 2-2-15 新竹縣慈善基金會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	財團法人存仁院慈善事業基金會	新竹縣芎林鄉文山路 200 號	03-5924871; 03-5922112	37.07.27
2	財團法人新竹縣私立香園社會福利慈善事業基金會	新竹縣湖口鄉中正路 3 段 130 號	02-2654- 8686	78.02.26
3	財團法人新竹縣私立新科社會福利慈善事業基金會	新竹縣寶山鄉竹圍路 2 號	0939055716	90.05.17
4	財團法人鍾振炎社會福利慈善基金會	新竹縣竹東鎮天津街 25 巷 1 弄 6 號	03-3963399 轉 7022	93.12.08
5	財團法人晨星半導體慈善基金會	新竹縣竹北市台元街 26 號 4 樓之 1	03-5526006 轉 7392	96.08.08
6	財團法人濟安社會福利慈善基金會	新竹縣竹北市台元一街 8 號 14 樓	03-5526789 轉 1310	98.10.07

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

第五節 服務團體

本節所謂的服務團體，是指以服務、關懷、謀求福利、救助特定群體（例如針對某職業身份、年齡層、族群身份、性別等群體）或不特定群體的民間團體，包括志願

53. 邱正略，《新修彰化縣志卷五社會志社會運動與人民團體篇》（彰化：彰化縣文化局，2018），頁190-191。

54. 周浩治等撰稿編輯，《新竹縣志續修》（民國四十一年至八十年）第四冊，頁3892。

團體、志工團體在內。以下依「關懷及救助團體」、「志工及志願團體」分別說明。

壹、關懷及救助團體

關懷及救助團體是指針對某特定關懷對象(身心障礙者、老人、婦女、動物)、關懷主題(交通、生命關懷、防災救難),或非針對特定對象的社區關懷、家庭關懷、守望相助,或對於不特定弱勢者的支援濟助等目的而成立的團體。新竹縣關懷及救助團體有 200 個,本節依團體性質分為「特定群體對象」、「各職業別」、「社區與家庭關懷及守望相助民防」、「防災救難」、「生命關懷」、「動物保護」、「交通」、「不特定弱勢」等類別分述。

一、特定群體對象

新竹縣以特定群體對象的服務團體有 73 個,成立最早的是民國 48 年(1959)10 月 21 日成立的「新竹縣聾啞福利協進會」,(見表 2-2-16)。

表 2-2-16 新竹縣特定群體對象服務團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣聾啞福利協進會	竹北市仁義路 166 號 2 樓 竹北市縣政二路 101 號 竹北郵政第 48 號信箱	6567501	48.10.21
2	社團法人新竹縣盲人福利協進會	新埔鎮義民路 3 段 622 巷 47 弄 3 號	5885475 0919141026	51.5.17
3	中華民國老人福利協進會新竹縣分會	新埔鎮仰德巷 7 弄 13 號	5887763	69.1.23
4	中華民國老人福利協進會新竹縣橫山鄉支會	橫山鄉新興村新興街 39 巷 16 號	5931028 5957986	69.11.18
5	中華民國老人福利協進會新竹縣竹東鎮支會	竹東鎮南華里東寧路 2 段 247 巷 2 號	5942158 5962416 5969930 09026573	69.3.11
6	中華民國老人福利協進會新竹縣北埔鄉支會	北埔鄉埔尾村長春街 19 號	5802066	69.9.29
7	中華民國老人福利協進會新竹縣竹北市支會	新埔鎮仰德巷 7 弄 13 號	5557212	71.12.15
8	中華民國老人福利協進會新竹縣寶山鄉支會	寶山鄉三峰村滿坑路 1 段 206 巷 6 號	5201696 5202383 0910159721	71.2.19
9	中華民國老人福利協進會新竹縣分會新埔鎮支會	新埔鎮文德號 3 段 248 巷 1 號	5882771 5883436 fax:5895523	72.6.25
10	社團法人新竹縣肢體殘障協會	竹東鎮東寧路 2 段 15 號	5955759 fax:5960193	78.6.25

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
11	新竹縣智障福利協進會	竹東鎮大林路 227 號	5803981 5804200 5801032	78.8.5
12	新竹縣新豐鄉殘障協會	新豐鄉松林村泰安街 165 巷 15 號	5595964 0933980911	82.10.3
13	新竹縣關西鎮肢體殘障協進會	關西鎮上林里 9 鄰 100 號	5869291 0920175578	82.8.22
14	新竹縣農民權益永救會	芎林鄉新鳳村 2 鄰 11 號	5925492 5924180	82.9.12
15	新竹縣竹北市肢體殘障協會	竹北市三民路 6 號	6569125 0910172989	84.11.13
16	新竹縣竹東鎮肢體殘障協進會	竹東鎮榮樂街 17 號	5961122 0916917206	84.11.26
17	新竹縣芎林鄉惠林婦女發展協會	芎林鄉文孝街 18 號 4 樓	5921840 5924347	84.4.15
18	新竹縣脊髓損傷者協會	芎林鄉文山路 525 號 1F	5927395 傳真 5981302	84.4.9
19	新竹縣湖口鄉殘障協會	湖口鄉德興路 128 號	5905888 fax:5907245	85.11.17
20	新竹縣糖友協會	竹北市縣政十二街 10 巷 9 號	5552039 fax : 5553107	86.1.12
21	新竹縣康復之友協會	竹東鎮中豐路 1 段 113 號 5 樓	5111041 0920351861	86.12.31
22	新竹縣青少年觀護協進會	湖口鄉中山路 2 段 428 巷 2 弄 17 號	5992470 0911257622	86.3.9
23	新竹縣後備憲兵發展協會	竹東鎮大同路 25 號	5965389 0932179137	87.11.28
24	新竹縣貞心男女婚友協會	竹北市縣政九路 80 號 9 樓	5553091	87.5.31
25	新竹縣群英公益發展協會	竹東鎮員嶼里東峰路 348 巷 6 號	5956566 5959068	88.10.24
26	新竹縣關懷老人協會	竹東鎮北平路 20 號	5951508 0960562218	88.10.31
27	新竹縣湖口鄉長青促進會	湖口鄉愛勢村達生路 46 號	5992473	89.10.10
28	新竹縣新埔鎮長青推展協會	新埔鎮新民里 13 鄰民生街 26 之 1 號	5897576	89.3.15
29	新竹縣婦幼關懷協會	竹東鎮長春路 3 段 15 號	5962072 5955222	89.3.17
30	新竹縣觀護關懷協會	竹北市信義街 7 號	5555799	89.5.5

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
31	新竹縣竹北市耆宿協進會	竹北市嘉興路 371 號	5502503 5501349 5518281	89.6.30
32	新竹縣看護協會	竹北市縣政二路 79 號	5540412 5574700	89.6.30
33	新竹縣湖口鄉婦女互助協會	湖口鄉勝利路 2 段 199 號	5982948	89.7.6
34	新竹縣原住民病患服務協會	竹東鎮長春路 3 段 367 號 6 樓 7	0952613071	90.10.9
35	新竹縣身心障礙者扶助協會	竹東鎮育樂橋西 48 號	5558711 5948135 5261903	90.4.14
36	新竹縣竹北市視力保護協會	竹北市國興街 58 號	5516411 0917419221	91.11.3
37	新竹縣新埔鎮身心障礙協進會	新埔鎮義民路 2 段 315 巷 125 號	5887480 0928205048	91.5.18
38	新竹縣關西鎮長青協進會	關西鎮中山路 68 號	5872048 0932377890	91.8.12
39	新竹縣都市原住民關懷協會	竹東鎮東峰路 137 巷 34 弄 6 號	5940706 091035764	92.11.2
40	新竹縣婦女之家協會	竹北市縣政二路 101 號	5513105 轉 22	92.4.20
41	新竹縣長期照護協會	新豐鄉鳳坑村 8 鄰 720-2 號	5571694 0937132531	92.5.17
42	新竹縣橫山鄉身心障礙協進會	橫山鄉內灣村和平街 5 號	5849200	93.8.7
43	新竹縣關懷新台灣人協會	竹東鎮五豐路 3 巷 37 號	0935198035	94.6.25
44	新竹縣原住民權益發展協會	竹北市十興里三民路 87 號	5515768	94.8.7
45	新竹縣歡呼兒協會	竹北市博愛街 331 號 9 樓	5552039-807	96.1.13
46	新竹縣青少年成長關懷協會	竹北市中正西路 611 號	5518486 0917657970	96.12.22
47	新竹縣勞動姐妹權益促進會	新埔鎮早坑里忠孝路 120 號 聯絡處：竹北市縣政二路 606 號	6570655 0937989482	97.3.23
48	新竹縣英智行愛會	竹北市嘉豐二街 1 段 121 號	fax:6583138 0916858482	97.4.26
49	新竹縣新移民女性關懷協會	竹北市縣政二路 101 號	5513105#42 0922996364	98.5.16
50	新竹縣身心障礙者勞工關懷協會	湖口鄉新湖路 571 巷 111 弄 5 號	5516163	98.7.5
51	新竹縣天使之音協會	竹北市縣政七街 3 號	5586551 0919255279	99.12.05

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
52	新竹縣竹北市原住民族慈善關懷協會	竹北市三民路 87 號	6563838	99.2.27
53	新竹縣湖口鄉智障扶助協會	湖口鄉中勢村 4 鄰中平路 1 段 329 巷 7 弄 2 號	5995372 0935810906 fax:5908080	99.5.1
54	新竹縣築夢少年輔導協進會	竹北市中華路 401-1 號	6567669 fax:6567660	100.11.15
55	新竹縣仁山照顧服務協會	關西鎮光復路 46 號	0912532742 0963062957	100.12.11
56	新竹縣關懷獨居弱勢協會	湖口鄉民族街 248 號	0932117291	100.12.24
57	新竹縣身心障礙者照護發展協會	竹東鎮育樂橋西街 36 號	0916190688	101.02.04
58	新竹縣新住民關懷協會	橫山鄉中豐路 2 段 486 號之 2	0935108976 0932378468 5936030	101.04.21
59	新竹縣身心障礙者權益促進會	新豐鄉松柏村 7 鄰康樂路 1 段 361 巷 88 號	5572686 fax:5892328	101.05.05
60	新竹縣竹北市天使關懷協會	竹北市光明十三街 98 巷 5 號	0937948844 0963334127	101.08.18
61	新竹縣維護司法人權救援協會	竹北市華興街 256 號 2 樓	5520836 0916298182	101.11.10
62	新竹縣關懷身心障礙者家庭互助協進會	新豐鄉中崙村 10 鄰 327-8 號 5F	5995372	101.11.24
63	新竹縣工商婦女服務協會	竹北市縣政二路 101 號 1 樓	0933498904	101.12.15
64	新竹縣身心障礙服務使用者協進會	竹北市縣政十三路 71 號	03-5555855 0931030577	102.04.20
65	新竹縣竹北市榮聰關懷協會	竹北市中正西路 1073 巷 78 弄 30 號	5566706 0937077746	102.10.12
66	新竹縣竹北市身心障礙者關懷協進會	竹北市十興路 342 號 1 樓	0919362067	102.10.27
67	新竹縣國新關懷服務協會	竹北市中和街 58 號 2 樓	5551856	103.04.27
68	新竹縣榮慈關懷協會	湖口鄉波羅村三元路 1 段 32 弄 11 號	5693542 0922428955	103.05.18
69	新竹縣卡千慈善幸福協會	竹北市文興路 1 段 199 號	6588915	103.08.23
70	新竹縣關西鎮身心障礙者家庭協助會	關西鎮東興里博愛路 64 號	-	104.04.12
71	新竹縣新平關懷服務協會	新埔鎮四座里楊新路 1 段正義巷 47 弄 6 號	5886303	104.04.26
72	新竹縣銀髮族協會	竹北市新興路 8 號	0933-976375 0937-883338	104.10.03

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
73	新竹縣安心照護關懷協會	竹北市博愛路 331 號 7 樓	5536679	104.12.01

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

二、各職業別

新竹縣以各職業別的從業人員為關懷對象的服務團體有 14 個，成立最早的是民國 86 年（1997）1 月 11 日成立的「新竹縣勞工志願服務協會」（見表 2-2-17）。

表 2-2-17 新竹縣各職業別服務團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣勞工志願服務協會	新埔鎮文山里文山路亞東段 369 號	5882511~7060 0917557529	86.1.11
2	新竹縣勞資關係協會	竹北市縣政八街 25 號 1 樓	5503910 0937995345	89.1.14
3	新竹縣再就業人力開發促進會	竹東鎮自由街 120 巷 3 號 2 樓之 2	5822267 · 5965019 · 0932119849	92.11.23
4	新竹縣照顧服務人員協會	峨眉鄉峨眉街 71 號	5800750	95.5.19
5	新竹縣竹東地區水電業協會	芎林鄉新鳳村文衡路 52 號	5925025	95.6.18
6	新竹縣保母協會	竹北市六家八街 287 號	5506097 0937156470	97.2.23
7	新竹縣職能培訓協會	竹北市斗崙里科大二街 3 號 2 樓	0952334777	98.11.30
8	新竹縣生產力發展促進會	竹北市文山街 9 號	5535804	98.12.6
9	新竹縣勞資和諧促進會	竹北市縣政二路 606 號	6570655	98.3.21
10	新竹縣勞工權益保護協會	新竹縣竹北市縣政八街 25 號 2F	5563486	98.3.22
11	新竹縣工商技藝培訓協會	新豐鄉建興路二段 315 號	0931263283 fax:5573699	98.7.11
12	新竹縣勞動者人權協進會	新埔鎮和平街 27 號	5881678	98.8.30
13	新竹縣竹北市工程資訊服務協會	竹北市復興一街 70 號	0937401665 0910-052631	102.11.17

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

三、社區與家庭關懷及守望相助民防

新竹縣以社區與家庭關懷及守望相助民防目的之服務團體有 62 個，成立時間最早的是民國 69 年（1980）4 月 9 日成立的「新竹縣懷心服務協會」（見表 2-2-18）。

表 2-2-18 新竹縣社區與家庭關懷及守望相助民防服務團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣懷心服務協會	新竹市大同路 125 號	5266292 5555059	69.4.9
2	新竹縣同心橋協會	竹北市三民路 250 號 2 樓	5519320	80.12.14
3	新竹縣橫山鄉松青協進會	橫山鄉力行村中山街 1 段 170 號	5849308 5849508 0910297105	82.1.31
4	新竹縣竹北市守望相助協會	竹北市東興路 1 段 1386 號	5501855 0910133426	82.11.13
5	新竹縣竹東鎮幸福家庭協進會	竹東鎮興農街 85 號	5951700 0936938869 0928805148	84.12.10
6	新竹縣湖口鄉關懷鄉親協會	湖口鄉勝利村蘭州街 229 巷 2 號	5980045 0920661235	87.11.12
7	新竹縣警民迅雷巡防救援協會	湖口鄉中山路 2 段 179 號	5990401 5590691 5900612	87.12.15
8	新竹縣警民聯防協會	芎林鄉石潭村竹林路 109 巷 8 弄 21 號	5926768	87.8.30
9	新竹縣新豐鄉梅花巡防協會	新豐鄉青埔村 8 鄰青埔路 135-2 號	5680759 0933983295	88.1.10
10	新竹縣振興會	新豐鄉建新路 1 段 154 之 5 號	0936185287	88.11.6
11	新竹縣芎林鄉社區衛生促進會	芎林鄉上山村 2 鄰光復一街 26 號	5928933 5921180	89.2.13
12	新竹縣婦女防火宣導協會	竹北市中興里 1 鄰嘉興路 204 巷 9 號	5502456 5555899	89.3.4
13	新竹縣新豐鄉義警民防協會	新豐鄉員山村信義街 39 鄰 9 號	5590626 0930860685	90.10.7
14	新竹縣北埔鄉聯合社區巡守協會	北埔鄉南興村光復街 9 巷 9 號	5803333	90.11.25
15	新竹縣新埔鎮守望相助巡守協會	新埔鎮文山里 17 鄰文山路 449 號	5886395 0932101483	90.11.9
16	新竹縣警聯機動協會	湖口鄉鳳山村勝利路 2 段 257 號	5985341	90.8.17
17	新竹縣新豐鄉巡防協會	新豐鄉建興路 2 段 814 號	5571010	90.9.28
18	新竹縣社區婦女防火宣導協會	竹北市光明 7 街 6 號	5555899 0912235528	91.11.27
19	社團法人新竹縣竹東鎮社區婦女防火宣導協會	竹東鎮中豐路 2 段 194 號	5943448	91.2.19
20	新竹縣關西鎮聯合社區巡守協會	關西鎮北斗里正義路 118 號	5877675 0910170990	91.5.25

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
21	新竹縣湖口鄉聯合社區巡守協會	湖口鄉八德路 2 段 898 號	5832955 0932114639	91.7.6
22	新竹縣親民服務協會	竹東鎮北興路 1 段 100 號	5967615 0937420460 5953383	92.12.6
23	新竹縣竹東鎮愛鄰舍關懷協會	竹東鎮幸福路 132 號	5964821	95.12.3
24	新竹縣竹北市聯合巡守協會	竹北市十興路 338 號	5558970 0911258412	95.6.18
25	新竹縣義交民防協會	竹東鎮東寧路 2 段 96 號	5962237 5323431	96.1.13
26	新竹縣竹東鎮民防協會	竹東鎮仁愛路 184 號	5967419	96.1.26
27	新竹縣橫山鄉橫山地區警愛社	橫山鄉新興村新興街 103 號	5931452	96.10.19
28	新竹縣公寓大廈暨社區服務協會	竹北市斗崙里 34 鄰博愛街 6-6 號	5509555	96.5.27
29	新竹縣湖口鄉湖鏡義警民防協會	湖口鄉八德路 2 段 142 巷 11 號	0938335428 0932376016	96.9.23
30	新竹縣中華警民聯防協會	竹東鎮仁愛路 273-1 號	5964709 0939065581	97.1.4
31	新竹縣湖口鄉新工義警民防協會	湖口鄉中山路 3 段 581 巷 21 號	0935596546	97.6.28
32	新竹縣竹東鎮二重守望相助巡守協會	竹東鎮二重里自由街 36 巷 12 號	0939086782	98.7.5
33	新竹縣竹北市東海巡守協會	竹北市東海里東興路 2 段 138 號	5502268	99.12.05
34	新竹縣竹東鎮愛加倍家庭關懷協會	竹東鎮雞林里中山路 31 號	5965582	99.12.19
35	新竹縣竹北市隘口巡守協會	竹北市隘口里 2 鄰高鐵六路 99 巷 37 號	6589088	99.12.31
36	新竹縣婦女防火防災宣導協會	竹北市光明五街 295 號	5513522-605	99.4.11
37	新竹縣社區學習照顧服務協會	湖口鄉勝利村 17 鄰勝利路 2 段 128 號	5987049 0972242865 fax : 5971638	99.5.28
38	新竹縣北埔鄉陳媽媽協會	北埔鄉埔尾村長春街 113 號	5803066 fax : 5801968	99.5.31
39	新竹縣關西鎮社區學習照顧服務協會	新竹縣關西鎮玉山里 3 鄰 18 號	5476150 0932174559 fax:4995765	100.03.05
40	新竹縣愛心家庭關懷協會	竹東鎮中正路 193 號	5958666	100.12.2

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
41	新竹縣新竹楓促進協會	湖口鄉鳳山村 9 鄰國強街 19 號	0932103090 5986870	101.04.29
42	新竹縣竹北市仙佛關懷協會	竹北市勝利五路 227 號	5501010	101.09.16
43	新竹縣新埔鎮社區學習照顧服務協會	新埔鎮中正路 255 號	5882587	101.12.02
44	新竹縣寶山鄉巡守聯防協會	寶山鄉深井村 8 鄰雙林路 2 段 498 巷 58 號	5762013	101.12.08
45	新竹縣竹北市好厝邊關懷協會	竹北市新國里 5 鄰新光街 27 號	5515485	101.9.22
46	新竹縣竹北市關愛服務協會	竹北市中華路 401-1 號	03-6567669	102.06.16
47	新竹縣愛鄰社區關懷協會	竹北市嘉勤南路 86 號	03-5588577	102.07.06
48	新竹縣寶山鄉守望相助巡守協會	寶山鄉雙溪村雙園路 2 段 347 號	0935238208 5297485	102.12.01
49	新竹縣新豐鄉大山崎巡防協會	新豐鄉松柏村康泰路 40-1 號	0937535792	102.12.14
50	新竹縣竹北市東興巡守協會	竹北市嘉豐北路 62 號	5518888 0932117264	103.08.03
51	新竹縣大中華愛心協會	竹北市嘉豐北路 62 號	5518888	103.09.13
52	新竹縣好厝邊全人關懷協會	新豐鄉道化街 73 號 1 樓	0921946675	103.09.20
53	新竹縣湖口鄉清流協會	湖口鄉湖鏡村八德路 2 段 42 號	0972104393	103.10.19
54	新竹縣竹北市幸福協會	竹北市中正西路 260 號	5518431	103.10.21
55	新竹縣慈善愛心公德會	竹北市嘉興路 385 號	6675598 FAX:6675589	103.12.20
56	新竹縣群善關懷協會	竹北市縣政九路 30 號 1 樓	6570999 FAX:5555965	103.12.27
57	新竹縣幸福協會	竹北市中正路 260 號	5518431	104.01.03
58	新竹縣竹東鎮陽光福利協進會	竹東鎮中正路 80 號	0910945819 0936278900	104.03.22
59	新竹縣竹北市真善美協會	竹北市新光街 27 號	5515485 5534617	104.03.23
60	新竹縣傳愛關懷協會	竹北市隘口三街 135 號 1 樓	0920030972	104.05.17
61	新竹縣關西鎮敦親睦鄰巡守協會	關西鎮東山里湖肚 7 鄰 17 號	0932111759	104.05.24
62	新竹縣愛心菁英會	關西鎮北斗里光復新村一街 1 號	0921833667 0932115106	104.10.29

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
 說明：本表依成立日期先後排序。

四、防災救難

新竹縣以防災救難為關懷主題的服務團體有 14 個，成立時間最早的是民國 77 年（1988）11 月 28 日成立的「新竹縣水上救生協會」，有 4 個會址設於竹東鎮，竹北市、新埔鎮、芎林鄉、湖口鄉各有 2 個（見表 2-2-19）。

表 2-2-19 新竹縣防災救難服務團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣水上救生協會	竹北市仁義路 31 號	5537881 0932935786	77.11.28
2	新竹縣救難協會	新埔鎮三聖路 488 號	5557119 5882153 0928205153	80.10.20
3	新竹縣山區山難防患救災協會	竹東鎮東峰路 67 巷 9 弄 32 號	5954766 5966450 · 5952996 0937153124	80.12.15
4	新竹縣急難救援協會	芎林鄉富林路 2 段 437 號	5924500 0916390390 093333262691	80.12.8
5	中華民國紅十字會台灣省新竹縣支會	竹東鎮長春路 3 段 227 號	5557992 5540403	82.6.26
6	新竹縣雪豹救難協會	竹東鎮光明路 652 巷 32 號	5823985 0910358533	84.1.21
7	新竹縣神鷹救助協會	湖口鄉中平路 1 段 439 巷 88 弄 1 號	5990401 0910051984	84.3.29
8	新竹縣飛鷹救難協會	橫山鄉大肚村中豐 2 段 192 號	5936563 5874031 0928205210	84.6.4
9	新竹縣消防協會	竹東鎮博愛街 10 號	5967202	87.6.27
10	新竹縣新埔鎮鳳凰救助協會	新埔鎮中正路 359 巷 19 弄 7 號	5882298 5882061	88.8.7
11	新竹縣湖口鄉民防人員協會	湖口鄉民權街 49 號	5903685	88.9.21
12	新竹縣竹北市豐田機動水上救生協會	竹北市溝貝聯興里 25-18 號	5311111 0933977315	90.11.28
13	新竹縣一一八急難搶救協會	關西鎮石光里 7 鄰 297 號	580294 0932937702 0963380200	91.5.26
14	新竹縣治安防災協會	芎林鄉五龍村五和街 233 巷 6 號	5932308 0928186122	95.12.10

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

五、生命關懷

新竹縣關注生命關懷的服務團體有 10 個，成立時間最早的是民國 72 年（1983）6 月 18 日成立的「新竹縣生命線協會」（見表 2-2-20）。

表 2-2-20 新竹縣生命關懷服務團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣生命線協會	竹東鎮竹榮街 10 號	5964433 • 5969595 5967906 • 5511133 • 5100588	72.6.18
2	新竹縣愛腎協進會	竹北市中華路 340 號	5527000~1216、1219	89.10.1
3	新竹縣防癌協會	竹北市光明七街 1 號	5519065	89.7.29
4	新竹縣湖口鄉成長協會	湖口鄉中山路 2 段 222 號	5992378	89.9.9
5	新竹縣橫山鄉心血管疾病關懷協會	橫山鄉新興村 10 鄰新興街 108 巷 1 號	5932248 0919296584	93.10.25
6	新竹縣慢性病病友會	芎林鄉富林路 1 段 399 巷 21 號	5937055	93.12.2
7	新竹縣新豐鄉糖友關懷協會	新豐鄉員山村學府路 118 巷 5 號	0932595673	95.3.11
8	新竹縣意外事故關懷協會	新埔鎮下寮里義民路 3 段 717 巷 198 弄 47 號	5892925 0927167813	98.6.6
9	新竹縣毒品危害防制協會	竹北市大眉里 4 鄰中華路 1205 號	6563479 fax:6562162	101.05.14
10	新竹縣築心生命教育協會	竹東鎮竹中路 96 號	5835580	101.07.28

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

「新竹縣生命線協會」的前身「新竹協談中心」是民國 67 年（1978）由竹東天主教的孫達神父與新竹北大路教堂周師道神父、新竹縣政府機要秘書龐庚武、立法委員林政則等人共同創辦，秉持關愛社會之心，對於遭遇不達、絕望甚至企圖自殺者予以諮商協談及救援，72 年（1983）新竹縣生命線正式立案。⁵⁵

六、動物保護

新竹縣有 1 個從事動物保護的服務團體，即民國 88 年（1999）10 月 31 日成立於竹北市的「新竹縣動物保護協會」（見表 2-2-21）。

55. 呂玉瑕、王嵩山，《竹東鎮志 社會篇》，頁292-293。

表 2-2-21 新竹縣動物保護服務團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣動物保護協會	竹北市白地里 12 鄰中正西路 1756 號	5563723	88.10.31

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

七、交通

新竹縣以交通為關懷主題的服務團體有 4 個，成立時間最早的是民國 86 年（1997）4 月 20 日成立的「新竹縣交通安全協會」（見表 2-2-22）。

表 2-2-22 新竹縣交通服務團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣交通安全協會	芎林鄉上山村 2 鄰文德路 347 巷 36 號	5928333 fax:5928333	86.4.20
2	新竹縣新豐鄉交通安全教育推廣協會	新豐鄉建興路 1 段 218 號	5597226 0938022569	93.11.26
3	新竹縣交通事故關懷協會	竹北市縣政二路 606 號	5595995 fax：5575727	99.6.6
4	新竹縣愛心義勇交通協會	湖口鄉勝利村 8 鄰安宅八街 73 號	5977922	104.08.26

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

八、不特定弱勢者

新竹縣以不特定弱勢者為關懷對象的服務團體有 21 個，都是民國 81 年（1992）以來陸續成立的，其中成立最早的是 81 年（1992）5 月 25 日成立的「新竹縣湖口鄉愛心協會」（見表 2-2-23）。

表 2-2-23 新竹縣不特定弱勢者服務團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣湖口鄉愛心協會	湖口鄉中興街 157 號	5993290 5992125	81.5.25
2	新竹縣新埔鎮愛心工作會	新埔鎮新生里中正路 391 號	5882033 5884305 5892602	82.12.18
3	新竹縣義助協會	竹北市十興路 255 號	5892789 5550711 5500010	83.6.12
4	新竹縣知心會	湖口鄉民族街 227 號	5960768 0932288775	87.4.25

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
5	新竹縣志願服務協會	新埔鎮中正路 255 號	5882587 0988114513 fax:5880610	87.6.14
6	新竹縣芎林鄉恩惠愛心服務協會	芎林鄉芎林村 10 鄰文山路 525 號	5923762	88.6.6
7	新竹縣馨築關懷協會	竹東鎮朝陽路 78-1 號	5966476	90.5.18
8	新竹縣聖山全人關懷協會	五峰鄉大隘村 5 鄰 65 號	0933087641 581005	91.6.30
9	新竹縣慈信愛心協會	新豐鄉建興路 1 段 27-2 號	0922428955	94.8.13
10	新竹縣禾意關懷協會	新埔鎮四座里仁屋一街 57 號	5886158 0928883768	95.2.28
11	新竹縣勢至關懷協會	竹東鎮學府東路 289 巷 6 弄 3 號	5822966 解散	96.7.29
12	新竹縣基督教關懷協會	寶山鄉雙溪村雙園路 2 段 260 巷 1 弄 15 號	5204072 fax:5209527 0932287734	97.2.24
13	新竹縣芎林鄉振義關懷協會	新竹縣芎林鄉芎林村文山路 387 號	035923638 5921538	97.6.1
14	新竹縣慈幼關懷服務協進會	竹北市文昌街 28 號 5 樓	0963377887	98.8.2
15	新竹縣竹北市醫友協進會	竹北市中華路 401-1 號	6567669	99.2.7
16	新竹縣竹東鎮愛心媽媽協會	竹東鎮幸福二路 12 號	5104073 0933266666	100.03.20
17	新竹縣竹北市發發關懷協會	竹北市中正西路 2160 號	5518431 0910172079	101.02.08
18	新竹縣蒲公英關懷弱勢權益促進會	竹北市文信路 203 號	6571022 0918833611	101.03.21
19	新竹縣觸愛關懷協會	竹北市中正東路 366 號	5511312	101.05.27
20	新竹縣竹北市仙佛關懷協會	竹北市勝利五路 227 號	5501010	101.09.16
21	新竹縣竹東鎮愛心關懷弱勢協會	竹東鎮中豐路 2 段 222 巷 8 號	5967621 0927989005	103.12.28

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

貳、志工團體

新竹縣有 41 個志工團體（包含 1 個義工團體），全部是民國 90 年（2001）以來陸續成立的，除了「新竹縣湖口鄉資源回收環保義工協會」以義工為名，其他 40 個皆是以志工為名（見表 2-2-24）。

表 2-2-24 新竹縣志工及志願團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣竹北市竹風志工服務協會	竹北市成功六街 149 號	5505243 5514875 5880345 0918133129	90.10.13
2	新竹縣青年志工服務協會	竹北市縣政二路 101 號	5513105 轉 22 5999555	90.12.28
3	新竹縣湖口鄉博愛志工協會	湖口鄉鳳凰村大智路 2 巷 41 號	5970376	90.8.5
4	新竹縣竹北市青年志工協會	竹北市縣政二路 101 號	5513105 0932055065	91.10.13
5	新竹縣橫山鄉青年志工協會	橫山鄉新興村新興街 107 號	5932834 5934481	91.12.26
6	新竹縣竹東鎮青年志工協會	竹東鎮北興路 1 段 484 號	5960164 0932118285	91.12.29
7	新竹縣關西鎮青年志工協會	關西鎮上林里 13 鄰 28-16 號	0933973385	91.3.30
8	新竹縣芎林鄉青年志工協會	芎林鄉文山路 698 號	5927522 0915866912 0910293215	91.5.1
9	新竹縣新埔鎮青年志工協會	新埔鎮中正路 790 號	5882024 5887988	91.5.10
10	新竹縣湖口鄉藍天志工協會	湖口鄉民生街 157 號	5990591 0932288517	92.11.9
11	新竹縣湖口鄉資源回收環保義工協會	湖口鄉中正村中興街 55 巷 1 弄 1 號	5992330	92.2.21
12	新竹縣現代婦女志工協會	竹北市縣政二路 101 號	5596097 0955032264	92.2.8
13	新竹縣湖口鄉青年志工服務協會	湖口鄉中勢村中興街 157 號	5992125 5903042 0936876719	92.4.10
14	新竹縣新豐鄉志工協會	新豐鄉建興路 1 段 101-4 號	5551092 5576510	94.6.12
15	新竹縣新豐鄉青年志工服務協會	新豐鄉鳳坑村坑子口 5 鄰 615 號	5596097 0938552828 0983201997	95.12.22
16	新竹縣竹北市長青環保志工協進會	竹北市新社里中正西路 102 號	5552542 0958730535	95.5.6
17	新竹縣湖口鄉信勢環保暨巡守隊志工協會	湖口鄉信勢村明德街 238 號	5993137 0958309316	96.1.21
18	新竹縣竹東鎮卓越志工協會	竹東鎮莊敬路 18 巷 10 號	5960164 0932118285 5958275 0933266654	97.1.8

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
19	新竹縣卓越志工服務協會	竹北市縣政二路 101 號	5588980 5885984 0920658822 0932168247	98.1.3
20	新竹縣湖口鄉長岡嶺環保志工協會	湖口鄉長嶺村中平路 2 段 538 巷 62 弄 3 號	5693853 0938026738	98.11.22
21	新竹縣竹北市連心愛心志工推展協會	竹北市聯興溝貝街 201 號 竹北市聯興二街 156 巷 25 號	5515816 0912818712	98.12.26
22	新竹縣竹東鎮愛心志工協會	竹東鎮五豐街 3 巷 37 號	5101037	98.9.20
23	新竹縣湖口鄉交通志工服務協會	湖口鄉鳳凰村 18 鄰仁和路 138 號	5962628 0937829018	99.12.08
24	新竹縣湖口鄉上番子湖環保志工協會	湖口鄉中興村勝利路 1 段 79 號	5982100	99.12.29
25	新竹縣湖口鄉卓越志工協會	湖口鄉中興路 83 號	5990360 0919256408	99.5.15
26	新竹縣湖口鄉北勢溪環保志工協會	湖口鄉中正村 5 鄰中正路 1 段 227 號	5993674 0932283763 FAX : 5990598	99.7.25
27	新竹縣湖口鄉波羅汶溪環保志工協會	湖口鄉波羅村 9 鄰波羅汶 56-1 號	5692929	99.9.26
28	新竹縣湖口鄉愛勢愛心志工協會	湖口鄉愛勢村 29 鄰民生街 237 號	5998083	100.01.19
29	新竹縣湖口鄉勝利同心志工協會	湖口鄉勝利村光復東路 269 號	5970376 0937403476	100.03.13
30	新竹縣竹北市環保志工協會	竹北市鹿場里 11 鄰嘉興路 71 號	5501292 0932284679	100.1.8
31	新竹縣竹北市采田福地志工協會	竹北市新國里中正西路 219 巷 20 號	55551478	101.02.11
32	新竹縣竹東鎮生命線志工協會	竹東鎮竹榮街 10 號	5100588	101.11.20
33	新竹縣湖口鄉愛心環保志工協會	湖口鄉中正路 1 段 207 號	5994262 0983291895	102.01.19
34	新竹縣警察志工服務協會	新埔鎮文山里 4 鄰關埔路水車頭段 878 號	0932101483	102.01.20
35	新竹縣竹北市卓越志工服務協會	竹北市竹仁里中山路 341 號	03-5519084 0978-053130	102.09.12
36	新竹縣湖口鄉金獅環保志工協會	湖口鄉湖新路 701 巷 86 號	5694385 0937998034	102.12.21
37	新竹縣新活力志工協會	芎林鄉富林路 2 段 281 號	0927713880	103.03.18

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
38	新竹縣文化志工服務協會	竹北市縣政九路 146 號	5510201 0930067348	103.06.30
39	新竹縣勝利環保志工協會	湖口鄉勝利村工業一路 52 號	5983546	104.03.01
40	新竹縣救災志工協會	新竹縣竹北市中山路 341 號	0910157315 0985501861	104.11.01
41	新竹縣竹北市嘉興交通志工協會	竹北市嘉興路 222-3 號	0910664888	104.12.16

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

第六節 誼緣團體

所謂「誼緣團體」是指以連繫成員感情，並發揚人類互助合作精神為主要宗旨所成立的團體。⁵⁶ 本節所介紹的誼緣團體，包括以特定身份（例如退伍軍人、退休人員、童軍團）、群體（例如老人、婦女）的聯誼、交流團體，但這些團體的功能並不限於交誼，也有發揮扶助、救助的功能。以下依「老人團體」、「婦女團體」、「其他誼緣團體」分別說明。

壹、老人團體

老人會是以策劃老人福利服務、改善老人生活環境為宗旨，任務包括老人福利事業之倡導與興辦、老人救助服務、老人安養之興辦事業、老人醫療與保健、老人康樂與旅遊聯誼活動等。⁵⁷

新竹縣有 11 個老人團體，包含 7 個老人會、3 個長青會（長青協會）、1 個銀髮協會。其中成立最早的是民國 68 年（1979）5 月 25 成立的「新竹縣芎林鄉老人會」，其次是同年（1979）9 月 26 日成立的「新竹縣湖口鄉老人會」（見表 2-2-25）。

表 2-2-25 新竹縣老人團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣芎林鄉老人會	芎林鄉文山路 234 巷 7 號	5921897	68.5.25
2	新竹縣湖口鄉老人會	湖口鄉信勢村德興路 15 巷 32 號	5992875 5992358	68.9.26
3	新竹縣關西鎮老人會	關西鎮西安里 7 鄰中央街 6 號	5872377	70.11.9

56. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁 15。

57. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁 94。

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
4	新竹縣峨眉鄉老人會	峨眉鄉中盛村 2 鄰 72 號	5800287 5800082	70.9.7
5	新竹縣新豐鄉長青會	新豐鄉新市路 40 號	5596829 0933263500	72.5.2
6	新竹縣尖石鄉老人會	尖石鄉嘉樂村 2 鄰 36 號	5841001 5841141	75.10.7
7	新竹縣松柏長青協會	竹東鎮東寧路 1 段 323 號	5962934	82.11.21
8	新竹縣五峰鄉老人會	五峰鄉大隘村 6 鄰 98 號 2F	5958813 5851607	84.7.3
9	新竹縣竹北市德馨長青協會	竹北市三民路 121 號	5552789 5552728	88.10.12
10	新竹縣關西鎮銀髮協會	關西鎮東光里 2 鄰 35 號	5872586	88.4.30
11	新竹縣湖口鄉長青老人會	湖口鄉德美路 512 號	5994262 0981965713	94.7.16

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

貳、婦女團體

婦女會是以提高婦女國民責任、促進對國家社會之服務，並謀自身及社會福利為宗旨，任務包括婦女生活之協助改善、婦女教育之建議改進、婦女職業之輔導、女性美德之闡揚、婦女人權之保障、舉辦婦女互助及福利、家庭糾紛之調處、婦女運動之調查與宣傳、婦女問題之研究及建議等。⁵⁸「婦女會」是由居住各區內年滿 20 歲或未滿 20 歲已婚之熱心服務的婦女所組成的社會團體。⁵⁹早期婦女會設立的目的是喚起婦女之國民責任心，配合國策並協助政府推行政令，主要活動都是從事社會服務和婦幼教育工作，隨著時代的改變，主要工作也略有調整，除了定期召開會員議事會議、發展組織吸收會員、加強環保觀念及婦女思想建設外，也舉辦自強聯誼活動、辦理各種慶典活動、社會服務活動、婦女才藝研習、慰問救助等，內容相當多元，也多與婦女生活有關。⁶⁰

新竹縣有 44 個婦女團體，包含 14 個婦女會（見表 2-2-26），即 13 鄉鎮市婦女會及新竹縣婦女會，其中除了五峰鄉婦女會成立時間略晚 2 年外，其餘 12 各鄉鎮市的婦女會都是在民國 40 年（1951）成立，且絕大部份集中於 7、8 月成立。到了 55 年（1966）3 月 20 日才成立新竹縣婦女會。

58. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁93。

59. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁32。

60. 張勝彥總編纂，《臺中縣志-社會志(續修)》(臺中縣：臺中縣政府，2010)，頁58-59。

表 2-2-26 新竹縣婦女會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣尖石鄉婦女會	尖石鄉嘉樂村 3 鄰 168 號	5841025	40.11.26
2	新竹縣竹東鎮婦女會	竹東鎮杞林路 85 號	學校 5952299 5962354 • 5943791	40.7.26
3	新竹縣峨眉鄉婦女會	峨眉鄉峨眉村成功街 89 號	5800224 0919255182	40.7.27
4	新竹縣北埔鄉婦女會	北埔鄉南興村城門街 43 號	5802886	40.7.29
5	新竹縣新埔鎮婦女會	新埔鎮中正路 790 號	5882024 fax:5884147	40.7.31
6	新竹縣寶山鄉婦女會	寶山鄉雙園路 2 段 347 號	5201132	40.8.1
7	新竹縣橫山鄉婦女會	橫山鄉新興街 107 號	5932834	40.8.3
8	新竹縣芎林鄉婦女會	芎林鄉文山路 1112 號	5120806 0935166008	40.8.4
9	新竹縣湖口鄉婦女會	湖口鄉中興街 157 號	5992125 0910159970	40.8.5
10	新竹縣竹北市婦女會	竹北市縣政二路 101 號	5554254	40.8.8
11	新竹縣新豐鄉婦女會	新豐鄉重興村光明街 36 巷 12 號	5596097	40.8.8
12	新竹縣關西鎮婦女會	關西鎮東安里中山東路 9 號 2 樓	5872048	40.8.9
13	新竹縣五峰鄉婦女會	五峰鄉大隘村 98 號	5851003	42.8.15
14	新竹縣婦女會	竹北市縣政二路 101 號	5513105#42	55.3.20
15	新竹縣婦女聯盟	竹東鎮中興路 1 段 151 號	5519922 • 5502456 5551888 • 5555899 5824277	79.4.21
16	新竹縣工商婦女協會	竹東鎮北興路 1 段 556 號	5944975 0912233618	84.1.23
17	新竹縣國際蘭馨交流協會	竹北市嘉政六街 21 巷 11 號	5511667	85.12.21
18	新竹縣五峰鄉大霸婦女聯盟	五峰鄉花園村 6 鄰 139 號	0928135848 5851688 • 5963386	87.8.16
19	竹東鎮青溪婦女聯盟會	竹東鎮中興路 2 段 318 巷 34 號	5821088	89.8.20
20	新竹縣婦女同心會	新埔鎮褒忠路 353 巷 103 弄 15 號	5888267	91.6.20
21	新竹縣婦聯青溪協會	竹東鎮中興路 2 段 318 巷 34 號	5591919 0933266821	92.12.6
22	新竹縣竹東鎮青溪婦聯會	竹東鎮三重里中興路 2 段 318 巷 34 號	5821088	92.7.27

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
23	新竹縣竹東鎮婦聯同心會	竹東鎮杞林路 85 號	5964237 5943791	92.9.27
24	新竹縣芎林鄉婦女聯盟	芎林鄉富林路 2 段 551 號	5922669	95.4.22
25	新竹縣湖口鄉婦女聯盟	湖口鄉德盛村德興路 50 號	0933978293	95.4.30
26	新竹縣關西鎮婦女聯盟	關西鎮上林里坪林 50 號	0932196374	95.4.30
27	新竹縣竹東鎮親善婦女聯盟	竹東鎮二重里中興路 3 段 126 號	5821931	95.4.8
28	新竹縣新豐鄉婦女聯盟	新豐鄉中崙村 8 鄰 270-3 號	5996685	95.7.23
29	新竹縣竹北市婦女聯盟	竹北市新民街 213 巷 9 號 1 樓	0936316840	95.7.30
30	新竹縣北埔鄉婦女聯盟	北埔鄉光復街 9 巷 13 號	5803938	95.7.8
31	新竹縣竹東鎮陽光婦女聯盟	竹東鎮長春路 1 段 271 號	5942777	95.8.26
32	新竹縣新埔鎮婦女聯盟	新埔鎮下寮里義民路 3 段 429 號	5886895 0910190326	96.1.27
33	新竹縣芎林鄉婦聯會	芎林鄉文山路 42 巷 16 弄 10 號	5924996 0932938215 5922958	96.3.27
34	新竹縣芎林鄉青溪婦聯會	芎林鄉下山村 10 鄰 22 號	0932938082	96.4.1
35	新竹縣竹北市退伍軍人婦女會	竹北市泰和里中和街 58 號	0938065525	96.5.19
36	新竹縣新豐鄉婦聯青溪協會	新豐鄉建興路 1 段 129 號	5596769	96.9.8
37	新竹縣關西鎮婦聯青溪協會	關西鎮北平路 14 號	5869243 0916046833 fax:5517139	97.2.28
38	新竹縣新埔鎮婦聯青溪協會	新埔鎮田新里 7 鄰泰陽一街 55 號	5887276 0932949927	97.4.27
39	新竹縣峨眉鄉婦女聯盟	峨眉鄉石井村 6 鄰 69 號	5800450 5800435	97.7.30
40	新竹縣湖口鄉婦聯青溪協會	湖口鄉湖南村南和路 189 巷 58 弄 27 號	0935277968 0911891830	97.8.1
41	新竹縣竹北市婦聯青溪協會	竹北市中興里復興三路 1 段 1 號 1 樓	5505470 0920018624	97.8.22
42	新竹縣橫山鄉婦聯青溪協會	橫山鄉沙坑村中豐路 3 段 182 號	5811014	98.5.13
43	新竹縣峨眉鄉婦女青溪協會	峨眉鄉石井村 4 鄰石井 31 號	03-5800435	102.03.31
44	新竹縣寶山鄉婦聯青溪協會	寶山鄉雙園路 2 段 347 號	5201132	103.12.13

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
 說明：本表依成立日期先後排序。

參、其他誼緣團體

新竹縣除了老人團體、婦女團體之外，還有 56 個其他誼緣團體，其中包括 4 個八二三戰役戰友協會、7 個後備憲兵荷松協會、4 個榮民協會，還有退伍軍人協會、海軍陸戰隊退伍軍人協會四海同心會、裝甲兵三三聯會等。成立最早的是新竹縣女童軍會，成立於民國 57 年（1968）6 月 22 日（見表 2-2-27）。

表 2-2-27 新竹縣其他誼緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣女童軍會	竹北市光明六路東 1 段 2 號	6578780 5975728266	57.6.22
2	中國化學會新竹縣分會	新竹市大學路 1001 號 交大應用化學系	5712121~53206 ~56523	59.3.21
3	中國工程師學會新竹縣分會	竹東鎮中興路 4 段 195 號 52 館 515 室	fax:5820221	64.10.5
4	新竹縣警察之友會	竹北市光明六路 12 號	5519929 • 5533466 5513460	70.10.20
5	新竹縣公教退休人員協會	竹北市北崙里 11 鄰光明六路 138 號	5513571 5513660	78.11.8
6	新竹縣退休警察人員協會	竹北市光明路 12 號	5558582 0937829095	79.7.26
7	新竹縣湖口鄉義警退隊人員協會	湖口鄉和興村德興路 551 號	0937536769	81.11.13
8	新竹縣童軍會	竹北市光明六路 10 號	5511654	82.1.27
9	新竹縣寶山鄉青年同心會	寶山鄉新城村寶新路 521 號	5762061	84.1.23
10	新竹縣退伍軍人協會	竹北市中和街 58 號 2 樓	5550673 5552503	84.4.26
11	新竹縣中國洪門魁中心義會	竹東鎮東峰路 200 號	5931923	85.4.21
12	新竹縣八二三戰役戰友協會	關西鎮北平路 14 號	5872112 0937130808	86.6.15
13	新竹縣湖口鄉退休教師協會	湖口鄉中山路 2 段 332 號	5992633 5993950	87.6.6
14	新竹縣新豐鄉榮民榮譽自強協會	湖口鄉建興路 2 段 27-2 號	5596341 5595139	89.10.21
15	新竹縣竹東鎮義警協會	竹東鎮東寧里東峰路 76 號	5941203 5963396 5966208	89.12.30
16	新竹縣青溪協會	竹北市東興路 1 段 241 號	0932115990 5501167	89.9.2
17	新竹縣義勇消防總會	竹東鎮博愛街 10 號	5967202	90.4.21

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
18	新竹縣後備憲兵荷松協會	竹北市中興里嘉興路 226 號	6562450 0919256339	90.7.21
19	新竹縣南大義勇消防聯合會	竹東鎮長春路 2 段 48 號	5951200	90.8.15
20	新竹縣北大義勇消防聯合會	竹北市仁義路 26 號	5553421 5552952 陳萬水	90.8.16
21	新竹縣鄉親協會	湖口鄉愛勢村民生街 130 號	5996308 5992187	91.1.22
22	新竹縣湖口鄉義警協會	湖口鄉中勢村 6 鄰信昌七街 29 號	5993796	91.12.15
23	新竹縣湖口鄉榮民榮眷自強協會	湖口鄉中山路 2 段 120 號	5995618 5691893	91.12.15
24	新竹縣藍天自強協會	竹北市縣政二路 101 號	6566088	92.4.10
25	新竹縣洪門協會	竹東鎮朝陽路 113 號	5966340 0932391025	92.4.26
26	新竹縣消防之友會	竹北市光明五街 295 號	5513522	92.9.4
27	新竹縣關西鎮八二三戰役戰友協進會	關西鎮北斗里北平路 40 號	5876581	93.12.6
28	新竹縣竹東鎮八二三戰役戰友協會	竹東鎮南華里 4 鄰東寧路 2 段 225 號	5945099 5960939	93.8.23
29	新竹縣關西鎮陳姓青年聯誼會	關西鎮東安里中山東路 151 巷 23 號	5877821 0928214223	95.4.16
30	新竹縣竹北市義警協會	竹北市中山路 613 號	5552046 0920552046	95.4.2
31	新竹縣湖口鄉勤耕會	湖口鄉中興街 71 號	5901032 · 5996196 0933551935	95.5.13
32	新竹縣海軍陸戰隊退伍軍人協會	竹東鎮中豐路 3 段 303 號	5510792	96.10.20
33	新竹縣竹北市後備憲兵荷松協會	竹北市中正西路 926 巷 8 號	6562450	96.12.16
34	新竹縣竹北市交通義警協會	竹北市中正東路 454 號	0988246958	96.2.12
35	新竹縣竹北市榮民榮眷自強協會	竹北市中和街 58 號 2 樓	5550673	96.2.25
36	新竹縣關西鎮公教退休人員協會	關西鎮中央街 69 號	5877668 5872651	96.4.17
37	新竹縣石油事業退休人員協會	竹東鎮幸福二路 25 巷 12 號	5825875 5967438	96.7.20
38	新竹縣湖口鄉後備憲兵荷松協會	湖口鄉民生街 31 號	4723744 0910172168	97.11.23

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
39	新竹縣黃埔四海同心會	竹東鎮長春路 3 段 282 號 2 樓	5966551	98.11.28
40	新竹縣新埔鎮後備憲兵荷松協會	竹東鎮五豐街 3 巷 37 號	5898029 0916936931	98.9.6
41	新竹縣湖口鄉青年榮民協會	湖口鄉中山路 2 段 120 號	5995618	99.12.21
42	新竹縣竹東鎮後備憲兵荷松協會	竹東鎮民族路 68 巷 27 弄 30 號	0932115500 0916068357	99.3.14
43	新竹縣裝甲兵三三聯會	湖口鄉勝利村蘭州街 299 巷 2 號	5980045	100.02.20
44	新竹縣竹東鎮青溪協會	竹東鎮杞林路 87 號	5955234	100.04.09
45	新竹縣竹北市青溪協會	竹北市中正西路 900 號	5543954 0928206330	100.07.09
46	新竹縣八二三金馬台海戰役戰友協會	竹東鎮大林路 26 巷 6 弄 18 號	5960939	100.12.01
47	新竹縣中小學校長協會	竹北市三民路 239 號	03-5530238	102.05.05
48	新竹縣國際友誼團	新埔鎮義民路 3 段 628 巷 32 號	03-5921777	102.07.20
49	新竹縣新豐鄉青年服務協會	新豐鄉學府路 149 號	0921093847 0935065405	103.01.14
50	新竹縣芎林鄉後備憲兵荷松協會	芎林鄉石潭村 6 鄰富林路 2 段 77 號	5922091 0952805399	103.05.28
51	新竹縣橫山鄉青溪協會	橫山鄉橫山村橫山街 2 段 415 號	5934450	103.09.06
52	新竹縣北埔鄉青溪協會	北埔鄉南埔村 1 鄰 9-12 號	5805025 0932289082	103.10.25
53	新竹縣關西鎮後備憲兵荷松協會	關西鎮大同里 5 鄰茅仔埔 37 號之 15 一樓	55170889 0916472567	104.03.08
54	新竹縣皆大歡喜協會	竹北市嘉豐北路 5 號	5598228 FAX:5598833	104.03.12
55	新竹縣芎林鄉青溪協會	芎林鄉文林路 109 巷	5121356 0932119021	104.03.22
56	新竹縣新埔鎮青溪協會	新埔鎮照門里 4 鄰箭竹窩 21-2 號	5899281	104.06.28

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

一、八二三戰役戰友協會

八二三戰役戰友協會的成立，源起於民國 77 年（1988）八二三戰役 30 週年，行政院長郝伯村帶領曾經參與戰役的戰友重返金門參觀後，先成立八二三戰役戰友聯誼會，由莊天島擔任聯誼會會長，然後再成立中華民國八二三戰役戰友總會，由呂芳煙

擔任總會長，賴任選擔任監事會主席。其後各縣市陸續成立八二三戰役戰友協會，新竹縣八二三戰役戰友協會成立於 86 年（1997）6 月 15 日。新竹縣有 4 個八二三戰役戰友協會，包括成立於 100 年（2011）12 月 1 日的「新竹縣八二三金馬台海戰役戰友協會」。

二、後備憲兵荷松協會

後備憲兵荷松協會的緣起，是早期為聯繫後備憲兵及眷屬的情誼，並協力維護社會治安為宗旨，自民國 64 年（1975）4 月起，於各縣、市陸續成立「後備憲兵聯絡中心」。87 年（1998）1 月 1 日由全國擔任後憲聯絡中心主任委員、顧問、榮譽顧問組成「荷松聯誼會」，藉定期集會促進交流。其後為因應全面社團化要求，原成立全國性之「荷松聯誼會」，於 90 年（2001）9 月 7 日依〈人民團體法〉，向內政部申請成立「中華民國後備憲兵荷松協會」，各縣市後備憲兵聯絡中心亦陸續分別向所屬縣市政府登記成立後備憲兵荷松協會。於 91 年（2002）5 月 10 日前，共計成立 24 個「縣、市後備憲兵荷松協會」。⁶¹

新竹縣共有 7 個後備憲兵荷松協會，包含新竹縣、竹北市、湖口鄉、竹東鎮、芎林鄉、新埔鎮、關西鎮等後備憲兵荷松協會（見表 2-2-27）。

三、青溪協會

青溪協會的源起是 1960 年代國民政府為因應廣大退役軍、士官、兵之管理及服務等工作需求，責成台灣警備總司令部於台北縣新店地區成立「後備軍人幹部訓練班」，引「青溪」為名，成為培養後備幹部之重要基地。民國 89 年（2000）在國防部軍管區司令部策劃指導下，成立「全國青溪協會」及 25 個「縣(市)青溪協會」。101 年（2012）改稱為「中華民國青溪總會」，各縣(市)協會改為「各縣(市)總會」，「各縣(市)總會」下編設「各鄉、鎮、市、區協會」，確定全國總會及所轄各級青溪組織「三級制」。⁶²

新竹縣共有 19 個青溪誼緣團體，包含 7 個青溪協會、12 個女性青溪誼緣團體。7 個青溪協會成立最早的是新竹縣青溪協會，成立於民國 89 年（2000）9 月 2 日，其餘竹北、竹東、橫山、北埔、芎林、新埔等青溪協會皆是 100 年（2011）以後才陸續成立。12 個女性青溪誼緣團體以竹東鎮青溪婦女聯盟會成立最早，成立於 89 年（2000）8 月 20 日。「竹東鎮青溪婦女聯盟會」、「新竹縣竹東鎮青溪婦聯會」、「新竹縣婦聯青溪協會」等三個會的會址設於竹東（見表 2-2-27）。

新竹縣有 16 個警消公教誼緣團體，包括 7 個警察（含義警）誼緣團體、4 個消防（含

61. 憲兵指揮部網站(網址：<http://afpc.mnd.gov.tw/index.aspx>，2016年9月29日引用)。

62. 中華民國青溪總會網站(網址：<http://www.ccroc.org.tw/index.html>，2016年9月29日引用)。

義消) 誼緣團、5 個公教誼緣團體。其中成立最早的是「新竹縣警察之友會」，成立於民國 70 年 (1981) 10 月 20 日 (見表 2-2-27)。

第七節 趣緣團體

趣緣團體是指因相同的志趣或興趣為媒介，所組織共同志趣、興趣或關注焦點的社會團體。大致可以區分為二大類。第一類是以共同興趣所組織的社會團體。第二類是以共同志趣或關注焦點所組織的社會團體 包括以環境保育為關懷重心所組織的團體在內。以下依這兩類分別說明。

壹、興趣取向的趣緣團體

一、動物趣緣

新竹縣有 8 個動物趣緣團體，包括 5 個鳥類趣緣 (其中有 3 個是鴿類趣緣)、3 個犬類趣緣。其中成立最早的是民國 46 年 (1957) 6 月 4 日成立的「新竹縣育犬協會」。8 個動物趣緣團體的會址有 6 個集中於竹北市 (見表 2-2-28)。

表 2-2-28 新竹縣動物趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣育犬協會	竹北市博愛街 85 號	5512836 • 5555023	46.6.4
2	新竹縣信鴿協會	竹北市福興路 796 號	5555811	58.9.14
3	中華民國賽鴿協會台灣省新竹縣支會	新埔鎮新埔里中正路 393 號	5882137	64.4.1
4	新竹縣養犬協會	湖口鄉德盛村龍江街 213 號	5553847 • 5990548 5983759 • 5992915	79.7.29
5	新竹縣畜犬協會	竹北市新光街 52 巷 16 號	5557805 • 5519008	80.9.15
6	新竹縣愛鳥協會	竹北市中華路 305 號	5887975 • 5563041 5559677 • 5513127-28	84.9.28
7	新竹縣野鳥學會	竹北市中華路 33 號	5728675 • 5552648 5832040	92.1.5
8	新竹縣竹虹競翔協會	竹北市中華路 458 號	5553568 fax:5517959	100.12.31

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

二、植物趣緣

新竹縣有 4 個植物趣緣團體，包括國蘭、蓮花、茶花、樹石藝術等。其中成立最早的是民國 63 年 (1974) 成立的「新竹縣國蘭協會」(見表 2-2-29)。

表 2-2-29 新竹縣植物趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣國蘭協會	芎林鄉文福街 8 號	0935271298 • 5778902 0932286687 • 5921703	63.1.16
2	新竹縣樹石藝術協會	關西鎮東光里十六張 137-5 號	5554567 • 5925258 5884873 • 0938604233	76.10.4
3	新竹縣蓮花推廣協會	新埔鎮巨埔里 2 鄰小茅埔 13 號	5899083	89.6.20
4	新竹縣茶花園藝研究學會	新豐鄉中崙村 8 鄰 253-1 號	5902071 • 0919257361	103.11.15

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

三、技藝趣緣

新竹縣有 18 個技藝趣緣團體，其中成立最早的是民國 57 年（1968）9 月 7 日成立的「新竹縣攝影學會」（見表 2-2-30）。

表 2-2-30 新竹縣技藝趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣攝影學會	湖口鄉民族街 152 號	0919916838	57.9.7
2	新竹縣中華花藝協會	竹北市新國街 115 號	0919296969	89.5.6
3	新竹縣美容美學發展學會	新竹市北大路 307 號 12 樓之 1	5212867 0933115756	91.12.5
4	新竹縣興盛藝術技藝發展協會	新埔鎮寶石里環南街 435 巷 11 號	5891254	93.5.14
5	新竹縣關西鎮陶社	關西鎮東光里十六張 1 鄰 5 號	5871247	95.10.28
6	新竹縣湖口鄉茶藝文化研進協會	湖口鄉東興村 14 鄰 42-103 號	5992525	95.5.7
7	新竹縣綜合技藝培訓協會	竹北市縣政二路 185 號 4F	5583960	98.4.17
8	新竹縣花燈文創協會	新埔鎮中正路 658 號	5883307 0910944018	99.12.20
9	新竹縣柿染文化協會	新埔鎮中正路 449 號	0933262151	99.2.23
10	新竹縣竹工藝學會	竹東鎮北興路 2 段 6 之 1 號	5956965 fax:5966965	101.01.07
11	新竹縣竹北市愛馬協會	竹北市成功十五街 17 號	6579172	101.04.11
12	新竹縣寶山鄉技藝人文協進會	寶山鄉雙溪村雙園路 2 段 258 號	03-5204699 0955655686	101.09.01
13	新竹縣屋簷下茶學會	北埔鄉埔尾村 7 鄰埔尾 6 號	03-5958689	101.10.13
14	新竹縣花藝協會	竹北市東興里 20 鄰嘉興一街 29 號	0912529676 0910943465	102.09.29
15	新竹縣科教技藝培訓協會	北埔鄉水礮村麻布樹排 17-2 號	0916817343	102.10.10

16	新竹縣口才創意協會	竹北市縣政二路 185 號 4 樓	5583960 0910170832	103.09.25
17	新竹縣美睫交流協會	竹北市福興東路 1 段 280 號 1 樓	0981899585	103.10.12
18	新竹縣新豐鄉傳統技藝發展協會	新豐鄉後湖村 5 鄰 98 號	5680853	104.01.24

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

四、收藏品趣緣

新竹縣有 5 個收藏品趣緣團體，包括集郵、文物、雅石、玉石等收藏。其中成立最早的是民國 82 年（1993）2 月 14 日成立的「新竹縣集郵學會」（見表 2-2-31）。

表 2-2-31 新竹縣收藏品趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣集郵學會	竹東鎮郵政 100 信箱	5821240-1653	82.2.14
2	新竹縣文物協會	竹北市福興東路 2 段 100 號	5881512	84.5.21
3	新竹縣雅石文化藝術協會	關西鎮上林里 9 鄰 93 號	5950186 0930842985	89.3.12
4	新竹縣玉石藝術協會	新埔鎮田新里 4 鄰育賢街 38 巷 15 號	0933265651	91.8.2
5	新竹縣中華文物藝術交流協會	竹東鎮幸福路 24 號	5967491 0935193059 fax:5967491	100.10.06

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

五、休閒趣緣

新竹縣有 14 個休閒趣緣團體，其中兩個成立時間較早的是民國 47 年（1958）成立的「新竹縣橋藝協會」、「新竹縣象棋協會」，其次是 52 年（1963）成立的「新竹縣釣魚協會」（見表 2-2-32）。

表 2-2-32 新竹縣休閒趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣橋藝協會	新竹市明湖路 198 巷 10 弄 13 號	5228147 • 5202151	47.6.27
2	新竹縣象棋協會	竹北市聯興里 15 鄰 54 號	0923141206 • 5553699 5530177 • 0916116464	47.8.24
3	新竹縣釣魚協會	新豐鄉忠孝路 15 號	5596769 • 5592130	52.11.2
4	新竹縣露營協會	湖口鄉建國街 43 號	5798208	87.11.29
5	新竹縣圍棋協會	竹東鎮公園路 174 號	5950056 • 5962237	89.5.6

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
6	新竹縣竹北市棋藝研究協會	竹北市三民路 148 號	5556255 0932111909	92.11.15
7	新竹縣釣魚環保協會	竹東鎮長春路 3 段 23 號	5966571	96.12.29
8	新竹縣竹東鎮海陸豐休閒協會	竹東鎮仁愛路 168 號	0935119881 5950147	97.8.10
9	新竹縣竹東鎮友緣長青休閒協會	竹東鎮東寧里安東路 43 巷 12 弄 3 號	0936166542	98.10.24
10	新竹縣竹北市北和文康會	竹北市竹北里中山路 296-2 號	5531617	98.11.22
11	新竹縣竹北市和樂文康協會	竹北市嘉仁街 137 巷 16 號	0937717623 5513145	99.3.25
12	新竹縣休閒藝術發展協會	新竹縣竹北市東平里 4 鄰六家 24 號	0975-250230	100.07.10
13	新竹縣新豐鄉原野休閒協會	新豐鄉建興路 2 段 205 巷 1 弄 13 號	5593205 0975018613	100.1.5
14	新竹縣山貓同心會	新豐鄉松柏村茄苳路 166-1 號	03-5596911 0932-938118 0972-470129	102.06.15

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

六、美食與養生

新竹縣有 13 個美食與養生趣緣團體，都是民國 86 年（1997）才陸續成立的（見表 2-2-33）。

表 2-2-33 新竹縣美食與養生趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣美食廚藝協會	竹東鎮東寧路 3 段 115 號	5962125	86.4.24
2	新竹縣健康協會	橫山鄉橫山村橫山街 55 號	5933378 5931479	89.2.20
3	新竹縣鳳合養生協會	湖口鄉民生街 39 號 2 樓	5400059 0922527189	95.2.17
4	新竹縣湖口鄉和興養生協會	湖口鄉和興村 6 鄰德興路 646 號	5991728 0911303783	96.3.25
5	新竹縣竹北市健康養生協會	竹北市白地里白地街 610 號	5563486 0919363999	98.2.21
6	新竹縣新豐鄉休閒養生協會	新豐鄉埔和村 453-4 號	5686888 0932284181 fax:5589998	98.3.7

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
7	新竹縣養生美食技藝培訓協會	竹東鎮榮華街 79 號	5102899	98.7.26
8	新竹縣時尚活力養生協會	新豐鄉中興路 245 巷 35 號	5594101 0912290435 fax : 5536267	99.6.13
9	新竹縣湖口鄉勝利健康活力促進協會	湖口鄉勝利村勝利路 2 段 74 號	0939722168	99.6.6
10	新竹縣新豐鄉幸福養生推廣協會	新豐鄉松林村 12 鄰道化街 9 巷 5 號	03-5593292 0931057196	102.04.27
11	新竹縣觀光美食文化發展協會	竹北市嘉興路 268 巷 2 號 3 樓	0932375103	104.07.31
12	新竹縣環保酵素健康生活協會	湖口鄉勝利路 2 段 160 號 1 樓	0955-609318 0986-320888	104.10.18
13	新竹縣幸福養生協會	竹北市新社里 5 鄰中正西路 260 號	0932-288956	104.12.14

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

七、占卜及研究趣緣

新竹縣有 6 個占卜及研究趣緣團體，3 個與風水星相命理有關，還有社會行為研究、創意機器人、田野工作等團體（見表 2-2-34）。

表 2-2-34 新竹縣占卜及研究趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣星相學會	竹北市新工五路 65 號	5517436	79.3.19
2	新竹縣易經風水命理協會	竹北市中正東路 157 號	5516980	89.6.18
3	新竹縣中國星相五術研究學會	新豐鄉山崎村中興路 39 號	55978156	90.1.7
4	新竹縣社會行為研究社	寶山鄉山湖村山湖路 178 號	5761857	93.12.1
5	新竹縣創意機器人發展協會	竹北市莊敬三路 39 號 3 樓	5500052	96.4.15
6	新竹縣關西鎮田野工作協會	關西鎮東光里 5 鄰 78 號	5871938 5872875	98.06.14

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

貳、共同志趣的趣緣團體

以共同志趣所組織的趣緣團體共有 214 個會，可以再區分為「環境保育」、「關懷鄉土與生活及家庭」、「族群文化」、「藝文研究」、「其他」等 5 類，以下分別說明。

一、環境保育

新竹縣有 55 個環保生態趣緣團體，成立最早的是民國 74 年（1985）3 月 2 日成立的「新竹縣關西鎮護林協會」，其次是 83 年（1994）1 月 23 日成立的「新竹縣環境保護協會」（見表 2-2-35）。

表 2-2-35 新竹縣環保生態趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣關西鎮護林協會	關西鎮西安里正義路 51 號	5873180	74.3.2
2	新竹縣環境保護協會	關西鎮東安里大信街 1 巷 26 號	5877321	83.1.23
3	新竹縣生態復育協會	芎林鄉石潭村竹林 72 號	5922585	85.6.2
4	新竹縣竹東鎮環保協會	竹東鎮中原街 29 號	0933983307	87.11.28
5	新竹縣得勝者親子環保教育協會	湖口鄉民生街 152 號	5908341・5991832 0938039602	87.5.27
6	新竹縣尖石鄉馬里克灣河川保育協會	尖石鄉五峰村 5 鄰 38 號	5847296・5847060	90.6.30
7	新竹縣竹北市環境保護協會	竹北市中正七路 1316 號	5566023 0952378983	91.10.13
8	新竹縣環境生態科技研究協進會	湖口鄉東成街 145 號	5999311・5995157	91.11.11
9	新竹縣生態保育協會	寶山鄉山湖村新湖路 423 號	0932111997	91.11.4
10	新竹縣湖口鄉環境保護協會	湖口鄉中勢村 6 鄰 7 號	5996521 0937132202	91.8.12
11	新竹縣尖石鄉錦延生態旅遊保育協會	尖石鄉秀巒村養老路 12 鄰 21 號	0919971470 0937420467	92.12.14
12	新竹縣尖石鄉文化休閒生態保育產業協會	尖石鄉新樂村 7 鄰 110-3 號	5842297	92.2.28
13	新竹縣新豐鄉環保協會	新豐鄉埔和村 2 鄰埔頂 87-5 號	5689555 0927201571 0936806835	92.5.18
14	新竹縣尖石鄉合汶篤難文化生態保育協會	尖石鄉秀巒村 4 鄰 11-3 號	5969579 0921887422	92.6.19
15	新竹縣北埔鄉大坪溪生態協會	北埔鄉大林街 61 號	0919554999	92.7.27
16	新竹縣尖石鄉水田生態文化發展協會	尖石鄉新樂村水田 2 鄰 45 號	5841239 5842046	92.8.9
17	新竹縣尖石鄉那羅傳統文化生態保育協會	尖石鄉錦屏村那羅 8 鄰 27-1 號	5842521 0975135683 fax:5842521	92.9.27
18	新竹縣新豐鄉景觀生態保育發展協會	新豐鄉新豐村 248-4 號	5680466	93.12.4

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
19	新竹縣尖石鄉達蓋文化休閒生態保育發展協會	尖石鄉義興村 7 鄰 31 號	5842409	93.2.27
20	新竹縣芎林鄉鹿寮坑農村自然生態文化協會	芎林鄉華龍村鹿寮坑 5 鄰 187 號	5932779 5932691	93.4.17
21	新竹縣頭前溪流域生態保育協會	芎林鄉上山村富林路 3 段 183 號	5922076 5925076	93.5.1
22	新竹縣尖石鄉巴爾尬生態文教發展協會	尖石鄉新樂村煤源 10 鄰 112 號	5842350 0937005434 fax:5842423	94.1.28
23	新竹縣南河沙坑環境文化永續促進協會	橫山鄉沙坑村中豐路 3 段 33 號	0937970223	94.2.20
24	新竹縣新埔鎮環境保護協會	新埔鎮文山里亞東段 5 鄰 43 號	5882771	95.10.22
25	新竹縣大隘地區環境保護協會	北埔鄉正德街 15 號	5802589 • 5801510 0932119768 0916700255	95.5.14
26	新竹縣湖口鄉自然環境保護協會	湖口鄉長嶺村八德路 3 段 39 號 1 樓	0928587038	96.10.27
27	新竹縣橫山休閒農業觀光文化環保生態協會	橫山鄉豐鄉村大山背 61 號	0987714221	97.10.18
28	新竹縣竹東鎮仁愛生態環保文化發展協會	竹東鎮東林路 169 號	5102868 0953112205	97.2.16
29	新竹縣鄉土文化生態研究學會	竹東鎮沿河街 229 巷 13 號	0917018647	97.4.23
30	新竹縣全民環保協會	橫山鄉沙坑村 104 號	0932118612 5811136 0932091250	97.8.3
31	新竹縣新豐鄉鄉民環境保護協會	新豐鄉青埔村 8 鄰 133 之 45 號	5687605	98.11.1
32	新竹縣環保節能減碳協會	竹東鎮榮樂街 1 號	5962628 0937829018	99.10.09
33	新竹縣新豐鄉長青環保協會	新豐鄉青埔村 8 鄰青埔子 135-2 號	5687080 0921869330	99.12.05
34	新竹縣溼地永續發展協會	新豐鄉鳳坑村 2 鄰 584 號	0937777592	99.2.4
35	新竹縣尖石鄉尖石山生態觀光產業發展協會	尖石鄉錦屏村 2 鄰 74 號	5842811 • 5842653 0932606582	99.4.23
36	新竹縣五指山生態保育協會	竹東鎮上館里南寧路 91 巷 6 弄 3 號	5944975 0912233618	99.5.30
37	新竹縣五峰羅山自然生態保育協會	竹東鎮南寧路 7 號	0928223251 fax : 5515246	99.6.15

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
38	新竹縣湖口鄉生態環保協會	湖口鄉湖南村 7 鄰鐵騎路 1 巷 11 號	5692228 fax : 5692228	99.8.21
39	新竹縣湖口鄉鳳凰環保促進發展協會	湖口鄉鳳凰村仁興路 42-2 號	6960478	100.05.14
40	新竹縣竹東鎮大鄉人文環保促進會	竹東鎮大鄉里中豐路 3 段 73 巷 34 號	5956651 0933152222	100.05.15
41	新竹縣寶山鄉環境保護協會	新竹縣寶山鄉雙溪村館前路 30 號	5203269	100.07.17
42	新竹縣新豐鄉百年老樹農畜發展協會	新豐鄉鳳坑村 3 鄰 598-6 號	0933263500	100.10.30
43	新竹縣關西鎮馬武督山林溪流保育協會	關西鎮錦山里 9 鄰錦山 98 號	5478636 fax:5478634	100.11.14
44	新竹縣竹北市三福宮環境維護協進會	竹北市聯興三街 136 巷 139 號	0932175996	100.11.19
45	新竹縣竹東鎮商華文化暨環保協會	新竹縣竹東鎮商華里商華街 38 號	03-5963121 0921887248	100.6.19
46	新竹縣新埔鎮霄裡溪生態觀光發展協會	新埔鎮照門里 9 鄰 36 號	0921873958	101.06.09
47	新竹縣寶山鄉生態保護協進會	寶山鄉油田村五仙路 2 段 5 巷 3 號	03-5200965	101.09.22
48	新竹縣竹北市六善宮環境維護協進會	竹北市鹿場里 9 鄰十張犁 322 號	0932175996	101.7.15
49	新竹縣竹東鎮森林公園環境保護協會	竹東鎮公園路 201 號	5945217	101.9.25
50	新竹縣橫山鄉長風環保協會	橫山鄉大肚村 5 鄰中豐路 2 段 286 巷 12 號	0910935134	102.02.17
51	新竹縣環保愛地球推廣協會	新埔鎮文華路 133 號	5883803	103.12.28
52	新竹縣湖口鄉北湖環保協會	湖口鄉中興街 157 號	5992125 FAX:5903042	104.01.31
53	新竹縣新埔鎮生態環保協會	新埔鎮文山里亞東段 5 鄰 45 號	5515485 0911256571	104.03.24
54	新竹縣湖口鄉環保暨愛心關懷協會	湖口鄉孝勢村民權街 38-1 號	5998885	104.05.30
55	新竹縣湖口鄉大禾埕家園清淨環保協會	新竹縣湖口鄉長嶺村 21 鄰 639 巷 116 弄 35 號	0936-072113 0939-506132	104.11.29

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
 說明：本表依成立日期先後排序。

二、關懷鄉土與生活及家庭

新竹縣關懷鄉土與生活及家庭的趣緣團體有 74 個 (見表 2-2-36)。

表 2-2-36 新竹縣關懷鄉土與生活及家庭趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣微笑協會	湖口鄉波羅村 3 鄰 6 號	5992016 • 5902142 5990958	67.5.20
2	新竹縣北埔鄉大隘文化生活圈協進社	北埔鄉北埔街 39 號	5803728 0912537461	86.2.23
3	新竹縣新豐鄉關懷鄉土發展協會	新豐鄉鳳坑村 5 鄰 618 之 1 號	5590319 0931626768	91.12.17
4	新竹縣峨眉鄉愛鄉協會	峨眉鄉富興村太平街 5 號	5806406	91.2.31
5	新竹縣竹東鎮生活圈促進會	竹東鎮二重里中興路 3 段 73 巷 90 號	5829409 0926158129	92.2.23
6	新竹縣新埔鎮城鄉新風貌促進協會	新埔鎮鹿鳴里 42-1 號	5899941 fax:5899047	92.3.15
7	新竹縣鄉土文化建設促進會	寶山鄉寶山十街 52 號	5761837 0919581008	92.8.16
8	新竹縣竹北市璞玉計畫促進會	竹北市福德街 4 號	5503330	92.9.14
9	新竹縣新埔鎮愛鄉協會	新埔鎮中正路 658 號	5882936	92.9.27
10	新竹縣社區文化風華再現促進會	關西鎮東山里 6 鄰 26 號	5871542 0919337512	93.11.24
11	新竹縣五峰鄉白蘭部落永續發展協會	五峰鄉桃山村 18 鄰 318 號	5856559 fax:5856399	93.2.20
12	新竹縣大窩口促進會	湖口鄉湖口老街 108 號	5900392 fax:5907248	93.3.15
13	新竹縣參議協會	湖口鄉鳳山村勝利路 2 段 257 號	5986580 0982167215	93.5.30
14	新竹縣五峰鄉部落健康營造促進會	五峰鄉大隘村 6 鄰 99 號	5851005	93.6.29
15	新竹縣北埔鄉大湖地區農村綜合發展促進會	北埔鄉大湖村 5 鄰 62 號	5964421 0988240685	94.4.28
16	新竹縣新豐鄉朴樹林發展協會	新豐鄉鳳坑村 566 之 1 號	0921871589	94.4.30
17	新竹縣尖石鄉帛納外部落永續發展協會	尖石鄉玉峰村 13 鄰 28 號	5847172	94.6.11
18	新竹縣竹北市大學市社區自強協會	竹北市十興路 305 巷 13 弄 78 號	0920111891 0939015836	95.5.20
19	新竹縣湖口鄉建設福利發展協會	湖口鄉信義村成功路 515 號	5998410 0911253015	95.9.9

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
20	新竹縣竹北市生物醫學園區推動促進協會	竹北市光明六路 225 號	5519995	96.1.13
21	新竹縣芎林鄉地方建設發展協會	芎林鄉下山村 10 鄰五座屋 22 號	5923971 • 5121718	96.9.14
22	新竹縣竹北市地方基層發展協會	竹北市聯興 3 街 391 號	5539339 0932177338	97.10.1
23	新竹縣竹東鎮燥樹排自然人文發展協會	竹東鎮瑞豐里燥樹排 20-5 號	5949240 0932177522	97.12.27
24	新竹縣世界和平統一家庭聯合會	竹北市縣政三街 136 號 5 樓之 1	5587078 fax:5586201	97.3.16
25	新竹縣高鐵土地發展促進會	新竹縣竹北市莊敬三路 66-2 號 3 樓	5505888 5531589	97.5.16
26	新竹縣湖口鄉聯合社區營造發展協會	湖口鄉德和路 76 巷 42 弄 10 號 5F	0911286227 0935090787	97.7.6
27	新竹縣北埔鄉大林地區農村文化促進會	北埔鄉大林村 1 鄰大林街 22 號	5802784 0928223085 5802761 0928883188	97.9.26
28	新竹縣新埔鎮水質改善促進會	新埔鎮義民路 2 段 359 巷 10 弄 9 號	5883519	98.11.18
29	新竹縣尖石鄉梅花好友會	尖石鄉梅花村 2 鄰梅花 18 號	5842196	98.11.21
30	新竹縣尖石鄉司馬庫斯原鄉發展協會	尖石鄉玉峰村 14 鄰司馬庫斯 13 號	5847657	98.11.28
31	新竹縣寶山鄉地方發展促進會	寶山鄉寶新路 1 段 85 號	5200630	98.11.7
32	新竹縣湖口鄉生活環境保護協會	湖口鄉湖口村湖中路 262 號	0953452763	98.3.29
33	新竹縣竹東鎮放翁清境生活文化促進會	竹東鎮二重理學府東路 318 號	5829752 • 5381108	98.6.27
34	新竹縣峨眉鄉富興地區農村文化建設促進會	峨眉鄉富興村大同街 8 號	5806580	98.8.2
35	新竹縣關西鎮啣彩鳳發展協會	關西鎮南山里 12 鄰 39 號	5875489	98.8.29
36	新竹縣寶山鄉關懷鄉土文化促進會	寶山鄉新城村東坑路 30 巷 12 號	0934408769	98.9.17
37	新竹縣竹北市鄉土文化促進會	竹北市新社里新國街 50 巷 20 弄 12 號	5514061 • 5760129	98.9.26
38	新竹縣湖口鄉萬興協會	湖口鄉湖口村 92-5 號	5693895	99.10.15
39	新竹縣竹北市家和幸福發展協會	竹北市光明六路 225 號	0955260790	99.10.3

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
40	新竹縣健康家庭文化協會	竹北市福興路 716 號	0912798509	99.12.12
41	新竹縣關西鎮下橫坑文化產業發展協會	關西鎮新力里下橫坑 15 號	5868703 0939889129	99.3.10
42	新竹縣正義社	竹東鎮雞林里北興路 1 段 621 號 1 樓	5964103 0917314928	99.4.21
43	新竹縣關西鎮欣和睦鄰會	關西鎮西安里中央街 29 巷 12 號	5873663	99.6.7
44	新竹縣愛鄉協會	竹北市縣政七街 25 號 1 樓	5584493 0933266521	99.8.28
45	新竹縣竹北市敦親睦鄰協會	竹北市中華路 332 號	5555783 0919364366 fax:5510006	99.9.26
46	新竹縣五峰鄉尤哈部落永續發展協會	五峰鄉大隘路 19 鄰 372 號	5851768	99.9.4
47	新竹縣新豐鄉福龍地區多元發展促進會	新豐鄉福興村 6 鄰圓山子 82-5 號	5991328	99.9.5
48	新竹縣竹北市樂活文藝協會	竹北市十興里 19 鄰 49 號	0911254270	100.04.19
49	新竹縣新埔鎮箭竹窩產業文化發展協會	新埔鎮照門里 3 鄰箭竹窩 11 號	0935881224 fax:5899167	100.04.30
50	新竹縣清泉伍萊部落多元文化產業發展協會	新竹縣五峰鄉桃山村 8 鄰 146 號	03-5694758 0975582928	100.06.18
51	新竹縣尖石鄉拿互依發展協會	新竹縣尖石鄉義興村 2 鄰尖石 53 號	0980702722 5842956	100.07.09
52	新竹縣關西鎮馬武督部落發展協會	關西鎮錦山里 9 鄰錦山 94-4 號	0955212360	100.11.13
53	新竹縣竹東鎮中山之友協進會	新竹縣竹東鎮大林路 13 號	03-5964429	100.7.23
54	新竹縣竹東鎮地方文化建設發展協會	竹東鎮二重里 18 鄰民權路 20 巷 9 號	5822962	101.02.20
55	新竹縣湖口鄉擴大工業區福德發展協會	湖口鄉中興村中興 4 巷 21 號	5982283 fax:6960283	101.06.03
56	新竹縣健康城市促進協會	新豐鄉新興路 1 號	5993142#6966 fax:5572032	101.07.23
57	新竹縣寶山鄉城鄉發展協會	寶山鄉雙新村寶新路 12 號	5634775 0932178637	101.08.04
58	新竹縣美麗柯重城鄉發展促進協會	竹東鎮二重里雲南路 148 號	0930063963	101.08.11
59	新竹縣新豐鄉社區資源結合發展協會	新豐鄉重興村建興路 1 段 817 號	5592291 0930971972	101.08.22

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
60	新竹縣竹北市聯興服務協會	竹北市聯興里 12 鄰聯興三街 391 號	0910172939	101.10.17
61	新竹縣湖口鄉愛家文化促進會	湖口鄉孝勢村 9 鄰民權街 12 號	03-5998068	101.12.09
62	新竹縣老菜脯文化發展協會	湖口鄉新湖路 135 號	03-5995836	102.06.01
63	新竹縣竹北市我愛竹北發展協會	新竹縣竹北市博愛街 304 號	03-5513366	102.06.02
64	新竹縣樂活成長協會	竹東鎮杞林路 85 號	0930-804019	102.06.15
65	新竹縣大崎先祖權益促進會	寶山鄉雙園路 2 段 258 號	5200931	103.07.19
66	新竹縣幸福城市推動協會	竹北市民權街 17 巷 5 號 14F 之 4	5530663	103.2.22
67	新竹縣竹北市宜居城市推動協會	竹北市六家八街 60 號	5503725	103.2.22
68	新竹縣竹北市幸福社區推廣協會	竹北市泰和路 85 號	5553858 0911242567	104.03.21
69	新竹縣美好生活文化協會	竹東鎮北興路 2 段 158 號	5951297	104.06.26
70	新竹縣社區規劃師協會	竹北市光明六路 11 號 2 樓	0960135130 0933232170	104.08.27
71	新竹縣竹北市福智樂活關懷協會	竹北市三民路 361 巷 2 弄 19 號	0921870581	104.09.13
72	新竹縣蘭園社會福利發展協會	竹東鎮北興路 2 段 81 巷 1 號 1 樓	0912083683	104.10.07
73	新竹縣關西鎮藝術小鎮發展協會	關西鎮正義路 115 號	0910-013315 0921-743789	104.10.08
74	新竹縣終身與樂活人生協會	竹東鎮幸福路 48 巷 17 號	0921-868792	104.11.16

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

三、族群文化

新竹縣有 68 個族群文化趣緣團體，全部是民國 80 年（1991）才陸續成立。成立最早的是 80 年（1991）12 月 8 日成立的「新竹縣客家民俗文化研究會」。(見表 2-2-37)。

表 2-2-37 新竹縣族群文化趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣客家民俗文化研究會	寶山鄉雙溪村寶新路 1 段 132 巷 2 號	5292775 0912536622 0910175354	80.12.8

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
2	新竹縣客家文藝促進會	竹北市聯興里 11 鄰聯興三街 136 巷 139 號	5504660 0932175996	81.10.11
3	新竹縣客家音樂發展學會	關西鎮石光里 14 鄰石岡子 786 巷 8 號	5883498 0933115268	83.11.6
4	新竹縣客曲薪傳研究會	新豐鄉松林村道化街 26 號	0910292151	84.11.5
5	新竹縣五峰鄉賽夏族文化藝術協會	五峰鄉大隘村 16 鄰 331-1 號	5851676 0932176013	87.4.26
6	新竹縣湖口鄉客家文化研進會	湖口鄉湖鏡村八德路 1 段 765 號	0911242279	87.8.2
7	新竹縣泰雅爾族部落永續發展協會	尖石鄉秀巒村 9 鄰 14 號	5847753 5847750	88.10.2
8	新竹縣客家三腳採茶戲發展學會	竹東鎮南寧路 7 號	5964237	88.11.14
9	新竹縣五峰鄉泰雅族藝術文化發展協會	五峰鄉花園村 6 鄰 131-6 號	5851781 fax:5851781	88.9.5
10	新竹縣竹東鎮都市原住民生活教育協進會	竹東鎮大鄉里中豐路 3 段 333 巷 79 號	0933983723	89.4.25
11	新竹縣五峰鄉平地住民權益促進會	竹東鎮學前路 37 巷 27 號	5856185 5966450	89.6.15
12	新竹縣客家文化推廣協會	竹東鎮杞林路 87 號 2 樓	5963097 0932938726	90.11.17
13	新竹縣竹北市都市原住民生活教育協進會	竹北市三民路 234 號 4 樓	0913195153 fax:5544803	90.11.28
14	新竹縣原住民族婦女文化藝術經濟發展協會	竹東鎮東榮路 35 號	5946632	90.12.8
15	新竹縣尖石鄉泰雅爾司馬庫斯部落發展協會	尖石鄉玉峰村 14 鄰 8 號	5847600	90.8.18
16	新竹縣五峰鄉泰雅族生活文化協進會	五峰鄉桃山村清泉 6 鄰 111 號	5856153	90.9.26
17	新竹縣五峰鄉泰雅族永續發展協會	五峰鄉桃山村 13 鄰 209 之 18 號	0914190313	91.2.2
18	新竹縣尖石鄉由達克永續經營發展協會	尖石鄉錦屏村 4 鄰錦屏 39 號	5841957	91.3.30
19	新竹縣原住民文化藝術永續發展協會	竹東鎮幸福路 121 巷 9 號 11 樓	5962436	91.3.9
20	新竹縣饒平客家文化協會	竹北市嘉興路 204 巷 33 號	0936292463	92.10.19
21	新竹縣客家文化發展協會	新豐鄉重興村新市路 93 號	0916958320	92.3.14

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
22	新竹縣關西鎮原住民族永續經營發展協會	關西鎮錦山里 10 鄰 113 之 1 號	0932289973	92.5.31
23	新竹縣海陸客家語文協會	芎林鄉富林路 1 段 138 巷 89 號	5932190	92.7.17
24	新竹縣客家事務協會	竹北市縣政十一街 98 號	5551888 0932364712	93.10.2
25	新竹縣湖口鄉原住民新生活協進會	湖口鄉中興村安宅四街 62 號 5 樓	0939299574	93.4.17
26	新竹縣竹東鎮聯合生活圈客家文化促進會	竹東鎮東寧路 2 段 221 號	5963518	93.8.10
27	新竹縣竹東鎮振興客家文化發展協會	竹東鎮三重里三重路 43 巷 12 號	5825209	94.1.23
28	新竹縣新豐鄉長青客家民謠推廣協會	新豐鄉忠孝村孝二街 56 號	5594535 0911255797	94.10.1
29	新竹縣山豬湖客家文化長壽養生協會	芎林鄉秀湖村五和街 25 號	0952350500	94.10.11
30	新竹縣新埔鎮客家民俗協會	新埔鎮四座里田新路 1 號	5883026	94.4.6
31	新竹縣客家音像紀錄學會	關西鎮西安里中山路 177 號	0933261113	94.6.25
32	新竹縣湖口鄉客家文化協會	湖口鄉龍江街 23 號 1F	5908585 0911252511 fax:6992767	94.7.31
33	新竹縣新埔鎮客家民謠推廣協會	新埔鎮五埔里 5 鄰石坑街 40 巷 10 號	5887323	94.9.9
34	新竹縣原鄉客家文化協會	湖口鄉愛勢村中民街 30 號	5992523	95.10.28
35	新竹縣原住民馬武督文化發展協會	關西鎮錦山里 9 鄰 94 之 2 號	5478778	95.10.29
36	新竹縣尖石鄉原住民事務發展協會	尖石鄉梅花村 6 鄰 141 號	5841990 0928500491	95.3.26
37	新竹縣客家藝術發展協會	竹北市嘉豐一街 1 號	5502959	96.1.28
38	新竹縣褒忠義民文化研究學會	新埔鎮義民路 3 段 360 號	5882238 0928887530	96.12.29
39	新竹縣竹東鎮樹杞林客家文化協會	竹東鎮興農街 85 號	5957668	96.3.17
40	新竹縣芎林鄉客家文化傳統藝術協會	芎林鄉石潭村 2 鄰福昌街 558 號	5924573 0933200103	96.4.8
41	新竹縣原住民多元文化發展協會	尖石鄉梅花村 9 鄰 236 號	5841743	96.9.30

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
42	新竹縣尖石鄉泰雅婦女(Knaril na Tayal)多元文化協進會	尖石鄉新樂村 13 鄰 109 號	5842118 0952842118	97.4.23
43	新竹縣原住民族亞大協會	湖口鄉中興村光復東路 31 號 4F	0988428766 0960516625	97.9.19
44	新竹縣客家傳統文化推展與研究協會	竹東鎮仁愛里沿河街 44 巷 2 號	5967421 0910399565	98.1.10
45	新竹縣尖石鄉原住民生活創意發展協會	尖石鄉新樂村 8 鄰 52 之 2 號	0937084047	98.11.1
46	新竹縣竹北市中原客家文化促進會	竹北市十興路 367 號	0932370606	98.11.14
47	新竹縣竹東鎮客家語文暨農產文化促進協會	竹東鎮幸福路 24 號	5967491 0935193059	98.11.28
48	新竹縣竹東鎮原住民家庭文化成長協會	竹東鎮東林路 72 號	5962341 0939975486	98.2.22
49	新竹縣五峰鄉泰雅族祖靈文化藝術傳承永續發展協會	五峰鄉大隘村 6 鄰 98 號 1F	5851032	98.3.12
50	新竹縣客家武獅文化協會	芎林村下山村 5 鄰 35 號	5921701	98.3.22
51	新竹縣客語口譯人才協會	湖口鄉湖鏡村 2 鄰湖口老街 195 號	093565161	98.3.29
52	新竹縣原住民傳統文化技藝發展協會	竹東鎮北興路 3 段 488 號	5841012	98.7.11
53	新竹縣竹東鎮客家創意文化推廣協會	竹東鎮莊敬路 67 號	0932118488	99.08.25
54	新竹縣五峰鄉原住民族發展協會	五峰鄉桃山村 18 鄰白蘭 313 號	0933983723	99.5.8
55	新竹縣芎林鄉客家人文關懷協會	芎林鄉下山村 4 鄰 36-2 號	5120375 0932634304	100.01.19
56	新竹縣芎林鄉客家文化花布協會	芎林鄉石潭村 2 鄰福昌街 655 號	5928753 0938350495	100.02.26
57	新竹縣湖口鄉原住民阿美文化發展協會	新竹縣湖口鄉中興村 28 鄰安宅一街 108 號	0989591418	100.06.26
58	新竹縣客庄文化策進協會	竹北市北崙里縣政十六街 60 號 3 樓	5554833 0926932158	100.09.03
59	新竹縣原住民整體美學推廣交流協會	竹東鎮康莊街 109 巷 24 號	035-5961667 fax:035-966779	101.02.04
60	新竹縣賽夏族傳統核心價值促進會	五峰鄉大隘村 16 鄰 331 號	5851172 fax:5851676	101.03.24

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
61	新竹縣尖石鄉客家事務發展協會	尖石鄉嘉樂村 2 鄰麥樹仁 33 號	5841575 0933-974588 fax:5841547	101.05.19
62	新竹縣新住民文化民俗技藝推展協會	竹北市沿河街 107 號	5552198 0936138010	101.06.17
63	新竹縣新豐鄉原住民族促進文化發展協會	新豐鄉青埔村 7 鄰 93 號	0987313108	101.07.29
64	新竹縣鄉親天地客家歌友發展協會	芎林鄉上山村 13 鄰文明路 49 號	03-5928788	102.02.17
65	新竹縣九芎林客家傳統文化發展協進會	新埔鎮下寮里義民路 3 段 360 號	5882237 FAX:5882631	102.10.30
66	新竹縣新埔鎮客家花鼓協會	新埔鎮關埔路雲東段 792 巷 90 弄 40 號	5887126	102.12.01
67	新竹縣寶山鄉客家民謠研究協會	寶山鄉大崎路 32 巷 25 號	0981578282 0910943678	103.03.16
68	新竹縣原住民慈善教育文化發展協會	寶山鄉雙新村 5 鄰寶新路 1 段 82 號	0932938388	104.10.03

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

四、藝文研究

新竹縣有 6 個藝文研究趣緣團體，成立最早的是民國 72 年（1983）成立的「新竹縣青溪新文藝學會」（見表 2-2-38）。

表 2-2-38 新竹縣藝文研究趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣青溪新文藝學會	關西鎮金山里 96 號	5240333 • 5427896	72.9.27
2	新竹縣褒忠客家漢學研究會	新豐鄉員山村學府街 118 巷 5 號	5924175 0937503071	93.4.23
3	新竹縣鄉土語文發展協會	湖口鄉中山路 1 段 710 號	5902755	94.1.29
4	新竹縣吧哩囑故事協會	新埔鎮新生里 6 鄰成功路 202 巷 10 號	5891234	95.7.31
5	新竹縣陶社詩會	關西鎮西安里 10 鄰老街 35-23 號	5874039	99.11.11
6	新竹縣竹東鎮故事協會	竹東鎮中山路 19 號	0910175392	99.7.31

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

五、其他趣緣

新竹縣除了上述各類趣緣團體外，尚有 11 個其他趣緣團體，包括 4 個導覽解說趣緣團體（見表 2-2-39）。

表 2-2-39 新竹縣其他趣緣團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣表揚好人好事運動協會	湖口鄉中山路 2 段 245 號	5874682 0937135301	82.3.17
2	新竹縣概念中心實驗計劃促進會	寶山鄉山湖村 7 鄰 9 號	5761215	85.2.11
3	新竹土地改革協會	竹北市光明六路 10 號	5223902	87.8.19
4	新竹縣尖石鄉平權會	尖石鄉嘉樂村 2 鄰 17 號	5841378	87.8.24
5	新竹縣北埔鄉文史解說協會	北埔鄉北埔村秀巒街 37 巷 6 號	5805277	92.3.11
6	新竹縣台灣心會	寶山鄉雙溪村 9 鄰雙豐路 182 號 5F	5761655 0933898899 0968693368	95.3.11
7	新竹縣顧薦反射健康協會	竹東鎮東榮路 123 號	0912172171 0919023990	97.10.18
8	新竹縣導覽協會	竹北市嘉興路 268 巷 6 號 1 樓	5688417	101.02.12
9	新竹縣兩岸和平發展促進會	湖口鄉仁勢村 1 鄰中山路 2 段 180 號	03-5992005	102.05.18
10	新竹縣長幼身心發展協會	竹北市和平街 201 號 2 樓之 1	03-6560877	102.08.03
11	新竹縣解說協會	竹東鎮幸福路 47 號	5186023	103.10.5

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

第八節 產業經濟團體

新竹縣與產業經濟有關的社會團體共有 118 個，可以依性質再區分為「觀光休閒」、「農業」、「漁業」、「畜牧養殖業」、「工業」、「其他企業」、「商店攤販」等 7 類團體，以下依分類說明。

壹、觀光休閒

新竹縣觀光休閒產業團體有 44 個，會址主要集中於五峰鄉(10 個)與尖石鄉(9 個)。其中成立最早的是民國 77 年(1988) 8 月 15 日成立的「新竹縣觀光協會」，其餘 43 個都是民國 91 年(2002)才陸續成立(見表 2-2-40)。

表 2-2-40 新竹縣觀光休閒產業團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣觀光協會	橫山鄉橫山村 23 鄰 23 號	5934096	77. 8.15

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
2	新竹縣北埔鄉文化觀光產業發展協會	北埔鄉北埔村 7 鄰中正路 16 號	5802337	91.1.10
3	新竹縣五峰鄉勒俄臘觀光文化休閒農業促進會	五峰鄉花園村 9 鄰 200 號	5851652 0917004163	91.11.22
4	新竹縣峨眉鄉月眉觀光休閒產業文化協會	峨眉鄉中盛村 3 鄰 199 號	5809185 • 5809186	91.12.10
5	新竹縣芎林鄉油茶園文化觀光休閒農業發展協會	芎林鄉中坑村 10 鄰 3 號	0933087110	91.12.25
6	新竹縣觀光導覽解說協會	竹北市光明六路 785 號 2 樓	6560325	91.5.20
7	新竹縣尖石鄉基那吉文化觀光產業協會	尖石鄉秀巒村 8 鄰 11 號	035-847723 fax:035-847120	91.5.31
8	新竹縣尖石鄉司那基部落文化觀光產業發展協會	尖石鄉秀巒村泰崗 7 鄰 40 之 3 號	5847567	91.6.22
9	新竹縣五峰鄉達谷埔觀光文化休閒農業協會	五峰鄉竹林村 2 鄰 31 號	5852178	92.1.1
10	新竹縣北埔鄉觀光協會	北埔鄉中正路 30-1 號	5803950	92.1.6
11	新竹縣五峰鄉麥巴來文化休閒生態保育產業協會	五峰鄉竹林村 5 鄰 160 號	5953683 0956906435	92.10.10
12	新竹縣五峰鄉和平部落文化、產經、觀光休閒協會	五峰鄉竹林村 5 鄰和平路 157 號	5851793 0940540480	92.10.9
13	新竹縣尖石鄉谷立部落文化觀光生態產業發展協會	尖石鄉玉峰村 9 鄰 7 號	5847027	92.11.13
14	新竹縣尖石鄉抬耀部落生態文化產業休閒發展協會	尖石鄉玉峰村 12 鄰抬耀 4 號	5847157	92.12.5
15	新竹縣關西鎮鹹菜甕文化休閒農業協會	關西鎮北斗里明德路 18 號	5872107	92.2.19
16	新竹縣尖石鄉甕碧潭文化休閒生態保育產業協會	尖石鄉新樂村 7 鄰水田 199 號	5842380 0932370322	92.2.28
17	新竹縣五峰鄉桃山部落觀光文化休閒農業協會	五峰鄉桃山村 3 鄰 21 號	5509522	93.11.22
18	新竹縣觀光產業聯盟	竹北市光明六路 785 號 2 樓	5657175 0937150068 0910236058	93.2.18
19	新竹縣鄉土休閒文化協會	竹北市福興東路 1 段 296 號	0938328882	93.2.21
20	新竹縣五峰鄉霞喀羅觀光休閒協會	五峰鄉桃山村 15 鄰 241 號	5851005 fax:5851276	93.2.23
21	新竹縣芎林鄉山豬湖鹿寮坑休閒農業生態文化發展協會	芎林鄉五龍村 9 鄰 81 號	5931686	93.2.28

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
22	新竹縣大山背文化觀光產業發展協會	橫山鄉豐鄉村大山背 38 號	5934492 0932384758	94.3.27
23	新竹縣新豐鄉農業觀光休閒發展協會	新豐鄉埔和村 6 鄰 156 之 1 號	5689998 0935280008	95.1.17
24	新竹縣溫泉觀光產業協會	尖石鄉錦屏村 5 鄰錦屏 73-1 號	5841533	95.10.17
25	新竹縣文化產業觀光發展協會	寶山鄉寶山村通學路 215 巷 5 號	5191688	95.6.11
26	新竹縣五峰鄉雲山部落觀光休閒產業發展協會	五峰鄉桃山村民石 20 鄰 355-8 號	0912098508	95.7.18
27	新竹縣寶山鄉觀光休閒產業文化協會	寶山鄉新城村寶新路 2 段 251 巷 25 號	5762295	95.8.27
28	新竹縣尖石鄉農產業觀光發展協會	尖石鄉新樂村 1 鄰 47 號	5842063 0911714374	96.4.26
29	新竹縣觀光休閒旅遊協會	竹東鎮三重路 28 號 4 樓	5828153 0963085848	96.5.3
30	新竹縣五峰鄉十八兒(spazy) 社群文教觀光產業協會	五峰鄉大隘村 5 鄰 66 號	0937154318	96.7.28
31	新竹縣五峰鄉茅圃大隘文化觀光產業協會	五峰鄉大隘村 22 鄰 443 號	5851321	96.8.25
32	新竹縣觀光民宿協會	峨眉鄉湖光村十二寮 21-6 號	0918699549	97.1.31
33	新竹縣尖石鄉泰崗農產業文化休閒觀光協會	尖石鄉秀巒村 7 鄰泰崗 80 號	0933849043	97.12.27
34	新竹縣南昌文化觀光產業協會	橫山鄉南昌村薯園 18 之 2 號	0933005164	97.7.26
35	新竹縣五峰鄉天山旅遊產業發展協會	竹東鎮至善路 186 巷 22 號	5957386	98.10.3
36	新竹縣五峰鄉鳥嘴山觀光休閒發展協會	五峰鄉桃山村 5 鄰 73 號	5856099	98.5.27
37	新竹縣那羅灣休閒農業發展協會	竹東鎮沿河街 16 巷 5 號	5841733 0978668513	99.3.13
38	新竹縣人文觀光發展協會	竹東鎮北興路 2 段 17 號 1 樓	5968180 fax:5951188	99.7.9
39	新竹縣五指山觀光發展協會	北埔鄉外坪村 8 鄰 11-6 號	03-5803189	102.06.02
40	新竹縣尖石鄉北得拉曼觀光發展協會	尖石鄉新樂村 7 鄰水田 199-1 號	5842821	102.11.02
41	新竹縣芎林鄉觀光產業發展協會	芎林鄉華龍村 197 號	5932729	102.12.07
42	新竹縣生態休閒發展協會	關西鎮東安里 5 鄰下三屯 78 號	5871938	103.3.22

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
43	新竹縣文創藝術觀光發展協會	寶山鄉雙園路 2 段 182 巷 71 號	0932290213	104.07.03
44	新竹縣觀光人文休閒文化協會	芎林鄉富林路 3 段 373 號	5121111 FAX:5121000	104.07.22

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

貳、農業

新竹縣農業產業團體有 15 個，成立最早的是民國 76 年（1987）9 月 24 日成立的「新竹縣四健會協會」（見表 2-2-41）。

表 2-2-41 新竹縣農業產業團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣四健會協會	竹東鎮東寧里 10 鄰光武街 36 巷 17 號	5509196 0921920906	76.9.24
2	新竹縣水稻育苗技術研究協會	湖口鄉德盛村 29 鄰新湖路 43 號	0932285293 0938208566	77.6.23
3	新竹縣種苗協會	芎林鄉五龍村 34 號	5932705 • 5931535	84.11.11
4	新竹縣竹北市農友協進會	竹北市中正西路 1582 號	5565191 • 5561866 5563006 • 5564520	85.8.31
5	新竹縣湖口鄉農緣會	湖口鄉中勢村 12 鄰貴州街 35 號	5996155*11	88.10.9
6	新竹縣膨風茶推廣協會	北埔鄉水礮村 3 鄰 31-1 號	5801126	92.3.20
7	新竹縣觀光休閒農園發展協會	新埔鎮中正路 615 號	0930918168	93.12.7
8	新竹縣茶業協會	北埔鄉水礮村 3 鄰麻布樹排 31 號	0910171988	96.1.11
9	新竹縣新埔鎮水梨產業文化發展協會	新埔鎮田新信義一街 9 號	5889925 0975601610	101.02.19
10	新竹縣竹北市鳳岡長春農業技術協會	竹北市大義里 3 鄰鳳岡路 2 段 316 巷 266 號	5562292 0932112168	102.01.06
11	新竹縣新豐鄉農業產銷推廣協會	新豐鄉新豐村 152 號	03-5689626	102.03.03
12	新竹縣無負擔農村生活產業發展協會	峨眉鄉湖光村 1 鄰 28 號	0932939283	103.06.05
13	新竹縣農田代耕技術推廣協會	竹東鎮竹美路 1 段 80 號	5522103 0910296870 FAX:5830533	104.03.24
14	新竹縣農耕產業發展協會	竹東鎮中興路 2 段 297 號	5828768	104.04.11

15	新竹縣茶葉推廣協會	新埔鎮下寮里義民路3段326號1樓	5883088 FAX:6579007	104.05.04
----	-----------	-------------------	------------------------	-----------

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

參、漁業

新竹縣沒有漁會，但有 3 個漁業產業團體，1 個在竹北市，2 個在新豐鄉。成立最早的是民國 87 年（1998）11 月 14 日成立的「新竹縣竹北市漁友協進會」（見表 2-2-42）。

表 2-2-42 新竹縣漁業產業團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣竹北市漁友協進會	竹北市崇義里鳳岡路 5 段 171 號	5522251・5561251 0952378983	87.11.14
2	新竹縣新豐鄉鳳坑漁業觀光休閒發展協會	新豐鄉鳳坑村 2 鄰 584 號	0930783055	94.11.21
3	新竹縣新豐鄉漁業文化發展協會	新豐鄉重興村永寧街 40 巷 33 號	0928241010	103.05.24

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

肆、畜牧養殖業

新竹縣有 2 個畜牧養殖產業團體，即「新竹縣養豬協會」與「新竹縣養雞協會」，會址皆設於新豐鄉（見表 2-2-43）。

表 2-2-43 新竹縣畜牧養殖產業團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣養豬協會	新豐鄉建興路 1 段 205 號	5899505・5869236	83.6.15
2	新竹縣養雞協會	新豐鄉中崙村 1 鄰 5 號之 3	0919988087 0933177620	90.11.15

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

伍、工業

新竹縣有 2 個工業產業團體，分別是設立於湖口鄉的「新竹縣工業區廠商協進會」，以及竹北市的「新竹縣基礎技術工程推廣協會」（見表 2-2-44）。

表 2-2-44 新竹縣工業產業團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣工業區廠商協進會	湖口鄉新竹工業區中華路 22 號	5981706 fax:5977338	86.1.9

2	新竹縣基礎技術工程推廣協會	竹北市三民路 234 號 3 樓	5554845	99.09.29
---	---------------	------------------	---------	----------

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

陸、其他企業

新竹縣除了上述觀光休閒、農業、漁業、畜牧養殖、工業等產業團體外，尚有 33 個其他企業的產業團體，其中成立最早的是民國 78 年（1989）1 月 18 日成立的「新竹縣中小企業協會」（見表 2-2-45）。

表 2-2-45 新竹縣其他企業團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣中小企業協會	竹東鎮大明路 308 號	5552929 • 5326311	78.1.18
2	新竹縣烹飪協會	竹東鎮長春路 3 段 227 號	5950713 • 5962125	85.3.31
3	新竹縣青年創業協會	竹北市聯興三街 136 巷 139 號	5512889	86.12.6
4	新竹縣電子遊戲機協進會	竹北市新泰路 96 號 3 樓之 1	5520927	86.4.13
5	新竹縣企業經營管理學會	竹東鎮文興路 2 段 513 號 17 樓	5959929 • 5873123	91.11.9
6	新竹縣不動產經紀人協會	新竹市關東路 208 巷 60 弄 7 號	0910309668	91.4.30
7	新竹縣北埔鄉南埔產業協會	北埔鄉南埔村 4 鄰 38 號	5801096 0912263045	92.1.23
8	新竹縣關西鎮促進產業文化發展協會	關西鎮東安里中山東路 9 號 2 樓	0910296480	92.12.6
9	新竹縣尖石鄉梅嘎浪總體產業發展協會	尖石鄉梅花村 4 鄰 99 號	5841943 0972107943	92.2.23
10	新竹縣五峰鄉黑崗部落原木藝術文化產業協會	五峰鄉桃山村 4 鄰 59 號	0922110531	94.1.8
11	新竹縣原住民產業策略聯盟推廣協會	五峰鄉桃山村 18 鄰白蘭 305-6 號	5856031	94.10.22
12	新竹縣新埔鎮產業文化發展協會	新埔鎮早坑里 11 鄰 27 號	5892680	94.11.23
13	新竹縣佳美人才技藝培訓學會	竹北市縣政九路 94 號 3 樓	6562326 0935207725 fax:5583728	94.12.16
14	新竹縣尖石鄉嶋繞部落文化觀光生態產業發展協會	尖石鄉玉峰村 1 鄰 6 號	5847203 0928848393	95.3.10
15	新竹縣湖口鄉湖豐水電業聯誼會	湖口鄉中正路 3 段 521 號	5998255	95.7.14
16	新竹縣服務事業管理學會	新豐鄉新興路 1 號立緒樓 7 樓	5593142-6977	96.6.22

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
17	新竹縣文化創意產業推展協會	竹北市華興街 296 號 1 樓	5528630 fax:5528632	97.1.19
18	新竹縣五峰鄉部落多元經濟產業文化發展協會	五峰鄉大隘村 14 鄰 270-1 號	5851046 0955780621 0913951825	97.9.6
19	新竹縣芎林鄉紙寮窩劉傳老造紙文化發展協進會	芎林鄉文林村紙寮窩 16 號	5922147	98.1.11
20	新竹縣鵝公髻山多元文化產業發展協會	五峰鄉大隘村 14 鄰 282-5 號	5851612	98.12.26
21	新竹縣五峰鄉觀光餐旅文化產業發展協會	五峰鄉大隘村 6 鄰 123 之 20 號	03-6210673	99.4.10
22	新竹縣特色產業文化協會	寶山鄉寶新村 3 段 112 巷 5 號	5762670 fax:5763197	99.7.24
23	新竹縣五峰鄉兒樂遶經濟產業發展協會	五峰鄉桃山村 14 鄰清泉 224 號	0914190313	99.9.2
24	新竹縣國際動漫多媒體創意發展協會	竹東鎮南寧路 7 號	0928223251	100.01.02
25	新竹縣美容美體技藝培訓協會	竹北市嘉仁街 46 號	6570001 fax:5966965	101.02.02
26	新竹縣尖峰部落產業聯盟發展協會	五峰鄉桃山村 16 鄰 263 號	5856456 fax:5856008	101.08.19
27	新竹縣國際工商經營研究社	湖口鄉仁和路 136-1 號	0977222352	101.09.14
28	新竹縣產業文創發展協會	竹北市竹義里 32 鄰中泰路 27 號 2 樓	0910295361	101.09.23
29	新竹縣北窩生態文化產業協進會	橫山鄉田寮村 4 鄰田寮坑 40 號	5932827	102.12.15
30	新竹縣空調技術交流協會	竹北市中正西路 806 號 7 棟	6560656 0937993772	102.12.21
31	新竹縣地方特色產業發展協會	竹東鎮軟橋里軟橋 21 號	0936168098	103.04.11
32	新竹縣尖石鄉原住民產業協會	尖石鄉秀巒村 9 鄰鎮西堡 14 號	5847752	103.1.14
33	新竹縣工商協進會	竹北市嘉興北路 5 號	5598228 FAX:5598833	104.03.12

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

柒、商店攤販

新竹縣有 19 個商圈市場攤販團體，包含 8 個商圈、7 個攤販、2 個市集、2 個夜市。

其中成立最早的是民國 46 年（1957）4 月 8 日成立的「新竹縣新埔鎮攤販協會」（見表 2-2-46）。

表 2-2-46 新竹縣商圈市場攤販團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣新埔鎮攤販協會	新埔鎮新民里和平街 337 號	5891860 • 5887203	46.4.8
2	新竹縣湖口鄉攤販協會	湖口鄉湖鏡村 284-1 號	5694218	76.4.23
3	新竹縣湖口公有市場攤位承租協會	湖口鄉公有市場 C- 號	5901433 • 5990531	80.1.14
4	新竹縣竹東鎮客家傳統市集促進會	竹東鎮仁愛路迴廊 37 號	5966005	83.11.17
5	新竹縣竹北市攤販協會	竹北市國強街 18 號	0937401665	87.8.21
6	新竹縣北埔鄉五指山攤販商家管理協會	北埔鄉南興街 142 號	5804119	88.4.28
7	新竹縣攤販協會	橫山鄉中豐路 1 段 25 巷 6 號	5936456 0936235505	88.5.3
8	新竹縣橫山鄉內灣形象商圈發展協會	橫山鄉內灣村中正路 7 號	0932113856	90.5.23
9	新竹縣新埔鎮義民廟形象商圈發展協會	新埔鎮義民路 3 段 360 號	5882238 fax:5882631	91.10.31
10	新竹縣北埔鄉老聚落商圈發展協會	北埔鄉南興街 189 巷 9 號	5801377 0937537493	93.1.8
11	新竹縣文化商圈協會	竹北市光明十一路 93 號	5511422	93.10.12
12	新竹縣竹東鎮觀光夜市促進會	竹東鎮光武街 20 號	0933796076	95.12.15
13	新竹縣竹東鎮火車站形象商圈發展協會	竹東鎮北興路 1 段 454 號	5956965	96.5.9
14	新竹縣竹北市光明商圈發展協會	竹北市光明一路 412 號	5588625 0938205865	96.8.9
15	新竹縣北埔鄉魅力商圈發展促進會	北埔鄉北埔街 28 號	0954079958	96.9.11
16	新竹縣峨眉鄉十二寮休閒商圈協會	峨眉鄉湖光村 12 鄰 3-1 號	7602271 • 7601136	97.10.23
17	新竹縣竹北市第一市場攤販協會	竹北市長青路 2 段 125 巷 10 號	5562206 0911258412	97.6.27
18	新竹縣農畜牧產品暨觀光夜市發展協會	竹北市中正西路 426 號	5532991 0982964546	100.12.26
19	新竹縣十三好市集協會	關西鎮西安里 17 鄰文化街 14 號 7 樓	0913388833	103.09.01

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

第九節 醫藥團體

所謂「醫藥團體」是指以協助醫療服務、促進國民健康為主旨所成立的團體。⁶³ 新竹縣有 7 個醫藥保健類團體，成立最早的是「新竹縣針灸醫藥學會」，成立於民國 54 年（1965）3 月 14 日（見表 2-2-47）。

表 2-2-47 新竹縣醫藥保健團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣針灸醫藥學會	湖口鄉中山路 2 段 271 號	5991430 fax:5902976	54.3.14
2	新竹縣藥用植物學會	竹北市縣政二路 190 號	5555551 0915515151 0933515151	63.9.21
3	新竹縣圓通傳統民俗療法協會	新豐鄉建興路 1 段 202 之 5 號	5592277 · 5591843 5595677 · 5761029 5760104	84.8.5
4	新竹縣藥商管理研究協會	湖口鄉新興路 557 號	5963648	87.8.25
5	新竹縣中醫祝由十三科研究協會	竹北市新泰路 120 號 4 樓	6672723 fax:5508247	101.01.08
6	新竹縣整復調理推拿師培訓協會	竹東鎮榮華里 32 鄰榮華街 79 號	03-5102899	102.08.18
7	新竹縣推拿與民俗傳統療法服務學術交流會	竹北市縣政八街 25 號 2F	5512501	103.11.2

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

第十節 國際團體

所謂「國際團體」，是指「國際性民間團體」，為推展國際民間文化、學術、醫療、衛生、宗教、慈善、體育、聯誼、社會服務或其他以公益為目的所組成之跨國團體。

國際團體主要包括「國際獅子會」、「國際青年商會」（簡稱「青商會」）、「國際同濟會」、「國際扶輪社」、「國際傑人會」等，分述如下。

壹、國際獅子會

國際獅子會於 1917 年創始於美國伊利諾州，創始人為茂文鐘士 (MELVIN JONES)。獅子會的名稱來自英文的獅子「Lions」，採用自由 (Liberty)、智慧 (Intelligence)、

63. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁 14。

我們的 (Our)、國家的 (Nation's)、安全的 (Safety) 等詞開頭的結合。獅子會最主要的目標為「服務社會，造福人群」，創立宗旨包括發揚人類博愛互助的精神、增進國際間的友好關係、尊重自由與啟發智慧、提倡社會福利、促進國家安全等。⁶⁴

國際獅子會臺灣總會屬於 MD300 區，底下包含 15 個副區，新竹縣與苗栗縣屬於 300G-1 區。新竹縣有 22 個國際獅子會，以竹北市、竹東鎮較多，各有 4 個，新埔鎮、關西鎮、新豐鄉、芎林鄉、湖口鄉各有 2 個，北埔鄉、橫山鄉、峨眉鄉各 1 個，還有第十七分會的會址設於桃園市楊梅區。成立最早的第一分會成立於民國 68 年（1979）11 月 1 日（見表 2-2-48）。

表 2-2-48 新竹縣國際獅子會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第一分會	竹東鎮北興路 3 段 556 號	5103435 0936166542	68.11.1
2	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第六分會	關西鎮中央街 69 號	5877668 FAX:5876520	70.11.01
3	國際獅子會台灣總會新竹 縣竹北獅子會	竹北市建國街 17 號	5512579-232 5527195	70.11.17
4	國際獅子會台灣總會新竹 縣竹東中興獅子會	竹東鎮光武街 83 巷 12 號 3F	0931195230	70.3.18
5	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第三分會	新埔鎮中正路 426 號	5882449 5883376	70.4.21
6	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第四分會	新豐鄉學府街 149 號	5591683 0936935332	70.7.29
7	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第五分會	北埔鄉水礫村 6 鄰 27 之 1 號	0933975657	70.7.31
8	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第九分會	芎林鄉文昌街 21 號	5923050	71.3.20
9	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第十分會	竹東鎮中興路 2 段 318 巷 34 號	0910141828 5203988	72.3.12
10	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第十一分會	橫山鄉大肚村中豐路 2 段 184 巷 6 號	5922091	72.9.8
11	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第十二分會	峨眉鄉石井村 3 鄰 57 號	0937420501	73.6.23
12	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第十三分會	竹東鎮東寧路 416 號	5956188	75.6.27
13	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第十四分會	關西鎮北斗里明德路 54 號	5879968 5872750	77.5.11

64. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁33。

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
14	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第八分會	湖口鄉德興路 30 號	5992542 • 5691020 0938335428	80.4.3
15	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第十五分會	新埔鎮三聖路 488 號	0919885458	81.3.5
16	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第十七分會	桃園縣楊梅市新農街 334 號	5959847	81.9.20
17	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣第十六分會	芎林鄉文昌街 75 號	5922030 5924667	81.9.5
18	新竹縣竹北市華興獅子會	竹北市光明六路 130 號	5383373 0933087299	83.7.29
19	國際獅子會中華民國總會 台灣省新竹縣十八分會	竹北市隘口一街 215 號	5897043 0937138801	85.3.2
20	新竹縣竹北市華美獅子會	竹北市十興里莊敬六街 83 號 6F	5556487 • 5513888 0933266000	85.5.31
21	新竹縣真愛獅子會	湖口鄉鳳凰村 3 鄰新興路 575 號	5598808 • 5691932 0918603638	96.4.27
22	新竹縣鳳心獅子會	新豐鄉重興村自立街 32 巷 59 號 6F	0983230056	96.5.12

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

貳、國際青年商會

國際青年商會（Junior Chamber International, JCI）是當今國際上唯一一個不屬於任何宗教派別或政黨的青年服務組織。國際青年商會的前身是「青年勵進會」（Young Men's Progressive Civic Association, 簡稱 YMPCA），YMPCA 成立於 1915 年 10 月 13 日，於 1916 年改名為「青年公民協會」（Junior Citizens, 俗稱 JCs、Jaycees），其後改為「青年商會」（Junior Chamber of Commerce）。1944 年第一次會議在墨西哥城舉行，標誌著 JCI 的正式成立。國際青年商會的宗旨是發展青年之才智，並結合有志青年的力量，以促進人類生活、社會經濟及精神文明之發展。⁶⁵ 國際青年商會中華民國分會於民國 42 年（1953）3 月 1 日在台北市舉行成立大會，並經內政部核准，國際青年商會中華民國總會正式誕生。⁶⁶

新竹縣有 7 個青年商會，竹北市 3 個，竹東鎮、關西鎮、新埔鎮、湖口鄉各 1 個。成立最早的竹東分會，成立於民國 63 年（1974）7 月 27 日（見表 2-2-49）。

65. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁 34。

66. 引自國際青年商會中華民國總會網站(網址：<http://www.taiwanjc.org.tw/>，2014年12月20日引用)。

表 2-2-49 新竹縣國際青年商會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	國際青年商會中華民國總會台灣省新竹縣竹東分會	竹東鎮忠孝里 12 鄰長春路 3 段 227 號	5958050 fax:5250661	63.7.27
2	國際青年商會中華民國總會台灣省新竹縣關西國際青年商會	關西鎮惠愛路 18 之 5 號	FAX:5170381 5870342	67.1.15
3	台灣省新竹縣新埔國際青年商會	新埔鎮中正路 26 號	5887988 • 5892069 5886061	70.7.24
4	新竹縣竹北國際青年商會	竹北市博愛街 188 號 4 樓	0936-244889	71.8.15
5	新竹縣立人國際青年商會	竹北市成功六街 149 號 1 樓	0972155654 0983254923	76.9.20
6	新竹縣五指山國際青年商會	竹北市縣政三街 124 號 1F	5533546	82.9.20
7	社團法人新竹縣湖口國際青年商會	湖口鄉成功路 352~3 號 4 樓	5993441 fax:5993441 0911252166	85.10.5

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

參、國際同濟會

國際同濟會 (Kiwanis) 於 1915 年創始於美國底特律。⁶⁷ 同濟會的英文會名是「KIWANIS」，係淵源於美國印第安語，有「自我表達」之意，或有「表達自己的心願」之意，並含有「仁愛、智慧、熱心、服務、互助、同樂」的意義。中華民國則是以意譯而定名為「同濟會」。由原文名稱 KIWANIS 所延伸出來的意義，就是「KIWANIS IS WHERE A NEED IS SERVED」即「同濟會是一個那裡需要服務，就服務那裡的國際性公益社團」。⁶⁸

新竹縣有 8 個國際同濟會，竹北市、湖口鄉各 2 個，關西鎮、竹東鎮各 1 個，還有竹北、國勝等 2 個同濟會的會址設在新竹市。成立最早的「新竹縣竹北國際同濟會」，成立於民國 78 年（1989）10 月 24 日（見表 2-2-50）。

表 2-2-50 新竹縣國際同濟會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣竹北國際同濟會	新竹市經國路 1 段 156 巷 69 號	0916268211 0975529252	78.10.24
2	新竹縣竹東國際同濟會	竹東鎮東寧路 3 段 151 號	0910172404	82.11.16

67. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁34。

68. 參考國際同濟會網址：http://www.kiwanis.org.tw/about_summarized.asp，2014年1月17日引用。

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
3	新竹縣仙草國際同濟會	關西鎮東安里 2 鄰 44 號	5870533 • 5872069 5871567 • 5872980	88.11.30
4	新竹縣國勝國際同濟會	竹北市聯興里聯興三街 391 號	0935103509 0928882778 fax:5520840	90.11.12
5	新竹縣竹北女國際同濟會	竹北市嘉興路 1-2 號	0937401021	91.6.30
6	新竹縣玖蓮國際同濟會	湖口鄉湖口村 65 號	5691011 0926356783 0958809185	94.9.23
7	新竹縣湖豐國際同濟會	湖口鄉新興路 567 號	5598525 0937152031	104.05.27
8	新竹縣世華國際同濟會	新竹市埔前路 275 號	5387699 0938889739	104.5.23

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

肆、國際扶輪社

扶輪社 (Rotary) 於 1905 年創始於美國芝加哥，創立之原始目的乃為結合不同行業的人員增進彼此間的友誼關係。扶輪社的精神著重在「聯誼」(friendship) 及「服務」(service)。其主要服務內涵包括社務服務、職業服務、社會服務、國際服務。它的成員有著嚴格的職業限制，即在每一個扶輪社中，依照職業分類表，每一行業中只能有一名正社員，而這一位社員並且需在該行業上是事業體的負責人或經營者，因此，扶輪社成員素質普遍較高。⁶⁹

新竹縣有 11 個國際扶輪社，以竹北市 4 個最多，其次是竹東鎮、湖口鄉各 2 個，新豐鄉 1 個，還有竹北、寶山等 2 個會址設於新竹市。成立最早的是民國 72 年 6 月 18 日成立的新竹縣竹東扶輪社 (見表 2-2-51)。

表 2-2-51 新竹縣國際扶輪社簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣竹東扶輪社	竹東鎮仁愛里 25 鄰北興路 2 段 216 號	5966065 • 5961199	72.6.18
2	國際扶輪社中華民國總會 台灣省新竹縣第二分會	竹北市縣政二路 185 號 4F	5583960 • 5231729	76.5.19
3	新竹縣竹北國際扶輪社	新竹市南大路 523 號 2 樓	5534898 • 5516188 5535638	81.6.17

69. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁33。

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
4	新竹縣新竹文化國際扶輪社	湖口鄉中興村松江一街 62 號	5564489 0932288595 fax:5564920	82.7.13
5	新竹縣新竹科園國際扶輪社	竹東鎮信義路 8 號地下室	5101681 FAX:5952695	82.7.9
6	新竹縣寶山國際扶輪社	新竹市民有街 22 巷 27 號	5781485	83.6.23
7	新竹縣新竹新湖扶輪社	湖口鄉中正路 1 段 27 號 4 樓	5999898 fax:5990399	90.6.9
8	新竹縣新豐國際扶輪社	新豐鄉忠信街 109 號	5597077	92.3.29
9	新竹縣新竹竹塹扶輪社	竹北市嘉豐二街 1 段 19 號	5509775 0925081257	95.12.23
10	新竹縣和平扶輪社	竹北市中山路 378 號	5550463 fax:5527856	101.07.19
11	新竹縣朝陽扶輪社	竹北市縣政二路 185 號 4F	03-6575000	102.03.22

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

伍、國際傑人會

國際傑人會 (Distinguished Citizens Society, 簡稱 DCS) 是一個國際性社會服務團體，是闡揚民主自由思想、尊重宗教信仰自由的非政治、非宗教、非經濟性的社會服務團體。國際傑人會中華民國總會創立於民國 57 年 (1968) 12 月 28 日，由創立人金扶東擔任第 1、2 任會長。⁷⁰ 新竹縣國際傑人會成立於 103 年 (2014) 10 月 4 日 (見表 2-2-52)。

表 2-2-52 新竹縣國際傑人會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣國際傑人會	竹北市博愛街 9 號之 1	5539262	103.10.4

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

70. 國際傑人會中華民國總會網站(網址：<http://www.dcs.org.tw/>，2018年7月25日引用)。

第三章 合作事業團體

「合作」是指「共同工作」，互助是合作的精神基礎，合作則是互助之力的具體表現。臺灣合作事業的產生，可以追溯至日治時期大正 2 年（1913）施行的〈臺灣產業組合規則〉，各地陸續成立的產業組合、信用組合。到了 9 年（1920）全臺已經成立的合作社已多達 251 個。到了昭和 16 年（1941）更高達 496 個。當時臺灣合作社的業務種類分為信用、販賣、購買、利用等 4 種。臺灣的合作社從信用合作社開始發展，逐漸推展到其他業務的合作社。⁷¹

合作事業團體主要包括合作農場與各種不同目的成立的合作社，除了辦理存放款業務為主的信用合作社外，依合作社專營業務可以分為生產合作社、供給合作社、保險合作社、消費合作社、公用合作社、利用合作社、勞動合作社、運輸合作社等類。⁷²根據吳恪元的《合作經濟原理》，所謂「合作」包含「合作組織以人的結合為主，資本的結合為副」、「合作社社員的地位是平等的」、「合作組織是自覺、自助、自動的結合」、「合作組織不以追求利潤為目的」、「合作組織是經濟弱者自救自強的組織」等特質。⁷³

目前大眾普遍熟知的「全聯福利中心」成立於民國 87 年（1998）10 月，其前身便是以供銷軍公教福利品為主的「中華民國消費合作社全國聯合社」（以下簡稱「全聯社」）。全聯社的源起，是 41 年（1952）國民政府剛遷移至臺灣不久，為解決臺灣公教人員薪水微薄不足以支撐生活等問題，由臺灣省政府成立「公教人員生活必需品配給委員會」發配公教人員米油等生活必需用品。到了 64 年（1975）配給業務轉由國防部福利總處供給軍公教福利品。七〇年代後期隨著台灣經濟起飛，全聯社相繼在臺灣各地成立，提供公教人員超低價格的日常生活用品，遍及全臺灣各地，消費者必須持有軍公教人員證件才可進入，但因為管制不嚴，許多民眾透過借來的證件進入中心購買便宜商品。到了九〇年代後期，由於因應當時已經完成其階段性任務，於 89 年（2000）成立「全聯實業股份有限公司」，並概括承受全聯社 68 家賣場，目前也是台灣分布最多、擴散極快的超級市場之一。⁷⁴

〈合作社法〉第 2 條規定，合作社為法人，所謂「法人」，指的是具有人格之社會組織，分為「公法人」與「私法人」。「私法人」又可分為「社團法人」與「財團

71. 陳岩松編著，《中華合作事業發展》(上)(臺北：臺灣商務印書館，1983)，頁1、336-337、374。不過，〈臺灣產業組合規則〉公布之前已經有一些購買合作社、利用合作社、信用合作社的成立。〈臺灣產業組合規則〉公布前一年，臺灣已經設有臺北信用組合、新竹信用組合、臺中興業信用組合及臺南友信會等4個信用組合單位。

72. 臺北市文獻委員會，《臺北市志 卷六經濟志合作事業篇》(臺北：臺北市政府，1988)，頁44-51。

73. 吳恪元，《合作經濟原理》，頁267-360。

74. 全聯福利中心網站(網址：<http://www.pxmart.com.tw/px/index.px>，2016年7月12日引用)。

法人」，合作社屬於社團法人。由於合作社是「經濟弱者為自助、自營、自享所組成之法人」，非以營利為目的，而是發揮一種互助自助的經濟功能。⁷⁵

合作社是合作事業重要類型之一。所謂「合作事業」，是起源於互助與合作理念所形成的合作體。這種合作觀念下所形成的組織自古即有，例如倉儲制度、合會等。民國成立以來，合作運動隨著鄉村建設運動而開展，從民國12年（1923）6月在直隸省（即後來的河北省）香河縣成立第一所信用合作社以來，各地也開始陸續成立消費合作社、儲蓄合作社。中華民國憲法也將「合作事業」列於第十章中央與地方權限的事項當中。簡言之，民國成立以來，合作事業即開始在全國各地展開。日治時期臺灣也有合作事業，主要原因在於當時臺灣的金融機關並不多，於是殖民政府便從大正2年（1913）開始施行〈產業組合法〉，鼓勵各地成立各種產業組合，產業組合的業務區分為信用、購買、販賣、利用等4種，專營信用業務為主的信用組合相對較少，大多數的產業組合皆是兼營型態。信用組合成立的主要目的，是因為一般民眾欲借款時，多因無法提供有效的擔保品而未能如願貸款資金融通，信用組合則是以相互扶助力量，憑社員之人格的信用為基礎，予以融通資金的便利。⁷⁶

合作社是一群藉著企業經營的方法，為追求其共同的經濟、社會與教育目標而結合的組織，也就是一種合作行為的組織。〈合作社法〉第一條規定：「本法所稱合作社，為依平等原則，在互助組織之基礎上，以共同經營方法，謀社員之經濟利益與生活之改善，而其社員人數及股金總額均可變動之團體」。⁷⁷ 合作事業屬於社會行政的一環，各種不同團體透過組織合作社，可以發揮社會福利基金的功效。合作組織主要分為合作社、合作農場，根據〈合作社法〉及其他施行細則規定，合作社可分為生產、運銷、供給、利用、勞動、運輸、消費、公用、信用、保險等10類。合作農場則可分為一般合作農場、大同合作農場，後者是由退除役官兵共同組織的農場。⁷⁸

消費合作社是以經營日常必需品的供應，建立合作，廢除利潤制度為目標的合作事業。在經濟尚未開發的農業國家，民眾向市場購買日常生活必需品的能力較為薄弱，因此，組織消費合作社的需求不如信用合作社的需求來得迫切。由於戰後經由政府機關團體的積極輔導，臺灣的消費合作社日益增加，尤其是以教育為主的學校員生消費合作社佔最重要地位，國民學校消費合作社的數量也最多。⁷⁹

75. 于躍門等合著，《合作經營與管理》，頁59-60、67。

76. 陳岩松編著，《中華合作事業發展史》（臺北市：臺灣商務印書館，1983），頁1-374。

77. 參考內政部合作事業入口網站：<http://coop.moi.gov.tw/moi-introduction/moi-p6.html>，2016年9月16引用。

78. 劉寧顏總纂，《重修臺灣省通志卷七政治志社會篇（第二冊）》，頁1217-1219、1232-1235。

79. 陳岩松編著，《中華合作事業發展史》，頁486-490。

依據《新竹縣統計要覽》的分類，新竹縣的合作事業團體包括專營合作社的農業、工作、消費等三類合作社，以及兼營合作社的合作農場（見表 2-3-1），表中不包含信用合作社，信用合作社納於「金融機構」當中。

表 2-3-1 新竹縣合作事業團體分類表

專 / 兼營	產業 / 功能	業務 / 單位性質	備註
專營合作社	農業合作社	農業生產	-
		農業運銷	-
		農業供給	-
	工業合作社	工業生產	新竹縣無
		工業勞動	-
		工業運銷	-
		原住民勞動	-
	消費合作社	勞工	-
		機關	-
		學校	-
兼營合作社	區域	-	新竹縣無
	社區	-	新竹縣無
	合作農場	-	

資料來源：參考民國 104 年《新竹縣統計要覽》「表 11-4 合作社概況」整理完成。

說明：1、《新竹縣統計要覽》以「專營合作社」將各種合作社場分為「農業合作社」、「工業合作社」、「消費合作社」、「兼營合作社」等 4 大類，本表將「兼營合作社」另立一類。

2、新竹縣沒有「工業生產合作社」、「區域合作社」、「社區合作社」，於「備註」欄加註說明。

新竹縣民國 81 年（1992）共有 136 個合作社場及 2 個聯合社。到 104 年（2015）減為 97 個合作社場及 2 個聯合社。（見表 2-3-2）。

表 2-3-2 新竹縣合作社場統計概況表 (81 至 104 年)

年份	單位社		聯合社		合計
	社(場)數	社員數	社(場)數	法人社員數	社(場)數
81 年	136	54,013	2	不詳	138
82 年	138	54,798	2	不詳	140
83 年	144	55,833	2	110	146
84 年	142	62,819	2	111	144
85 年	142	62,819	2	111	144
86 年	139	61,030	2	111	141
87 年	122	67,087	2	101	124
88 年	124	67,201	2	101	126
89 年	124	67,201	2	101	126
90 年	121	66,706	2	101	123
91 年	126	66,904	2	101	128
92 年	134	67,130	2	101	136
93 年	137	68,574	2	99	139
94 年	137	68,574	2	99	139
95 年	137	68,574	2	99	139
96 年	137	68,518	2	99	139
97 年	138	68,537	2	105	140
98 年	136	71,123	2	105	138
99 年	133	66,510	2	97	135
100 年	132	65,797	2	96	134
101 年	125	64,682	2	91	127
102 年	123	62,363	2	91	125
103 年	120	60,645	2	91	125
104 年	97	46,085	2	54	99

資料來源：參考民國 81-104 年《新竹縣統計要覽》「表 11-4 合作社概況」整理完成。

從表 2-3-2 可以看出，民國 103 年（2014）以前，合作社場數維持在 120 至 144 個之間，其中數量變化較大者為 87 年（1998）的社場數 122 個，較前一年 139 個減少 17 個，主要是因為消費合作社的減少，當年消費合作社 109 個較前一年 123 個減少 14 個。⁸⁰

80. 民國 86 年《新竹縣統計要覽》頁 380-381。民國 87 年《新竹縣統計要覽》頁 364-365。

另外一個變化較大的年代是 104 年（2015）的社場數 99 個，較前一年 122 個遽減 23 個，經比對這兩年的社場數統計，主要是由於學校消費合作社遽減之故，104 年學校消費合作社僅 54 社，較前一年 77 社減少 23 社（見表 2-3-3、2-3-4）。

表 2-3-3 民國 103 年新竹縣專 / 兼營合作社場數簡表

專 / 兼營	產業 / 功能	業務 / 單位性質	社數	小計
專營合作社	農業合作社	農業生產	7	11
		農業運銷	3	
		農業供給	1	
	工業合作社	工業生產	0	16
		工業勞動	9	
		工業運銷	1	
		原住民勞動	6	
	消費合作社	勞工	1	89
		機關	11	
學校		77		
兼營合作社	區域	-	0	6
	社區	-	0	
	合作農場	-	6	
合計				122

資料來源：參考民國 103 年《新竹縣統計要覽》「表 11-4 合作社概況」整理完成。

表 2-3-4 民國 104 年新竹縣專 / 兼營合作社場數簡表

專 / 兼營	產業 / 功能	業務 / 單位性質	社數	小計
專營合作社	農業合作社	農業生產	9	14
		農業運銷	4	
		農業供給	1	
	工業合作社	工業生產	0	16
		工業勞動	2	
		工業運銷	1	
		原住民勞動	13	
	消費合作社	勞工	2	63
		機關	7	
學校		54		

專 / 兼營	產業 / 功能	業務 / 單位性質	社數	小計
兼營合作社	區域	-	0	6
	社區	-	0	
	合作農場	-	6	
合計				99

資料來源：參考民國 104 年《新竹縣統計要覽》「表 11-4 合作社概況」整理完成。

生產合作社是社員為生產者提供資本與勞力，共同經營生產的合作社。就工業經商而言，是資本家兼勞動者，農業生產則是地主兼勞動者。⁸¹「運銷」是指商品或勞務由生產者到消費者過程中，所具有之種種活動，包括收集、加工、分級標準化、包裝、儲藏、運輸、金融、風險及市場情報等運銷職能。所謂「運銷過程」包括商品的「聚集」、「均衡」、「分散」等三種主要過程，若能採取合作運銷，不僅可以因應數量龐大的運銷，運費也因而大大降低。「運銷合作」即是生產者根據平等原則，以經營自己產品的運銷業務而集體工作，合作的目的即是在追求較高的售價，並減低自己的運銷成本，免除中間商之剝削。目前世界上的運銷合作社，絕大多數均為農產運銷合作社。⁸²根據 104 年《新竹縣統計要覽》，新竹縣有 4 個農業運銷合作社、1 個工業運輸合作社。⁸³

本章所介紹的合作事業團體包括合作農場、生產運銷合作社、消費合作社、信用合作社等四大類。由於農業合作社、工業合作社皆有生產運銷合作社，本章依農業合作社、工業合作社分節，分別介紹有關生產運銷合作社。

第一節 合作農場

合作農場也是合作事業重要類型之一。戰後初期的農地改革，公有耕地放租以合作農場為放租對象，是為了創造大規模農場的經營制度。由於合作農場的組織在臺灣尚屬初創事業，無法促進健全的發展，也形成農場壟斷在少數人手裡的情形。⁸⁴

合作農場是指農民自動組織共同耕種合作社所經營的農場。臺灣的合作農場是民國 35 年（1946）開始籌組的，戰後國民政府所接收日本人的公私有耕地，由當時臺灣省行政長官公署頒布〈臺灣省公有耕地放租辦法〉規定此項公地一律放租給農民並應

81. 吳恪元，《合作經濟原理》，頁270-274。

82. 吳恪元，《合作經濟原理》，頁339-340。

83. 新竹縣政府主計處，《新竹縣統計要覽(104年)》，表11-4「合作社概況」。

84. 內政部編印，《臺灣農地改革的故事》(臺北市：內政部，1994)，頁26-27。

組織合作農場。根據〈臺灣省公有耕地放租辦法〉，合作農場組織經營型態有「合耕合營」(甲種合作農場)、「分耕合營」(乙種合作農場)。前者是依據行政院訂頒〈設置合作農場辦法〉而組織。後者則是依臺灣省訂頒〈合作農場管理辦法〉而組織。⁸⁵新竹縣現有的合作農場，其經營型態以合耕合營為原則。

根據《新竹縣統計要覽》，民國 81 年(1992)新竹縣有 9 個合作農場，場員數共 579 人，耕地面積共 533 公頃。到了 89 年(2000)減至 6 個，場員數減為 359 人，耕地面積卻增加為 660 公頃(見表 2-3-5)。

表 2-3-5 新竹縣合作農場概況表(1992-2015)

年份	場數	場員數	股數	耕地面積(公頃)
81年(1992)	9	579	28659	533
82年(1993)	9	579	28659	533
83年(1994)	8	514	24787	536
84年(1995)	8	513	24784	536
85年(1996)	7	456	20440	408
86年(1997)	8	515	24784	536
87年(1998)	5	327	9847	261
88年(1999)	7	437	15613	363
89年(2000)	6	359	13007	660
90年(2001)	6	359	13007	660
91年(2002)	6	359	16016	-
92年(2003)	6	359	16016	-
93年(2004)	6	359	16016	-
94年(2005)	6	359	16016	-
95年(2006)	6	359	16016	-
96年(2007)	6	359	16016	-
97年(2008)	6	359	16016	-
98年(2009)	6	397	-	-
99年(2010)	6	397	-	-
100年(2011)	6	397	-	-
101年(2012)	6	397	-	-

85. 吳恪元，《合作經濟原理》，頁278-286。

年份	場數	場員數	股數	耕地面積 (公頃)
102 年 (2013)	6	397		
103 年 (2014)	6	397		
104 年 (2015)	6	295		

資料來源：參考民國 81-104 年《新竹縣統計要覽》「表 106 合作社概況」整理完成。

說明：「耕地面積」採整數，小數點以下四捨五入。

新竹縣合作農場場員人數略有波動變化，民國 81 年（1992）場員人數有 579 人，83 年（1994）至 90 年（2001）年有較大的增減變化，93 年（2004）至 97 年（2008）間沒有變化，次年（2009）略增為 397 人，到了 104 年（2015）又遽減 102 人，主要是女性場員減少的緣故（見表 2-3-6）。

表 2-3-6 新竹縣合作農場場員人數表 (81-104 年)

年份	場員人數			增減人數	備註
	男性	女性	合計		
81 年	-	-	579	-	-
82 年	-	-	579	-	-
83 年	-	-	514	-65	-
84 年	-	-	513	-1	-
85 年	-	-	456	-57	-
86 年	-	-	515	+59	-
87 年	-	-	327	-188	-
88 年	-	-	437	+110	-
89 年	-	-	436	-1	-
90 年	-	-	359	-77	-
91 年	-	-	359	-	-
92 年	-	-	359	-	-
93 年	-	-	359	-	-
94 年	-	-	359	-	-
95 年	-	-	359	-	-
96 年	-	-	359	-	-
97 年	-	-	359	-	-
98 年	-	-	397	+38	-
99 年	-	-	397	-	-

年份	場員人數			增減人數	備註
	男性	女性	合計		
100 年	-	-	397	-	-
101 年	225	172	397	-	-
102 年	225	172	397	-	-
103 年	225	172	397	-	-
104 年	212	83	295	-102	-

資料來源：參考民國 81-104 年《新竹縣統計要覽》「表 11-4 合作社概況」整理完成。

新竹縣共有 6 個合作農場，最早成立的是民國 36 年（1947）5 月 22 日成立的保證責任新竹縣竹中社區合作農場，社員數 121 人，也是 6 個合作農場會員數最多的合作農場（見表 2-3-7）。

表 2-3-7 民國 104 年新竹縣合作農場概況表

名稱	成立時間	鄉鎮別	社員數
保證責任新竹縣竹中社區合作農場	36.05.22	竹東鎮	121
保證責任新竹縣燥樹排合作農場	45.03.16	橫山鄉	20
保證責任新竹縣大肚社區合作農場	67.04.04	芎林鄉	43
保證責任新竹縣關西鎮大平社區合作農場	76.08.28	關西鎮	55
保證責任新竹縣尖石雪霸泰雅農場 (新竹縣尖石鄉雪霸泰雅合作農場)	86.07.11	尖石鄉	46
保證責任新竹縣芎林鄉上林合作農場	86.09.24	芎林鄉	40
合計			325

資料來源：參考民國 104 年《新竹縣統計要覽》「表 11-4、現有合作農場概況」、新竹縣政府社會處提供資料整理完成。

第二節 農業合作社

壹、農業生產合作社

新竹縣有 9 個農業生產合作社，成立最早的是保證責任新竹縣湖口鄉湖南茶葉生產合作社，民國 71 年（1982）1 月 13 日成立，有 2 個農業生產合作社成立於 90 幾年，其他 6 個皆是 101 至 103 年成立的（見表 2-3-8）。

表 2-3-8 新竹縣農業生產合作社簡表

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
1	保證責任新竹縣湖口鄉湖南茶葉生產合作社	湖口鄉湖新路 310 巷 139 號	5691875	71.01.13
2	有限責任新竹縣客家米食生產合作社	竹東鎮二重里學府路 65 號	5827779	91.09.26
3	有限責任新竹縣五峰鄉竹林養生村合作社	新竹縣五峰鄉大隘村 5 鄰 142 號	5851998	99.02.09
4	有限責任新竹縣永泰林業生產合作社	橫山鄉橫山村 6 鄰橫山街 1 段 152 號	0928-240802	101.06.27
5	保證責任新竹縣菇類生產合作社	湖口鄉長安村北窩路 18 號	03-5691186 0932-387096	102.01.31
6	有限責任新竹縣尖石田埔生產合作社	尖石鄉秀巒村田埔 3 鄰 127 號	5847845 0937-155214	102.07.11
7	有限責任新竹縣品彥林業合作社	新竹縣竹北市新泰路 82 號 5 樓	03-5722992 0935-695068	103.09.22
8	有限責任新竹縣那羅農特產產銷合作社	尖石鄉錦屏村那羅 11 鄰 163 號	0937-155415	103.12.22
9	有限責任新竹縣梅嘎滾文化觀光暨農業運銷合作社	尖石鄉梅花村 1 鄰 27 號。	0972-107943	104.08.13

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

貳、農業運銷合作社

新竹縣有 3 個農業運銷合作社，成立最早的是保證責任新竹縣第三毛豬運銷合作社，成立於民國 77 年（1988）4 月 20 日（見表 2-3-9）。

表 2-3-9 新竹縣農業運銷合作社簡表

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
1	保證責任新竹縣第三毛豬運銷合作社	新竹縣新埔鎮照門里照鏡 9 鄰 29 號	5899088 0937-139982	77.04.20
2	有限責任新竹縣第一計程車運輸合作社	竹北市縣政九路 13 號 3 樓	5516000 5558995	88.06.02
3	有限責任新竹縣原住民農產品生產運銷合作社	新竹縣尖石鄉嘉樂村 3 鄰麥樹仁 134 號	不詳	98.3.18

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

參、農業供給合作社

新竹縣只有 1 個農業供給合作社，即保證責任新竹縣永太家畜肉類供給合作社（見表 2-3-10）。

表 2-3-10 新竹縣農業供給合作社簡表

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
1	保證責任新竹縣永太家畜肉類供給合作社	竹北市中正東路 105 號	5554155	91.09.15

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

肆、保證責任臺灣省青果運銷合作社新竹分社

保證責任臺灣省青果運銷合作社（以下簡稱「青果合作社」）是臺灣各地青果生產者的合作組織，前身是日治時期大正 4 年（1915）所成立的「中部臺灣青果物輸出同業組合」，戰後改組並擴大成立各地方青果運銷合作社，並聯合各合作社組成「台灣省青果運銷合作社聯合社」。民國 64 年（1975）在政府的輔導下，將台北青果運銷合作社、新竹青果運銷合作社、台中青果運銷合作社、高雄青果運銷合作社、宜蘭縣青果運銷合作社、花蓮縣青果運銷合作社等六個青果運銷合作社及台灣省青果運銷合作社聯合社改組為「台灣省青果運銷合作社」，採總分社制，目前有宜蘭、台北、新竹、台中、嘉南、高雄、屏東與東台等 8 個分社。新竹分社設於新埔鎮，屬於青果合作社的分社之一。青果合作社的功能與職責，在於結合各地社員的力量，運用共同運銷的方式，為社員辦理農產品的外銷與內銷，以增進其收益；同時也運用共同採購的方式，為社員辦理農藥、肥料、水果套袋等生產資材的供應，以減輕其生產成本。⁸⁶

第三節 工業合作社

《新竹縣統計要覽》有關工業合作社的分類，雖然羅列「工業生產合作社」、「工業勞動合作社」、「工業運輸合作社」、「原住民勞動合作社」等 4 類，由於民國 81 年以後並無「工業生產合作社」、「工業運輸合作社」，以下分別介紹「工業勞動合作社」、「原住民勞動合作社」等 2 類工業合作社。

壹、工業勞動合作社

勞動合作社是以共同或各別；單純或附有工具提供勞力，採承攬方式獲取作業收

86. 保證責任臺灣省青果運銷合作社網站(網址：<http://www.tpfmc.org.tw/aboutUs.php>，2017年09月01日引用)。

受報酬的一種合作組織。⁸⁷新竹縣有 2 個工業勞動合作社，即有限責任新竹縣禾意照顧服務勞動合作社與有限責任新竹縣建築公社勞動合作社（見表 2-3-11）。

表 2-3-11 新竹縣工業勞動合作社簡表

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
1	有限責任新竹縣禾意照顧服務勞動合作社	新竹縣新埔鎮四座里仁屋一街 57 號	0928-883768	96.07.28
2	有限責任新竹縣建築公社勞動合作社	新竹縣北埔鄉秀巒街 46 號。	5804233	104.10.27

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

貳、原住民勞動合作社

新竹縣共有 13 個原住民勞動合作社，成立最早的是新竹縣五峰鄉原住民造林勞動合作社，成立於民國 91 年（2002）6 月 20 日（見表 2-3-12）。

表 2-3-12 新竹縣原住民勞動合作社簡表

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
1	新竹縣五峰鄉原住民造林勞動合作社	五峰鄉花園村 5 鄰 92 號	5851677	91.06.23
2	有限責任新竹縣原住民建築勞動合作社	竹東鎮東峰路 350 巷 41 弄 11 號	03-5940046	91.08.25
3	新竹縣尖石鄉原住民營造勞動合作社	尖石鄉新樂村 1 鄰水田 26 之 1 號（非合作社址）	03-5842063	91.11.09
4	有限責任新竹縣五峰鄉原住民清潔勞動合作社	五峰鄉大隘村 16 鄰茅園 329 號	035851259	92.03.08
5	有限責任新竹縣亞耐原住民勞動合作社	313-45 尖石鄉秀巒村 7 鄰泰崗 57 號	0934161195	92.04.13
6	新竹縣佳盛原住民土木勞動合作社	竹東鎮中正里幸福路 32 號	5957813	92.05.10
7	新竹縣尖石鄉原住民土木勞動合作社	尖石鄉新樂村 1 鄰水田 2 號之 1	5842099 0910159406	92.06.14
8	新竹縣司馬庫斯原住民營造勞動合作社	竹東鎮自強路 23 號 2F	0911257093	92.10.18
9	有限責任新竹縣原住民觀光文化產業勞動合作社	尖石鄉秀巒村田埔 1 鄰 1 號	0989821863	94.04.27
10	有限責任新竹縣原住民芭兒坎民宿產業勞動合作社	五峰鄉大隘村 19 鄰茅園 376 號	03-5851941	101.5.25

87. 陳岩松編著，《中華合作事業發展》(下)，頁546。

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
11	有限責任新竹縣米華伍菜部落勞動合作社	五峰鄉桃山村 8 鄰 146 號	03-5856668	102.1.31
12	有限責任新竹縣原住民文化工藝勞動合作社	新竹縣竹東鎮竹榮街 1 號	0912-306719 03-5104049	102.3.25
13	有限責任新竹縣原住民曠野文化產業勞動合作社	尖石鄉錦屏村 6 鄰 16-3 號	0917-767011 tel : 5841073 fax : 5841049	102.8.14

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

第四節 消費合作社

消費合作社是消費者為了改善其生活而創辦的合作事業，提供物美價廉的生活用品，節省開銷，增加社員的購買力。戰後初期臺灣的消費合作社數量很少，民國 44 年（1955）政府為推廣合作教育，於是在各級學校推動組成員生消費合作社，以國民學校最多。60 年（1971）為發展社區，改善社區居民生活，輔導組織社區合作社，以消費合作業務為主。63 年（1974）為增進機關員工福利，組織機關員工消費合作社。消費合作組織於是有各級學校員生消費合作社、機關員工消費合作社及社區合作社、區域消費合作社、勞工消費合作社等類別。⁸⁸

壹、消費合作社數及會員數

戰後臺灣經有關機關團體的積極輔導，消費合作社的社數及社員數皆增加迅速，民國 66 年（1977）全臺合作社總數 3,930 個當中，消費合作社即有 3,290 個。⁸⁹ 由此可以看出，全臺灣的合作事業單位，消費合作社佔 8 成以上。⁹⁰ 消費合作社又以學校員生消費合作社佔大部份，尤其是國民學校消費合作社最多。⁹¹ 新竹縣早期也是如此，以 94 年（2005）為例，根據 94 年《新竹縣統計要覽》，新竹縣有 139 個合作社場，加上 5 個信用合作社，共計 144 個合作事業單位當中，117 個消費合作社佔 8 成以上（81.3%）。⁹² 不過近年來消費合作社逐漸減少，根據 104 年《新竹縣統計要覽》，新竹縣有 99 個合作社場，加上 7 個信用合作社，共計 106 個合作事業單位當中，63 消費合作社約佔 6

88. 吳格元，《合作經濟原理》，頁292-294、302-303。

89. 陳岩松編著，《中華合作事業發展》(下)，頁487。

90. 吳格元，《合作經濟原理》，頁303。

91. 陳岩松編著，《中華合作事業發展》(下)，頁487。

92. 新竹縣政府主計處，《新竹縣統計要覽(94年)》(新竹：新竹縣政府，2006)，表6-1「金融機構分布」、表11-4「合作社概況」。

成 (59.4%)。新竹縣並無社區、區域消費合作社，有 2 個勞工消費合作社、7 個機關消費合作社、54 個學校消費合作社。⁹³ 近 24 年新竹縣消費合作社數變遷情形見表 2-3-13。

表 2-3-13 新竹縣消費合作社簡表

年份	勞工	機關	學校	合計
81 年	-	-	-	-
82 年	-	-	-	-
83 年	-	-	-	129
84 年	-	-	-	128
85 年	-	-	-	128
86 年	-	-	-	125
87 年	-	-	-	111
88 年	-	-	-	112
89 年	-	-	-	111
90 年	-	-	-	111
91 年	-	-	-	111
92 年	-	-	-	113
93 年	-	-	-	117
94 年	-	-	-	117
95 年	1	13	103	117
96 年	1	12	102	115
97 年	1	12	102	115
98 年	1	12	100	113
99 年	1	12	96	109
100 年	1	12	95	108
101 年	1	11	87	99
102 年	1	11	82	94
103 年	1	11	77	89
104 年	2	7	54	63

資料來源：參考民國 81-104 年《新竹縣統計要覽》「表 11-4 合作社概況」整理完成。
說明：民國 81-82 年只有合作社總數，沒有合作社、合作農場等分類統計。

93. 新竹縣政府主計處，《新竹縣統計要覽(104年)》(新竹：新竹縣政府，2016)，表6-1「金融機構分布」、表11-4「合作社概況」。

有關新竹縣消費合作社社員人數變遷，請參閱表 2-3-14。

表 2-3-14 新竹縣消費合作社社員變遷表 (81-104)

年份	個人社員			法人社員
	男	女	合計	
81 年	-	-	-	-
82 年	-	-	-	-
83 年	-	-	54,707	110
84 年	-	-	61,915	111
85 年	-	-	61,915	111
86 年	-	-	60,140	111
87 年	-	-	66,349	101
88 年	-	-	66,413	101
89 年	-	-	66,413	101
90 年	-	-	66,013	101
91 年	-	-	66,013	101
92 年	-	-	66,058	101
93 年	-	-	67,532	99
94 年	-	-	67,532	99
95 年	-	-	67,532	99
96 年	-	-	67,385	99
97 年	-	-	67,385	105
98 年	-	-	69,874	105
99 年	-	-	65,236	97
100 年	-	-	64,523	96
101 年	30856	32519	63,375	91
102 年	29910	31099	61,009	91
103 年	29003	30218	59,221	90
104 年	22617	22048	44,665	54

資料來源：參考民國 81-104 年《新竹縣統計要覽》「表 11-4 合作社概況」整理完成。

說明：民國 81-82 年只有合作社總數沒有合作社、合作農場等分類統計，83-100 年無男女性別統計。

貳、勞工消費合作社

政府推動勞工消費合作社，是嘗試將工會運動與合作運動結合。不過，目前臺灣只有南投縣的南崗工業區與新竹縣的新竹工業區有勞工消費合作社。⁹⁴新竹縣原本只有1個勞工消費合作社，即民國74年（1985）11月15日成立的有限責任新竹縣勞工消費合作社。100年（2011）又新增有限責任新竹縣第一勞工消費合作社，合計有2個勞工消費合作社（見表2-3-15）。

表 2-3-15 新竹縣勞工消費合作社簡表

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
1	有限責任新竹縣勞工消費合作社	湖口鄉鳳凰村仁愛路150號	5982497	74.11.15
2	有限責任新竹縣第一勞工消費合作社	新竹縣新埔鎮下寮里義民路3段717巷72號	0910-158085	100.07.26

資料來源：新竹縣政府社會處 105年1月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

參、機關消費合作社

機關消費合作社雖然是員工的互助機構，但多數機關仍視其為福利單位，提供社址及負擔水電，減輕合作社負擔，讓合作社得以廉價供應物品。⁹⁵新竹縣有7個機關消費合作社，成立最早的是民國62年（1973）8月14日成立的有限責任新竹縣政府員工消費合作社（見表2-3-16）。

表 2-3-16 新竹縣機關消費合作社簡表

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
1	有限責任新竹縣政府員工消費合作社	竹北市光明六路10號	5518101-3037	62.08.14
2	有限責任新竹縣工業技術研究院員工消費合作社	竹東鎮中興路4段195號52館	5916164 5916222	76.02.21
3	有限責任新竹縣機關員工聯合社	竹北市光明六路10號	5518101	78.12.05
4	有限責任臺北榮民總醫院新竹分院員工消費合作社	竹東鎮中豐路1段81號	5962134	78.12.14
5	有限責任衛生署立竹東醫院員工社	竹東鎮至善路52號	0921-966698	83.04.21

94. 吳格元，《合作經濟原理》，頁306。

95. 陳岩松編著，《中華合作事業發展》(下)，頁490。

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
6	有限責任新竹縣鹿寮坑消費合作社	芎林鄉華龍村五和街 260 號	5936677 0937420611	95.12.23
7	有限責任新竹縣美莊消費合作社	竹北市華興街 256 號	03-5520836	104.07.23

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

肆、學校消費合作社

學校員生消費合作社可分為「國民學校員生消費合作社」、「高中職校員生合作社」、「大專學校員生消費合作社」3種。⁹⁶新竹縣有 72 個學校消費合作社，其中以「國民學校員生消費合作社」佔大多數，包括國民小學 43 社、國民中學 22 社，合計 65 社佔 9 成以上 (90.3%)，高中有 7 社，並無大專學校員生消費合作社。72 社當中已有 27 社暫停營業 (見表 2-3-17)，另有「有限責任新竹縣中正國中員生消費合作社」等 18 社已經清算解散。

表 2-3-17 新竹縣學校員生消費合作社簡表

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
1	有限責任新竹縣關西國民小學員生消費合作社	關西鎮西安里中山路 126 號	5872028	44.10.15
2	有限責任新竹縣雙溪國民小學員生消費合作社★	寶山鄉雙溪村雙園路 84 號	5202151	44.10.25
3	有限責任新竹縣大同國小員生消費合作社★	竹東鎮莊敬路 111 號	5961160	44.10.30
4	有限責任新竹縣新湖國民小學員生消費合作社	湖口鄉愛勢村民族路 222 號	5992062	44.11.01
5	有限責任新竹縣太平國民小學員生消費合作社	關西鎮東平路 5 鄰 27 號	5882634	44.11.15
6	有限責任新竹縣鳳岡國民小學員生消費合作社	竹北市鳳崗路 3 段 200 號	5561928	44.11.17
7	有限責任新竹縣竹北國民小學員生消費合作社	竹北市學園路 30 號	5551047	44.11.26
8	有限責任新竹縣山崎國民小學員生消費合作社	新豐鄉新興路 291 號	5592714	44.11.26
9	有限責任新竹縣寶石國小員生消費合作社★	新埔鎮寶石里 1 鄰 15 號	5892253	44.11.27

96. 陳岩松編著，《中華合作事業發展》(下)，頁488-489。

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
10	有限責任新竹縣枋寮國民小學員生消費合作社	新竹縣新埔鎮上寮里義民路 2 段 350 號	5882081	44.11.29
11	有限責任新竹縣立北埔國民小學員生消費合作社	北埔鄉埔心街 24 號	5802215	44.11.29
12	有限責任新竹縣錦山國民小學員生消費合作社	關西鎮金山里 107 號	5872681	44.11.30
13	有限責任新竹縣竹東國民小學員生消費合作社	竹東鎮康寧街 1 號	5962052	44.11.30
14	有限責任新竹縣芎林國民小學員生消費合作社	芎林鄉文林村文山路 288 號	5923184	44.11.30
15	有限責任新竹縣新埔國小員生消費合作社★	新埔鎮中正路 366 號	5882124	44.11.30
16	有限責任新竹縣東光國小員生消費合作社★	關西鎮東光里十六張 190 號	5872243	44.11.30
17	有限責任國立關西高級中學員生消費合作社	關西鎮東安里中山東路 2 號	5872049	44.12.03
18	有限責任新竹縣五峰國民小學員生消費合作社	五峰鄉大隘村 123 號	5851007	45.01.25
19	有限責任新竹縣峨眉國小員生消費合作社★	峨眉鄉峨眉街 4 號	5800674	45.01.25
20	有限責任新竹縣二重國民小學員生消費合作社	竹東鎮二重里光明路 32 號	5822098	45.01.29
21	有限責任新竹縣秀巒國小員生消費合作社★	尖石鄉秀巒村 4 鄰 8 號	5847500	45.04.20
22	有限責任國立竹東高級中學員生消費合作社	竹東鎮大林路 2 號	5962024	46.06.11
23	有限責任新竹縣大肚國民小學員生消費合作社	橫山鄉大肚村中豐路 2 段 157 號	5933380	46.10.31
24	有限責任新竹縣長安國民小學員生消費合作社	湖口鄉長春路 50 號	5690596	46.11.14
25	有限責任新竹縣東安國民小學員生消費合作社	關西鎮中山東路 40 號	5872177	46.12.09
26	有限責任新竹縣北埔國中員生消費合作社★	北埔鄉埔尾村埔心街 141 號	5803040	46.12.09
27	有限責任新竹縣沙坑國小員生消費合作社★	橫山鄉沙坑村沙坑街 48 號	5811034	46.12.12
28	有限責任新竹縣橫山國小員生消費合作社★	橫山鄉橫山村 5 鄰橫山 101 號	5932780	46.12.28
29	有限責任新竹縣內灣國民小學員生消費合作社	橫山鄉內灣村 3 鄰 110 號	5848019	47.01.04

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
30	有限責任新竹縣五龍國民小學員生消費合作社	芎林鄉五龍村 105 號	5932320	47.01.08
31	有限責任新竹縣關西國民中學員生消費合作社	關西鎮北斗里北門口 41 號	5872008	47.01.14
32	有限責任新竹縣大坪國民小學員生消費合作社	新竹縣北埔鄉外坪村 1 鄰外大坪 8 號	5802264	47.01.27
33	有限責任新竹縣立新豐國民中學員生消費合作社	新豐鄉成德街 36 號	5595840	47.02.25
34	有限責任新竹縣立湖口高級中學員生消費合作社	湖口鄉中正路 2 段 263 巷 21 號	5690772	47.05.01
35	有限責任新竹縣六家國民小學員生消費合作社	竹北市嘉興路 62 號	5502624	50.04.01
36	有限責任新竹縣立竹北國民中學員生消費合作社	竹北市中正西路 154 號	5552064	50.05.22
37	有限責任新竹縣學校員生消費合作社聯合社	竹北市光明六路 10 號	5513307	51.07.28
38	有限責任新竹縣新星國民小學員生消費合作社	新埔鎮成功街 28 號	5512323	53.02.28
39	有限責任新竹縣和興國民小學員生消費合作社★	湖口鄉和興村德興路 930 號	5992094	53.09.09
40	有限責任新竹縣華山國民中學員生消費合作社★	橫山鄉橫山街 1 段 29 號	5934084#22	53.12.22
41	有限責任新竹縣新港國民小學員生消費合作社	竹市長青路 1 段 333 巷 135 號	5563275	54.10.15
42	有限責任新竹縣東海國小員生消費合作社★	竹北市東興路 839 號	5502961	54.12.16
43	有限責任新竹縣碧潭國民小學員生消費合作社	芎林鄉石潭村福昌街 90 號	5923191	55.06.02
44	有限責任新竹縣新樂國民小學員生消費合作社	尖石鄉新樂村水田 1 鄰 4 號	5842494	55.10.26
45	有限責任新竹縣瑞峰國民小學員生消費合作社	竹東鎮上坪里 4 鄰 43 號	5549052	57.07.01
46	有限責任新竹縣橫山國中員生消費合作社	橫山鄉新興村中豐路 2 段 415 號	5931665#	58.05.07
47	有限責任新竹縣峨眉國民中學員生消費合作社	峨眉鄉峨眉街 54 號	5800208	58.11.23
48	有限責任新竹縣文山國民小學員生消費合作社★	新埔鎮文山里 8 鄰國校街 160 號	5882918	59.07.10
49	有限責任新竹縣嘉興國民小學員生消費合作社★	尖石鄉嘉樂村 3 鄰麥樹仁 177 號	5841004	59.11.30

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
50	有限責任新竹縣立寶山國民中學 員生消費合作社	寶山鄉三峰路 2 段 600 號	5208784	60.10.14
51	有限責任新竹縣南和國小員生消 費合作社★	關西鎮南和里 69 號	5868952	62.09.27
52	有限責任新竹縣立新湖國民中學 員生消費合作社	湖口鄉信勢村 9 號	5992159	64.03.06
53	有限責任新竹縣竹東國民中學 員生消費合作社	竹東鎮康寧街 45 號	5961207-9	64.03.28
54	有限責任新竹縣照門國中員生消 費合作社★	新埔鎮照門里 7 號	5892014	64.04.15
55	有限責任新竹縣六家國中員生消 費合作社 --- 有限責任新竹縣六 家高級中學員生消費合作社★	竹北市十興里嘉興路 358 號	5501447	64.11.04
56	有限責任新竹縣尖石國中員生消 費合作社★	尖石鄉嘉樂村 3 鄰 80 號	5841027	66.12.09
57	有限責任新竹縣石光國中員生消 費合作社★	關西鎮石光里 308 巷 44 號	5868019	69.07.04
58	有限責任新竹縣富光國中員生消 費合作社★	關西鎮東光里十六張 49 號	5872224	70.01.23
59	有限責任新竹縣私立內思高級中 學員生消費合作社	新埔鎮楊新路 1 段 40 號	5882529	76.06.25
60	有限責任新竹縣精華國中員生消 費合作社★	新豐鄉後湖村 8 鄰 166 號	5689491	78.10.14
61	有限責任國立竹北高級中學員生 消費合作社	竹北市學園街 3 號	5517330	81.08.23
62	有限責任新竹縣立瑞興國民小學 員生消費合作社	新興鄉瑞興村 63 號	5608490	82.08.31
63	有限責任新竹縣忠孝國民中學 員生消費合作社	新豐鄉孝六街 1 號	5572555	83.09.21
64	有限責任新竹縣博愛國中員生消 費合作社	竹北市縣政十三路 81 號	5534998	87.08.21
65	有限責任新竹縣立仁愛國民中學 員生消費合作社	竹北市三民路 239 號	5530237	87.10.30
66	有限責任新竹縣立自強國民中學 員生消費合作社	竹東鎮自強路 109 號	5103291-120	90.12.12
67	有限責任新竹縣仰德高級中學 員生消費合作社	新豐鄉員山村 133 號	5592158#186	90.12.14
68	有限責任新竹縣博愛國小員生消 費合作社★	竹北市光明六路 72 號	5919830-209	92.08.20
69	有限責任新竹縣清水國小 員生 消費合作社★	新埔鎮清水里 143 號	5899235	不詳

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
70	有限責任新竹縣新埔國中員生消費合作社★	新埔鎮中正路 792 號	5888052	不詳
71	有限責任新竹縣五峰國中員生消費合作社★	五峰鄉大隘村 6 鄰 113 號	5851006	不詳
72	有限責任新竹縣竹中國民小學員生社★	竹東鎮竹中路 104 巷 14 號	5823822	不詳

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
 說明：本表依成立日期先後排序，「名稱」欄中有「★」者已暫停營業。

伍、消費合作社聯合社

消費合作社聯合社成立的目的，在於團結大家的力量，補充單位力量之不足，以發揮其在經營方面組織化的功效，也就是結合單位社員力量，擴大其業務區域，發揮合作精神，促進聯合互助。消費合作社聯合社最大的功用，是供給單位消費合作社的需用品。⁹⁷ 民國 61 年（1972）中國合作事業協會以國內機關合作社組織普遍，社員人數眾多，但組織分立，難以充分發揮功能。於是會同內政部社會司，策動組設全國機關員工消費合作社聯合社。同年 12 月 31 日中華民國各機關員工消費合作社聯合社正式成立。其後行政院將供應公教人員之日用必需品事宜併由聯勤總部福利總處兼辦，於各地成立福利中心及供應站，由於原向聯合社進貨的機關消費合作社改向福利總處購買，導致機關聯合社業務一落千丈。⁹⁸

不過，各縣市仍有消費合作社聯合社組織，新竹縣就有 2 個消費合作社聯合社，即機關消費合作社聯合社與學校消費合作社聯合社。⁹⁹

第五節 儲蓄互助社

新竹縣自民國 87 年（1998）陸續成立儲蓄互助社，當年共計成立 13 個，88 年（1999）、90 年（2001）分別再成立 1 個，共計 15 個社（見表 2-3-18），其中的新竹縣秀巒儲蓄互助社已經停業，新竹縣友愛儲蓄互助社已經清算。

97. 于躍門等合著，《合作經營與管理》，頁267-271。

98. 陳岩松編著，《中華合作事業發展》(下)，頁490-493。

99. 新竹縣政府主計處，《新竹縣統計要覽(104年)》，表11-4「合作社概況」。

表 2-3-18 新竹縣儲蓄互助社簡表

編號	名稱	社址	電話	成立年月日
1	新竹縣家祿儲蓄互助社	306-45 新竹縣關西鎮石光里 7 鄰 321 號	5869105	87.01.17
2	新竹縣磐石儲蓄互助社	314-41 新竹縣北埔鄉北埔村 7 鄰 南興街 146 號	5801919	87.01.18
3	新竹縣橫山儲蓄互助社	312-42 新竹縣橫山鄉新興村新興街 123 號	5933067	87.02.24
4	新竹縣關西儲蓄互助社	306-41 新竹縣關西鎮北斗里正義路 126 號	5874313	87.02.24
5	新竹縣尖石儲蓄互助社	313-41 新竹縣尖石鄉嘉樂村 3 鄰 109 號	不詳	87.02.24
6	新竹縣二重儲蓄互助社	新竹縣竹東鎮二重里學府路 99 號	不詳	87.02.24
7	新竹縣德來儲蓄互助社	302-71 新竹縣竹北中興里嘉豐一街 60 號	5501887	87.02.24
8	新竹縣秀巒儲蓄互助社	313-45 新竹縣尖石鄉秀巒村 4 鄰 控溪路 10 號	5847517	87.02.24
9	新竹縣友愛儲蓄互助社	311-41 新竹縣五峰鄉桃山村 9 鄰 150 號	5856151	87.02.25
10	新竹縣若瑟儲蓄互助社	305-45 新竹縣新埔鎮四座里 5 鄰 中正路 93 號	不詳	87.03.24
11	新竹縣博愛儲蓄互助社	303-42 新竹縣湖口鄉孝勢村民權街 34 號	5900392	87.03.24
12	新竹縣東寧儲蓄互助社	310-63 新竹縣竹東鎮幸福路 21 號	5958108	87.04.22
13	新竹縣竹東儲蓄互助社	310-44 新竹縣竹東鎮杞林路 32 號	5953852	87.04.24
14	新竹縣孝愛儲蓄互助社	307-45 新竹縣芎林鄉文化街 19 號	5924730	88.11.18
15	新竹縣五峰鄉儲蓄互助社	311-41 新竹縣五峰鄉大隘村 12 鄰 253-3 號	5851594- 彭	90.08.15

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說 明：本表依成立日期先後排序。

第四章 文化藝術團體

文化藝術團體是指以促進教育、文化、藝術活動及各學科之研究為主要宗旨的人民團體。¹⁰⁰

第一節 文化團體

壹、文化團體數

新竹縣以文化關懷為宗旨的人民團體，除了文教基金會之外，共有44個文化團體，都是民國86年（1997）以後陸續成立的，除了芎林鄉、尖石鄉外皆有成立，其中以竹北市12個、竹東鎮8個較多。95年（2006）12月28日成立的「新竹縣大孀婆文化協會」，會址則是設立於新竹市。44個文化團體當中以「新竹縣關西鎮禮俗促進協進會」成立最早，成立於86年（1997）3月1日（見表2-4-1）。

表 2-4-1 新竹縣文化團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣關西鎮禮俗促進協進會	關西鎮東安里中豐路1段165號	5872731 0932115393	86.3.1
2	新竹縣蒹葭文化協會	竹北市國華街40號5樓之2	5534475	87.5.2
3	新竹縣九讚頭文化協會	橫山鄉新興村新興街127巷18號	5932192	87.5.20
4	新竹縣新豐鄉禮俗協進會	新豐鄉員山村學府路118巷5號	5595673	87.9.28
5	新竹縣湖口鄉文教推廣協會	湖口鄉仁勢村中和街5號	5904169	88.3.21
6	新竹縣竹東鎮番社子文化協會	竹東鎮北興路3段542號2樓	5957076・5960994 0932119679	88.4.15
7	新竹縣兩河文化協會	竹北市光明13街46巷6號	5517908	88.4.17
8	新竹縣關西鎮東光文化協會	關西鎮東光里5鄰212號	5874271 0933957942	88.6.14
9	新竹縣新埔鎮九芎湖文化發展協會	新埔鎮九芎湖照門里5鄰2號	5899625 0935327636	89.11.2
10	新竹縣湖口鄉東興文化發展協會	湖口鄉東興村6鄰長威新城56號	5995873	90.12.23
11	新竹縣新埔鎮筑鶴藝文發展協會	新埔鎮泰陽街3號	0919362738 5882111	90.3.10

100. 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，頁14。

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
12	新竹縣鐵道文化協會	橫山鄉力行村中山街 1 段 170 號	0910297105	90.6.30
13	新竹縣台灣半寶石文化藝術協會	竹北市大眉里逸境新村 10 鄰 23 號	6565311	91.11.30
14	新竹縣玄德祭祀推廣協會	竹東鎮北興路 3 段 546 號	5942558	91.12.4
15	社團法人新竹縣關西鎮鄉土文化協會	關西鎮正義路 190 巷 14 號	5871713 • 5870971 0928870971	91.9.14
16	新竹縣地方文化館家族協會	北埔鄉水磘村麻布樹排 31-1 號	5801126	93.12.16
17	新竹縣新埔鎮逍遙藝文發展協會	新埔鎮田新里育賢街 38 巷 18 弄 11 號	5883146	94.10.1
18	新竹縣謙流人文發展協會	竹東鎮五豐街 17 巷 1 號	5946068	94.9.13
19	新竹縣新豐鄉民俗文化發展協會	新豐鄉新豐村 14 鄰 343-1 號	0932177012	95.12.2
20	新竹縣大孀婆文化協會	新竹市中華路 5 段 522 巷 23 號	5309779	95.12.28
21	新竹縣語文交流協會	湖口鄉中正路 2 段 263 巷 21 號	5690772 • 5630303	95.4.26
22	新竹縣湖口鄉藝文協會	湖口鄉中興街勝利路 1 段 93 號	5997239	96.2.4
23	新竹縣竹北市長春藝文協會	竹北市福德里 7 鄰中正東路 388 號	0933955120 0937717623 0919969005	97.9.28
24	新竹縣神農文化協會	竹東鎮五豐里康莊街 156 巷 38 號	5110085 0919926501	97.9.7
25	新竹縣五峰鄉清石文教觀光文化發展協會	五峰鄉桃山村 17 鄰 297 號	0972225509	99.09.30
26	新竹縣竹北市文化推廣協會	竹北市新光街 233 號	6560080	99.10.9
27	新竹縣文化藝術發展協會	竹東鎮南寧路 138 號	5966008	99.6.27
28	新竹縣區域語言暨文化資源發展協會	竹北市光明二街 45 號 3 樓	0953404269	99.8.28
29	新竹縣湖口鄉三元文化促進會	湖口鄉波羅村 3 鄰三元路 2 段 62 巷 23 弄 5 號	5900335 0928535052 0936038967 fax:5900335	101.03.11
30	新竹縣國際讀經協會	新豐鄉新興路 146 號	5598228 fax:5598833	101.06.28
31	新竹縣兩岸藝文產經交流協會	竹東鎮興農街 85 號	03-5957668	101.09.26
32	新竹縣大隘茶鄉文化協會	峨眉鄉峨眉村 2 鄰 1-2 號	5809115 0975218172	102.06.26

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
33	新竹縣竹北市豐田聖太文化發展協會	竹北市中正西路 1586 巷 52 號	5564624 • 5565431 0932288411	103.01.18
34	新竹縣導引按蹻文化推廣協會	竹東鎮明星路 329 號 1 樓	0916077367 5823031	103.02.15
35	新竹縣新豐鄉福陽文化協會	湖口鄉新興路 512 號	5572577 0932111060	103.03.01
36	新竹縣竹北市微笑文藝協會	竹北市中山路 425 巷 13 號	0928882057 0936075137	103.07.19
37	新竹縣竹北市雙興文化促進協會	竹北市成功六街 68 號	0932338110	103.08.02
38	新竹縣竹北市協聖文化發展協會	竹北市白地街 411 號	0972870228	103.08.06
39	新竹縣橫山鄉沙坑農村藝文推廣協會	橫山鄉中豐路 3 段 58 號	0937843250	103.08.23
40	新竹縣竹東鎮油車窩文化協會	竹東鎮五豐里五豐街 22 巷 1 號	0915338803	103.08.24
41	新竹縣民生文化發展協會	竹北市華興街 256 號 2 樓	5520836	103.12.7
42	新竹縣新埔宗祠博物館推廣協會	新埔鎮中正路 389 號	5880959	104.03.20
43	新竹縣竹北市蕃仔園福德文化發展協會	新竹縣竹北市光明十一路 190 號 2 樓	0935-255578 0937-996533	104.11.08
44	新竹縣全齡文教發展協會	寶山鄉雙園路 2 段 182 巷 71 號	0912798509	104.11.26

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
 說明：本表依成立日期先後排序。

貳、文教財團法人

新竹縣至民國 104 年（2015）底，計有 58 個文教財團法人，包括 30 個教育基金會、19 個文教基金會、2 個學校財團法人、1 個文化基金會，以及 6 個其他類財團法人。2 個學校財團法人，分別是 50 年（1961）8 月 25 日成立的「財團法人新竹縣私立上智國民小學」，以及 96 年（2007）3 月 27 日成立的「康乃爾學校財團法人」。唯一的文化基金會是 90 年（2001）12 月 18 日成立的「財團法人全美客家教育文化基金會」。6 個其他類財團法人包括「財團法人褒忠亭義民中學財團」、「財團法人文林閣獎學財團」、「財團法人飛鳳山關聖學田」、「財團法人新城學租財團」、「財團法人臺灣省新竹縣姜義豐育英會」、「財團法人新竹後備軍人（子女）獎學基金董事委員會」等。設立時間最早的是 40 年（1951）12 月 25 日設立的「財團法人褒忠亭義民中學財團」，次年（1952）陸續有「財團法人文林閣獎學財團」、「財團法人飛鳳山關聖學田」、「財團法人新城學租財團」等 3 個設立。以設立時間來看，80 年（1991）以前僅有 7 個文

教材團法人，大部份的教育基金會、文教基金會都是 81 年（1992）陸續設立的。

參、文化基金會

除了上述文教財團法人之外，新竹縣還有 2 個由縣政府所成立的文化基金會，一是民國 82 年（1993）3 月 30 日成立的「財團法人新竹縣文化基金會」，會址設於新竹縣竹北市縣政九路 146 號，聯絡電話 03-5510201 轉 239。二是 90 年（2001）5 月 1 日成立的「財團法人馨築文化基金會」，會址設於新竹縣竹北市光明六路 10 號。

財團法人新竹縣文化基金會的成立，是依據民國 78 年（1989）行政院文化建設委員會來函指示所成立的，經費來源包括文建會、臺灣省政府、新竹縣政府、民間捐助等，是縣政府成立的基金會，主要目的在協助新竹縣政府及新竹縣文化局辦理社教活動及推展各項文化活動，倡導正當休閒活動，培養縣民讀書風氣，拓展縣民生活領域，充實縣民精神生活內涵，提升縣民生活品質，端正社會風氣，創造有利文化發展的環境，結合縣民參與文化活動。79 年（1990）12 月 15 日召開財團法人籌備會，請各鄉鎮市籌募基金。次年（1991）3 月 18 日召開第一屆第一次董事會籌備會，訂定捐助章程，82 年 3 月 30 日正式成立。新竹縣文化基金會所主辦的活動以吳濁流文藝營最具代表性。¹⁰¹

財團法人馨築文化基金會的成立，是以傳承及宣揚客家文化為主要目的，並以推動協助各項城鄉文化與多元文化發展為宗旨，由鍾肇政等人捐助新臺幣 200 萬元。民國 89 年（2000）12 月 21 日訂定捐助章程，90 年 5 月 1 日正式成立，主辦的活動以全國客家文化夏令營最具代表性。¹⁰²

第二節 教育團體

「教育會」、「教師會」屬於自由職業團體，列於第二章。退休教育人員團體屬於誼緣團體，列於第三章，本節只列「教育會」、「教師會」及退休教育人員團體以外的教育團體，以及體育團體。

壹、教育團體

新竹縣除了「教育會」、「教師會」及退休教育人員團體以外的教育團體有 29 個，包含 7 個嬰幼兒教育團體（見表 2-4-2）、22 個青少年及成人教育團體（見表 2-4-3），茲分述如下。

101. 根據新竹縣政府文化局提供資料整理完成。

102. 根據新竹縣政府文化局提供資料整理完成。

一、嬰幼兒教育團體

新竹縣 7 個嬰幼兒教育團體，都是民國 85 年（1996）以後陸續成立的，其中以「新竹縣幼兒教保學會」成立最早，成立於 85 年（1996）3 月 16 日（見表 2-4-ga）。

表 2-4-2 新竹縣嬰幼兒教育團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣幼兒教保學會	湖口鄉新湖路 135 號	5513745 fax:5516544	85.3.16
2	新竹縣幼兒教育協進會	竹北市新興路 10 號	5518403	85.6.29
3	新竹縣幼兒教育福利協會	湖口鄉湖口村湖中路 23 號	5993566	89.10.8
4	新竹縣兒童多元智能發展協會	竹北市成功五街 63 號 6F	5589735	96.7.7
5	新竹縣嬰幼兒教保專業協會	新豐鄉新庄路 322 號	0955876687	104.05.16
6	新竹縣嬰幼兒教保協會	竹東鎮北興路 556 號	5829485 0930632735	104.06.27
7	新竹縣幼兒教育策進會	竹北市四維街 208 號	0933-960277 0972-142289	104.10.27

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

二、青少年及成人教育團體

新竹縣 22 個青少年及成人教育團體都是民國 95 年（2006）以後才陸續成立，其中以「新竹縣國際文化教育拓展學會」成立最早，成立於 95 年（2006）7 月 11 日，相較於最早成立的嬰幼兒教育團體，足足晚了 10 年。22 個青少年及成人教育團體，有半數（11 個）集中於竹北市，其次為新豐鄉 5 個（見表 2-4-3）。

表 2-4-3 新竹縣青少年及成人教育團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣國際文化教育拓展學會	新豐鄉重興村建興二路 790 號	0920932053	95.7.11
2	新竹縣磐石文教產業發展協會	五峰鄉大隘村 12 鄰 190-1 號	5958593 fax:5968751	96.12.30
3	新竹縣大夢麗生命品德教育協會	新豐鄉保康街 40 巷 1 弄 1 號 4F	6576574	96.2.13
4	新竹縣補習教育協會	竹北市新國里中正西路 21 號 2 樓	5583620 0933790684	96.2.4
5	新竹縣全人教育發展協會	竹北市中華路 857 巷 24 號	6561138	96.6.2
6	新竹縣領袖教育協會	竹北市中山路 386 號	5224351	96.6.24

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
7	社團法人新竹縣社區大學發展協會	竹北市東平里 4 鄰六家 24 號	5529005 0921755766 fax:5529429	96.7.1
8	新竹縣泰雅學堂教育協會	竹北市光明十二街 65 號	5517509 0932370322	97.11.1
9	新竹縣職訓教育發展協會	竹北市隘口六街 71 號	5503910 0937995345	97.8.2
10	新竹縣大夢麗全人教育人才培訓協會	新豐鄉保康街 40 巷 1 弄 1 號 4 樓	6575674	98.4.28
11	新竹縣殯葬發展教育學會	芎林鄉永興村富林路 1 段 588-1 號	5934120	99.3.6
12	新竹縣哈威爾多元教育發展協會	竹東鎮長春路 1 段 18 號	5953662	100.07.09
13	新竹縣華德福教育學會	竹北市興隆路 3 段 37 巷 57 號 5 樓	0937337647 fax:6588651	101.01.07
14	新竹縣綠編窠風創新育成協會	新豐鄉松柏村德昌街 187 巷 2 號	5578975	101.04.14
15	新竹縣專業技能教育協會	湖口鄉信勢村 1 鄰光明街 65 號	03-5584493	101.11.18
16	新竹縣婚姻教育推廣協會	竹北市和平街 201 號 2 樓之 1	6560877	103.05.25
17	新竹縣終身學習推展促進會	竹北市莊敬六街 11 號 14 樓 23	0919362572	103.06.15
18	新竹縣教保人員協會	湖口鄉中平路 1 段 755 號	5992150	103.06.28
19	新竹縣中華傳統文化教育協會	竹北市中正西路 719 號	5528717	103.08.02
20	新竹縣生命教育推廣協會	竹北市西濱路 1 段 193 巷 66 號	0986262344 5564889	103.2.28
21	新竹縣姜太公全人教育關懷協會	橫山鄉中豐路 3 段 72 號	5811499 0956868488	104.05.17
22	新竹縣青少年語言教育發展協會	新竹縣新豐鄉員山村 9 號	0952-941753 0928-020027	104.10.24

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

貳、體育團體

新竹縣體育團體共有 141 個，包括 15 個體育會（含 1 個體育促進會）、37 個球類體育團體、7 個球類以外單項體育團體、33 個武術類體育團體、40 個運動休閒類體育團體、9 個體操健身類體育團體，茲分述如下。

一、體育會

新竹縣有 15 個體育會（含 1 個體育促進會），即 13 鄉鎮市的體育會、新竹縣體育

會，還有民國 96 年（2007）5 月 22 日成立的「新竹縣中小學體育促進會」。成立最早的是 36 年（1947）6 月 15 日成立的「新竹縣體育會」，新豐鄉、芎林鄉、竹北市、新埔鎮、竹東鎮、湖口鄉等 6 個體育會也都成立於 40 幾年間，峨眉鄉體育會成立於 54 年（1965），都是成立時間較早的體育會（見表 2-4-4）。

表 2-4-4 新竹縣體育會簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣體育會	竹北市光明六路東 1 段 2 號	6675185 fax:6675187	36.6.15
2	新竹縣新豐鄉體育會	新豐鄉新豐村 152 號	5550241	40.7.15
3	新竹縣芎林鄉體育會	芎林鄉光復路 1 段 26 號	5921180	40.8.1
4	新竹縣竹北市體育會	竹北市中正東路 210 號	5561928 0938026680	42.8.22
5	新竹縣新埔鎮體育會	新埔鎮四座里 2 鄰中正路 255 號	5882024 5882587	42.9.9
6	新竹縣竹東鎮體育會	竹東鎮興農街 52 號	5962237 · 5969612	47.7.30
7	新竹縣湖口鄉體育會	湖口鄉中平路 1 段 651 號	5992812	48.8.9
8	新竹縣峨眉鄉體育會	峨眉鄉峨眉村峨眉街 9 鄰 22 號	5800049	54.5.19
9	新竹縣北埔鄉體育會	北埔鄉長春街 40 號	5802508	87.7.26
10	新竹縣中小學體育促進會	竹北市嘉興路 62 號	5502624	96.5.2
11	新竹縣寶山鄉體育會	寶山鄉深井村 1 鄰深井路 301 巷 19 號	0910148580	99.11.20
12	新竹縣關西鎮體育會	關西鎮明德路 36 號	03-5870202	100.06.18
13	新竹縣五峰鄉體育會	五峰鄉大隘村 6 鄰 123 號	0972225509 fax:5851152	100.08.26
14	新竹縣橫山鄉體育會	橫山鄉沙坑村 6 鄰 66 號	5811990 0932115261 fax:5811993	100.09.18
15	新竹縣尖石鄉體育會	尖石鄉嘉樂村 3 鄰麥樹仁 80 號	0932291243 0933119100	100.09.25

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

二、球類體育團體

新竹縣球類體育團體有 37 個，主要包括 7 個網球、5 個桌球、4 個棒球、4 個壘球、4 個羽球、3 個籃球、3 個槌球、2 個足球、2 個保齡球，還有撞球、高爾夫球、柔力球團體。全部都是民國 81 年（1992）以後才陸續成立。成立最早的是「新竹縣大同軟式網球協會」，成立於 81 年（1992）1 月 19 日（見表 2-4-5）。

表 2-4-5 新竹縣球類體育團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣大同軟式網球協會	竹東鎮朝陽路 86 號	5965421 • 5945219	81.1.19
2	新竹縣新豐鄉槌球協會	新豐鄉忠孝村忠一街 125 號	5680051 • 5591116 5572695	83.11.19
3	新竹縣關西鎮網球協會	關西鎮正義路 244 號	5874675 0963069325	84.2.26
4	新竹縣竹東鎮中正硬式網球協會	竹東鎮南華街 38 號	5963171	84.4.30
5	新竹縣槌球協會	竹東鎮光復街 17 號	5962983 fax:5962983	85.6.21
6	新竹縣關西鎮保齡球協會	關西鎮正義路 182 號 3 樓	5870533	86.12.31
7	新竹縣乒乓球協會	寶山鄉雙溪村 5 鄰寶新路 65 號	5202255 • 5552427	86.6.28
8	新竹縣湖口鄉慢速壘球協會	湖口鄉中山路 1 段 337 號	5905151 0933792522	88.1.31
9	新竹縣大華撞球協會	芎林鄉中坑村 1 鄰 2 之 1 號	5922055	88.12.30
10	新竹縣保齡球協會	竹北市竹義里 25 鄰中華路 329 號	5519462	88.3.20
11	新竹縣竹東鎮棒壘協會	竹東鎮長安路 26 號	5963632	89.6.3
12	新竹縣桌球協會	竹北市新社里 32 鄰 91 號	5539439 0926585980	90.1.19
13	新竹縣竹北市佳佳桌球協會	竹北市福德路 67 號	5512179 5322640	91.1.19
14	新竹縣湖口鄉槌球協會	湖口鄉中山路 3 段 47 巷 27 號	5993576 5995775	91.2.25
15	新竹縣竹北市三民網球協會	竹北市三民路 345 號	5550893	92.10.5
16	新竹縣湖口鄉網球協會	湖口鄉中山路 2 段 223 號	5992140 5591135	92.8.27
17	新竹縣湖口鄉桌球發展協會	湖口鄉南河路 189 巷 58 弄 27 號	5996555	93.5.2
18	新竹縣關西鎮慢速壘球協會	關西鎮仁安里 10 鄰拱子溝 56 號	5170110 0910177.208	94.7.31
19	新竹縣大夢麗足球協會	新豐鄉保康街 40 巷 1 弄 1 號 4F	5725109	95.11.25
20	新竹縣羽球協會	湖口鄉中山路 2 段 340 號	0910293229	96.4.24
21	新竹縣賈鐵山籃球推廣協會	竹北市仁德街 11 號	5550099 fax:5558282	97.1.26

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
22	新竹縣關西鎮籃球協會	關西鎮東山里 5 鄰 30 號	0910258994	97.11.15
23	新竹縣竹北市睿祥桌球發展協會	竹北市中正西路 586 巷 28 號	5535855	98.11.28
24	新竹縣竹東鎮慢速壘球協會	竹東鎮中山路 19 號	5954521 0910175392	98.4.19
25	新竹縣柔力球協會	竹北市縣政三街 11 巷 49 號	0932284556 0918427069	98.5.16
26	新竹縣竹仁軟式網球協會	竹北市中正東路 6-1 號	0928134370	99.11.14
27	新竹縣棒壘推廣協會	竹北市東興路 2 段 133 號	6672853 FAX : 6672853	99.7.24
28	新竹縣竹東鎮早安羽球協會	北埔鄉南興村公園街 13 巷 3 鄰 1 號	0910297284 0933152199	99.7.4
29	新竹縣新埔鎮高爾夫球發展協會	新埔鎮新埔里 11 鄰和平街 68 號	5882092 fax:5897893	100.09.20
30	新竹縣慢速壘球協會	竹北市東興路 2 段 133 號	6672853	101.02.18
31	新竹縣足球發展協會	竹北市光明九路 51 號 201 室	0972108991	101.05.08
32	新竹縣新湖羽球協會	湖口鄉愛勢村 19 鄰信義街 92 巷 11 號	0928292271	103.02.22
33	新竹縣新埔鎮網球發展協會	新埔鎮成功街 125 號	0932291614	103.09.27
34	新竹縣湖口鄉籃球發展協會	湖口鄉德美路 160 巷 8 弄 1 號	0935277968 FAX:5696778	103.11.22
35	新竹縣社區棒球發展協會	芎林鄉光復街 173 號 3 樓	5151791 0932288740	104.01.18
36	新竹縣羽球發展協會	竹東鎮三民街 72 巷 2 號	5963022 0922234807	104.05.02
37	新竹縣美樂鷹棒球運動推廣協會	新豐鄉保康街 12 巷 8 號	0935545688 0937487042	104.10.31

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

三、球類以外單項體育團體

新竹縣球類以外單項體育團體有 7 個，包括 3 個射擊團體、2 個跆拳道團體、2 個溜冰團體（含 1 個直排輪），都是民國 95 年（2006）才陸續成立的。成立最早的是「新竹縣射擊運動協會」，成立於 95 年（2006）12 月 26 日（見表 2-4-6）。

表 2-4-6 新竹縣球類以外單項體育團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣射擊運動協會	芎林鄉新鳳村 1 鄰倒別牛 21 號	5926402	95.12.26
2	新竹縣射擊協會	竹東鎮竹東里長春路 3 段 15 號	5962038	96.2.6
3	新竹縣關西鎮跆拳道推廣協會	關西鎮東安里青山街 261 號	5871551 0913302372	97.12.21
4	新竹縣直排輪運動協會	竹東鎮中豐路 2 段 399 號	5516356	98.11.7
5	新竹縣竹北市射擊推廣協會	竹北市竹義里中正東路 460 號之 1	5550389	99.2.28
6	新竹縣湖口鄉滑輪溜冰協會	湖口鄉湖南村南和路 189 巷 58 弄 27 號	5696776 FAX:5696778	99.3.7
7	新竹縣竹東鎮跆拳道推廣協會	竹東鎮竹東里 12 鄰康寧街 177 巷 16 號	5953753	100.09.18

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

四、武術類體育團體

新竹縣武術類體育團體有 34 個，主要包括 23 個太極拳團體（含 12 個太極氣功十八式運動協會、9 個太極拳研究會、2 個太極養生協會），以及內外丹功、合氣道、八卦掌、武術等，其中只有 2 個成立於民國 70 幾年，絕大部份皆成立於 80 年（1991）以後。成立最早的是「新竹縣中華外內丹功運動協會」，成立於 70 年（1981）7 月 12 日，其次是「新竹縣國武術會」，成立於 74 年（1985）4 月 14 日（見表 2-4-7）。

表 2-4-7 新竹縣武術類體育團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣中華外內丹功運動協會	湖口鄉鳳凰村新興路 564 巷 27 號	5591801	70.7.12
2	新竹縣國武術會	竹北市縣政二路 190 號	5555551 0915515151 0933515151	74.4.14
3	新竹縣湖口鄉太極拳協會	湖口鄉孝勢村中山路 2 段 57 號	5998056 0928547945	80.12.18
4	新竹縣新埔鎮太極拳研究會	新埔鎮四座里中正路 202 號	5892612	80.6.19
5	新竹縣關西鎮太極拳協會	關西鎮東安里中豐路 1 段 207 號	5872701	81.12.23
6	新竹縣新豐鄉太極拳協會	新豐鄉建興路 1 段 169 號	5593162 • 5591672 5594556	82.11.12
7	新竹縣芎林鄉太極拳協會	芎林鄉文林村文山路 248 號	5923627	84.5.27

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
8	新竹縣新豐鄉太極氣功十八式運動協會	新豐鄉新豐村池府路 147 號	5680939	86.11.2
9	新竹縣竹北市太極拳協會	竹北市四維街 194 號 1 樓	5553838 5551992	86.3.1
10	新竹縣竹北市中國太極氣功十八式推展協會	竹北市中華路 125 巷 26 弄 78 號	0919345625	87.1.10
11	新竹縣湖口鄉太極氣功十八式運動協會	湖口鄉信勢村龍江街 14 號	5997721 097212372	87.11.8
12	新竹縣新豐鄉中華外內丹功研究學會	新豐鄉員山村中興路 148 號	5992156 • 5593061 5591777	87.8.1
13	新竹縣新時代中功推廣協會	竹東鎮中興路 2 段 132 號	5824047	88.1.9
14	新竹縣新埔鎮中國太極氣功十八式推展協會	新埔鎮中正路 615 號	5889686 5886752	88.7.31
15	新竹縣竹東鎮中國太極氣功十八式運動推展協會	竹東鎮康寧街 1 號	5967264	88.8.1
16	新竹縣芎林鄉太極氣功十八式運動協會	芎林鄉新鳳村 8 鄰文衡路 19 號	5924247	88.8.15
17	新竹縣橫山鄉太極氣功十八式運動協會	橫山鄉新興街 42 巷 2 號	5932521	89.10.14
18	新竹縣北埔鄉太極氣功十八式運動協會	北埔鄉正德街 12 號	5802036 fax:5802036	89.10.21
19	新竹縣關西鎮太和太極氣功十八式推展協會	關西鎮正義路 190 巷 1 弄 3 號	5877959 5879968	89.12.9
20	新竹縣關西鎮太極氣功十八式運動協會	關西鎮北斗里正義路 190 巷 1 弄 3 號	5872636	90.2.18
21	新竹縣太極氣功十八式教練推展協會	竹北市文信路 336 號	5554888 5552356	90.4.7
22	新竹縣合氣道推展協會	竹北市和平街 8 號 1 樓	5555855	90.6.29
23	新竹縣竹北市太極氣功十八式運動協會	竹北市福興路 978 號	5554480 0910158918	92.1.5
24	新竹縣天晶氣功研究會	新埔鎮仁屋一街 16 號	5802337 5887982	93.7.11
25	新竹縣錦園八卦掌研究協會	竹東鎮二重里光明路 20 巷 52 弄 14 號	5830969	93.7.31
26	新竹縣竹北市尚義太極養生協會	竹北市鳳岡路 5 段 679 巷 15 號	5561126 5561798	96.3.3
27	新竹縣薪傳鄭子太極拳協會	峨眉鄉湖光村 14 寮 1 號	0955777536 0921195697	97.10.18

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
28	新竹縣橫山鄉太極養生協會	橫山鄉沙坑村中豐路 3 段 79 號	5811033 0932119660	99.3.6
29	新竹縣芎林鄉太極養生氣功協會	芎林鄉文林村 61 之 1 號	5922105 0917-970452	100.10.23
30	新竹縣湖口鄉外丹功協會	湖口鄉信義街 33 巷 6 號	0912543726	101.10.28
31	新竹縣楊太亟武藝協會	竹東鎮五豐里五豐街 35 號	0932517678	102.11.03
32	新竹縣客家武術舞獅發展協會	芎林鄉下山村 6 鄰下山 51 號	5924055	103.01.01
33	新竹縣鄭子太極拳研究會	寶山路 452 巷 11 弄 2-1 號	0916989912	103.09.27
34	新竹縣時中太極拳協會	新豐鄉鳳坑村坑子口 569-9 號	5592919 FAX:5598191	104.01.04

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

五、運動休閒類體育團體

新竹縣運動休閒類體育團體有 41 個，主要包括 9 個自行車團體、7 個游泳團體（含 1 個游泳登山團體）、6 個早起會（含 1 個早起運動協會）、5 個登山團體（含 1 個游泳登山團體）等，皆是民國 76 年（1987）才陸續成立的（見表 2-4-8）。

表 2-4-8 新竹縣運動休閒類體育團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣登山協會	竹北市三民路 345 號	5511166 • 5553906	76.11.12
2	新竹縣擎天自強協會	湖口鄉勝利路 2 段 245 號	5981932 0933264576	78.11.26
3	新竹縣湖口鄉早覺會	湖口鄉愛勢村民生街 130 號	5992187 0933974656	79.3.18
4	新竹縣竹東鎮健泳協會	竹東鎮民德路 47 號	5956611 0928292402	81.10.3
5	新竹縣竹東鎮大同早起會	竹東鎮朝陽路 88 巷 10 號	5962878 5942510	81.9.19
6	新竹縣竹北市早泳協會	竹北市文平路 16 號 4F	5586511 0932177301	84.12.10
7	新竹縣飛鳳山早起會	芎林鄉文昌街 23 號 竹北市中興里嘉興路 155 號	5503158 5922789	85.7.21
8	新竹縣重型機車運動協會	竹東鎮中興路 1 段 34 號	5940388	88.4.10
9	新竹縣竹東鎮森林早起會	竹東鎮康寧街 189 巷 1 號 2F	5967776 0921199184	88.7.22

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
10	新竹縣新豐鄉豐協運動休閒協會	新豐鄉建興路 2 段 793 號	5590760	89.5.16
11	新竹縣金蘭游泳協會	新豐鄉仁愛街 55 巷 25 號	5599678 • 5592080	90.8.26
12	新竹縣飛行運動協會	橫山鄉田寮村砵子 10 鄰 136 號	0932290993 5933956	92.4.27
13	新竹縣明新四季游泳協會	新豐鄉松林村新興路 1 段 1 號	5517477 0933151436	92.4.6
14	新竹縣大鵬山運動休閒協會	竹東鎮商華里公園路 170 巷 15 弄 2 號	5995522 5951681	92.6.28
15	新竹縣紅樹林運動休閒協會	新豐鄉新豐村 152 號	0937536726 0937934369	95.1.15
16	新竹縣橫山鄉愛心文藝健行協會	橫山鄉新興村巨群街 37 巷 16 號	5931406	95.10.27
17	新竹縣湖口鄉祥和登山協會	湖口鄉湖口村 9 鄰八德路 2 段 396 巷 15 號	5691207	95.11.26
18	新竹縣竹東鎮竹東四季游泳登山會	竹東鎮東林路 29 號	5957358 fax:5965758	95.2.26
19	新竹縣飛鳳山陽光山友會	芎林鄉文山路 174 巷 6 號	5922180 fax:5923204	95.3.26
20	新竹縣十一街自行車休閒運動推廣協會	竹北市光明三路 65 號	0933792368	95.8.7
21	新竹縣竹東鎮東昇早起會	竹東鎮中興路 2 段 318 巷 34 號	5821088	96.1.27
22	新竹縣帆船暨水上運動休閒協會	竹北市博愛街 473 巷 15 號	0932231111	96.7.13
23	新竹縣竹北市三七五自行車休閒協會	竹北市麻園里 7 鄰麻園二街 239 號	5566300 0936117489	97.11.28
24	新竹縣關西鎮東方早起會	關西鎮東山里 2 鄰 36-2 號	5872408 0932174593 0931107603	97.11.9
25	新竹縣麥客自行車休閒協會	竹東鎮大林路 180 巷 25 弄 57 號	5100023 0932378471	97.8.17
26	新竹縣竹北四季游泳協會	竹北市聯興里 8 鄰中正西路 898 號	5512561 6560080	98.1.10
27	新竹縣竹北市歡樂自行車協會	竹北市竹義里 5 鄰 136 號	5515026 0930335035	98.6.14
28	新竹縣竹北市健行協會	竹北市新崙里中華路 128 巷 2 弄 27 號	5583813	98.9.5
29	新竹縣新埔鎮自行車休閒推廣協會	新埔鎮新埔里 10 鄰中正路 311 巷 19 號	5882454	99.10.23

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
30	新竹縣奧林匹克單車運動休閒協會	竹東鎮東寧路 3 段 107 號	5960240 fax : 5960241	99.4.11
31	新竹縣新豐鄉鐵馬休閒協會	新豐鄉康泰路 40 之 1 號	5571552 0937535792	100.3.27
32	新竹縣湖口鄉自行車騎士協會	湖口鄉湖南村德美路 160 巷 8 弄 1 號	5696776 0934250098	100.5.15
33	新竹縣運動休閒協會	竹北市東興路 2 段 133 號	6672853	101.02.18
34	新竹縣竹北市快樂鐵馬協會	竹北市中正西路 272 號	6560510	101.03.13
35	新竹縣湖口鄉放鴿子戶外休閒協會	湖口鄉湖口村 20 鄰湖中路 76 巷 47 號	0933116335	101.06.30
36	新竹縣關西鎮廟坪車界聯誼協會	關西鎮大信街 1 巷 22 號	0932284957	103.09.13
37	新竹縣犛牛登山協會	湖口鄉大湖路 131 巷 8 號	5690972 FAX:5690040	103.10.19
38	新竹縣健行協會	湖口鄉明德街 201 號	0930975198	104.03.01
39	新竹縣新月沙灣拖曳滑翔協會	竹北市崇義里長青路 2 段 203 巷	0910170683 0935116848	104.08.05
40	新竹縣晚泳協會	竹北市和平街 36 號	0933979224	104.08.15
41	新竹縣竹北市健行登山協會	竹北市嘉興路 71 號	0932284679 0932240970	104.09.01

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

六、體操健身類體育團體

新竹縣體操健身類體育團體有 9 個，都是民國 84 年（1995）以後才陸續成立。成立最早的是「新竹縣竹東鎮香功研究社」，成立於 84 年（1995）12 月 23 日（見表 2-4-9）。

表 2-4-9 新竹縣體操健身類體育團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣竹東鎮香功研究社	竹東鎮興農街 60 號	5945713	84.12.23
2	新竹縣大同養生功法研習會	竹東鎮竹東里興農街 14 號	5104219 0933795627	93.1.9
3	新竹縣瑜伽健身推廣協進會	竹北市莊敬三路 39 號 2 樓	6585776	95.6.11
4	新竹縣竹東鎮樹杞林早起運動協會	竹東鎮東寧路 3 段 41 號	5969258	99.10.12

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
5	新竹縣竹東鎮活力五行健康操推廣協會	竹東鎮仁愛路 344 號	5959737 0932291123	99.10.22
6	新竹縣鳳崎健身協會	新豐鄉山崎村信義街 38 巷 30 號	5572340	99.11.21
7	新竹縣幸福早操健康推廣協會	新豐鄉上坑村 2 鄰 217 號	0937438642 55992290	100.2.20
8	新竹縣竹東鎮晨韻運動協會	竹東鎮長安路 26 號	5961480 0983383055	100.3.6
9	新竹縣竹北市勇伯美嬭早操協會	竹北市華興街 198 巷 1 號	5527121 0932286577	103.06.22

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

第三節 藝術團體

新竹縣的藝術團體可以區分為「藝術類社會團體」、「演藝團體」2 大類，前者屬於已登記立案的人民團體，後者則是有向新竹縣文化局登記或申請營業證照的團體。

壹、藝術類社會團體

一、舞蹈團體

新竹縣有 50 個舞蹈團體，其中包括 10 個元極舞、8 個排舞、3 個土風舞。成立最早的是民國 79 年（1990）2 月 26 日成立的「新竹縣湖口鄉舞蹈協會」，其他都是 81 年（1992）以後陸續成立的，半數以上（28 個）是 90 年（2001）至 99 年（2010）成立的（見表 2-4-10）。

表 2-4-10 新竹縣舞蹈團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣湖口鄉舞蹈協會	湖口鄉仁勢村民權街 55 號	5994360 • 5998149	79.2.26
2	新竹縣竹東鎮樺園舞蹈協會	竹東鎮新生路 317 號	5963075	81.3.28
3	新竹縣竹北市舞蹈協會	竹北市竹北里 16 鄰台元街 33 號	5513660	82.3.10
4	新竹縣芎林鄉大華舞蹈協會	芎林鄉中坑村 1 鄰 2 之 1 號	5922054 5921516	83.12.18
5	新竹縣舞蹈協會	湖口鄉中正路 1 段 89 號	5993771 • 5993149	83.12.25
6	新竹縣湖口鄉佳美舞蹈協會	湖口鄉德盛村成功路 4 號	5994291 5991478	83.12.30
7	新竹縣土風舞協會	新豐鄉建興路 1 段 51 巷 13 號	0936190196	86.6.13

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
8	新竹縣竹北市美的旋律舞蹈協會	竹北市光明一路 53 號	5555655 0910171909 0930095939 5559886	87.3.8
9	新竹縣湖口鄉元極舞協會	湖口鄉中山路 2 段 196 號	5993642 5996977	88.11.14
10	新竹縣關西鎮元極功舞研發會	關西鎮北平路 38 號	5171616	88.11.27
11	新竹縣湖口鄉中華元極研究運動推廣協會	湖口鄉信勢村成功路 290 號	5998127 5907340	89.1.23
12	新竹縣新豐鄉郁蓉舞蹈協會	新豐鄉建興路 2 段 650 號	5577716	89.11.2
13	新竹縣湖口鄉星華舞蹈協會	湖口鄉中勢村 7 鄰 8 號	5904885 0932110715	89.4.5
14	新竹縣元極功法研習會	竹東鎮五豐里 50 鄰康莊街 148 巷 58 號	5552947 • 5518869 5965889	89.5.7
15	新竹縣新埔鎮元極舞發展協會	新埔鎮中正路 426 號	5883376	90.11.10
16	新竹縣新豐鄉土風舞推展協會	新豐鄉忠信街 400 巷 1 弄 4 號	5599598 5595025	90.7.23
17	新竹縣湖口鄉同心元極功法協會	湖口鄉中興街 17 號	5991651	91.2.3
18	新竹縣元極舞功法研究推廣協會	新埔鎮中正路 426 號	5883376	91.8.1
19	新竹縣關西鎮土風舞協會	關西鎮正義路 219 巷 50 號	5873232 5870182	91.8.17
20	新竹縣竹北市康福舞研習會	竹北市大同路 12 號	5556750	91.9.15
21	新竹縣蓮花山登山舞蹈協會	新豐鄉松林村莊敬街 47 巷 1 號	5592526	93.1.1
22	新竹縣湖口鄉國際排舞協會	湖口鄉中興村勝利路 1 段 141 號	5982998 0922981335	93.10.17
23	新竹縣大都會排舞協會	竹東鎮榮華里 4 鄰興農街 85 號	5967927 0933983712	93.10.30
24	新竹縣竹東鎮國際排舞協會	竹東鎮興農街 101 巷 55 弄 3 號	5968137	93.6.13
25	新竹縣新豐鄉陽光舞蹈推展協會	新豐鄉重光村建興路 2 段 749 號	5591030 • 593801 0910170542	94.5.20
26	新竹縣橫山鄉沙坑舞蹈推廣協會	橫山鄉沙坑村 2 鄰 104 號	5811256 0932118612	94.7.10

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
27	新竹縣合歡歌舞協會	竹北市新泰路 4 號	0910125547 0911242567	94.8.5
28	新竹縣竹北市排舞協會	竹北市建國街 185 號	5553017	95.10.25
29	新竹縣寶山鄉元極舞協會	寶山鄉雙溪村雙豐路 131 號 1 樓	0918482963	95.12.24
30	新竹縣新豐鄉排舞協會	新豐鄉中崙村 9 鄰 307 號	5591884 0932290261	95.4.15
31	新竹縣排舞教練協會	竹東鎮莊敬路 9 巷 1 弄 4 號	5966888 0933266594	95.7.29
32	新竹縣新豐鄉元極舞推廣協會	新豐鄉山崎村建興路 1 段 51 巷 13 號	5592840	96.3.17
33	新竹縣竹北市晨曦舞蹈協會	竹北市華興街 173 巷 3 號	5553258	96.4.22
34	新竹縣湖口鄉歌唱國標舞協會	湖口鄉波羅村千禧路 22 號	5694748 0937388457	96.6.9
35	新竹縣竹東鎮禾楓舞蹈協會	竹東鎮仁愛里沿河街 671 號	0922871815 0980160104	97.4.27
36	新竹縣五峰鄉賽雅原住民舞蹈協會	五峰鄉大隘村 7 鄰 129 號	5851495	98.1.22
37	新竹縣竹北市喜樂排舞養生協會	竹北市鳳岡路 3 段 88 巷 150 號	5561065	98.7.25
38	新竹縣鎂璽舞蹈文化藝術協會	芎林鄉富林路 3 段 183 號之 1	5120385	98.8.2
39	新竹縣北埔鄉排舞協會	北埔鄉城門街 39 號	5801298	98.8.29
40	新竹縣湖口鄉肚皮舞推廣協會	湖口鄉中興村勝利路 1 段 59 號	5982789	99.5.22
41	新竹縣新埔鎮舞蹈協會	新埔鎮文山里文山路 296 巷 13 號	5899368	99.7.4
42	新竹縣竹東鎮元極健康推廣協會	竹東鎮仁愛路 419 巷 2 弄 2 號	5964792	99.8.15
43	新竹縣關西鎮舞蹈協會	關西鎮北斗里 7 鄰明德路 108 號	5876771	100.01.19
44	新竹縣湖口鄉長青舞蹈才藝發展協會	湖口鄉仁勢村民權街 55 號	5992353	100.2.20
45	新竹縣竹東鎮舞蹈運動協會	竹東鎮雞林里北興路 1 段 555 號	0935276647	102.05.03
46	新竹縣竹北市樂群舞蹈協會	竹北市博愛街 135 號	0972-957706	102.09.11
47	新竹縣竹北市活力舞蹈協會	竹北市長青路 1 段 263 號	5565632 FAX:5564088	103.12.7
48	新竹縣竹東鎮大覺敦煌禪舞協會	竹東鎮康寧街 11 號	5932808 FAX:5932768	104.02.09

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
49	新竹縣摩登舞蹈協會	竹北市光明 13 街 98 巷 5 號	5583711 FAX:5551440	104.04.12
50	新竹縣鳳山溪舞蹈歌唱協會	新埔鎮田新里 14 鄰環河路 666 號	0972-223536 0972-177464	104.11.25

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

二、音樂團體

新竹縣有 11 個音樂團體，其中成立最早的是民國 80 年（1991）1 月 23 日成立的「台灣省音樂協進會新竹縣分會」，其他都是 90 年（2001）以後才陸續成立的（見表 2-4-11）。

表 2-4-11 新竹縣音樂團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	台灣省音樂協進會新竹縣分會	湖口鄉民族街 222 號	5552047	80.1.23
2	新竹縣愛樂協會	竹東鎮杞林路 42 號	5965011	90.6.28
3	新竹縣音樂文化促進會	竹北市嘉興路 120 號 3 樓	5502206 0917635582	93.12.12
4	新竹縣國樂協會	竹北市光明九路 248 號 1 樓	5593517	95.1.15
5	新竹縣新豐鄉悅音國樂研習推廣協會	新豐鄉埔和村 3 鄰 100-2 號	5590123 0937176805	95.2.28
6	新竹縣口琴音樂協會	竹東鎮榮華街 85 巷 12 號 6 樓	5969806	96.3.31
7	新竹縣愛樂技藝研究協會	湖口鄉勝利村新生路 156 號	0935599129 0921843319	100.09.18
8	新竹縣弦響音樂教育推廣協會	湖口鄉中正路 2 段 325-1 號	03-5693560	101.09.02
9	新竹縣音樂人發展協會	竹東鎮和江街 439 巷 9 弄 4 號	03-5967511 0910961292	102.02.02
10	新竹縣竹北市和清堂音樂協會	竹北市中正西路 1756 號	0935770753	103.09.27
11	新竹縣國樂發展學會	竹北市縣政二路 606 號	0936070105	104.04.19

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。
說明：本表依成立日期先後排序。

三、民謠歌唱團體

新竹縣有 17 個民謠歌唱團體，其中成立最早的是民國 58 年（1969）10 月 1 日成立的「新竹縣客家民謠研進會」，其他都是 85 年（1996）以後才陸續成立的（見表 2-4-12）。

表 2-4-12 新竹縣民謠歌唱團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣客家民謠研進會	湖口鄉成功路 978 巷 10 號	5990958	58.10.1
2	新竹縣湖口鄉民謠康樂研究會	湖口鄉中興村永順街 46 號	5976165 0930895816	85.10.7
3	新竹縣竹北市民謠康樂研究會	竹北市文化街 72 號	5553790 · 5511554 09102935752	86.7.20
4	新竹縣新埔鎮社區婦女合唱協會	新埔鎮楊新路 1 段 175 巷 21 號	5889686 · 5886752	88.7.31
5	新竹縣竹北市快樂歌唱研習協會	竹北市福興東路 2 段 36 巷 36 號	5503159	96.11.6
6	新竹縣竹北市婦聯竹韻歌謠研究協會	竹北市新民街 97 巷 19 號	5552005	96.3.11
7	新竹縣芎林鄉長春各種語言歌唱歌友會	芎林鄉下山村 5 鄰下山 40 號	5928770	96.5.19
8	新竹縣芎林鄉鄉音歌謠研究協會	芎林鄉文昌街 177 號	5923736	97.3.3
9	新竹縣竹北市天籟歌唱研習協會	竹北市嘉仁街 137 巷 16 號	0937717623	98.6.23
10	新竹縣新埔鎮快樂頌客家歌謠協會	新埔鎮四座里 3 鄰文化街 113 號	5886558	99.6.25
11	新竹縣海棠歌謠發展協會	湖口鄉勝利村安宅八街 61 號	5985599	99.9.18
12	新竹縣新豐鄉民謠歌唱協會	新豐鄉中崙村 316 號	5991223	100.01.02
13	新竹縣竹北市天使之音協會	新竹縣竹北市縣政七街 3 號	03-5586551	100.07.09
14	新竹縣新埔鎮鄉親歌唱協會	新埔鎮中正路 466 號	5882710	101.03.17
15	新竹縣關西鎮歌唱協會	關西鎮東興里中山路 27 號	0921181503	103.04.07
16	新竹縣寶山鄉歌謠文化交流協會	寶山鄉雙新村環南路 201 號	0926160118	103.06.24
17	新竹縣竹北市和風歌友協會	竹北市白地街 599 號	5563608	103.2.22

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

四、表演團體

新竹縣有 8 個表演團體，包括 2 個花鼓、2 個民俗技藝，還有戲曲、傳奇表演藝術、藝陣、舞龍舞獅等。其中成立最早的是民國 86 年（1997）8 月 1 日成立的「新竹縣湖口鄉花鼓協會」，其次是 88 年（1999）5 月 29 日成立的「新竹縣湖口鄉民俗技藝協會」，

其他都是 90 年（2001）以後才陸續成立的（見表 2-4-13）。

表 2-4-13 新竹縣表演團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣湖口鄉花鼓協會	湖口鄉德興路 298 號	5942340 0933791605	86.8.1
2	新竹縣湖口鄉民俗技藝協會	湖口鄉湖口老街 148 號	0932112721 0963320604	88.5.29
3	新竹縣新瓦屋花鼓協會	竹北市縣政九路 190 號	5504430 0937155913	90.9.22
4	新竹縣舞龍舞獅民俗體育運動協會	橫山鄉內灣村中正路 30 號	5849070	93.1.3
5	新竹縣傳奇表演藝術協會	橫山鄉內灣村 9 鄰大同路 99 號	5849781	98.4.26
6	新竹縣新豐鄉民俗技藝推展協會	新豐鄉重興村永寧街 40 巷 72 號	5591687 0919256008	98.8.18
7	新竹縣傳統戲曲推廣協會	竹東鎮上館里東峰路 290 巷 38 號	035-730955 0938112601	100.01.23
8	新竹縣宗教文化藝陣協會	新豐鄉坡頭村 1 鄰 1-3 號	5688791	101.08.25

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

五、書畫團體

新竹縣有 6 個書畫團體，其中成立最早的是民國 60 年（1971）6 月 6 日成立的「新竹縣美術協會」，其他都是 85 年（1996）以後才陸續成立的（見表 2-4-14）。

表 2-4-14 新竹縣書畫團體簡表

編號	團體名稱	會址	電話	成立年月日
1	新竹縣美術協會	寶山鄉深井村 8 鄰雙林路 2 段 498 巷 152 號	5283828	60.6.6
2	新竹縣書畫協會	竹東鎮博愛街 29 號	5941375 0927037158	85.2.3
3	新竹縣翠竹書畫學會	竹東鎮中興路 2 段 75 號	5824131	87.8.23
4	新竹縣書畫教育推廣協會	竹北市光明六路 34 號	5820549 096335048	88.12.25
5	新竹縣書畫藝術學會	竹東鎮莊敬路 37 巷 30 號	5968864	91.9.8
6	新竹縣松風畫會	竹東鎮五豐里北興路 3 段 495 號 6 樓	0939082438	95.6.25

資料來源：新竹縣政府社會處 105 年 1 月提供資料整理完成。

說明：本表依成立日期先後排序。

結語

社會上存在著各種各樣的民間社會力，人們透過集會結社以凝聚社會力。早期農業社會，社會組織多以血緣、地域、信仰等因素作為凝聚基礎，形成宗親會、同鄉會、祭祀公業等組織，雖然沒有明確的法律規範體系，但也能以透過宗法、情誼順利運作，達成社會的一定功能。步入工商業社會之後，社會組織也跟著產生變化，以理想或利益結合而形成的組織增加快速。不論文化、科技、學術、職業等各種類別的組織均日益活躍。其中有些新興的民間團體常提出主張，造成輿論，影響立法或行政措施，發揮帶動社會進步的效益。也有職業團體為了爭取自身權益，採取不同手段對於當政者施壓。¹⁰³

現代工商業社會中，各種人民團體對於建立新的人際關係具有很強的媒介作用。人民團體的運作，既有助於加強鄰里組織，也可以建構新的社區意識。¹⁰⁴ 人民團體是社會組織的基礎，也扮演著政府與人民之間的溝通媒介角色。團體的組成份子，透過團體向上可以向國家提供有價值的建議，向下可以影響家庭的重要活動。強化人民團體組織，發揮人民團體的功能，可以使社會建設與國家安全同時精進。¹⁰⁵ 隨著社會愈進步，社會的發展也愈趨向於多元，分工也愈細密，團體的組織也愈多，活動也更加頻繁。由於現代社會的人民團體很多，活動縱橫交錯分布於各行業、各階層及各地區之中，自然形成社會結構的重要支柱。對於政治、經濟、社會、文化等各方面都有密切關係，人民團體的發展、演變及影響亦非常深遠。¹⁰⁶

臺灣從戰後到邁進二十一世紀的整個社會變遷過程，所展現的重要趨勢特質之一，就是臺灣社會多元化的形成與成熟，也相對有許多不同的指標來彰顯社會多元化的情形，其中之一就是人民團體質與量的差異增大且自由意志愈趨明顯。由不同類型人民團體的產生及數量變化來看，其形成的時代背景與存在運作的生命週期有所不同。戰後初期陸續成立的商業與工業團體的組織宗旨，多以配合國家決策為共同強調的宗旨。1960年代以後雖然隨著工商業的逐步發展，產生代表各種社會力量的團體，但當時的環境下，一些有形的社團組織都在政府或官員的指導與控制之下，工會、農會、婦女會等社團如此，即使是學術團體也很少例外。直到民國76年（1987）7月15日臺灣解除戒嚴，人民團體的社會力才逐漸展現，人民團體的組成日趨自發性，其功能也漸具

103. 徐正光、張曉春、蕭新煌編著，《自力救濟：一九八六台灣社會批判》，頁230-235。

104. 文崇一，《臺灣社會的變遷與秩序》（臺北市：東大出版，1989），頁23-24。

105. 陳武雄，《人民團體經營管理》，頁16。

106. 陳靜瑜，《臺中市志社會志》，頁132。

自主性。臺灣解嚴之後，〈人民團體組織法〉不限制同一地區內同樣性質的團體只能有一個，中產階級所組織的各種社團，尤其是有社會改革意識的社團愈來愈多。在多元開放的社會中，由於存有各種不同的利益與志趣，故利益及志趣投合者為了追求共同的目標而結合組成團體，再透過組織的力量實現共同願景，並與其他組織溝通協調，掌握環境機會，爭取發展資源來達成共識目標，進而共蒙其利而互通其志。隨著政治民主化，人民有更多的餘力及條件投入本土社會的人與事的關懷，社會上非營利組織的數量明顯增加。¹⁰⁷

戰後初期新竹縣的人民團體，主要是體育會、佛教會、婦女會、宗親會等團體，民國 80 年（1991）以後成立的人民團體每年以 2 位數逐年增加，90 年（2001）以後每年增加團體數更多，顯然與 76 年（1987）7 月 15 日臺灣解嚴有很大的關係。新竹縣人民團體的會址分布，以竹北市最多，會址設於竹北市的團體約佔 1/4，竹東鎮與湖口鄉的人民團體也相對較多，各約佔 1.5 成。人民團體數相對較少的是寶山鄉、北埔鄉、五峰鄉、尖石鄉。

新竹縣的工商職業團體，自民國 81 年（1992）至 104 年（2015），24 年來團體數從 182 個逐漸增加到 288 個，約增加 58%（增加 106 個），個人會員數約維持 5 萬至 7 萬人左右。新竹縣除了五峰鄉併入竹東鎮農會（改稱為竹東地區農會）範圍、尖石鄉併入橫山鄉農會範圍外，其餘各鄉鎮皆有一個農會，共計 11 個鄉鎮市農會，以及新竹縣農會。78 年（1989）以前新竹縣尚無產銷班。自 81 年至 104 年，24 年來產銷班的班數從 3 個班逐漸增加到 162 個班，93 年（2004）達最高峰時有 252 個班。其中以果樹產銷班最多，其次為蔬菜產銷班。新竹區漁會原隸屬新竹縣，71 年（1982）新竹市升格為省轄市，新竹區漁會改隸新竹市主管，更名為新竹市新竹區漁會。因此，新竹縣已經沒有漁會，竹北市、新豐鄉漁民加入新竹區漁會。自由職業團體方面，新竹縣有 14 個醫療職業團體、14 個教育會、31 個教師會，以及 8 個醫療、文教以外的自由職業公會。

近 24 年來新竹縣社會團體數，從民國 81 年的 221 個，到 104 年的 1,468 個，增加 5 倍以上。76 年解嚴之後，社會走向開放，增加幅度略為提升，每年大約增加 50 個團體左右。其中特別值得注意的社會團體之一是宗親會，104 年年底以前，新竹縣計有 184 個宗親會、39 個族親會（含親族會、宗族會）、3 個紀念會、1 個互助會，顯示新竹縣成立宗親團體的風氣很盛。此外，湖口地區各姓氏宗族聯誼會為湖口鄉各姓氏宗親團體所成立的聯誼組織，聯誼會的運作及各姓氏宗族的交流聯繫都是極為積極活躍的，是很值得其他鄉鎮市宗族參考學習的宗族聯誼組織典範。由於新竹縣血緣團體的宗親組織較多，因此，同鄉會等地緣團體便相對稀少。誼緣團體方面，新竹縣除了

107. 何明修、蕭新煌，《臺灣全志卷九-社會志社會運動篇》，頁9-10、17、19。

老人會、婦女會之外，也有 13 個婦女聯盟、12 個婦聯青溪協會、7 個青溪協會、4 個八二三戰役戰友協會、7 個後備憲兵荷松協會。新竹縣以族群關懷為主題的趣緣團體特別多，58 個族群類趣緣團體當中，包含 32 個與客家族群有關、26 個與原住民有關的趣緣團體。新竹縣與產業經濟有關的社會團體共有 116 個。

合作社場方面，新竹縣的工業合作社當中有 3 個原住民勞動合作社，9 個工業勞動合作社當中大多數也是屬於原住民勞動合作社。新竹縣自民國 87 年（1998）陸續成立儲蓄互助社，共有 15 個儲蓄互助社。這些都是新竹縣合作社場的特色。

文化藝術團體方面，新竹縣的文教基金會很多，計有 58 個文教財團法人，包括 30 個教育基金會、19 個文教基金會、2 個學校財團法人、1 個文化基金會，以及 6 個其他類財團法人。此外，新竹縣還有「財團法人新竹縣文化基金會」、「財團法人馨築文化基金會」等 2 個由縣政府所成立的文化基金會。新竹縣的教育團體相對略少一些，體育團體數量則很多，其中以武術類（34 個）、運動休閒類（41 個）的體育團體特別多。新竹縣除了「教育會」、「教師會」及退休教育人員團體以外的教育團體有 29 個，體育團體則有 141 個。藝術類社會團體則是以舞蹈團體（50 個）最多。

臺灣各縣市的人民團體雖然看似大同小異，若深入觀察比較，便可以看出其中差異及特色之處。例如彰化縣的人民團體特色即在於慈善團體特別多。¹⁰⁸ 反觀新竹縣人民團體的特色，即在於宗親團體、族群趣緣團體特別多。雖然新竹縣的慈善團體相對較少，但各類型關懷及救助團體也很多，約有 200 個團體。新竹縣人民團體另一個特色是原住民勞動合作社較多。從這幾點顯現出新竹縣的人民團體特色，與新竹縣的地理環境、產業發展、族群特色有密切關係。

108. 邱正略，《新修彰化縣志卷五社會志社會運動與人民團體篇》，頁184-189。

附 錄

附錄 1 新竹縣財團法人文教基金會簡表

編號	名稱	董事長	設立日期文號	宗旨	會址	聯絡電話
1	財團法人 新竹縣菁 英文教基 金會	鄭永金	新竹縣政府 82 年 5 月 15 日府教社 字第 59456 號	協助辦理教育活動，提昇新竹 縣教育品質，促進教育發展。	暫設新竹縣 竹北市光明 六路 10 號	0937085678
2	財團法人 新竹後備 軍人（子 女）獎學 基金董事 委員會	胡慶緒	新竹縣政府 81 年 8 月 25 日	獎助努力向學之優秀而家境 清寒之後備軍人（含子女） 為宗旨。	新竹縣新埔 鎮中正路 449 號	03-5713193、 0980254299
3	財團法人 聖內思文 教基金會	古楨祥	新竹縣政府 83 年 9 月 13 日府教社 字第 115665 號	協助私立內思高級工業職業 學校改善環境、發展校務、 獎勵教師研究進修、促進學 生敦品勵學。	新竹縣新埔 鎮楊新路 1 段 40 號	03-5882520、 0937139753
4	財團法人 關西陳潘 煥妹文教 基金會	陳秋水	新竹縣政府 84 年 9 月 8 日府教社 字 113395 號	協助推動關西鎮辦理社會教 育及文化活動等。	新竹縣關西 鎮中山路 60 號	03-5873506
5	財團法人 新竹縣崇 慧教育基 金會	陸隆吉	新竹縣政府 104 年 1 月 13 日 府教社字第 1040009287 號	提倡中華道統文化教育，建 立道德倫理以端正社會風氣。	新竹縣新豐 鄉中崙村中 崙 327-28 號	03-5588496、 0973194660
6	財團法人 貴寬文教 基金會	黃俊燁	新竹縣政府 85 年 7 月 5 日府教社 字第 90111 號	辦理地方文化教育公益事業。	新竹縣新豐 鄉中崙村 98 之 1 號	03-5322175- 15、 0930454093
7	財團法人 忠信文教 基金會	林銘瑤	新竹縣政府 85 年 10 月 9 日	發揚忠信教育精神、擴大忠 信教育服務事業、協助忠信 學校改善環境、獎勵教師研 究進修、促進學生敦品勵學 為主要目的。	新竹縣新豐 鄉忠信街 178 號	03-5595775- 1401、 0958670186
8	財團法人 陳靜文教 基金會	陳靜	新竹縣政府 87 年 9 月 30 日府教社 字第 112000 號	本會關懷體育、文化、教育， 充分運用現有環境，以改善 體育、文化、教育之品質， 促進體育、文化、教育之發 展為宗旨。	新竹縣竹東 鎮北興路 2 段 21 號 2 樓 之 1	0918282608
9	財團法人 鍊德文教 基金會	葉垂景	新竹縣政府 88 年 10 月 7 日府教 社字第 116526 號	長期獎勵光電產業、學術研 究、提高教育文化、培養優 秀人才並贊助相關公益活動。	新竹縣湖口 鄉新竹工業 區光復北路 46 號 5 樓	02-85215555- 8800

編號	名稱	董事長	設立日期文號	宗旨	會址	聯絡電話
10	財團法人蔡家堆文教基金會	蔡憲昌	新竹縣政府 89 年 1 月 18 日府教社字第 7054 號	本會之宗旨為：一、清寒獎學金之設立。二、文藝活動之贊助。三、專業委託大專院校養成中國製紬股份有限公司需要之技術者或經營管理者。四、文教學術團體活動之贊助。五、其他有益社會相關文化活動之協辦。	新竹縣竹東鎮中興路 4 段 136 號	03-5824128-302
11	財團法人竹北吳氏文教基金會	吳火珠	新竹縣政府 88 年 1 月 26 日府教社字第 10741 號	以資助教育文化事業為目的。	新竹縣竹北市泰和里新泰路 10 號	03-5552375
12	財團法人臺灣政治經濟發展文教基金會	吳杰	新竹縣政府 89 年 4 月 13 日府教社字第 38163 號	本會以發揚文化精神、培育文教人才、獎勵文教政策之研究為宗旨。	新竹縣竹東鎮東寧路 3 段 187 號	
13	財團法人佛心文教基金會（解散中）	吳錫銘	新竹縣政府 89 年 5 月 9 日	本會以舉辦佛教文化、藝術、教育事業，發揚慈悲喜捨精神，改善社會風氣為宗旨。	新竹縣竹北市縣政九路 62 號 3 樓之 1	0927952621
14	財團法人法相山文教基金會	釋慈智	新竹縣政府 89 年 6 月 30 日	本會以提昇國內外心靈科學教育並令其改善生活為宗旨。	新竹縣竹北市福興路 755 巷 9 弄 68 號	03-5538051
15	財團法人飛鳳山關聖學田	葉紹欽	新竹縣政府 41 年 8 月 7 日	舉辦育英及文化事業以培養人才振興學術為宗旨。	新竹縣芎林鄉新鳳村 10 鄰燥坑 19 號	03-5921195
16	財團法人文林閣獎學財團	劉阿鍊	新竹縣政府 41 年 3 月 27 日	本財團以獎勵教育事業，助成學術研究並建設維護文林閣為宗旨。	新竹縣芎林鄉文林村文山路 238 號	03-5924871
17	財團法人新城學租財團	徐振生	新竹縣政府 41 年 11 月 7 日	以資助教育事業為目的。	新竹縣寶山鄉新城村 5 鄰新湖路 5 段 326 號	03-5762056、0933516531
18	財團法人臺灣省新竹縣姜義豐育英會	姜武江	新竹縣政府 46 年 6 月 29 日	以獎勵教育為目的。	新竹縣北埔鄉中正路 1 號	0953034121
19	財團法人啟英文教基金會	羅吉鴻	新竹縣政府 73 年 1 月 12 日	本會以推展文化教育活動，維護社會善良風俗為宗旨。	新竹縣關西鎮東光里 5 鄰十六張 131 號	03-5872061
20	財團法人新竹縣教育會文教基金會	陳琪惠	新竹縣政府 89 年 4 月 8 日	本會以研究教育、協助發展教育及增進教育人員福利為宗旨。	新竹縣竹東鎮東峰路 343 號	03-5961686-31

編號	名稱	董事長	設立日期文號	宗旨	會址	聯絡電話
21	財團法人仰德文教基金會	林興國	新竹縣政府 90 年 12 月 10 日	運用社會資源、推動教育研究、發展教育建設、提升教育品質為宗旨。	新竹縣新豐鄉員山村 133 號	03-5592158-188
22	財團法人褒忠亭義民中學財團	徐德馨	新竹縣政府 40 年 12 月 25 日	舉辦私立義民中學及獎勵教育、其他有關教育事業。	新竹縣新埔鎮下寮里義民路 3 段 360 號	03-5509931
23	財團法人全美客家教育文化基金會	陳克明	新竹縣政府 90 年 12 月 18 日教社字第 138857 號	本會以推展客家教育文化及關懷九二一震災、獎助該地區子弟教育為宗旨。	新竹縣竹東鎮長春路 1 段 221 號	02-23620077-203
24	財團法人雅歌文教基金會	孫德珍	新竹縣政府 91 年 5 月 14 日府教社字第 0910053047 號	推動教育改革，推廣多元智能教育。	新竹縣竹北市莊敬北路 82 號 4 樓	02-26660428 0917302828
25	財團法人新埔潘欽龍教育基金會	潘鵬仁	新竹縣政府 92 年 6 月 16 日	本會以協助推動新埔鎮辦理社會教育及學校教育為宗旨。	新竹縣新埔鎮中正路 230 號	02-87800263-51
26	財團法人傳世教育基金會	王正明	新竹縣政府 93 年 1 月 30 日府教社字第 0930007716 號	本會以協助原住民、低收入戶、弱勢族群子女就學及獎學金為宗旨。	新竹縣竹北市環北路 3 段 236 號	03-5535326-620
27	財團法人立錡教育基金會	謝叔亮	新竹縣政府 93 年 6 月 16 日府教社字第 0930075145 號	本會以長期培養獎勵優秀類比電路人才，提升新竹縣市各級學校教育水準，贊助電子產業之學術研究或其他相關捐助為宗旨。	新竹縣竹北市臺元一街 8 號 14 樓	03-5526789-1310、 0922749731
28	財團法人棟瀏教育基金會	蘇彥文	新竹縣政府 93 年 12 月 23 日	本會以長期提昇文化教育為宗旨。	新竹縣竹北市嘉豐一街 152 號	03-5503459
29	財團法人國立關西高級中學文教基金會	黃裕舜	新竹縣政府 94 年 9 月 26 日	本會以獎助品學兼優或家境清寒學生，協助本校改善教育環境，發展校務，及獎勵教師進修研究為目的。	新竹縣關西鎮中山東路 2 號	03-5872049-201
30	財團法人新竹縣懷璞教育基金會	陳東和	新竹縣政府 94 年 8 月 29 日府教社字第 0940114374 號	本會以研究教育，協助本縣發展教育及增進教育人員福利，造就新世紀的公民為宗旨。	新竹縣竹北市文忠路 141 號 1 樓	03-5753586
31	財團法人明泰文化教育基金會	李中旺	新竹縣政府 95 年 3 月 1 日	本會以回饋社會，參與教育文化及社會公益為宗旨。	新竹縣竹東鎮長春路 1 段 287 巷 5 號	03-5636666-7618

編號	名稱	董事長	設立日期文號	宗旨	會址	聯絡電話
32	財團法人曉龍教育基金會	曾憲章	新竹縣政府 95 年 4 月 6 日府教社字第 0950048389 號	本會以協助提供社會上低收入戶，弱勢族群，原住民或貧苦無依子女教育及獎助學金為宗旨。	新竹縣竹北市環北路 3 段 236 號	03-5535326-620
33	財團法人愛迪生山莊教育基金會	劉文媛	新竹縣政府 95 年 4 月 14 日	本會以推廣自然生態保育教育為宗旨。	新竹縣寶山鄉愛迪生路 1 號	03-5760169
34	財團法人論語研讀教育基金會	江宗德	新竹縣政府府教社字第 0950068069 號	以推廣論語研讀及相關公益性教育事務為宗旨。	新竹縣竹東鎮東峰路 268 號 5 樓	0918386604
35	財團法人鳳凰希望工程教育基金會	胡竹青	新竹縣政府 95 年 11 月 21 日府教社字第 0950153202 號	本會以關懷教育發展，培育優秀人才為宗旨。	新竹縣湖口鄉新興路 458-17 號	03-5970303
36	財團法人泓光教育基金會	彭泓璋	新竹縣政府 95 年 12 月 21 日	本會以協助推廣公益性教育事務為宗旨，及其他符合本會設立宗旨之相關公益性教育事務。	新竹縣竹北市縣政二路 185 號 2 樓	0938631988
37	財團法人鹿江教育基金會	陳維彬	新竹縣政府 97 年 8 月 6 日府教社字第 0970113434 號	提升人文素養，引領社會和諧進步。	新竹縣關西鎮中央街 75 之 5 號	0932936400
38	財團法人台日文化交流教育基金會	彭雪姬	新竹縣政府 98 年 7 月 10 日府教社字第 0980087054 號	免費於中華民國及日本推廣語言、文化、教育之交流，增進兩國人民間之相互了解為宗旨。	新竹縣竹東鎮東峰路 268 號 5 樓	02-28914141 0918386604
39	財團法人福爾電氣研究發展教育基金會	楊萬木	新竹縣政府 98 年 10 月 7 日府教社字第 0980156230 號	端正社會風氣、推動青少年正常生活之教育活動。配合教育單位舉辦節約能源之教育活動。設立電力設備檢測實驗室，做各類電力設備檢測等。舉辦學生進入實驗室，學習電力相關知識，輔導進入職場。舉辦弱勢團體專業人才之培訓與認證。與學界和相關機構交換經驗和合作，提昇電力設備專業水準。進行電力設備檢測相關法規之研究。捐助教育獎助金。辦理其他公益文教活動。	新竹縣竹北市縣政二路 430 號 1 樓	02-89115525-112、 0978981380
40	財團法人台灣房屋關懷台灣文教基金會	李碧華	新竹縣政府 90 年 7 月 20 日府教社字第 73878 號	本會以充分運用社會資源，發揮台灣房屋創業精神，關懷台灣之社會、經濟及環保等公共議題及公益事務，促進社會繁榮，並發揚傳統文化之精神，協助桃竹苗地區提昇文教品質及其他相關事宜為宗旨。	新竹縣寶山鄉大崎村 15 鄰愛迪生路 23 巷 16 號	03-3554160

編號	名稱	董事長	設立日期文號	宗旨	會址	聯絡電話
41	財團法人五餅二魚教育基金會	談雲生	新竹縣政府 98 年 12 月 18 日府教社字第 0980194018 號	本於基督耶穌博愛精神以推廣生態教育，生活教育，及生命教育為宗旨。	新竹縣北埔鄉面盆寮 5 之 2 號	0926406812 03-5786688-71202
42	財團法人晨星半導體教育基金會	梁公偉	新竹縣政府 100 年 1 月 12 日府教社字第 1000009416 號	本會以協助推動科技教育發展、贊助學校科技及科技教育之推展與發展、提倡學術交流、培育專業科技人才、推動科技成就、促進國內外學術交流、提昇國人生活品質為宗旨。	新竹縣竹北市台元街 26 號 4 樓之 1	03-5526006-7242
43	財團法人城市藝術教育基金會	林為洲	新竹縣政府 99 年 4 月 21 日府教社字第 0990057345 號	社區藝術教育之推廣、社區文化活動之推廣、舉辦社區藝術教育活動、社區公共藝術規劃、其他符合本會設立宗旨之相關公益性教育事務。	新竹縣竹北市光明六路東 2 段 20 之 3 號 4 樓	03-6587220
44	財團法人新埔鎮教育基金會	劉康義	新竹縣政府 104 年 6 月 29 日府教社字第 1040037481 號	本會以協助推動本鎮教育活動為宗旨。	新竹縣新埔鎮新生里 5 鄰成功街 133 號	0939196999
45	財團法人福田良耕教育基金會	張榮蘭	新竹縣政府 96 年 5 月 1 日	以福田心地，淨化祥和社會；良耕善法，教育正念傳世。	新竹縣竹東鎮杞林路 105 號	0920145811
46	財團法人弘聖教育基金會	廖麗嬌	新竹縣政府 100 年 8 月 3 日府教社字第 1000092278 號	打造身心靈健康及社會和諧的希望工程，推廣「樂活、分享、健康及專業」的教育理念。	新竹縣北埔鄉南坑村 7 鄰大南坑 25 之 9 號	0927316275
47	財團法人萊茵山莊教育基金會	鄭傑元	新竹縣政府 100 年 12 月 29 日府教社字第 1000175538 號	推廣自然生態保育教育。	新竹縣竹東鎮學府東路 356 巷 10 號	0976-152151
48	財團法人新竹縣北區地政士教育基金會	林合華	新竹縣政府 101 年 1 月 16 日府教社字第 1010010334 號	協助桃竹地方鄉親提升不動產交易安全相關事宜。	新竹縣竹北市光明九路 36-2 號 5 樓	03-5739098、 0930936292
49	財團法人樸學教育基金會	林雅萍	新竹縣政府 101 年 5 月 14 日府教社字第 1010062602 號	本會以促進文化傳承與發展、推廣親職家庭教育及公益性教育事業與活動為宗旨。	新竹縣竹北市自強南路 8 號 4 樓之 2	0911254604
50	財團法人大坪教育基金會	曾俊賢	新竹縣政府 101 年 4 月 16 日府教社字第 1010049709 號	協助大坪國小多元智能課程發展及實驗課程經營。	新竹縣北埔鄉外坪村外大坪 8 號	03-5882264

編號	名稱	董事長	設立日期文號	宗旨	會址	聯絡電話
51	財團法人豐儒教育基金會	吳聲森	新竹縣政府 101 年 10 月 8 日府教社字第 1010125526 號	推動教育發展，提升人文素養為宗旨。	新竹縣關西鎮中山路 189 號 2 樓	03-5517716、0910179141
52	財團法人林鏡釧教育基金會	林芳玲	新竹縣政府 96 年 1 月 9 日府教社字第 0960004370 號	本會以提倡各級學校五育均衡、輔助學校教育、發展社教、培養人才及舉辦教育性學術活動為宗旨。	新竹縣竹北市縣政八街 68 巷 3 號 9 樓	03-5372181-243
53	財團法人義中教育基金會	潘鵬仁	新竹縣政府 101 年 11 月 16 日府教社字第 1010171266 號	以促進私校教育發展、維護私校教職員工及學生福祉、提昇義民中學教育品質、培育菁英人才及捐資興學理念為宗旨。	新竹縣竹北市中正西路 15 號	03-5552020-117
54	財團法人龍瑛宗文學藝術教育基金會	劉知甫	新竹縣政府 102 年 12 月 31 日府教社字第 1020190231 號	以弘揚龍瑛宗文學精神、推廣藝術創作教育、普及提升客家人文素養為宗旨。	新竹縣竹東鎮康莊街 148 巷 66 號	02-2219-8980 0926078055 03-3998617
55	財團法人天愛之光教育基金會	何棋生	新竹縣政府 103 年 4 月 9 日府教社字第 1030058287 號	本會以推展家庭、學校、社會、人文、科技、生態環保等教育以及特殊教育輔導服務，推廣公益慈善教育事務，發揚志工無國界助人服務觀念，以淨化世道人心改善社會風氣，推動社會問題研究、扶助弱勢之個案家庭或團體，協助政府解決社會問題，並鼓勵創新、設計、創作、發明，提昇生活品質與文化水準為宗旨。	新竹縣湖口鄉德興北路 38 巷 12 號	02-25328150 0912-431218 0920431218
56	財團法人至陽教育基金會	林麗真	新竹縣政府 104 年 8 月 4 日府教社字第 1040037485 號	以奧地利施泰納博士所創立之人智學教育理念為基礎，推動教育改革。	新竹縣竹北市復興六路 25 號 4 樓	0918821365
57	財團法人新竹縣私立上智國民小學	李念平	新竹縣政府 50 年 8 月 25 日	配合政府教育政策，謀其健全發展為國培育有用人才。	新竹縣竹東鎮東寧路 3 段 205 號	03-5962082-112、0928758927
58	康乃爾學校財團法人	黃忠山	新竹縣政府 96 年 3 月 27 日府教社字第 0960039678 號	遵照國家教育政策暨現行教育法令之規定，辦理教育事業並謀其健全發展。	新竹縣竹北市六家一路 2 段 115 號	03-6589188-107

參考及引用書目

一、中文

1. 專書與論文集

- 內政部，《社會團體法規彙編》，臺北市：內政部，2005。
- 文化環境基金會，《台灣社區總體營造的軌跡》，臺北市：行政院文化建設委員會，1999。
- 王郭章等撰，《峨眉鄉志》（上、下冊）。新竹縣：峨眉鄉公所，2014。
- 竹北市志編纂委員會，《竹北市志》，新竹縣：竹北市公所，1996。
- 吳文程，《政黨與選舉概論》，臺北市：五南，1996。
- 吳聲祥總編輯，《新豐鄉志》，新竹縣：新豐鄉公所，2009。
- 呂玉瑕、王嵩山，《竹東鎮志 社會篇》，新竹縣：竹東鎮公所，2011。
- 林淑馨，《非營利組織管理》，臺北市：三民書局，2013。
- 周宗賢，《台灣的民間組織》，臺北市：幼獅文化事業公司，1983。
- 周浩治等撰稿編輯，《新竹縣志續修》（民國四十一年至八十年）。新竹縣：新竹縣政府，2008。
- 邱正略，《新修彰化縣志·卷五社會志社會運動與人民團體篇》，彰化：彰化縣文化局，2018。
- 范明煥總編纂，《北埔鄉志》（上、下冊）。新竹縣：北埔鄉公所，2005。
- 徐正光主編，《歷史與社會經濟—第四屆國際客家學研討會論文集》，臺北：中央研究院民族學研究所，2000。
- 黃世明，《臺灣全志·卷九社會志—社會多元化與社會團體篇》，南投縣：國史館臺灣文獻館，2006。
- 黃秀政等著，《臺灣史志論叢》，臺北市：五南圖書出版有限公司，1999。
- 黃煌雄、郭石吉、林時機調查，《社區總體營造總體檢調查報告書》，臺北市：遠流，2001。
- 陳文俊主編，《台灣的民主化》，臺北市：國立中山大學政治學研究所，1996。
- 陳武雄，《人民團體經營管理》，臺北市：揚智文化，2003。
- 陳岩松編著，《中華合作事業發展史》，臺北市：臺灣商務印書館，1983。
- 陳靜瑜，《芳苑鄉志—社會篇》，彰化縣：彰化縣芳苑鄉公所，1997。

- 陳靜瑜，《臺中市志·社會志》，臺中市：臺中市政府，2008。
- 章英華等，《中華民國發展史·社會發展(上、下)》，臺北市：聯經，2011。
- 程全生，《政黨與政黨政治》，臺北市：華欣文化，1984。
- 張昆山、黃政雄主編，《地方派系與台灣政治》，臺北市：聯合報社，1996。
- 張勝彥總編纂，《臺中縣志-社會志(續修)》，臺中縣：臺中縣政府，2010。
- 湖口鄉志編輯委員會，《湖口鄉志》，新竹：新竹縣湖口鄉公所，1996。
- 新竹縣政府主計室，《新竹縣統計要覽》(民國81-104年)。新竹縣：新竹縣政府主計室，1993-2006。
- 鄭文義，《社會及工商團體研究論集》，臺北：內政部社會司，1987。
- 鄭文義，《公益團體的設立與經營》，臺北：工商教育出版社，1989。
- 臺北市文獻委員會，《臺北市志 卷六經濟志合作事業篇》，臺北：臺中市政府，1988。
- 劉寧顏總纂，《重修臺灣省通志卷七政治志社會篇(第一冊)》，南投市：臺灣省文獻委員會，1952。
- 劉寧顏總纂，《重修臺灣省通志卷七政治志社會篇(第二冊)》，南投市：臺灣省文獻委員會，1952。

二、 網站資料

- 中國國民黨網站，<http://www.kmt.org.tw/>
(瀏覽日期：2016.09.22)
- 中華民國青溪總會網站
<http://www.ccroc.org.tw/index.html>
(瀏覽日期：2016.09.29)
- 中華民國婦女聯合會網站
<http://www.nwl.org.tw/>
(瀏覽日期：2016.09.22)
- 文化部文化資產局網站
<http://www.boch.gov.tw/>
(瀏覽日期：2016.11.16)
- 內政部網站
<http://cois.moi.gov.tw/>
(瀏覽日期：2016.09.16)
- 內政部合作事業入口網站

<http://coop.moi.gov.tw/moi-introduction/moi-p6.html>

(瀏覽日期：2016.09.16)

內政部民政司網站

<http://www.moi.gov.tw/dca/index.aspx>

(瀏覽日期：2016.09.16)

全國法規資料庫網站

<http://law.moj.gov.tw/>

(瀏覽日期：2016.11.10)

全聯福利中心網站

<http://www.pxmart.com.tw/px/index.px>

(瀏覽日期：2016.07.12)

行政院農業委員會農糧署「農業產銷班組織體系資料服務系統」網站

<http://agrpmg.afa.gov.tw/agr-Sed/agrJsp/login.jsp>

(瀏覽日期：2016.11.20)

保證責任臺灣省青果運銷合作社網站

<http://www.tpfmc.org.tw/aboutUs.php>

(瀏覽日期：2017.09.01)

新竹區漁會網站

<http://www.naffic.org.tw/default2.aspx?EpfJdId9UuDgTsKqUWAq9F%2bq2qHKM%2fuW>

(瀏覽日期：2016.09.20)

新竹農田水利會網站

<http://www.thcia.gov.tw/>

(瀏覽日期：2016.09.21)

新竹縣商業會網站

<http://www.hccc.org.tw/>

(瀏覽日期：2016.09.24)

新竹縣農會網站

<http://www.hcsfa.org.tw/fengxi/front/bin/ptlist.phtml?Category=11>

(瀏覽日期：2016.09.21)

新竹縣總工會

http://www.hchu.org.tw/front_page/main.php

(瀏覽日期：2016.09.22)

新竹縣產業總工會臉書

<https://www.facebook.com/新竹縣產業總工會-408542919342381/>

(瀏覽日期：2016.08.23)

憲兵指揮部網站

<http://afpc.mnd.gov.tw/index.aspx>

(瀏覽日期：2016.09.29)

國際同濟會網站

<http://www.kiwanis.org.tw/>

(瀏覽日期：2017.10.17)

國際青年商會中華民國總會網站

<http://www.taiwanjc.org.tw/>

(瀏覽日期：2017.10.20)

臺灣科學工業園區科學工業同業工會網站

<http://www.asip.org.tw/>

(瀏覽日期：2020.09.01)

社會福利及 社會救助篇

• 撰稿人：蔡宗穎



266—

第一章 婦女福利與青少年福利

- 267 第一節 婦女福利
- 275 第二節 兒少福利

293—

第二章 勞工農漁民福利

- 293 第一節 勞工福利
- 296 第二節 農漁民福利

303—

第三章 原住民福利

- 304 第一節 原住民族之正民
- 306 第二節 原住民福利相關績效
- 308 第三節 原住民服務中心

309—

第四章 老人與身心障礙者福利

- 310 第一節 老人福利
- 317 第二節 敬老津貼
- 320 第三節 身心障礙者福利

324—

第五章 社會救助

- 324 第一節 社會救助
- 336 第二節 急難救助
- 339 第三節 災害救助
- 344 第四節 冬令救濟
- 346 第五節 收容安置

348—

參考及引用書目

【第三篇】社會福利及社會救助

1945年二戰後期，對臺灣最重要的社會福利政策是〈四大社會政策綱領〉，這份綱領包含民族保育政策、勞工政策、農民政策以及戰後社會安全初步設施等，是中華民國從大陸體系移植過來的初步勞工險。¹

1960年代以後，政府逐漸以「社區發展」落實社會政策，政府希望民間也扮演社會福利與救助的功能，逐漸強調社區意識。1965年至1980年之間，主要是採取補充性的社會福利，各縣市政府所提供的補充式服務都仰賴臺灣省政府的經費推動。1980年代通過老人福利法、社會救助法與殘障福利法等三法，成為臺灣社會福利指標。而後期出現的老人津貼，從新竹縣率先作為先驅，成為普惠式的津貼政策，但面對普惠式津貼最重要的還是財政收入來源如何達到平衡。1990年代後「福利意識」受到相當多元的討論，根據學者研究大概有三個趨勢：福利私有化趨勢，私有相關福利機構逐漸成形，最多的是私人老人安養機構陸續成立；第二是社區提供福利服務，伴隨社區總體營造，社區成為提供福利服務的場域；第三是出現地方政府的福利政策。²

「社會福利」與「社會救助」對於臺灣社會是相當晚近的概念，現代福利制度的雛型大體是日治時期中期形成。國民政府遷臺之後，持續完善日治時期的福利制度，本篇將分為五大章節：第一章婦女福利與兒少福利、第二章勞工農漁民福利、第三章原住民福利、第四章老人與身心障礙福利、第五章社會救助。

第一章 婦女福利與兒少福利

本章將說明新竹縣政府對婦女福利、兒少生育輔助、敬老津貼等相關績效。新竹縣政府自102年（2013）開始考績晉升為特優，顯示縣府持續成長的動能，並在婦女與兒少福利方面，落實幼有所養，老有所終的精神。

1. 詹火生，〈一甲子以來台灣社會福利政策的演變：從理念政策到制度實踐〉，《社會福利模式—從傳承到創新研討會》，2。

2. 詹火生，〈一甲子以來台灣社會福利政策的演變：從理念政策到制度實踐〉，2-10。

第一節 婦女福利

壹、婦女法律諮詢

從下表我們可以觀察：民國99年（2010）婦女法律諮詢服務人次最高達3,211人次，至於諮商輔導民國97年（2008）最高達5,799人次，親職講座則在民國100年（2011）共舉辦24場參加達2,847人次，婦女學苑民國99年到101年（2012）皆超過300人次。由此可見新竹縣政府對婦女生活以及她們的成長服務非常重視。

94-97年度（2005-2008）時兩者的人數比較多，（一）法律諮詢人次、諮商輔導人數都特別多，新竹縣政府對婦女福利的推廣很成功。（二）民眾對於婦女意識提高，逐漸走出家門利用政府資源。（三）新竹縣政府婦女績效成功，也帶動周圍法律服務團體變得更多，因此後面數字可以見到數量趨緩的情形。特別指出92-94年（2003-2005）鄭永金縣長在任時，婦女服務活動每次平均人次最高，每次活動平均都有448人次。

自民國99年行政院函送立法院「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」大力推行，上述規章於民國100年5月2日三讀通過。此時，民間諮詢、討論管道增加，故政府數據相對略減。

表 3-1-1 新竹縣婦女法律諮詢與成長服務

年度	法律諮詢		親職講座		婦女福利 (服務)活動		婦女學苑 (成長教育)		其他	
	諮詢 (人次)	諮商輔導 (人次) ³	辦理次 數(次)	參加人次 (人次)	辦理次 數(次)	參加人次 (人次)	班數 (班)	參加人次 (人次)	辦理次 數(次)	參加人次 (人次)
88	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
89	443	346	-	-	-	215	-	-	-	-
90	90	85	-	2	-	110	-	2	-	-
91	170	138	-	-	2	330	-	-	57	6,329
92	137	109	-	-	113	6,586	24	260	5	228
93	88	130	-	-	127	5,397	24	1,249	-	-
94	2,631	2,525	1	80	14	6,266	8	245	3	78
95	1,871	2,726	-	-	4	1,352	-	-	-	-
96	2,305	4,509	-	-	8	2,080	-	-	-	-

3. 103年以後，沒有諮商輔導條目，改為個案管理條目。因此表格103、104年「諮商輔導」為「個案管理」人次。103年、104年後沒有親職講座項目，婦女服務活動改為婦女福利與婦女權益活動、團體服務方案；婦女學苑改成婦女組織培力活動、性別意識培力活動。另，本表無數據乃因縣府統計無數據，整體而言並非政府辦理成效不彰，而是隨著女權意識抬頭有更多相關活動、讀書會等可參加，並非僅以縣府辦理活動為限。

年度	法律諮詢		親職講座		婦女福利 (服務)活動		婦女學苑 (成長教育)		其他	
	諮詢 (人次)	諮商輔導 (人次) ³	辦理次 數(次)	參加人次 (人次)	辦理次 數(次)	參加人次 (人次)	班數 (班)	參加人次 (人次)	辦理次 數(次)	參加人次 (人次)
97	2,745	5,799	-	-	12	1,510	-	-	-	-
98	2,346	316	-	-	14	1,710	-	-	-	-
99	3,211	453	25	792	18	875	10	300	-	-
100	1,288	554	24	2,847	36	1,373	8	320	-	-
101	803	665	-	-	10	2,558	16	374	-	-
102	653	119	9	378	8	356	6	248	3	3,380
103	10,177	4,940	-	-	42	8,260	16	1,399	6	569
104	8,650	5,875	-	-	18	338	3	385	-	-

資料來源：衛福部統計資料

貳、促進婦女權益工作團體

新竹縣婦女權益方面，政府過去設有新竹縣婦女權益促進委員會，民國 103 年（2014）後改名為新竹縣性別平等促進委員會。新竹縣政府管轄地婦女團體，新竹縣有 44 個婦女團體，包含 14 個婦女會。⁴

參、新住民婦女服務

新竹縣政府自民國 97 年成立原名為新竹縣外籍配偶家庭服務中心，102 年（2013）6 月 1 日更名為「新住民家庭服務中心」。100 年委託新竹市基督教女青年會辦理，為新住民及其家庭成立專業、專責之單一窗口，以關懷輔導新住民在台生活適應，促進多元文化認識，並提供新住民家庭各項福利資訊服務之整合平臺，建立新住民家庭資源網絡，協助發展健全及達到和諧之家庭關係，落實政府照顧新住民之目標。⁵ 中心設置婦幼館提供服務對象為 3 年內因婚配來臺的新住民及其家庭之輔導，使其適應臺灣社會。縣府也積極辦理外籍配偶生活適應的方案，請參見下表輔導經費。

4. 請參見第二篇人民團體，第二章，第六節，〈誼緣團體〉。

5. 新竹縣新住民家庭服務中心http://www.hcwfamily.org.tw/big5/About_01.php

表 3-1-2 96 至 104 年新竹縣政府辦理外籍配偶生活適應輔導經費

年度	預算金額 (元)	核定金額 (元)	執行金額 (元)
96	350,000	350,000	350,000
97	400,000	400,000	395,100
98	420,000	420,000	420,000
99	400,000	400,000	400,000
100	380,000	380,000	380,000
101	320,000	320,000	320,000
102	310,000	310,000	310,000
103	220,000	220,000	220,000
104	170,000	170,000	170,000
總計	2,970,000	2,970,000	2,965,100

資料來源：移民署數據，筆者整理繪製。

同時，縣府也多方開設生活輔導班級，共輔導 2,949 人次，協助外籍配偶適應台灣生活。

表 3-1-3 96 至 104 年移民署新竹縣辦理外籍配偶生活適應輔導成果

年度	生活適應輔導 ⁶	
	班數 (班次)	人數_(人次)
96	11	400
97	10	341
98	12	364
99	7	319
100	12	351
101	11	293
102	11	289
103	10	307
104	9	285
總計	93	2,949

資料來源：筆者自行繪製。96 至 104 年移民署新竹縣辦理外籍配偶生活適應輔導成果

6. 本年度縣政府委辦石光國小、竹東國小、北埔國小、二重國小、山崎國小、新湖國小、中正國小辦理，協辦單位為北埔大隘文化促進會及各社區發展協會。

自內政部戶政司統計 97 年底各縣市外籍配偶總人數 40 萬餘人，故自 96 年始在各縣成立生活適應輔導課程。課程內容多為日常生活、技能等課程，還包括機車考照、多元文化參與、語文學習、推動種子培力課程、電腦研習、通譯人員訓練、美食文化交流及親職教育。⁷

本縣「新住民家庭服務中心」榮獲內政部「外籍配偶照顧輔導基金 102 年度接受補助案件評核」績效評定為優等。本次佳績是縣府申請輔導基金，推動照顧輔導服務的績效，表示縣府團隊對於新住民的權益及福利措施的重視。⁸

本縣社會處也對新住民扮演重要的支持角色。對新住民提供新的家庭支持性服務，辦理新住民多元融合活動以及生活適應班。並經由家庭訪問、訪視以及個案管理的數量來說，顯示新竹縣政府積極陪伴新住民融入臺灣社會並且提供相關協助。⁹

民國 97 年本縣成立新住民家庭服務中心，地址位於：新竹縣竹北市縣政二路 620 號，週一至週五 08：00-17：30 提供服務，電話：03-6570832。

根據下表統計資料，新竹縣政府對新住民的服務積極。自新住民服務中心成立以來舉辦各式活動：試舉 98 年（2009）電話訪問數達 1,677 人次，家庭訪問達 222 人次，個案管理 363 人次，同時對於個人支持性服務達 328 人次，家庭支持性服務達 453 人次。

依據「102 年度新竹縣政府施政計畫績效報告」，102 年度社工員與志工電訪服務次數 1,215 人次，家訪共 187 人次，個案管理服務共 323 案，一般性福利活動辦 32 場，共 657 人。通譯服務共 178 次，活動通譯約 600 人次。¹⁰

表 3-1-4 97 至 104 年新住民家庭福利服務參加人次

婦女福利服務項目別 / 年度	電話訪問	家庭訪視	個案管理	新住民個人支持性服務	新住民家庭支持性服務	新住民多元化融合活動	新住民生活適應輔導班
97	969	150	57	75	326	-	350
98	1,677	222	363	328	453	-	-
99	1,125	219	395	942	646	-	701
100	1,083	182	827	444	664	-	351
101	1,080	177	616	925	375	-	293
102	1,102	201	740	471	327	-	401

7. 內政府移民署，〈96-104年度外籍與大陸配偶生活輔導成果報告〉。

8. 新竹縣政府婦幼處，大事記要，104年「外籍配偶照顧基金評核竹縣內政部評比優等」。

9. 相關新住民敘述、口述訪談以及調查，請參見第四章。

10. 新竹縣政府，〈102 年度社會處施政計畫績效報告〉。

婦女福利服務項目別 / 年度	電話訪問	家庭訪視	個案管理	新住民個人支持性服務	新住民家庭支持性服務	新住民多元化融合活動	新住民生活適應輔導班
103	1,254	323	1,017	442	344	438	116
104	997	202	1,878	522	246	390	-

資料來源：移民署資料整理

為推展新住民福利服務，與內政部入出國、移民署共同辦理活動並結合各民間團體資源共襄盛舉。102年12月8日假新瓦屋客家文化保存區舉辦「2013新竹縣國際移民日嘉年華會」活動，除表揚本縣13鄉(鎮、市)公所推薦模範新住民家庭外，亦安排本縣新住民團體、社區及學校等進行精彩演出、園遊會闖關活動及動靜態體驗區等，藉此活動使本縣新住民家庭及縣民鄉親共同參與在地生活及體驗豐富多元文化，同時亦展現本府持續關懷新住民及其家庭，約計有1,000人參與活動。¹¹

肆、特殊境遇家庭扶助受益人數

自下表特殊境遇的受益人數來看，自98至104年(2009-2015)受益總人數是808人次，服務本國籍的人數占總人數92%。根據法規特殊境遇家庭的定義，總共有6種：

- 一、65歲以下，其配偶死亡或失蹤經向警察機關報案協尋未獲達6個月以上。
- 二、因配偶惡意遺棄或受配偶不堪同居之虐待，經判決離婚確定或已完成協議離婚登記。
- 三、家庭暴力受害。
- 四、未婚懷孕婦女，懷胎3個月以上至分娩2個月內。
- 五、因離婚、喪偶、未婚生子獨自扶養18歲以下子女或獨自扶養18歲以下父母無力扶養之孫子女，其無工作能力，或雖有工作能力，因遭遇重大傷病或照顧6歲以下子女致不能工作。
- 六、配偶處1年以上之徒刑或受拘束人身自由之保安處分1年以上，且在執行中。

其他經評估，因3個月內生活發生重大變故導致生活、經濟困難者，且其重大變故非因個人責任、債務、非因自願性失業等事由。

當特殊情境發生時，對家庭的孩子或是配偶都是一個重大的打擊。因此，政府福利政策對特殊境遇底下，依照法規有所調整。

11. 新竹縣政府，〈102年度社會處施政計畫績效報告〉。

凡符合特殊境遇家庭扶助條例中的資格認定者，並有 15 歲以下子女或孫子女者，每名子女或孫子女每月補助當年度最低工資 10 分之 1，每年申請一次，以民國 99 年為例，補助 16 萬 2,102 人次，補助金額 2 億 8,042 萬 1,752 元。

據下表 3-1-5，「98 至 104 年特殊境遇家庭扶助服務受益人數」可知：

- (一) 特殊境遇家庭扶助服務緊急生活扶助自 98 到 104 年統計共 808 人次。
- (二) 緊急生活扶助在 103 年，達 377 人次。
- (三) 緊急生活扶助是在符合父母如有失業、入獄服刑、離婚、患有重大疾病、精神疾病、藥酒癮戒治等，且經社工員調查評估有經濟急困者，政府每月給予 3,000 元補助，原則補助 6 個月，得視情形最長補助 1 年。
- (四) 104 年緊急生活扶助數字回歸到 98 至 101 年之間的平均數，102 至 103 年社會經濟動盪較大，103 年因為集體對於社會的焦慮感出現學運思潮，寄望社會變革，故動盪較大。同時，縣府回應社會增加對於弱勢、特殊境遇家庭加強撫育。

表 3-1-5 98 至 104 年特殊境遇家庭扶助服務受益人數

縣市別	新竹縣					
特殊境遇家庭	緊急生活扶助					
性別	總計					
國籍別	總計	本國籍	一般民眾	原住民	大陸籍(含港澳)	外國籍
98 年	95	82	75	7	2	11
99 年	56	49	46	3	3	4
100 年	62	54	49	5	3	5
101 年	43	41	38	3	1	1
102 年	124	118	102	16	1	5
103 年	377	356	325	31	8	13
104 年	51	50	46	4	1	0

資料來源：新竹縣政府社會處

伍、婦女福利補助

本縣對於婦女福利其他相關補助分別如下：

一、產前遺傳診斷

凡懷孕婦女自 103 年 11 月 3 日發布(含當日)起，只要是在婦產科醫療院所接受羊膜穿刺採檢，並由該院所送至國民健康署審查通過的 29 家臨床細胞遺傳檢驗機構檢驗者之產前遺傳診斷的減免費用，即依照新的補助規定及金額，由產檢院所直接減免民眾費用。

80 年懷孕婦女免費產前檢查共 2,421 人次，嬰兒健康檢查 2,914 人次。¹² 83 年懷孕婦女羊膜穿刺 75 人次，產前健康檢查 664 人次。¹³ 83 年為順應家庭計畫，辦理青少年生育保健座談會 21 次，人數 3,000 人。¹⁴ 95 年的工作報告，未再出現懷孕婦女羊膜穿刺紀錄，一是衛生局改變數據的收集方式，二是有更先進的遺傳檢驗方式。

二、就業者家庭保母托育費用補助

基於國家與社會應分擔家庭照顧嬰幼兒之責任，並保護家庭與就業安全，內政部自 97 年 1 月 1 日起實施「建構友善托育環境～保母托育管理與托育費用補助實施計畫」，提供育有未滿 2 歲兒童之家庭每月 3,000 元至 5,000 元保母托育費用補助，以減輕家庭托育負擔。除前開補助外，該計畫亦針對居家式、機構式保母托育服務，設計完善的保母管理機制，以確保兒童照顧品質。據內政部統計，99 年補助 1 萬 9,412 人，補助金額 3 億 9,967 萬 1,600 元。

民國 98 年「家庭托育費用補助申請須知－就業者家庭部分托育費用補助」，就相關記載如下：

- (一) 建構「友善托育環境－保母托育管理與托育費用補助實施計畫」，其目的針對就業者家庭提供部分托育費用，協助家長兼顧就業及育兒問題。以減輕家庭照顧及經濟負擔。
- (二) 本項補助所稱「保母人員」係指：加入社區保母系統或受僱於合法立案托嬰中心之合格保母人員。
- (三) 本項補助標準：
 1. 一般家庭：補助每位未滿 2 歲之幼兒每月 3,000 元。

12. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十年度工作報告》。

13. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十三年度工作報告》，140。

14. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十三年度工作報告》，139。

2. 弱勢家庭：補助每位未滿 2 歲之幼兒每月 5,000 元。
3. 本項補助超過半個月、不滿 1 個月者以 1 個月計，未達半個月者以半個月計。

三、血液細胞遺傳學檢驗

本項福利政策由於品健康福利捐支應，只要本人或四親等以內疑似罹患遺傳性疾病需進一步檢查。每案減免新臺幣 1,500 元；實際費用未達新臺幣 1,500 元者，依實際費用減免之。¹⁵

陸、婦女中途之家

婦女中途之家方面，新竹縣政府從 88 年到 104 年僅有一家私立婦女中途之家。新竹縣婦女中途之家，民國 93 年、96 年這兩年數字相對高的原因，93 年正逢新政府上台，政府對於婦女照顧的重視導致人數增加，96 年正逢經濟落入低迷的時節，婦女的中途之家人數也增加。自 99 年以後統計人數逐漸增加，這現象反映的是政府提供的資源受到較多的宣傳及使用。

據下表 3-1-6 新竹縣婦女中途之家統計表分析如下：

- 一、新竹縣中途之家自民國 88 年到 92 年婦女中途之家每年有 12 最高可收容人數。93 年到 95 年最高收容人數只有 3 人，自 101 年到 104 年最高可收容人數達 8 人。
- 二、全年收容個案數 93 年收容個案 57 人次，96 年、99 年收容個案數達 59 人次。101 年收容個案有 82 人次，102 年收容個案有 92 人次，最後 103 年達 79 人次。

表 3-1-6 新竹縣婦女中途之家統計表

年度	婦女中途之家					
	機構數 (年底數)				最高可收容人數 (人)	全年收容個案數 (人次)
	計	公立	私立	公設民營		
104	-	-	-	-	-	-
103	1	-	1	-	8	79
102	1	-	1	-	8	92
101	1	-	1	-	8	82
100	1	-	1	-	5	53
99	1	-	1	-	5	59
98	1	-	1	-	4	32

15. 資料來源：衛生福利部國民健康署

年度	婦女中途之家					最高可收容人數(人)	全年收容個案數(人次)
	機構數(年底數)						
	計	公立	私立	公設民營			
97	1	-	1	-	6	24	
96	1	-	1	-	4	59	
95	1	-	1	-	3	19	
94	1	-	1	-	3	42	
93	1	-	1	-	3	57	
92	1	-	1	-	12	20	
91	1	-	1	-	12	18	
90	1	-	1	-	12	19	
89	1	-	1	-	12	8	
88	1	-	1	-	12	27	

資料來源：衛福部統計資料

第二節 兒少福利

中華民國自 78 年（1989）制訂少年福利法，以增進少年福利、健全少年身心之發展。為因應社會潮流以及對於國家幼童實務培育的需求，分別在民國 89 年（2000）及 92 年（2003）修訂法律，92 年結合兒童福利法修訂為「兒童與少年福利法」。本篇將著重在新竹縣政府對於兒少政策的福利。其層面包括落實安置收容、生活扶助、職業訓練以及特殊境遇的家庭狀況協助陪伴。¹⁶

民國 100 年（2011）後，配合教育部辦理 5 歲幼兒免學費政策。¹⁷

民國 101 年（2012）縣府在人口淨遷入率獲得全臺之冠，也在同年出生率已蟬聯 2 年全國第二，並與東元國際生殖醫學中心與全球最大卵子銀行簽約。¹⁸

民國 104 年（2015）1 月 1 日起肺炎鏈球菌疫苗納入幼兒常規接種項目，5 歲以下

16. 各項經濟補助，參見新竹縣政府社會處，https://social.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=204Gs=3777，2018.08.20。

17. 資料來源：教育處。新竹縣政府大事紀要，民國 100 年，配合教育部辦理 5 歲幼兒免學費政策」。補助對象：94 年 9 月 2 日至 95 年 9 月 1 日間出生幼兒補助計畫：免學費補助針對竹縣公立幼稚園。私立合作園所(含國幼班)上下學期補助學費 15,000 元。

18. 資料來源：新竹縣衛生局。新竹縣政府大事紀要，102 年「東元國際生殖醫學中心與全球最大卵子銀行簽約」。

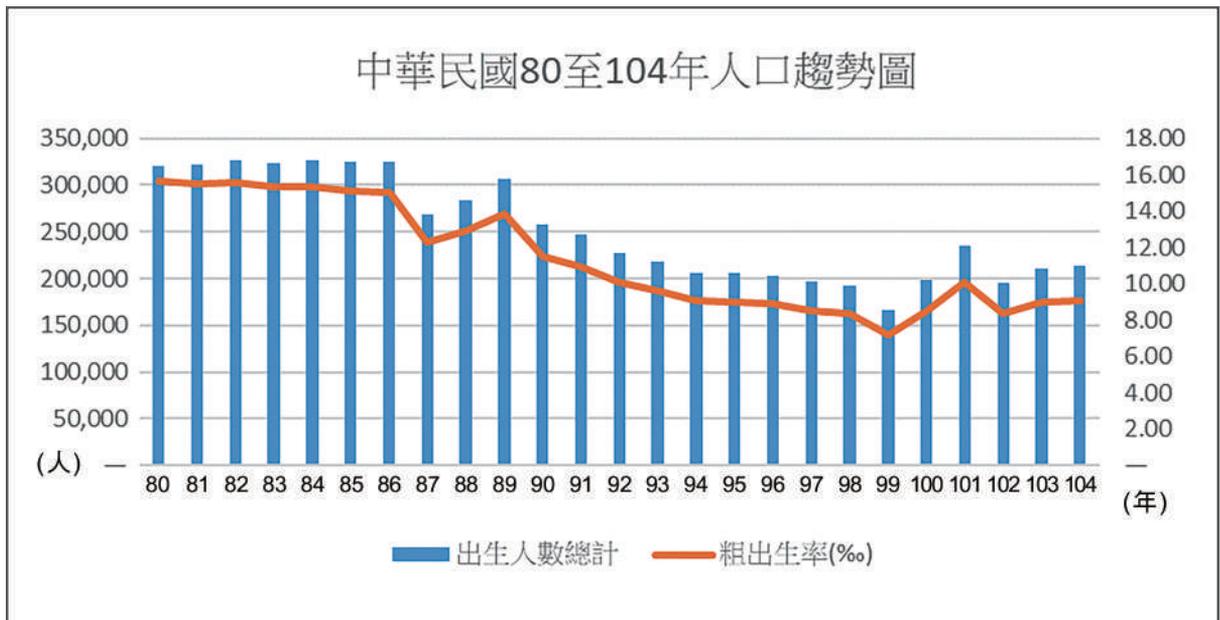
幼童免費接種肺炎鏈球菌疫苗，家長省下 1 萬元。¹⁹

壹、父母未就業家庭育兒津貼

人口是一個國家發展主要的勞動力，兒童是國家整體人口的根基，在我國走向少子化的趨勢中，我們如何促進國民生育以及栽培未來的兒童成為國家發展的重點。據我國內政部戶政司的統計數字來看，從民國 80 年（1991）到 104 年之間出生的新生兒自民國 90 年（2001）後產生明顯的下降。

據新竹縣人口三級圖顯示，新竹縣的老年人口攀升幅度不大，反而可以見到壯年人口數向上的趨勢，顯示本地勞動力足夠，同時也表示整體生育率或移入的政策，縣府有相當的策略。值得指出的是臺灣人口趨勢於民國 86 年（1997）以後，趨勢逐年向下，但新竹縣幼兒人口比率卻在近 20 年變動不大，顯然政府就兒少方面的福利政策，有顯著成效。

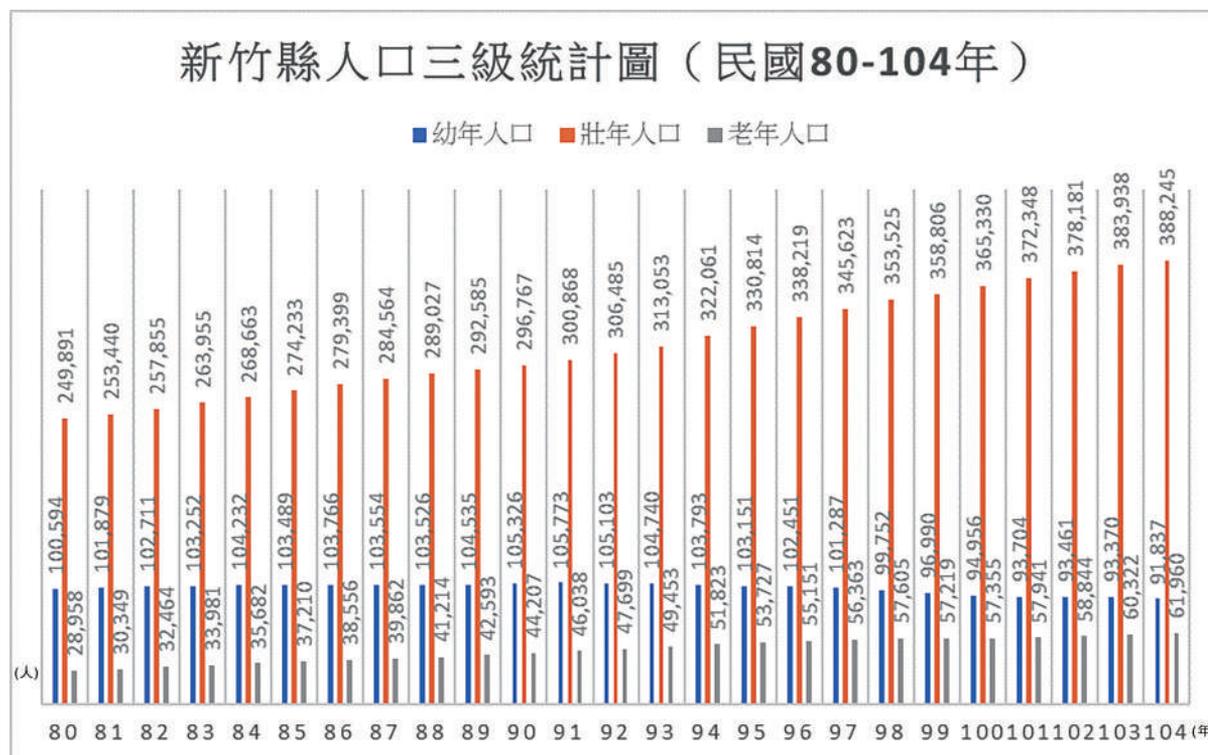
表 3-1-7 中華民國 80-104 年人口趨勢圖



資料來源：內政部戶政司

19. 新竹縣政府疾病管制科，大事紀要，103年「元旦起5歲以下幼童免費接種肺炎鏈球菌疫苗」。

表 3-1-8 中華民國 83 至 104 年新竹縣人口三級統計圖



資料來源：內政部戶政司

本項補助最早見於民國 100 年針對家庭育兒所頒布的政策，民國 104 年再核定修正之父母未就業家庭育兒津貼實施計畫，補助民眾育兒津貼，並鼓勵家長參與親職教育，其目的有三：第一是協助養育兒童強化家庭照顧功能、第二是鼓勵國家人口生育、第三對於已婚或未婚的國民給予最基本的營養照顧，達到養民的功能。

特別從補助對象來看，共有五大對象：一、家中有 0-2 歲兒童。二、兒童之父母至少一方在家照顧兒童，致未能就業。三、經直轄市、縣（市）政府依社會救助法審核認定為低收入戶或中低收入戶，或兒童之父母（或監護人）經稅捐稽徵機關核定之最近一年之綜合所得總額合計未達申報標準或綜合所得稅稅率未達 20%。四、兒童未經政府公費安置收容。五、未領取因照顧該名兒童之育嬰留職停薪津貼或保母托育費用補助。新竹縣政府依照自行設定的級距，發給縣民。²⁰

具體父母未就業家庭育兒津貼相關數據如下表：

- 一、根據父母未就業家庭育兒津貼 101 年的資料顯示總核定 4,399 人，發放總金額達 8 千萬，自 102 年（2013）父母未就業家庭育兒津貼核定人數到 5,535 人，

20. 補助發給標準：(一)低收入戶：每名兒童每月5,000元。(二)中低收入戶：每名兒童每月4,000元。(三)綜合所得稅稅率未達20%（一般家庭）：每名兒童每月2,500元。

103 年（2014）則是達 5,787 人，104 年以後達 5,791 人。

二、父母為就業家庭育兒津貼服務總人次是 160,847 人次。

三、本項津貼自 101 年起補助總金額為新臺幣 401,923,674 元。

表 3-1-9 父母未就業家庭育兒津貼

父母未就業家庭育兒津貼					
年度	總核定人數	男	女	總人次	總金額
101	4,399	2,278	2,121	3,3376	83,358,624
102	5,535	2,791	2,744	4,2381	105,624,591
103	5,787	2,910	2,844	4,2339	105,859,015
104	5,791	3,000	2,791	4,2751	107,081,444

資料來源：新竹縣政府社會處

貳、新生兒營養補助²¹

本縣為最早實施「新生兒營養補助津貼」的縣（市），早期稱為婦女生育津貼，始於民國 87 年（1998）7 月 1 日開始，於民國 103 年完成修訂「新竹縣政府新生兒營養補助實施要點」，補助新生兒營養費用。這類的津貼最早為 1916 年法國格勒諾勃 (Grenoble) 地區雇主決定付給勞工兒童的教養補助。在歐洲國家有些是以津貼，有些是以社會保險的方式實現。²² 換言之，這類兒童津貼的立法目的是站在政府的角度鼓勵生育，減輕父母對兒童養育的負擔。

對我國來說，社會津貼是政府扮演首要的防線角色，它是社會安全策略之一。由於社會津貼是普及式發放的，其需要的經費非常龐大。同時，經濟安全的保障也不可能單靠社會津貼來滿足，通常必須與其他社會安全策略相互組合搭配。²³ 目前發放營養補助金額，第一胎補助新台幣 15,000 元、第二胎 20,000 元、第三胎以上 25,000 元，該胎次為雙胞胎補助新台幣 50,000 元、三胞胎以上補助新台幣 100,000 元，出生胎次之計算，以申請人設籍本縣後，並已申報新生兒出生登記為準。

這項補助早期只開放合法結婚，99 年（2010）5 月 11 日函頒布修正，生育津貼也開放未婚生子女性及胎兒死亡之母親，也可申領每胎一萬元的生育津貼，這顯示政府對婦女生育之困難的照顧。101 年度婦女津貼更名新生兒營養補助，每位新生兒補助 1

21. 早期稱為「生育津貼」。

22. 林萬億，《臺灣的社會福利：歷史經驗與制度分析》，232-235。

23. 孫健忠，〈社會津貼實施經驗的反省：以敬老津貼為例〉，《社會政策與社會工作學刊》卷1：1（臺北：1997），77。

萬元，並津貼業務涵蓋 0-2 歲嬰幼兒。²⁴ 這表示說，對於國家期待父母對兒童的教育及生活輔助，下降到嬰幼兒補助。

因此，根據新竹縣政府的發給對象，修正為：

- 一、新生兒父母之一方設籍並繼續居住新竹縣滿 1 年以上（以新生兒出生日期為準），且新生兒在新竹縣辦妥出生登記者（含國外出生在新竹縣初設戶籍者，其新生兒年齡不得超過 1 足歲）。
- 二、前項設籍並繼續居住新竹縣，係指居住期間未中途遷出者，若中途遷出又遷入者不符領取資格。

根據下表 3-1-10 新竹縣新生兒營養補助統計表可觀察：

- (一) 自 87 年度 7 月實施後，每年編列 6,000 萬的預算，除 87 年度因政策新上路，每年新竹縣申請人數皆在 5,000 人左右，88、89、91 年度申請人數突破 6,000 人。
- (二) 87 年到 104 年申請新生兒營養補助的人數共有 87,000 人次，雙胞胎以上的胎數共有 1328 胎數。
- (三) 87 年到 104 年出生胎數共達 101,377 人次，104 年度總金額達 97,050,000 元。

表 3-1-10 80-104 年新生兒營養補助統計表

年度	申請人數	申請胎數	雙胞胎(以上)之胎數	出生胎數	設籍未滿 1 年人數
					(含未申請)
87	2,813	2,858	45	3,366	508
88	6,493	6,565	72	7,136	571
89	6,823	6,912	89	7,618	706
90	5,931	6,009	78	6,798	789
91	6,201	6,259	58	6,575	316
92	5,356	5,421	65	6,025	604
93	5,030	5,105	75	5,932	827
94	4,815	4,888	73	5,708	820
95	5,282	5,340	58	5,898	558
96	5,263	5,331	68	6,186	855

24. 〈新竹縣第3次兒童及少年福利促進委員會會議紀錄〉，100年10月6日。

年度	申請人數	申請胎數	雙胞胎(以上)之胎數	出生胎數	設籍未滿1年人數
					(含未申請)
97	5,726	5,806	80	6,188	382
98	5,585	5,670	85	6,043	373
99	4,910	4,980	70	5,031	51
100	-	0	105	5,481	113
101	5,938	6,060	122	6,204	144
102	5,287	5,363	76	5,433	70
103	5,547	5,656	109	5,755	99
104	5,373	-	110	-	-
合計	87,000	88,223	1328	101,377	7,786

資料來源：新竹縣政府社會處

參、托育費費用補助

為協助家長兼顧就業及育兒問題，以減輕家庭照顧及經濟負擔，提供家庭托育費用補助。根據下表民國 88-92 年資料：

- 一、民國 88 年少年生活扶助共 1,257 人次，金額新臺幣 1,759,800 元整。機構安置共 72 人次，個案輔導 70 人次，追蹤輔導 60 人次，家庭寄養數 10 人。
- 二、民國 88 年兒童少年扶助 1,022 人次，金額 1,681,960 元整，托育人次達 27 次金額共 101,876 元整，安置兒童 12 人次，個案輔導 35 人次，追蹤輔導 17 人次，法庭服務次數 107 人次，寄養家庭共 199 戶家庭，兒童寄養人數達 471 人次。
- 三、兒童與少年福利法生活扶助與托育津貼表觀察：
 - (一) 民國 90 年開始生活扶助金額皆超過 2 百萬，自 91 年起少年生活扶助金額近 4 百萬元，甚至到民國 92 年少年扶助金額達 5 百多萬元，兒童扶助金額達 429 萬元。
 - (二) 少年福利生活扶助方面，88 年有 1,257 人次，發放金額共 1,759,800 元。89 年有 1,807 人次，發放金額共 2,382,800 元。從 91 年到 92 年之間，92 年人次相對 91 年多 1,015 人次。
 - (三) 少年機構安置人次 88 年有 72 人次，個案輔導 70 人次，追蹤輔導 60 人次，寄養家庭數 10 戶共 10 人，其餘資料相對的人數少。

(四) 民國 89 年新竹縣政府發放的兒童福利金額達 1,983,800 元。相較少年來說，兒童受到機構安置的人次較多，也有更多兒童遭遇到不幸由政府重新安置，送到寄養家庭改變環境重新生活。民國 88 年寄養兒童人次有 471 人次，89 年 495 人次這兩年相對寄養人數相對較高。

表 3-1-11 新竹縣兒童與少年福利法生活輔助與托育津貼表

類型： 福利法	年度	生活扶助		托育津貼		機構 安置 人次	個案 輔導 人次	追蹤 輔導 人次	法庭 服務 次數	家庭寄養	
		件(人)次	金額(元)	人次	金額(元)					實際寄養 家庭數	實際寄養人 數(人次)
少年	88	1257	1,759,800	-	-	72	70	60	0	10	10
兒童	88	1,022	1,681,960	27	101,876	12	35	17	107	199	471
少年	89	1,807	2,382,800	-	76	-	-	9	9	-	-
兒童	89	1,417	1,983,800	68	167,930	32	38	32	9	447	495
少年	90	1,614	2,259,600	41	67	25	6	8	8	-	-
兒童	90	1,455	2,037,000	176	231,898	56	57	63	140	-	-
少年	91	2,845	3,983,000	-	-	13	66	34	3	12	17
兒童	91	1,545	2,163,000	168	252,000	25	47	19	67	-	-
少年	92	3860	5,404,000	-	-	9	95	33	2	12	13
兒童	92	1,694	4,293,800	47	346,392	7	-	-	-	-	-

資料來源：衛福部資料庫

四、據表 3-1-12 新竹縣 93 年至 104 年兒少寄養及寄養經費

(一) 自 93 年起平均寄養家庭數維持在 1,231 數量。總計養兒少人數為 22,345 人次。

(二) 縣府共支出經費共為 5,259,367,194 元。

表 3-1-12 新竹縣 93 至 104 年兒少寄養及寄養經費

年度	寄養家庭數 儲備寄養家庭數		期底寄養兒童及少年人數(人)									寄養經費(元)	
			合計			一般寄養			保護寄養			本年度累 計支出數	結餘
			計	男	女	計	男	女	計	男	女		
93	1,001	240	1,960	930	1,030	868	459	409	1,092	471	621	372,200,747	52,833,151
94	1,185	213	2,052	984	1,068	934	489	445	1,118	495	623	395,793,499	32,702,881
95	1,245	188	2,031	1,012	1,019	677	371	306	1,354	641	713	438,614,719	17,955,507
96	1,226	206	1,941	948	993	652	346	306	1,289	602	687	445,294,743	56,169,739

年度			期底寄養兒童及少年人數 (人)									寄養經費 (元)	
	寄養家庭數	儲備寄養家庭數	合計			一般寄養			保護寄養			本年度累計支出數	結餘
			計	男	女	計	男	女	計	男	女		
97	1,271	219	1,849	925	924	575	334	241	1,274	591	683	482,533,015	67,451,353
98	1,202	267	1,761	921	840	728	418	310	1,033	503	530	481,599,267	52,114,668
99	1,260	280	1,905	968	937	753	412	341	1,152	556	596	437,852,837	201,301,461
100	1,243	270	1,802	937	865	688	369	319	1,114	568	546	433,658,449	106,942,059
101	1,248	343	1,835	927	908	679	374	305	1,156	553	603	466,252,276	159,574,382
102	1,275	254	1,804	899	905	618	336	282	1,186	563	623	450,300,931	125,489,473
103	1,289	303	1,743	850	893	565	289	276	1,178	561	617	431,847,429	156,655,621
104	1,326	307	1,662	804	858	535	268	267	1,127	536	591	423,419,282	184,923,067

資料來源：衛生福利部資料庫統計資料

五、據表 3-1-13 說明可讀出：

(一) 93 至 104 年兒少生活扶助 16,936 人次，支出金額共 298,648,800 元。

(二) 兒少緊急生活扶助 8,753 人次，支出金額共 21,881,645 元。

表 3-1-13 兒少生活扶助及緊急生活扶助

區域及特殊族群別	弱勢兒童及少年生活扶助						弱勢兒少緊急生活扶助				
	期底人數 (人)			人次 (月)	金額 (元)	期底人數 (人)			人次 (月)	金額 (元)	
	計	男	女			計	男	女			
93	計	439	203	236	4,741	6,637,400	41	26	15	419	617,116
	一般	414	190	224	4,516	6,322,400	32	18	14	362	535,712
	原住民	25	13	12	225	315,000	9	8	1	57	81,404
94	計	526	248	278	5,437	7,611,800	31	17	14	375	558,888
	一般	479	226	253	4,918	6,885,200	25	14	11	307	458,628
	原住民	47	22	25	519	726,600	6	3	3	68	100,260
95	計	856	423	433	9,308	13,031,200	33	15	18	292	421,500
	一般	792	395	397	8,669	12,136,600	24	11	13	216	307,500
	原住民	64	28	36	639	894,600	9	4	5	76	114,000
96	計	1,024	521	503	10,288	14,403,200	14	1	13	285	406,276
	一般	934	480	454	9,551	13,371,400	13	1	12	231	325,276
	原住民	90	41	49	737	1,031,800	1	0	1	54	81,000

區域及特殊族群別		弱勢兒童及少年生活扶助					弱勢兒少緊急生活扶助				
		期底人數(人)			人次(月)	金額(元)	期底人數(人)			人次(月)	金額(元)
		計	男	女			計	男	女		
97	計	1,363	676	687	14,348	20,087,200	13	4	9	136	184,800
	一般	1,197	602	595	12,636	17,690,400	10	2	8	104	151,800
	原住民	166	74	92	1,712	2,396,800	3	2	1	32	33,000
98	計	2,031	1,019	1,012	21,413	29,978,200	41	17	24	235	323,982
	一般	1,763	889	874	18,679	26,150,600	39	16	23	199	288,589
	原住民	268	130	138	2,734	3,827,600	2	1	1	36	35,393
99	計	1,400	703	697	13,110	18,354,000	16	3	13	160	211,525
	一般	1,833	916	917	20,955	29,337,000	16	3	13	73	99,601
	原住民	253	119	134	2,862	4,006,800	0	0	0	87	111,924
100	計	2,030	1,034	996	23,891	33,447,400	25	11	14	250	352,958
	一般	1,816	935	881	21,538	30,153,200	24	10	14	241	341,464
	原住民	214	99	115	2,353	3,294,200	1	1	0	9	11,494
101	計	2,121	1,094	1,027	24,384	47,115,200	26	10	16	300	444,985
	一般	1,919	1,006	913	21,944	42,479,200	26	10	16	297	437,485
	原住民	202	88	114	2,440	4,636,000	-	-	-	-	-
102	計	2,240	1,130	1,110	23,707	46,164,400	3	3	0	24	112,000
	一般	1,922	988	934	20,599	40,300,200	3	3	0	24	112,000
	原住民	318	142	176	3,108	5,864,200	-	-	-	-	-
103	計	2,175	1,115	1,060	17,305	32,974,900	141	70	71	2,778	7,965,400
	一般	1,840	954	886	14,726	28,074,800	80	38	42	2,307	6,991,000
	原住民	335	161	174	2,579	4,900,100	61	32	29	471	974,400
104	計	2,131	1,072	1,059	24,841	47,197,900	34	18	16	3,659	10,727,200
	一般	1,780	921	859	20,745	39,415,500	28	14	14	3,043	8,944,700
	原住民	351	151	200	4,096	7,782,400	6	4	2	616	1,782,500

資料來源：衛生福利部資料庫統計資料

六、據下表(3-1-14) 102-104年托育費用補助受益人數觀察：

(一) 從民國 102 到 104 年，受到托育費用補助的人數比較民國 88 至 92 年的相關資料來看補助人數明顯的升高。

(二) 102 年受托育費用補助高達 5 萬多人，103 年達 6 萬多人。

表 3-1-14 102-104 年托育費用補助受益人數

單位：人	托育費用補助受益人數 - 統計值 (102 ~ 104 年)		
性別	總計	男	女
102 年	55,331	28,693	26,638
103 年	62,744	32,376	30,368
104 年	77,721	40,321	37,400

資料來源：新竹縣政府社會處

肆、托育中心

102 年度新竹縣托育資源中心成立，這象徵著新竹縣幼兒教育邁進的里程碑。為了協助本縣 0-3 歲學齡前的幼兒家庭，特別向內政部兒童局申請公益彩券回饋金補助與縣府自籌款於新竹縣婦幼館設置托育資源中心。

除了新竹縣政府婦幼館托育資源中心外，新竹縣政府造冊立案私立托嬰中心如下表 3-1-15：

表 3-1-15 新竹縣私立托嬰中心立案暨加入準公共化名冊

編號	機構名稱	所址	核准托嬰人數	負責人	主管人員	立案日期 / 歷次變更紀載	電話	加入準公共化
1	新竹縣私立庫奇托嬰中心	新竹縣竹北市中山路 257 號	15	彭鈺梅	彭鈺梅	86.01.20	5558088	已加入
2	新竹縣私立檸檬樹托嬰中心	新竹縣新埔鎮褒忠路 91 號 1 樓	12	胡美玲	胡美玲	90.04.02 97.4.10 更名遷址	5897717	
3	新竹縣私立士林托嬰中心	新竹縣湖口鄉中正村忠孝路 61 號	5	魏文莉	魏文莉	93.02.06	5903388	
4	新竹縣私立優葆托嬰中心	新竹縣竹北市十興里勝利七街 1 段 336 號 2 樓	25	徐裕明	范家榕	93.06.04	5505326	已加入
5	新竹縣私立雅比斯托嬰中心	新竹縣竹北市勝利六街 127 號	43	李國航	王孝永	95.08.18	6580962	已加入
6	新竹縣私立北澤國際托嬰中心	新竹縣竹北市成功三路 2 號 2 樓	60	李惠文	鄭又菁	96.08.31 106.03.14 變更負責人	6585885	已加入

編號	機構名稱	所址	核准托嬰人數	負責人	主管人員	立案日期 / 歷次變更紀載	電話	加入準公共化
7	新竹縣私立寶貝托嬰中心	新竹縣竹東鎮二重里民族路 91 號 2 樓	15	曾美娟	曾美娟	97.06.26	5830387	
8	新竹縣私立娃娃國托嬰中心	新竹縣竹北市成功二街 116 號 1-2 樓	40	林慧玲	蔡錦宓	97.11.17	6587686	已加入
9	新竹縣私立朵拉姆托嬰中心	新竹縣竹北市自強三路 1 號 1-2 樓	26	吳楚瑁	洪聖雯	98.01.14	6583970	已加入
10	新竹縣私立童言嬰語托嬰中心	新竹縣竹北市福興路 665 號	32	馬惠盈		98.11.16 102.12.27 改制、 103.8.7 變更負責人、 106.10.26 更名及變更負責人	5589497	已加入
11	新竹縣私立希望種子國際托嬰中心	新竹縣竹北市成功五街 63 號 2 樓之 1 及之 2	60	莊燕鳳	張雅雯	99.06.17	5508428	已加入
12	新竹縣私立亞斯藍幸福館托嬰中心	新竹縣竹北市莊敬北路 146 號 1-2 樓	40	王慧鈴	王慧鈴	100.02.10 108.5.15 更名及變更負責人	5500488	已加入
13	新竹縣私立潘朵拉托嬰中心	新竹縣竹北市復興二路 201 號 1-2 樓	35	祝興萍	祝興萍	100.04.11	6673171	108.08.31 暫停準公共化服務
14	新竹縣私立幼澤托嬰中心	新竹縣竹北市文興路 2 段 150 號 1 樓	48	張佩鈴	張佩鈴	101.03.22 106.03.14 變更負責人	5508080	已加入
15	新竹縣私立夢想島托嬰中心	新竹縣竹北市莊敬三路 41 號、43 號、43-1 號	110	張孟蓉	溫思涵	101.04.18 105.12.05(遷移) 106.10.31 (擴充增班 52 人)	6578593	已加入
16	新竹縣私立小雨蛙托嬰中心	新竹縣竹北市嘉豐一街 59 號 1-2 樓	20	劉靜欣	謝婷玉	101.07.20	5507863	已加入
17	新竹縣私立杜莉卡朵托嬰中心	新竹縣竹北市嘉豐五路 2 段 119 號 1-3 樓	25	吳楚瑁	吳楚瑁	101.10.24	6583472	已加入
18	新竹縣私立陽森托嬰中心	新竹縣竹北市自強南路 210 號 3 樓	35	吳珊霽	陳淑淳	101.11.06	6581992	已加入

編號	機構名稱	所址	核准托 嬰人數	負責 人	主管 人員	立案日期 / 歷次變更記載	電話	加入準 公共化
19	新竹縣私立丹 丹托嬰中心	新竹縣竹北市勝利二 路 38 號 2 樓	20	尤 雅 雅	溫 佳 文	101.11.09 107.5.2 更名及變更負責 人	6685979	已加入
20	新竹縣私立愛 寶貝托嬰中心	新竹縣竹北市文化街 84 號 1 樓	20	郭 翔 榮	江 愛 華	101.11.26	5531143	已加入
21	新竹縣私立金 寶貝托嬰中心	新竹縣竹北市科大一 路 26 號 1-2 樓	34	李 憲 祥	邱 瑋 菁	102.04.12	6572828	已加入
22	新竹縣私立快 樂托嬰中心	新竹縣竹北市復興六 路 47 號 1-2 樓	34	祝 興 萍		102.05.10 108.05.13 ~109.05.12 停業	6578694	
23	新竹縣私立夢 想島嘉豐托嬰 中心	新竹縣竹北市中興里 嘉豐五路 1 段 1 號 2 樓、3 號 1 至 3 樓	100	張 孟 蓉	劉 青 玟	102.07.24 103.12.24 (擴充 - 增班 67 人)	6578593	已加入
24	新竹縣私立奇 果托嬰中心	新竹縣竹北市斗崙里 縣政十街 26 巷 19 號	75	張 玉 年	甘 懿 馨	102.09.30	5587220	已加入
25	新竹縣私立心 喜托嬰中心	新竹縣竹北市新國里 新光街 112 號 1 樓	35	郭 麗 麗	郭 麗 麗	102.09.30	6568276	已加入
26	新竹縣私立巧 兒安馨托嬰中 心	新竹縣竹北市嘉豐 十一路 1 段 17 號	92	林 佳 園	林 佳 園	102.10.01 105.04.15(更名) 107.02.01 (更名及變更負 責人)	6580678	已加入
27	新竹縣私立星 苗國際托嬰中 心	新竹縣竹北市縣政二 路南段 23 號	78	劉 雅 文	林 玲 如	103.02.26 105.03.01 變更負責人 107.12.25 縮減	5588078	
28	新竹縣私立金 寶貝竹北二館 托嬰中心	新竹縣竹北市斗崙里 科大一路 68 號 1 樓 (含夾層)	35	李 憲 祥	李 憲 祥	103.07.25	6572766	已加入
29	新竹縣私立東 澤托嬰中心	新竹縣竹東鎮中興路 4 段 195 號 4 館 1-2 樓	81	曾 英 智	陳 玉 屏	103.08.12	5820988	已加入
30	新竹縣私立巧 兒家園托嬰中 心	新竹縣竹北市嘉豐南 路 2 段 72 號 1 樓	21	劉 東 嶽	林 淑 怡	103.09.24	6681472	已加入

編號	機構名稱	所址	核准托嬰人數	負責人	主管人員	立案日期 / 歷次變更紀載	電話	加入準公共化
31	新竹縣私立美德托嬰中心	新竹縣新豐鄉福德街35巷5號1-2樓	91	黃樹榮	洪瑜聲	104.02.09	5577111	
32	新竹縣私立巧兒家園旗艦托嬰中心	新竹縣竹北市東平里16鄰嘉豐南路2段68號1-2樓	60	劉東嶽	杜育潔	104.02.17	6685572	已加入
33	新竹縣私立愛丁堡蒙特梭利托嬰中心	新竹縣新豐鄉孝三街22-1號1樓	34	張富美	鄭雅萍	104.03.31	5595988	已加入
34	新竹縣私立信望愛托嬰中心	新竹縣竹東鎮大林路180巷9號1-3樓	19	朱慧華	朱慧華	104.04.20	5103120	已加入
35	新竹縣私立優生園托嬰中心	新竹縣竹北市光明九路36-2號1-2樓	50	張榕安	張榕安	104.12.16	5532111	已加入

資料來源：新竹縣政府社會處

至於目前新竹縣政府政策下，根據表 3-1-16，103-104 年新竹縣托嬰中心受託人數總計：

- (一) 可見托嬰中心的使用人數是逐年增加，103 年受託人數 938 人，104 年受託人數 1,015 人。
- (二) 這代表政府也積極尋找策略鼓勵國民生育的策略及方法，究其目的托嬰中心在於解決現代核心家庭成員因工作問題，家中無長輩及合適之保母的解決方法之一。

表 3-1-16 103-104 年新竹縣托嬰中心受託人數總計

年度	受託人數總計
103 年	938
104 年	1,015

資料來源：行政院性別平等委員會

伍、高風險家庭關懷輔導

政府針對高風險家庭關懷輔導數據如下，這是政府介入高風險家庭的具體作法，同時保護因家庭暴力的受害者。

- 一、專業人員關懷訪視。以個案管理員角色模式，為個案家庭做需求評估、尋求資源、安排轉介、督導服務、追蹤評估等，提供支持性、補充性服務，增權家庭建立完整家庭功能服務。
- 二、結合保母支持系統、幼兒園所提供幼兒臨托及喘息服務。
- 三、運用社區志工，推動認輔制度。協助兒童少年身心成長發展，或轉介參加國中小學學童課後照顧服務。
- 四、辦理親職教育活動及增強父母或照顧者親職知能、親職指導或促進親子參與及親子關係之服務。
- 五、針對精神病、酒藥癮家庭，轉介衛生醫療單位提供醫療及戒治資源。
- 六、針對須就業輔導家庭，轉介就業服務單位，提供職業訓練及就業輔導資源。
- 七、結合民間社會福利資源協助案主改善困境。
- 八、輔導進入社會救助系統、中低收入兒童少年生活補助、弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助、托育補助及早期療育。
- 九、辦理高風險家庭宣導及教育訓練，強化高風險家庭篩檢轉介機能，擴大轉介來源。
- 十、其他依個案狀況予以適當之輔導處遇。
- 十一、根據兒童及少年福利與權益保障法所稱之兒童（未滿 12 歲之人）及少年（12 歲以上未滿 18 歲之人）各項保護服務工作。

民國 100 年（2011）修訂，新竹縣兒童及少年保護案件處遇流程如下：²⁵

- 一、由縣政府社會處為統一接案窗口，並由社工督導於 24 小時內進行初篩派案。
- 二、承辦社工於 4 日內進行個案初篩訪視，緊急案件由當日輪值社工立即介入評估處遇。
- 三、此階段作法有二，經評估不開案者，不開案回覆通報單位，但轉介高風險家庭關懷服務。另外則是主責社工評估並擬定家庭處遇計畫，由主責社工與督導進行服務計畫評估（主責社工每月完成月報表及接案回覆名冊，並繳交予社工督導彙整）。

25. 新竹縣政府社會處，https://social.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=210Gs=3914，2018.08.20。

- 四、非安置個案的部分，由主責社工員提供後續家庭維繫服務，定期每月至少訪視兒少 1 次，視危機程度調整訪視頻率。安置個案的部分則由主責社工員提供後續家庭重整服務，定期每月至少訪視兒少 1 次，視危機程度調整訪視頻率。
- 五、服務 3 至 6 個月後由主責社工進行結案及返家評估，視案家改善情況延長服務期程 / 每案以不超過 1 年為原則。結束安置返家個案，由主責社工自行或轉介家扶中心追蹤訪視 1 年。
- 六、結案 / 主責社工於結案後 1 個月內將個案紀錄呈閱備查。
- 七、根據目前新竹縣政府針對高風險輔導的個案做許多努力：
- (一) 針對經濟困難家庭，101 年輔導 49 人次，102 年輔導 44 人次，103 年輔導 50 人次，104 年 65 人次。
- (二) 就業問題人數最高是 18 人次。
- (三) 照顧者死亡、出走、重病或服刑最高是 23 人次。
- (四) 婚姻關係不穩定者最高是 103 年度 29 人次。
- (五) 家中成員曾有自殺傾向或記錄 103 年度有 19 人次。
- (六) 照顧有酒癮者最高為 104 年度有 13 人次。
- (七) 照顧者養育疏忽或管教失當方面，最高是 104 年度有 40 人次，101 年度則為次高 39 人次。
- (八) 兒童少年不易教養者 103 年度有 12 人次。

表 3-1-17-1 高風險家庭關懷輔導

年度	經濟困難	就業問題	照顧者死亡、出走、重病或服刑	婚姻關係不穩定者	家庭衝突	兒童少年行為偏差
101	49	15	17	15	11	8
102	44	16	21	10	13	6
103	50	18	21	29	20	11
104	65	12	23	25	33	16

資料出自：行政院重要性別資料庫

表 3-1-17-2 高風險家庭關懷輔導

年度	家中成員曾有自殺傾向或紀錄	照顧者有酒癮問題	照顧者有藥癮問題	照顧者養育疏忽或管教失當	照顧者養育疏忽或管教失當	兒童少年不易教養
101	13	13	5	39	39	9
102	5	8	5	27	27	8
103	19	10	-	29	29	12
104	12	13	5	40	40	9

資料出自：行政院重要性別資料庫

陸、弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助

根據現有資料顯示，「弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助總計」的統計，新竹縣府針對需要扶助的弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助，自 95 年始之後逐年人數增加，中央撥款的金額皆達到 1 億元以上。

一、弱勢家庭兒童及少年生活扶助，總補助經費共 648,995,400，總人次共 396,253 人次。緊急生活扶助共為 44,645,760 元，總人次共 17,823 人次。

二、96 年後，兒少生活扶助人數超過 1 萬人，98 年以後維持在 2 萬人左右，這顯示政府福利措施及推廣逐漸出現成效。

針對弱勢家庭與少年的緊急生活扶助政府作為福利制度的最後一道防線，但也有學者認為政府對於社會救助認為反而會造成救助者的依賴，因此給付的水準是維持其最低生活的保障。²⁶ 至於如何協助脫貧，跨過門檻並非政府思考重點。

表 3-1-18 新竹縣兒少生活扶助及緊急生活扶助

區域及特殊族群別	弱勢兒童及少年生活扶助					弱勢兒少緊急生活扶助					
	期底人數(人)			人次(月)	金額(元)	期底人數(人)			人次(月)	金額(元)	
	計	男	女			計	男	女			
93	計	439	203	236	4,741	6,637,400	41	26	15	419	617,116
	一般	414	190	224	4,516	6,322,400	32	18	14	362	535,712
	原住民	25	13	12	225	315,000	9	8	1	57	81,404
94	計	526	248	278	5,437	7,611,800	31	17	14	375	558,888
	一般	479	226	253	4,918	6,885,200	25	14	11	307	458,628
	原住民	47	22	25	519	726,600	6	3	3	68	100,260

26. 孫健忠，〈社會價值與社會控制：以社會救助為例〉，《臺大社會工作學刊》，卷1（臺北：1999），102。

區域及特殊族群別		弱勢兒童及少年生活扶助					弱勢兒少緊急生活扶助				
		期底人數(人)			人次(月)	金額(元)	期底人數(人)			人次(月)	金額(元)
		計	男	女			計	男	女		
95	計	856	423	433	9,308	13,031,200	33	15	18	292	421,500
	一般	792	395	397	8,669	12,136,600	24	11	13	216	307,500
	原住民	64	28	36	639	894,600	9	4	5	76	114,000
96	計	1,024	521	503	10,288	14,403,200	14	1	13	285	406,276
	一般	934	480	454	9,551	13,371,400	13	1	12	231	325,276
	原住民	90	41	49	737	1,031,800	1	0	1	54	81,000
97	計	1,363	676	687	14,348	20,087,200	13	4	9	136	184,800
	一般	1,197	602	595	12,636	17,690,400	10	2	8	104	151,800
	原住民	166	74	92	1,712	2,396,800	3	2	1	32	33,000
98	計	2,031	1,019	1,012	21,413	29,978,200	41	17	24	235	323,982
	一般	1,763	889	874	18,679	26,150,600	39	16	23	199	288,589
	原住民	268	130	138	2,734	3,827,600	2	1	1	36	35,393
99	計	1,400	703	697	13,110	18,354,000	16	3	13	160	211,525
	一般	1,833	916	917	20,955	29,337,000	16	3	13	73	99,601
	原住民	253	119	134	2,862	4,006,800	0	0	0	87	111,924
100	計	2,030	1,034	996	23,891	33,447,400	25	11	14	250	352,958
	一般	1,816	935	881	21,538	30,153,200	24	10	14	241	341,464
	原住民	214	99	115	2,353	3,294,200	1	1	0	9	11,494
101	計	2,121	1,094	1,027	24,384	47,115,200	26	10	16	300	444,985
	一般	1,919	1,006	913	21,944	42,479,200	26	10	16	297	437,485
	原住民	202	88	114	2,440	4,636,000	-	-	-	-	-
102	計	2,240	1,130	1,110	23,707	46,164,400	3	3	0	24	112,000
	一般	1,922	988	934	20,599	40,300,200	3	3	0	24	112,000
	原住民	318	142	176	3,108	5,864,200	-	-	-	-	-
103	計	2,175	1,115	1,060	17,305	32,974,900	141	70	71	2,778	7,965,400
	一般	1,840	954	886	14,726	28,074,800	80	38	42	2,307	6,991,000
	原住民	335	161	174	2,579	4,900,100	61	32	29	471	974,400

區域及特殊族群別		弱勢兒童及少年生活扶助					弱勢兒少緊急生活扶助				
		期底人數(人)			人次(月)	金額(元)	期底人數(人)			人次(月)	金額(元)
		計	男	女			計	男	女		
104	計	2,131	1,072	1,059	24,841	47,197,900	34	18	16	3,659	10,727,200
	一般	1,780	921	859	20,745	39,415,500	28	14	14	3,043	8,944,700
	原住民	351	151	200	4,096	7,782,400	6	4	2	616	1,782,500

資料來源：新竹縣政府社會處、衛生福利部統計資料庫

柒、家庭寄養

根據家庭寄養資料顯示：

一、自民國 94 年起 40 戶，自 100 年以後達 50 戶，惟 102 年寄養家庭戶數下降至 36 戶數，不過若合計該年的的儲備寄養家庭數，數量便與前年差異不大。103 年至 104 年寄養家庭數量達 52 人，這現象顯示社會處人員積極媒合家庭人數。寄養兒童一般寄養兒童及少年數達 122 人次，受保護寄養者達 197 人次。

二、自 93 至 104 年度累計總支出 82,227,735 元。

表 3-1-19 家庭寄養

年度 / 總計			期底寄養家庭戶數		期底寄養兒童及少年人數(人)									寄養經費(元)	
			寄養家庭數	儲備寄養家庭數	合計			一般寄養			保護寄養			本年度累計支出數	結餘
					計	男	女	計	男	女	計	男	女		
新竹縣	93	總計	-	-	26	12	14	-	-	-	26	12	14	5,444,308	4,113,692
	94	總計	40	5	44	23	21	7	4	3	37	19	18	7,700,926	799,074
	95	總計	43	9	34	17	17	20	11	9	14	6	8	9,246,082	3,273,918
	96	總計	41	3	28	12	16	6	3	3	22	9	13	6,749,008	2,250,992
	97	總計	46	13	17	8	9	6	4	2	11	4	7	5,618,898	2,381,102
	98	總計	46	16	26	10	16	15	8	7	11	2	9	5,753,336	1,246,664
	99	總計	46	9	29	11	18	16	6	10	13	5	8	6,856,862	643,138
	100	總計	50	11	22	5	17	10	2	8	12	3	9	7,256,926	1,743,074
	101	總計	34	10	29	9	20	10	3	7	19	6	13	9,374,155	-
	102	總計	36	13	22	11	11	12	2	10	10	9	1	7,475,352	1,524,648
	103	總計	52	52	24	12	12	13	3	10	11	9	2	5,206,758	3,793,242
104	總計	55	55	18	11	7	7	4	3	11	7	4	5,545,124	3,454,876	

資料來源：新竹縣政府社會處

第二章 勞工農漁民福利

根據行政院勞動部在「勞基法」中對於勞工的定義為：勞工謂受雇主僱用從工作獲致工資者。其對象包括農、林、漁、牧業、礦業及土石採取業、製造業、營造業、水電、煤氣業、運輸、倉儲及通信業、大眾傳播業以及其他經中央主管機關指定之事業。然而適用於一切勞雇關係，但其適用確有窒礙難行者，不在此限。²⁷而廣義勞工福利含括與勞工工作或生活有關的一切福利，如：工資、休假、職工福利、勞工康樂活動、托兒所等。狹義的勞工福利指與勞工生活有關的福利措施，包括：職工福利、勞工住宅、勞工康樂活動等。本章主要說明以狹義的勞工福利為主。

農漁民雖然也是廣義定義下的勞工，然而在工作性質和靠天吃飯的特性，讓農漁民的收入較不穩定。政府為了協助農漁民的生活，開辦各項農漁民福利措施。農民的部分包括農會、農民福利社、老農福利津貼、農民子女就學獎助金及農民保險等。漁民福利除了漁獲產品的收入與捕魚船隻、工具的補貼外，政府也推動漁民保險、漁民年金等多元福利措施，來協助漁民的生活。

本縣的原住民族群主要以泰雅族和賽夏族為主，民國 103 年（2014）本縣人口數有 53 萬多人，本縣境內原住民人數則為 21,128 人，雖然以人口比例來說，原住民人口比例不高，但原住民是本縣人口組成重要的一份子，再加上近年來對於原住民族群與文化發展的重視，因此原住民福利成為本縣社會福利政策推展中重要的項目。以下分別就本縣的勞工農漁民與原住民福利政策的制定及具體作為進行相關說明。此外，在勞工農漁民與原住民福利方面也將會針對其法規及福利政策進行探討。

第一節 勞工福利

勞工福利是以全體勞工為對象，要旨在於保障勞工的利益，改善勞工的生活。其措施包括職工福利金，積極推職工福利事業；事業單位依法給予勞工休息與休假，加強勞工康樂活動設施等。同時，勞工政策也是政府為國家政經體制之安定，增加社會福利的發展，對勞動者相關事務所採取的方針。²⁸

自民國 80 年（1991）縣府工作報告所示，顯示這個時期正當臺灣產業開始重視工會的發展，當時縣府有勞工處，但社會福利相關議題才在起步。²⁹

27. 勞動部，http://forum.yam.org.tw/women/backinfo/career/law/law_01.htm，2018.9.13。

28. 蔡昌言，〈全球化、民主化與勞工權益：以臺灣為例（1949-2003）〉，《全球政治評論》13期（2006），76-77。

29. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十年度工作報告》，157-162。

(一) 輔導發展及健全的工會組織

1. 輔導台灣精密工具公司成立產業工會、土地登記專業代理人職業工會、宗教業職業工會、輔導臺豐印染公司等三個單位籌組工會。
2. 輔導各產業職業工會定期召開會員大會，依法改選理監事。產業工會輔導 49 的單位、職業工會輔導 53 單位。
3. 辦理五一勞動節表揚大會，共有勞工 145 人暨會員代表參加。
4. 辦理勞工事業相關勞工教育。

(二) 加強勞工福利保障社會安全

1. 輔導成立職工福利委員會，有巨大電子公司等 8 個單位。
2. 輔導勞工建購住宅貸款申請 540 戶通過，核配 231 戶，每戶貸款 90 萬元。
3. 辦理勞工修建住宅貸款業務，核定 9 戶，每戶 30 萬元。

(三) 加強各廠礦、勞工安全衛生

1. 定期檢查各區勞工工作安全衛生情形，督導辦理勞工安全衛生教育及預防災變訓練，申請教育訓練共 70 單位。
2. 編印勞工安全衛生法令 500 冊，會議規範 250 冊。

(四) 調和勞資關係

- 1、接受事業單位及勞工單位諮詢法律，每天計 10 餘次。
- 2、辦理勞工退休準備金宣導及勞動基準法座談，計參加人次各 100 餘次。
- 3、輔導 30 人以上事業單位依規定訂定工作規則 144 家。
- 4、照顧勞工生活，催促辦理勞工退休準備金提撥計 685 家，全省第二名。
- 5、配合勞保局查催欠工資墊償基金，提撥率 97%。

根據目前可查詢到的資料，可羅列如下：81 年（1992）辦理勞工教育 67 期，共調訓人數 5,075 人。82 年（1993）勞工建購住宅貸款，申請 2,685 戶，抽出正取 302 戶，貸款金額 130 萬元。勞工修繕住宅貸款申請 107 戶，分配 76 戶，貸款金額 30 萬元。82 年 4 月 30 日辦理模範勞工表揚大會，受獎人 166 人。辦理勞工安全衛生教育 1 梯次，150 人參加。³⁰ 83 年（1994）輔助勞工建購住宅貸款，申請 2,079 戶，正取 462 戶，每

30. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十二年度工作報告》，159-160。

戶貸款金額 140 萬元。輔助勞工修繕住宅貸款申請 121 戶，獲分配數 82 戶，貸款金額 50 萬元。

83 年 4 月 29 日縣府大禮堂舉行本縣模範勞工表揚大會，受獎人 155 人。縣府辦理本縣產業勞工教育，參加人數 300 人。6 月 10 日至 11 日，辦職業工人勞工教育參加人員 120 人。³¹ 在勞資關係上，縣府重視勞工工會的健全發展，辦理職業工會暨會務人員教育訓練 300 人次。對於失業勞工，也強化轉介職業輔導，及辦理相關法規宣導有 100 家事業單位參與。³²

自勞動部統計資料來看，92 至 96 年（2003-2007）之間諮詢案件數一直是近 60 萬件。面對勞工住宅及修繕貸款方面，據有限的資料顯示政府在 86 至 96 年之間，協助 10 萬戶到 25 萬戶取得住宅貸款，10 年累積的金額約 4,000 億元。

《新竹縣政府九十五年度工作報告》顯示政府針對健全工會組織的規模不再是傳統產業，出現新一代的網路購物、芳薰植物精油、美髮美容、直銷從業人員等 5 項新興產業。縣府辦理 86 場勞工教育，共嘉惠勞工 7,672 人次。95 年度更是共襄盛舉辦理 46 個產業基層工會之運動大會，計有 2,500 人次參與，也表揚 50 位模範勞工。³³

95 年（2006）辦理勞工建構住宅申請 1,071 件，這時伴隨社會性別平等意識興起，勞工開始辦理兩性平等及職場性騷擾相關教育訓練。為培力中年就業及原住民失業勞工，使其在社會自立，本年度開設職業訓練 20 班。³⁴

102 年（2013）辦理工會幹部及會務人員講習 14 場次，參訓人次共 1,029 人，提升服務品質，輔導工會團體辦理職業工人勞工教育 117 班次，受惠學員 9,825 人次，辦理業餘第二專長勞工教育及研習活動 11 場次。2013 台灣燈會燈籠製作、攝影、揮毫贈春聯及推拿等受惠學員 903 人，增進知識技能及提升勞動力素質。³⁵

102 年度勞工安全衛生教育訓練班查核獲行政院勞工委員會核定為乙組第一名。政府「辦理地方政府身心障礙者就業促進業務評鑑計畫」縣府獲得甲等（第一名）及特別獎（成績顯著進步），行政院人力資源調查統計結果連創 3 年失業率全國最低。同時，該年首次辦理青年學生暑期公部門職場體驗計畫，嘉惠弱勢及特殊境遇家庭計 99 人，申請補助金額計 420 萬 8 千元。³⁶

31. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十三年度工作報告》，172。

32. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十三年度工作報告》，172-175。

33. 新竹縣政府編印，《新竹縣政府九十五年度工作報告》，63-65。

34. 新竹縣政府編印，《新竹縣政府九十五年度工作報告》，66-67。

35. 新竹縣政府，〈新竹縣政府勞工處102年度施政計畫績效報告〉。

36. 新竹縣政府，〈新竹縣政府勞工處102年度施政計畫績效報告〉。

與此同時，政府也更重視在職勞工的教育，倡導勞工終身學習，增進勞工生活知能，補助也逐年增加，96年以後約在1億3千萬左右。第三政府在勞工福利、勞工子女就學補助，這正逢國內經濟不景氣，失業率攀高之下案件數也隨之增加。³⁷從98年到104年（2009-2015）勞工保險的人數是逐漸升高，特別到104年達到273,452人，這意味越來越多工作的勞工受到政府保險保障。

104年上半年15歲以上民間人口有44萬1千人，勞動力人口有25萬6千人，就業人口有24萬7千人，失業人口為9千人，失業率為3.6%。根據計劃，縣府「勞動力參與率為58.1%，失業率是全國第二低。」³⁸這顯示新竹縣政府招商有成，新竹縣的勞動力較其他縣市高。

表 3-2-1 新竹縣勞工被保險人數

		勞工保險被保險人數		
		性別	男性	女性
98	新竹縣	200,688	109,654	91,034
99	新竹縣	221,901	122,523	99,378
100	新竹縣	231,185	127,320	103,865
101	新竹縣	235,532	130,641	104,891
102	新竹縣	245,705	136,862	108,843
103	新竹縣	261,464	146,605	114,859
104	新竹縣	273,452	152,152	121,300

資料來源：衛生福利部資料庫

第二節 農漁民福利

壹、農民福利

新竹縣農民戶數近20年皆維持在26,000戶左右，若以3口之家估算共有農戶家庭約8萬人，佔新竹縣總人口16%。³⁹因此，新竹縣政府必須對這16%的農民家庭規劃他們的生活安全。

80年（1991）以後縣府主要農業規劃在於：糧食生產、農業機器推廣、農業資產

37. 勞動部，96年勞工情勢統計要覽。資料來源：<http://statdb.mol.gov.tw/html/trend/97/trend6.pdf>

38. 新竹縣政府主計處，〈新竹縣失業率全國第二低勞動力參與率58.1%〉，104年7月27日大事記。

39. 中華民國統計資訊網，「新竹縣農戶數」。

管理、農情報告。農業作物生產專業區、植物保護、特產增產、公害防治、農地管理、林產推廣等工作範圍。⁴⁰

新竹縣政府針對農民生產工具制定推廣計畫、補助相關農業機械共 362 臺，為增加稻米產量輔育水稻育苗中心，新豐鄉 9 處、竹北市 7 處、湖口鄉、關西鎮、新埔鎮各 3 處、芎林、寶山鄉各 2 處，峨眉、竹東、橫山、北埔各 1 處，共 34 處。⁴¹

遇到颱風、豪雨等災害損失，縣府於 3 日內報省，由準備金辦理救濟，80 年共動支救濟金 2,888,320 元。⁴²

辦理酪農經營工作，輔導酪農 14 戶。農業產銷方面，果菜、肉品市場每個月一次行情報導。⁴³

得注意的是自民國 80 年始，輔導農民團體辦理蔬菜共同運銷業務，設置 RC 冷藏庫，並且政府施政工作報告強調在「一鄉一特色」的基礎上，政府督導農會更有效率服務會員，打開農產品通路，經營走向多元化，配合農產直銷與生鮮市場之需求。⁴⁴

民國 84 年（1995）5 月 31 日總統府發布了「老年農民福利津貼申領及核發辦法」，行政院農業委員會並於同年 6 月 8 日發布實施，主要業務推動則由勞工保險局辦理，對年滿 65 歲，參加農民健康保險年資合計 6 個月以上者，發給老年農民福利津貼每個月新臺幣 3,000 元，其福利津貼發放至本人死亡之當月為止，但已領取其他社會保險之老年給付或同一期間內政府發放生活補助或津貼者不得請領。民國 93 年（2004）1 月起，為提高農民津貼補助，由原每月 3,000 元提高為 4,000 元，並將老年農民福利津貼之調整，建立制度化，每 5 年調整 1 次，使老年農漁民的經濟安全，獲得更多的保障。⁴⁵

在立法院三讀通過之後，民國 99 年（2010）針對老農每人每月中央發放 6,000 元增列為 7,000 元，新竹縣政府也已取消一年一次 42,000 元的補助，改為補貼農、健保每人每年 4,524 元，預估一年支出約 9,952 萬 8 千元。⁴⁶

40. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十年度工作報告》，49-68。

41. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十年度工作報告》，50。

42. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十年度工作報告》，51。

43. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十年度工作報告》，59。

44. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十年度工作報告》，59。

45. 黃明耀，〈現行我國農民福利措施概況〉，國政研究報告，2005年。

46. 新竹縣政府資料：https://www.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=139Gs=107697。新竹縣政府自99年1月起，對於符合領取中央老農津貼資格者（65歲以上之農民及55歲以上原住民），提供「農民健康保險」及「全民健康保險」兩項保險自付額之補助；農保一年補助936元、健保一年補助3,444元，合計每人每年補助4,380元，分2次發放（2月及8月）。

表 3-2-2 新竹縣老農津貼發放

年度	人數合計	金額(千元)
92	44,870	942,091
93	22,732	971,263
94	22,676	929,615
95	23,590	951,717
96	22,443	1,355,347
97	22,026	1,466,573
98	21,413	1,430,645
99	20,660	1,513,901
100	20,366	1,479,434
101	19,595	1,654,515
102	18,849	1,613,394
103	18,068	1,546,678
104	17,314	1,481,109

資料來源：新竹縣統計年報

另外，針對罹患長期慢性病生活無法自理卻乏人顧者，則給予「中低收入戶老人特別照顧津貼」的補助。

適用一般老人的經濟生活補助另有「敬老福利生活津貼」的發放，以及針對農民發放的「老年農民福利津貼」。⁴⁷

同時，行政院農委會針對農漁民子女，也有成立相關的就學獎助學金，協助經濟弱勢的農漁民讓其子女有繼續升學的能力。⁴⁸

民國 86 至 89 年（1997-2000）〈跨世紀農業建設新策略〉提到一點很重要的是：農業的生存除轉向高經濟化作物外，具備企業化的產銷模式，搭配新科技的改良成為未來農業的基礎。⁴⁹

民國 90 年（2001）因應臺灣加入 WTO，為促進農漁業第一級產業人力資源有效運用，提高競爭力。政府提供：1、農民轉業計畫，輔導農漁民參與公共職訓機構就業

47. 根據〈社會處102年度1-6月業務辦理情形報告〉，說明102年1-3月敬老津貼共發放71,904人次，經費共2億1,363萬5000元。

48. 行政院農委會，來源網站：<https://www.coa.gov.tw/index.php>

49. 行政院農業委員會網站，〈跨世紀農業建設新策略〉報告，網址：<https://www.coa.gov.tw/ws.php?id=78>。

訓練，委託地方政府、農會、學校辦理，訓練費由政府全額負擔。2、發放相關農漁民轉業訓練生活津貼。3、提供創業貸款。⁵⁰

上述農業政策在 90 年代成為趨勢，民國 95 年（2006）政府針對農民還採取有稻穀收購運費補助，讓農民在一、二期稻作期間減少青黃不接的情形，每公噸補助 500 元及行政作業每公噸 30 元。縣府極力推廣之特色水果與茶樹除改善產銷設備外，與茶廠茶農合作，辦理安全用藥吉園圃認證共 150 公頃。95 年度依據「農業天然災害救助辦法」補助或救助現金。⁵¹

96 年（2007）維繫去年的政策，為經營農糧署「水果、茶產業結構調整」計畫，開設產銷履歷驗證 4 班，嘉惠 42 戶農民。發展的一鄉一特色計畫，開始推廣產品評鑑與促銷活動，96 年就舉辦 10 次；輔導產銷班 148 班，訂購相關農業雜誌。本年度「農業天然災害救助辦法」核發西瓜、洋香瓜豪雨災害救助 94.14 公頃，核發 4,707 千元，水蜜桃案補助 467,250 元。⁵²

總括 90 年之後的農漁民福利，顯示政府正視農漁民保險，以及人口老齡化的問題。推動的新方針主要有：

- 1、建置完善的農民保險與津貼。
- 2、建置培育人才以及職業訓練所。
- 3、輔導農漁民轉向觀光休閒產業。
- 4、設立完善生活中心。
- 5、提供創業貸款，並提供顧問、協助設置交流團體，扶植地方農業。⁵³

新竹縣政府意識到農業產業轉型的必要性，讓傳統農業走向日常生活，輔導農民深化職業技能。102 年（2013）縣府已核定有 14 個農村社區計畫，分別為：

- (1) 北埔鄉南埔社區
- (2) 北埔鄉大湖社區
- (3) 芎林鄉華龍社區
- (4) 芎林鄉永興社區
- (5) 橫山鄉沙坑社區
- (6) 新埔鎮大坪社區

50. 行政院農業委員會網站，〈加入WTO農業因應對策〉報告，90年8月發布。

51. 新竹縣政府編印，《新竹縣政府九十五年度工作報告》，45-49。

52. 新竹縣政府編印，《新竹縣政府九十五年度工作報告》，43-46。

53. 行政院農業委員會網站，《邁進二十一世紀農業新方案》，〈農民組織與福利〉，第8章。網址：<https://www.coa.gov.tw/ws.php?id=1041>。

- (7) 新埔鎮寶石社區
- (8) 新埔鎮上寮社區
- (9) 關西鎮東山社區
- (10) 關西鎮玉山社區
- (11) 寶山鄉深井社區
- (12) 寶山鄉新城社區
- (13) 湖口鄉德盛社區
- (14) 關西鎮東平社區。⁵⁴

103 年新竹縣農業處績效指標卓越，共輔導農村社區再生活化，通過農村再生計畫 5 個；農業管理以及輔導業務投入 190 餘萬經費，推廣教育花費 200 餘萬，漁業推廣以及管理投入 289 餘萬預算，畜牧管理以及輔導業務預算 257 餘萬，投入農村建設 130 餘萬，但花費最多是農民保險約近 1.3 億的數字。⁵⁵ 因此，對政府來說，新竹縣農民保險、津貼也成為竹縣財政的重大負擔，如何促進農漁業轉型，便是 20 年內政府的施政目標。

101 年度（2012）在五峰輔導成立菇類產銷班與特用作物金線蓮產銷班。

103 年度（2014）輔導、鼓勵農民取得安全認證及生產履歷，有機認證戶從 98 年 27 戶至 77 戶；吉園圃認證產銷班班數由 38 班到 59 班。同時，設立「新竹縣十三好市集」。⁵⁶

貳、漁民福利

民國 80 年起，縣府持續完善漁業福利相關工程，包括：（一）規劃漁業公共設施：派員協助漁業局辦理人工魚礁監工、完成竹北市崇義里、新港產業道路工程 1.7 公里、新豐村漁業標示燈改善工程等。（二）規劃新豐鄉漁筏船澳，共花費 120 萬元。（三）加強漁業產業資源培育，促進近海及沿岸漁業。（四）加強辦理漁業推廣教育。⁵⁷

82 年（1993）縣府在新港、鳳坑、坡頭漁筏停靠處，執行坡頭船澳航道浚挖工程，本年度坡頭船澳受到省政府評定為第四類漁港。⁵⁸

83 年（1994）縣府於漁業政策上，持續近年計畫「漁澳改善工作」項目：新豐人

54. 新竹縣政府，〈新竹縣政府農業處102年度施政計畫績效報告〉。

55. 新竹縣政府農業處，〈103 年度施政目標與重點〉。

56. 〈103年新竹縣縣長施政報告書〉，第17屆第10次定期會議，103年10月6日。

57. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十年度工作報告》，61。

58. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十二年度工作報告》，62。

工魚礁 630 座，保護礁 300 座，魚苗放流黑鯛 30,000 尾。「加強漁業資源促進近海漁業發展」，同時，加強漁業推廣教育，新竹區漁會辦理推廣教育班 4 個班次，講習所 5 次，觀摩會 1 次。⁵⁹ 縣府同時推廣漁業教育，積極辦理漁民教室及定置網經營 5 班次，縣府定置漁業年生產值 40,000,000 元，持續發展中。⁶⁰

民國 83 年積極健全農會組織，全縣設立 157 農事小組。發展農業推廣教育，包括現代化農漁村發展計畫，配合政府各項農業基礎建設、配合縣府 11 個農會推廣農業教育、媒體推廣及農民健康保險。⁶¹

從現有議會資料略見，縣府針對漁業的規畫。非常重視坡頭漁港工程發包施工、鳳城漁船筏停靠改善工程、新豐村紅毛港工程、新豐村社區漁民活動等基礎建設的設置。⁶² 簡單條列如下：

83 年度坡頭漁港增建工程已完工，支出 8,100,000 元。⁶³

84 年度坡頭漁港增建工程，發包施工，支出 9,680,000 元。⁶⁴

84 年鳳城漁船筏停靠處改善工程。支出 2,720,000 元。⁶⁵

84 年新豐村紅毛港出海道路延長工程已完工，支出 1,420,000 元。

84 年新豐村社區漁民活動中心完工，支出 3,310,000 元

84 年坡頭漁具整補場工程完工，支出 1,485,000 元。

84 年度坡頭漁港工程，支出 9,680,000 元。⁶⁶

84 年度鳳城漁船停靠處改善工程，支出 2,720,000 元。

85 年度新豐鄉社區漁民活動中心軟體設備工程支出 500,000 元。漁村規劃，規劃經費 480,000 元。⁶⁷

89 年度坡頭漁港工程，發包經費 33,200,000 元。

59. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十三年度工作報告》，73-74。

60. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十二年度工作報告》，62。

61. 新竹縣政府編印，《臺灣省新竹縣政府八十三年度工作報告》，74-75。

62. 新竹縣政府，《84年新竹縣議會第13屆第3次大會業務報告》，農業局，10-11。

63. 新竹縣政府，《84年新竹縣議會第13屆第4次大會業務報告》，農業局，9。

64. 新竹縣政府，《84年新竹縣議會第13屆第4次大會業務報告》，9。

65. 新竹縣政府，《84年新竹縣議會第13屆第4次大會業務報告》，9。

66. 新竹縣政府，《85年新竹縣議會第13屆第5次大會縣業務報告》，農業局，8。

67. 新竹縣政府，《85年新竹縣議會第13屆第5次大會業務報告》，農業局，9。

88 年下半年度、89 年度坡頭漁港增辦工程，發包經費 22,300,000 元。⁶⁸

88 年度坡頭漁港工程，發包金額 16,960,000 元，防波堤防延長計畫。88 年至下半年度及 89 年下半年度坡頭漁港工程，共發包經費 33,200,000 元，最後在 89 年完成驗收結案。⁶⁹

95 年漁業上投放人工漁礁、保護礁 100 座，放流魚苗 53 萬尾，以增加沿海漁業資源，並完成本縣漁船筏冷藏冰箱及電池補助 120 艘，縣府還輔導漁會辦理漁事、養殖推廣班 5 班，共培育學員 350 人。為發展觀光休閒業，輔導竹北養殖漁業生產區，建設休閒漁業。⁷⁰

96 年漁業署補助流放 40 萬尾黑鯛魚，投放 200 座人工魚礁。辦理第八屆烏魚節，漁業推廣輔導 4 班共 380 人，家政班 2 班，共 180 人。⁷¹ 縣府提出「濱海永續環境地景整合規劃開發」連結湖口、新豐、竹北三鄉鎮市人文休閒漁業。

103 年縣府申請「新竹縣生態樂活：濱海永續環境地景整合規劃計畫」已由內政部營建署核定，金額 400 萬元。計畫 104 年活化新豐坡頭漁港，保留周邊區域保有漁村風貌，作為漁村生活環境教育處所。提供遊客導覽教育解說與漁業實境體驗遊程，並預計以自行車道串連紅毛港、紅樹林遊憩區及池和宮等人文聚落與濱海地區景點，形成新豐濱海金三角觀光新景點。⁷² 針對漁業發展，縣府將會積極發展整體計畫，造福縣民。

68. 新竹縣政府，《84年新竹縣議會第13屆第4次大會業務報告》，農業局，9。

69. 新竹縣政府，《88年新竹縣議會第14屆第4次大會業務報告》，農業局。

70. 新竹縣政府編印，《新竹縣政府九十五年度工作報告》，50。

71. 新竹縣政府編印，《新竹縣政府九十六年度工作報告》，48。

72. 新竹縣政府，《新竹縣議會第18屆第2定期會縣長施政報告》，104年11月3日，37-38。

第三章 原住民福利

民國 70 年代原住民運動成為一波浪潮追求重視平等適用於全體國民，還期望政府能夠協助原住民族生存以及發展所需。民國 80 年（1991）以前我國並無針對原住民提供的福利機構，在民國 85 年（1996）中央成立行政院原住民委員會（現在稱為原住民族委員會），並設置社會福利處，負責推動原住民社會福利與健康事務，這開啟了針對原住民族的相關福利。⁷³

根據《社會福利政策綱領》提及：（一）應該要尊重包容新社會消弭各項不平等；（二）注意原住民族地理及語言的特殊性，提升福利運輸效能；（三）就業安全：原住民與經濟行政部門的協調與合作，建立就業安全體系，強化教育、職業訓練、產業發展與人才需求間的連結，並且創造符合原住民文化特色之訓練與發展。⁷⁴ 民國 86 年（1997）憲法增修條文第 11 條已經納入尊重多元化，第 12 項的《社會福利政策綱領》，顯示國家回應原住民的生存權及平等權。

原住民族由山裡往都市移動已經是常見的現象，2008 年間原住民遷徙到非原住民地區的比例逐年提高。自 2002 年的 33.8%，到 2003 年的 36.5%，2004 年增加到 37.5%，至 2008 年時已佔約 40.6%。⁷⁵ 遷徙都會區原住民的個人收入顯著高於繼續居住在鄉村地區原住民，約高出 6.1 千元左右；遷徙都會區的原住民每小時工資比繼續居住在鄉村地區原住民多增加 27.4 元 / 每小時；在家庭收入方面，遷徙都會區的原住民比繼續居住在鄉村地區原住民的家庭收入多增加 12.31 千元。⁷⁶ 對比，留在鄉村工作的原住民接受政府就業輔導的原住民，其每小時薪資及家庭收入都顯著高於沒有接受就業輔導的同鄉勞工，接受政府就業輔導者的每小時薪資顯著增加約 24.95 元 / 每小時，大約提高平均每小時薪資的 23% 左右。另外，接受政府就業輔導的鄉村地區原住民的家庭收入也顯著增加 7.91 千元。⁷⁷

80 年代以後，新竹縣政府十分關注原鄉的基礎建設，已整理如下表。可見政府試圖透過基礎建設改善原鄉的生活。原住民福利包括：

（一）原住民家庭服務中心。（二）原住民老人福利。（三）原住民職業訓練（四）原住民急難救助。（五）原住民法律輔助。（六）原住民衛生福利等各項福利，但原

73. 呂寶鏡主編，《社會工作與臺灣社會》（第二版），（臺北：巨流出版社，2013），235-236。

74. 《社會福利政策綱領》（101年核定版），網址：file:///C:/Users/GIGA/Downloads/File_166152.pdf。

75. 蘇怡如、張宏浩，〈就業輔導及遷徙行為對臺灣原住民生活福利之影響評估〉，《應用經濟論叢》，100期（臺北：2016.12），105-106。

76. 蘇怡如、張宏浩，〈就業輔導及遷徙行為對臺灣原住民生活福利之影響評估〉，134。

77. 蘇怡如、張宏浩，〈就業輔導及遷徙行為對臺灣原住民生活福利之影響評估〉，136。

住民福利通常未特別羅列相關統計，而是在社會福利統計數據裡頭。

表 3-3-1 原住民福利相關經費

年度期間	計畫內容	經費支出
86 年為止	整建山地吊橋；改建水泥橋共計 13 座，總長 1,570 公尺。	24,359,200 元
84 年為止	整建原住民村落堤防護岸 10 處，總長 1,570 公尺。	14,626,800 元
81-84 年	整建山地排水；完成之中小排水 503 公尺。	3,999,632 元
81-85 年	興建原住民部落飲水設施；辦理原住民部落飲水設施 9 處。	17,232,080 元
86 年為止	原住民農業水利建設；完成圳管路 7,980 公尺，取水堰 7 處，蓄水池 8 座。	15,432,370 元
86 年為止	原住民地區多功能活動中心改善計畫。 辦理 7 棟原住民多功能活動中心。	37,836,400 元
-	獎助原住民保留森林保育及輔導原住民栽培森林副產物計畫。	-
82-86 年	辦理 17 處原住民聚落生活環境及防災設施改善。	59,868,200 元

整理自：《紮根與花開：新竹縣政府施政成果專輯（1989-1997）》

第一節 原住民族之正名

一、原住民正名運動

臺灣原住民在清代時期被稱為「番」；日治時期被稱為「蕃」或「高砂族」；民國時期則以「山胞」稱之。民國 73 年（1984）起，原住民人士開始倡議以「原住民」稱呼自己。五峰鄉長老教會自民國 75 年（1986）起，也在正式場合中引用「原住民」的稱謂；民國 78 年（1989），開始在正式文書中，將「山胞」改為「原住民」，促進原住民對正名運動的認同。民國 83 年（1994），行政院原住民族委員會主導，將全國法規與日後公文書中的「山胞」修改為「原住民」。

另一項正名運動是「恢復傳統姓名」。民國 61 年（1972）訂定「臺灣省山地鄉山地同胞更正姓氏及父母姓名處理要點」，同意原住民有條件更改姓氏，但仍以漢字為限。民國 84 年（1995），立法院修訂「姓名條例」，原住民可以恢復傳統姓名，但仍須以漢字註記。民國 90 年（2001），立法院再次修訂「姓名條例」，原住民得以羅馬拼音「並列登記」。民國 92 年（2003），立法院三度修訂「姓名條例」，此後原住民的姓名登記可以有四種方式：漢人姓名、原住民傳統姓名以漢字註記、原住民傳統姓名以漢字註記並列羅馬拼音，以及漢人姓名並列羅馬拼音。

第三項正名運動則是「恢復傳統部落山川名稱」。民國 88 年（1999）政府簽訂「原住民族與臺灣政府新的夥伴關係」後，開始著手調查討論部落的山川命名。民國 95 年

(2006)，賽夏族與雪霸國家公園合作，完成了傳統領域及山川地名調查。⁷⁸

二、原住民土地權運動

日本政府劃定「高砂族保留地」後，大幅縮減原住民的生存空間。大部分的原住民傳統領域被劃為「要存置林野」的官有地，其土地運用、野生動植物採集等，皆受到管制或禁止。

民國 77 年（1988），五峰鄉長老教會牧師與信徒聯合其他原住民，在臺北發動第一次「臺灣原住民族還我土地運動」，並提出六項訴求：

- (一) 儘速檢討調整山地保留地，將國有林班地、國有財產等徹底清查，以便歸還給原住民。山地保留地被劃分為林地、旱地、田地、建地等，應全面發給所有權狀且不得有不利原住民之規定。
- (二) 原屬於原住民之土地，但是後來被劃分為國有、省有、縣有及台糖佔用之土地、河川新生地，應無償歸還給平地原住民作為其保留地。凡國有財產局承領土地所繳納的購地本息，儘速歸還。
- (三) 山地教會租用地比照平地教會給所有權狀。
- (四) 凡原屬於原住民保留地，經國家徵用作其他用途者，若不能回復原狀時，請從國有土地劃定相等面積，且等值之土地歸還於原住民。
- (五) 臺灣原住民族之土地權應立即透過國會立法加以保障。
- (六) 在中央政府設立部會及專責機構，以制定並管理臺灣原住民族之事務。

此次運動的結果，林務局解編約 2 萬公頃的林班地歸還原住民。

民國 78 年，發動第二次「臺灣原住民族還我土地運動」，最後行政院與各族代表達成共識，著手進行「山胞保留地」增劃編工作，擬定 3 年工作計畫。但這 3 年中，政府仍以「國家公園」、「水泥專業區」等名目徵收原住民土地，引起原住民不滿。民國 82 年（1993），再發動第三次「臺灣原住民族還我土地運動」主張原住民擁有自然主權的領土，政府在制訂相關法規時，應先與原住民溝通並取得協議，尊重原住民的生存權利。

民國 88 年，簽訂「原住民族與臺灣政府新的夥伴關係」後，民國 91 年（2002）再次舉行「新夥伴關係」再肯認儀式，還我土地運動才得到政府的正向回應，並在未

78. 萬軒，《五峰鄉志·社會篇》（新竹：五峰鄉公所，2018），頁487-490。

來逐步落實。⁷⁹

民國100年(2011)縣府鑑於擁有近2萬人原住民族人口，成立「原住民族行政處」開始討論部落議題，重視推動「原味」、「原貌」的農特產觀光與輔育。

現有資料表101-104年原住民中低收入戶家庭自81戶到104年由於政府積極作為底下申請人數104年163戶，4年之間總共服務2,596人次。在縣府積極推廣之下，現今的福利不只要補助「貧窮」、「濟貧」，更重要的是如何協助人民「脫貧」。⁸⁰

第二節 原住民福利相關績效

一、原民社會行政處成立以前資料。

民國98年(2009)補助新竹縣原住民就醫交通費統計782人次。98年度1至6月上半年原住民請領老年基本保證年金，新申請人數751人次，核定751人次，核付金額13,233元，7-12月下半年原住民請領老年基本保證年金，新申請人數790人次，核定751人次，核付金額14,154元。本年度總開辦金額31,956元。98年推展原住民族兒童、老人及身心障礙者照顧服務統計，部落老人日間關懷站服務2站，共140人。

二、辦理職業訓練。102年度開設原住民族職業訓練班3班，103年度開設1班補助中華科技大學辦理「103年度原住民國際物流產業人員培訓班」訓用合一類型職訓專班1班，結訓學員數共15名，已成功推介12名結訓學員任職於物流相關行業，並有4名學員考取專業證照，成效斐然。103年度4月14日至6月17日開辦「原住民過繼物流產業人員培訓班」共15名。103年度開設失業者技能訓練班，規劃14班別，包括原住民地方風味小吃、原住民布料縫紉設計班、傳統雕塑培育班等，已開訓11班，參加學員321人次。104年度開設2班。

三、原住民社會行政處成立。100年度成立原住民族行政處，進行「原住民就業輔導業務」完成102個職缺媒合績效。原住民經濟產業、原住民青年創業貸款12件，微型經濟活動貸款10件。101年度獲得全國原住民就業、績效評比第一名。

79. 萬軒，《五峰鄉志·社會篇》，頁490—492。

80. 黃源協與莊正中教授曾經討論過原住民族在社會上的困頓與弱勢，文章論及：原住民所感受之貧窮樣貌與經濟困境：「(一) 部落與都會共同的經濟問題：1. 入不敷出，難有儲蓄。2. 向金融機構借貸不易。3. 社會救助規範不足或有盲點。4. 收入未能隨工作年資之增加而提高。5. 福利依賴，讓原住民失去其尊嚴與競爭力。(二) 部落的經濟問題：1. 部落經濟，每況愈下。2. 部落長者經常入不敷出。3. 社會互助體系(分享文化)已漸漸喪失。4. 部落土地(保留地)及傳統經濟活動之價值難發揮。5. 不熟悉土地抵押法令(或作業流程)，容易被騙。6. 子女出外求學開銷高。(三) 都會的經濟問題：1. 外勞取代，原住民勞力收入者工資遞減。2. 無力負擔都會生活的龐大開銷。3. 經濟困窘弱化原有的社會支持系統。黃源協、莊正中，《建立原住民族社會安全體系之規劃》(臺北：行政院原住民族委員會，2008)，187-188。

四、幼兒免學費。99 學年度第 2 學期，原住民鄉鎮（尖石、五峰、關西）國民教育幼兒班推動 5 歲幼兒免學費教育政策。就讀公立幼稚園每人每學期最高補貼 7,000 元、私立幼稚園每人每學期最高補貼 15,000 元。另若家戶年所得總額在 70 萬以下者，除前述免學費補助外，另依照級距補助 1 萬至 3 萬元不等。⁸¹

五、本縣積極推動族語認證。99 年（2010）取得原住民學生升學優待文化及語言文化，當年度合格人數為 275 人，合格率 79.02%。102 年度原住民族語言巢族語學習營原訂目標 6 班，達成 7 班；103 年辦理原住民族語認證衝刺班 5 班，參與人數約計 140 人。104 年度辦理原住民族語言振興補助計畫，共 5 班各 1 場。⁸²

六、原住民族就業輔導。102 學年度新竹縣原住民族部落社區大學學員 674 人次。102 年度協助輔導原住民急難救助有 30 人次，103 年度 31 件補助經費 28 萬 3 仟元，104 年度補助 27 件 24 萬 7 仟元。⁸³

表 3-3-2 新竹縣原住民中低收入戶戶數與人口數調查表（民國 101-104 年）

年代	戶數 - 按戶長性別分			原住民人數		
	男	女	合計	男	女	合計
101 年	50	31	81	445	539	984
102 年	63	68	131	214	259	473
103 年	87	72	159	267	297	564
104 年	79	84	163	253	322	575

資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網⁸⁴

81. 〈縣長施政報告〉，新竹縣議會第17屆第3次定期會議，36。

82. 1.族語學習家庭為使族語傳承回歸家庭中執行，本府執行 6 戶賽考利克泰雅語、4 戶中部排灣語，落實族語學習家庭化，總參與人數約 60 人。2.原住民教會族語紮根計畫為有效於教會中推行族語，以鼓勵族人上教會說族語，執行語別為賽考利克泰雅語 2 間、澤敖利泰雅語 1 間共計 3 間，總參與人數約計 250 人。3.族語沉浸式體驗營為使原住民學童快樂學習族語，於縣轄內擇定賽夏族語言保存較完整之部落辦理，以 50 的族語沉浸執行，共辦理 4 天三夜，參與人數 40 人。族語學習班為協助本縣欲報考 104 年原住民族語初、中級認證考試，實際執行開設竹東賽考利克泰雅語初級班 36 小時、竹東賽考利克泰雅語中級班 72 小時、竹東阿美族語中初級班 72 小時、五峰賽夏語初級班 72 小時、五峰賽考利克泰雅語初級班 36 小時、尖石賽考利克泰雅族語中初級班 72 小時共計 6 班 360 小時，參與人數計 72 人，報名本（104）年度初級認證人數 34 人、中級認證 6 人。5.族語生活會話班 為提供族人學習族語之場域，藉由每週 1 次常態性聚會時將族語學習與日常生活結合，初次辦理族別為賽夏語 1 班，參與人數約計 20 人。6.戲劇競賽原住民族委員會公告自 104 年起，單數年辦理單詞競賽、雙數年辦理戲劇競賽，本府 103 年 12 月 3 日已辦理戲劇競賽新竹區初賽，於 104 年度辦理本縣薦派全國賽隊伍培訓，於 104 年 5 月參賽，本活動共計參與人數約計 75 人，本縣薦派隊伍家庭組榮獲全國第五名佳績。單詞競賽部分將於 105 年 3 月辦理新竹區初賽。

83. 102、103、104 年度，〈新竹縣政府原住民行政處施政計畫績效報告〉。

84. 10 資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網：http://stat.hchg.gov.tw/report.asp?KINDNO=G-YR=*G-RPTNO=G-RPTNM=G-DEPTNO=000A1523GSubmit=%E6%9F%A5%E8%A9%A2。2018.09.05。筆者重新製表。

第三節 原住民服務中心

102 年度開設原住民族家庭暨婦女服務中心及部落老人日間關懷站：共服務 85 人次：(1) 關西竹東家婦中心、尖石家婦中心、五峰鄉桃山部落關懷站：服務老人人數 36 人。(2) 五峰鄉花園部落關懷站：服務老人人數 24 人。(3) 尖石鄉、梅花部落關懷站：服務老人人數 35 人。⁸⁵103 年度設置據點如下：(1)「關西竹東家婦中心」、(2)「尖石家婦中心」、(3)「五峰鄉桃山部落關懷站」：服務老人人數 36 人、(4)「五峰鄉花園部落關懷站」：服務老人人數 24 人、(3)「尖石鄉梅花部落關懷站」：服務老人人數 35 人。

103 年度施政計畫績效報告揭示原住民急難救助項目：原住民發生急難時，本府立即派員實地訪視調查，依據行政院原住民族委員會「輔助原住民急難救助實施要點」，辦理補助死亡救助、醫療補助、重大災害救助、生活扶助等項目，核發新臺幣 1 萬至 5 萬元之急難救助，並結合本府相關單位及民間力量提供更完善的生活救助及服務，本年度總計補助 31 件個案，補助經費達 28 萬 3,000 元。⁸⁶ 開設原住民族職業訓練專班：補助中華科技大學辦理「103 年度原住民國際物流產業人員培訓班」訓用合一類型職訓專班 1 班，結訓學員數共 15 名，已成功推介 12 名結訓學員於「遠雄航空自由貿易港區股份有限公司」等物流相關行業任職，並有 4 名學員考取「台北市航空貨運承攬商業同業公會」專業證照，成效斐然。⁸⁷

表 3-3-3 新竹縣原住民相關補助

年度	住宅修繕 (件)	輔助急難救助 (人)	職業訓練班 (班)	原住民族語言學 習營(班)	原住民族暨婦女服務中心及 部落老人日間關懷站(處)
102	25	30	3	7	5
103	43	31	1	6	5
104	30	27	2	5	6 ⁸⁸

整理自：新竹縣政府，〈102 年度新竹縣政府原住民族行政處施政績效報告〉、〈103 年度新竹縣政府原住民族行政處施政績效報告〉、〈104 年度新竹縣政府原住民族行政處施政績效報告〉⁸⁹

85. 〈102 年度新竹縣政府原住民族行政處施政計畫績效報告〉。

86. 〈103 年度新竹縣政府原住民族行政處施政計畫績效報告〉。

87. 〈103 年度原住民族行政處施政計畫績效報告〉

88. 〈104 年度原住民族行政處施政計畫績效報告〉。增加五峰桃山站。

89. (一) 102 年度建構每戶補助 20 萬元，修繕每戶補助 10 萬元。(二) 依據原住民族委員會規定「輔助原住民急難救助實施要點」辦理各項補助，核發新臺幣 1 萬至 5 萬。(三) 開設「原住民族職業訓練班」共 2 班、「都市原住民族發展計畫」共 1 班，本縣 82 位原住民族參訓。(四) 結合都市各級學校、團體、教會與家庭成立族語學習家庭。

第四章 老人與身心障礙者福利

日治時期臺灣並沒有特別區分老人相關的福利等項目，多半是屬於綜合式福利政策，使得養老事業實質分散於救貧與救荒，醫療、敬老、老人教育等福利措施，其中多半是救貧並以老人為主體。⁹⁰ 早期日治臺灣的社會福利日本政府利用鄉紳與地主系統提供慈善服務，也利用天皇頒賜臺灣的御下賜金救濟貧民外，創設臺北仁濟院作為官方對地方溝通的渠道，並頒布相關規則整併清領時期的相關資源作為對地方救濟的開始。其內涵包括貧民救濟、醫療救濟、災荒救濟、行旅救濟。⁹¹ 換言之，日治時期的臺灣已經具備現代社會福利制度的雛型，即使政府是側重在殖民統治。⁹²

《續修新竹縣志》曾經提及民國 40 年（1951）初期整體經濟尚未復甦時，最早的老年福利多半只有收容安養，主要依賴家庭自理為主。民國 58 年（1969）行政院頒訂「現階段社會建設綱領」明訂設立社會福利基金，以實施都市平均地權所收的地價稅及土地增值稅按比例專款專用，推展本縣老人福利事業。⁹³

一直到 1980 年代接連通過社會福利三法，社會救助法、老人福利法及殘障福利法，使得臺灣的社會福利進入新的階段，取代傳統比較消極性的救濟觀念。⁹⁴

隨著高齡化社會的來臨，本縣在老人福利政策的推動上，除了以中央所訂「老人福利法」為施政基礎外，也擬定推動老人福利照顧與發展的各項辦法，民國 80 年代以後，老人照護政策朝社區照顧模式發展，民國 91 年起政府開始推動「居家服務」，逐漸走向長期照護體系的建構，民國 96 年（2007）通過「國民年金法」之後，保障更進一步。

根據世界衛生組織的分類，未來老年人口分布有兩個模式，大部分老人很健康，身體能自主行動；另一部分老人有傷殘且長期受疾病折磨，而有些疾病是無法治癒的。⁹⁵ 上述雖然是個簡單的區分，但是我們從歷史的角度來看現代的社會，會發現現代性思維，將國民的身體也視為可以管理、操控的社會資本。因此，現今國家對待老化的事實，將其理解成是一個成長的過程，進而制訂收入保障、提供社會服務以及長期照顧的政策。⁹⁶ 1999 年聯合國公布聯合國老人法鼓勵國家發展老人政策時，希望能夠

90. 江亮演，〈臺灣養老事業之演進與發展〉，《社區發展季刊》，109（臺北：2005），82-97。劉家勇，〈同化或馴化？日治時期殖民政策與臺灣的養老事業之歷史探討〉，《思與言》54：4（臺北，2012.12），310。

91. 林萬億，《臺灣的社會福利：歷史經驗與制度分析》（臺北市：五南出版，2006），288-291。

92. 劉家勇，〈同化或馴化？日治時期殖民政策與臺灣的養老事業之歷史探討〉，298-299。

93. 周浩治等，《新竹縣志續修：民國四十一年至八十年》（新竹縣：新竹縣政府，2008），162。

94. 李健鴻，《慈善與宰制：臺北縣社會福利事業史研究》（新北：北縣文化局，1996），145。

95. 梅陳玉嬋、齊鉞等，《老人學》（臺北：五南圖書出版，2006），39。

96. 梅陳玉嬋、齊鉞等，《老人學》，39-40。

有以下原則：

- 一、獨立性：老人能夠得到在地的家庭及社會支持有足夠的健康關懷、工作機會、退休生活，擁有適當的教育或培訓。
- 二、參與：老人有機會參與世代的活動、義工活動，他們是社區的一份子，能夠根據自己的喜好，為他人提供服務，擁有自己的社團組織。
- 三、照顧：老人有自己在社會及文化體系的價值，能夠得到好的醫療，可從事社會服務，有自立能力並受其保護。
- 四、自我實現：老人能夠發揮自我的潛能。
- 五、老人尊嚴：老人在生活上有自己的尊嚴。⁹⁷

第一節 老人福利

本縣老人福利服務另外包含了社區整體照顧服務體系計畫、小規模多機能服務、家庭托顧服務、長照支付及給付基準、新竹縣到宅沐浴車服務、在宅緊急救援通報服務系統、中低收入老人特別照顧津貼、收容安置補助、老人生活津貼、老人傷病醫療看護補助、新竹縣長期照顧服務輔具購買及居家無障礙環境改善補助、老人保護服務、居家服務、老人福利機構管理與評鑑、老人文康休閒與交通協助、老人營養餐飲服務和其他生活照顧等層面，所擴及的面向非常廣泛。⁹⁸ 民國 87 年（1998）老年人口數 39,862 人，統計至 104 年（2015）共有老年人口數 61,960 人，共增加 1.6 倍。縣府自 102 年度積極朝向「樂齡移居，健康新竹」的政策邁進，配合衛生署醫學中心支援醫療資源不足地區計畫，指定新光醫院輔導仁慈醫院成立首間腦中風照護中心，讓老年人能夠「老有所終」。⁹⁹

壹、本縣老人福利服務執行狀況

新竹縣政府所推行之老人福利相關服務措施，相當多元化，涵蓋經濟救濟與生活補助、醫療保健服務與疾病預防服務、文康休閒與乘車補助及生活照顧與其他服務等，詳細狀況說明如下：

一、經濟救濟與生活補助

97. 梅陳玉嬋、齊鈺等，《老人學》，46-49。

98. 新竹縣政府社會處，<https://social.hsinchu.gov.tw/News.aspx?n=205Gsms=8667>，2018.08.20。

99. 資料來源：新竹縣政府，大事記要，民國102年「仁慈與新光醫院攜手合作成立竹縣首間腦中風照護中心」。

除了敬老津貼的發放外，本縣為照顧家境清寒之中低收入老人，有「中低收入戶老人生活津貼」的發放以及未受機構安置的「低收入老人生活補助」。

(一) 低收入戶、中低收入戶之老人補助

低收入戶、中低收入戶及領有身心障礙生活補助之老人，每人每月發給 2,000 元。一般戶及領有中低收入戶老人生活津貼，全戶每人每月平均未達生活最低生活費費用 2.5 倍者，每人每月發給 3,000 元。

由表 3-4-1，新竹縣中低收入戶數 101 至 104 年度共有 3,403 人次，這顯示政府積極在「濟貧」方式協助中低收入戶。

表 3-4-1 新竹縣政府 101 至 104 年中低收入戶數

年度	總計 / 戶數	總人數
100	316	1,177
101	778	2,819
102	835	2,907
103	936	3,175
104	854	2,861

資料來源：新竹縣政府社會處

(二) 中低收入戶老人傷病醫療看護費用補助

本項之補助對象有兩大類：列冊的低收入戶、領取中低收入老人生活津貼。根據補助標準：

- 1、低收入戶及符合中低收入 1.5 倍以下之老人，每人每日最高補助看護費用 1,500 元，當年度最高補助 9 萬元。
- 2、每人每日最高補助看護費用 750 元，每人最高補助 4 萬 5 千元。據 102 年（2013）1 至 6 月資料為證，補助列冊低收入戶老人計 34 人，補助金額達 74 萬 4,020 元。補助中低收入戶老人計 8 人，補助金額 19 萬 5,636 元。102 年度 1 至 6 月共計 42 人，補助金額 93 萬 9,656 元。¹⁰⁰

100.〈新竹縣政府社會處102年度1-6月業務辦理情形報告〉，每人每日最高看護費用750元，每人最高補助4萬5000元。

表 3-4-2 新竹縣中低收入老人特別照顧津貼

年度	總計 / 人次	金額
92	7,634	35,535,500
93	8,517	39,710,000
94	7,847	36,459,000
95	7,123	32,865,000
96	6,429	30,317,500
97	6,519	31,767,000
98	7,263	35,349,000
99	7,862	38,142,000
100	8,116	40,621,129
101	9,042	45,290,000
102	9,152	45,865,962
103	9,077	45,550,000
104	9,470	47,530,000

資料來源：新竹縣政府社會處

(三) 中低收入戶老人生活津貼

本項補助主要由民眾向所在地鄉鎮市公所提出申請，經公所初審後，再將申請案件送至本府複審。其中必須經過資產調查，符合 1.5 倍者每人每月補助 7,200 元，符合 2.5 倍者每人每月補助 3,600 元。

據下表「新竹縣中低收入戶老年津貼」，可發現自 101 年（2012）起，鄭永金縣長就任時期中低收入戶老人生活津貼發放達 8 千萬。

表 3-4-3 新竹縣中低收入戶老年津貼

年度	人數合計	金額 (千元)
92	1,325	63,894
93	1,366	81,174
94	1,184	69,540
95	1,222	76,896
96	941	60,333
97	952	62,355
98	929	57,624

年度	人數合計	金額(千元)
99	1,072	62,551
100	1,143	67,933
101	1,218	89,482
102	1,251	88,864
103	1,269	89,787
104	1,295	89,420

資料來源：《新竹縣統計要覽》及衛福部統計資料

二、生活照顧與照護機構

依據老人福利法第 16 條第 1 項規定：「老人經濟生活保障、採生活津貼、特別照顧津貼、年金保險制度，逐步規畫實施。」對於老人福利來說，除了津貼式的補助外，還可以細分成：居家照顧、社區照顧服務、機構式照顧、老人獨居保護及關懷。¹⁰¹ 本縣老人生活照顧及照護機構分述如下：

(一) 敬老愛心卡

本縣自 100 年（2011）6 月推動敬老愛心卡，凡是本縣滿 65 歲的老人，並設籍新竹縣 6 個月以上者，即可申請本縣敬老愛心卡電子乘車票證。直至 102 年 5 月底，本縣老人計 21,640 人領卡。敬老愛心卡每月補助 402 元，身心障礙者每月補助 804 元。根據 102 年 1 至 3 月資料顯示，縣府補助乘車費用計 455 萬 3,331 元。這項補助新竹縣政府與新竹客運、苗栗客運、中壢客運、金牌客運（獅山線、獅山南庄線）及快捷 7 號乘車路線等合作，至 103 年（2014）8 月底發卡 264,565 張。¹⁰²

103 年元月起啟動愛心醫療車專車接駁計畫，開通 4 條路線，服務北埔、峨眉、五峰、新豐、寶山等 5 個鄉鎮，計有 33 村里 5 萬人受惠，涵蓋率 71.73%，整體滿意度達 9 成。¹⁰³

(二) 輔導老人機構

據縣府 102 年度業務報告顯示，已立案老人長期照顧（養護型）機構 17 家，安養機構 1 家，核准床位共 1,046 床。截至當年 5 月為止，實際入住人數共 793 人，收容率

101. 林萬億，《臺灣的社會福利：歷史經驗與制度分析》，394-398。

102. 〈社會處102年度1-6月業務辦理情形報告〉、〈103年新竹縣縣長施政報告書〉，50。新竹縣政府，〈102年度社會處施政績效報告〉：乘車路線擴大到桃、竹、苗範圍（102年6月1日加入苗栗客運營運路線、102年9月20日起再增加中壢客運乘車路線），提供服務業者為新竹客運、金牌客運（獅山線、獅山南庄線）及苗栗客運、中壢客運，更落實對長者與身障者的服務。

103. 〈103年新竹縣縣長施政報告書〉，第17屆第10次定期會議，103年10月6日，47。

為 76%。縣府該年度定期稽查共 19 家次，查核有違規或不當均依法處理，限期改善。¹⁰⁴

(三) 提供 70 歲以上長者免費健檢

免費健檢項目已達到 9 大項，並提供免費專車接送。¹⁰⁵ 99 至 102 年 21,321 人次，光 102 年已有 8,786 人次報名。光是 102 年度本縣就有 5,482 受檢，合計補助 721 萬 4,280 元。¹⁰⁶

本縣與七家醫療院所合作：臺大醫院竹東分院、榮民總醫院新竹分院、東元醫院、大安醫院、新仁醫院、仁慈醫院及竹信醫院，執行成效良好。¹⁰⁷

(四) 辦理長青學苑

1982 年長青學苑最早由高雄市率先舉辦，1983 年臺北市跟進辦理，主要扮演引導老人在日常生活中，找到個人興趣，規劃活動，促進自動自發的社團以及相關活動發展。¹⁰⁸ 爾後長青學苑成為老年人終身學習與生活的場域。

102 年度有竹東、竹北、新豐、湖口、新埔、關西、橫山、芎林、北埔、寶山、峨眉等 11 鄉鎮市辦理長青學苑，開設課程全縣共 46 班，學員 2,500 人。總補助學員聯誼活動經費共計 20 萬 2500 元。當年《天下雜誌》幸福城市大調查(社福力)：本縣 55 歲以上每百人參與長青學苑人次榮獲非五都地區第 2 名。¹⁰⁹

從業務報告顯示新竹縣政府該年度招募志工服務隊員共 46 人，分別在各鄉鎮市區協助辦理長青學苑庶務性工作或協助辦理老人活動、諮詢服務等工作。¹¹⁰

(五) 建立老人保護網絡

新竹縣政府設有「老人諮詢服務中心—老朋友專線業務」，提供免費諮詢。對老人及其家庭提供福利諮詢服務及心理協助，電話專線為 0800-228585。其次，設立「老人保護緊急案件通報專線」03-5518101#3138、3201。非上班時間有 0972718036 專線。102 年 1 至 6 月對於縣內 65 歲老人直系血親卑親屬對其有疏於照料、虐待、遺棄等情事，導致其有生命、身體、健康、自由之危難時給予短期保護安置，共安置服務人數 17 人，老人保護服務人數共計 245 人次。

104. 新竹縣政府，〈102年度1-6月社會處業務辦理情形報告〉。

105. 免費健康檢查項目包括：胸部X光、KUB腹部骨盆腔X光檢查、心電圖、A.F.P.肝癌篩檢、甲狀腺刺激素(TSH)免疫分析、攝護腺特異抗原、子宮頸抹片檢查、量腰圍、糞便篩檢等9大項，價值1,590元。新竹縣政府，大事記要，103年「竹縣首創縣民團體意外傷害保險3年理賠總金額達1億3,440萬」。

106. 新竹縣政府，〈102年度社會處施政績效報告〉。

107. 新竹縣政府，〈102年度社會處施政績效報告〉。

108. 林茂安，〈從高齡教育與社會福利觀點探討長青學苑組織定位、經營問題及轉型可行性〉，中正大學博士論文，106年。

109. 新竹縣政府，〈102年度社會處施政績效報告〉、〈103年度社會處施政績效報告〉。

110. 新竹縣政府，〈102年度1-6月社會處業務辦理情形報告〉。

同時，委託紅十字會新竹縣支會、華山基金會、新竹縣志願服務會、榮欣志工、寧園安養院、生命連線基金會 6 個社福團體，電話問安及關懷訪視本縣獨居老人共 853 人次。¹¹¹

(六) 中低收入戶老人收容安置補助

102 年度 1-3 月老人收容安置個案共計 86 人，安養補助金額 7 萬 8,000 元，養護費用補助 425 萬 5,679 元，補助金額合計 433 萬 3,679 元。

(七) 社區服務照顧據點

1、設立老人長期照護機構。¹¹²

本縣於 103 年衛生福利部進行「長期照護業務考核」榮獲全國第一。¹¹³「新竹縣長期照顧管理中心」以單一窗口提供多元的服務及保健醫療、社會福利資源與諮詢。包括：照顧服務、居家護理喘息服務、居家及社區復健輔具購買、交通車接送服務、租借無障礙環境改善服務等。103 年 9 月 19 日在湖口揭牌「長照樂智社區服務據點」。

2、社區關懷據點

本縣社區關懷據點，多與地方發展協會合在一起，由協會舉辦許多樂齡共同參與的活動，至 103 年底共有 42 個社區照顧關懷據點。¹¹⁴辦理成果如下：本縣據點 102 年度服務成效，關懷訪視 45,677 人次、電話問安諮詢 57,385 人次、餐飲服務 107,798 人次、健康促進活動 123,101 人次、轉介服務 138 人。¹¹⁵

3、建構日間照顧中心網路

99 年（2010）竹北開辦第一所日間照顧中心，101 年橫山、寶山開辦 2 所一般型日間照顧中心。102 年在新埔開辦一般型日照中心。

103 年 4 月 9 日竹北成立全縣第一所失智日照中心。103 年 5 月 5 日，新埔成立第 5 所日照中心。而原鄉地區的原住民老人日間關懷站，設立在五峰鄉桃山站、花園站與尖石鄉梅花站。

(八) 老人居家服務

居家服務為長照計畫核心項目，由受過專業訓練之照顧服務員，到府提供失能長者及身心障礙者身體照顧及日常生活照顧服務；用意協助失能者可在家中生活，維持一定程度自立功能，減輕家庭照顧者負擔、並提供在地就業機會。

111. 新竹縣政府，〈102年度1-6月社會處業務辦理情形報告〉。

112. 為不重複敘述，請見第一篇第二章第三節敘述及第四篇第二章第一節、第二節內容。

113. 〈103年新竹縣縣長施政報告書〉，第17屆第10次定期會議，103年10月6日，3。

114. 詳參第一篇及第二篇敘述。〈103年新竹縣縣長施政報告書〉，50。

115. 新竹縣政府，〈102年度1-6月社會處業務辦理情形報告〉。

本項服務自 99 年度投入經費 1,884 萬元成長至 102 年度為 4,642 萬元，102 年度共由本府委託 5 家專業單位聘任 180 位居服員，協助 811 個家庭，提供 101,615 人次服務。103 年度協助 927 個家庭，提供 110,268 人次服務。

本縣持續提升服務量能，亦提升居服員勞動條件，包括推動國定假日出勤雙倍給付、居服員每月 1,000 元交通津貼等，以穩定居服員就業工作。¹¹⁶

三、文康休閒與其他服務

老人的文康休閒包括老人的休閒娛樂，包括針對老人的教育與休閒相關的福利。內政部每年均補助全國性團體、各直轄市、縣市政府、地方性立案之團體單位，辦理各項老人福利活動以及長青學苑課程計畫等。¹¹⁷

(一) 新竹縣老人社團有助於老人在社群團體中得到支持，並且能夠從中得到生活育樂以及價值。(二) 縣府辦理樂齡電影院，吸引眾多長者觀賞。100 年起開辦懷舊電影院，喚起長者重溫年輕的時光，提升長者的社會參與力。100 年及 101 年共計 3,600 多人次。102 年共辦理 7 鄉鎮 8 場次免費電影欣賞活動，更是高達 2,475 人次。103 年度共辦理 8 場次計有 2,695 人次。¹¹⁸



圖 3-4-1 社區樂齡電影節活動

資料取自：新竹縣政府，102 年大事記〈竹縣「社區樂齡電影節」峨眉鄉老人會「開麥拉」！〉

補助學員聯誼活動經費共計 20 萬 2,500 元。從業務報告顯示仍可見新竹縣政府招募志工服務隊員，該年度共 46 人，分別在各鄉鎮市區協助辦理長青學苑庶務性工作或

116. 新竹縣政府，〈102 年度社會處施政績效報告〉。

117. 林萬億，〈臺灣的社會福利：歷史經驗與制度分析〉，399。

118. 新竹縣政府，〈102 年度社會處施政績效報告〉、〈103 年度社會處施政績效報告〉，至 103 年為止累計共 7,500 人。

協助辦理老人活動、諮詢服務等工作。¹¹⁹

第二節 敬老津貼

一、敬老津貼之歷史脈絡

本縣社會處為了貫徹老人福利社會政策，落實推動老人福利工作，肯定老人對社會之貢獻，使其能安享老年之生活，促進社會和諧，對年長者發放敬老福利津貼。根據 104 年度修正的《老人福利法》第二章〈經濟安全〉論及：「老人經濟安全保障，採生活津貼、特別照顧津貼、年金保險制度方式，逐步規劃實施。」其制定原因是為了保障老人在其生活上有一定的保障，能維持其最低生活條件。學者指出臺灣的福利資源集中在軍公教的退休撫卹，而弱勢族群（老人、兒童、婦女、身障等）受益程度比較低。¹²⁰

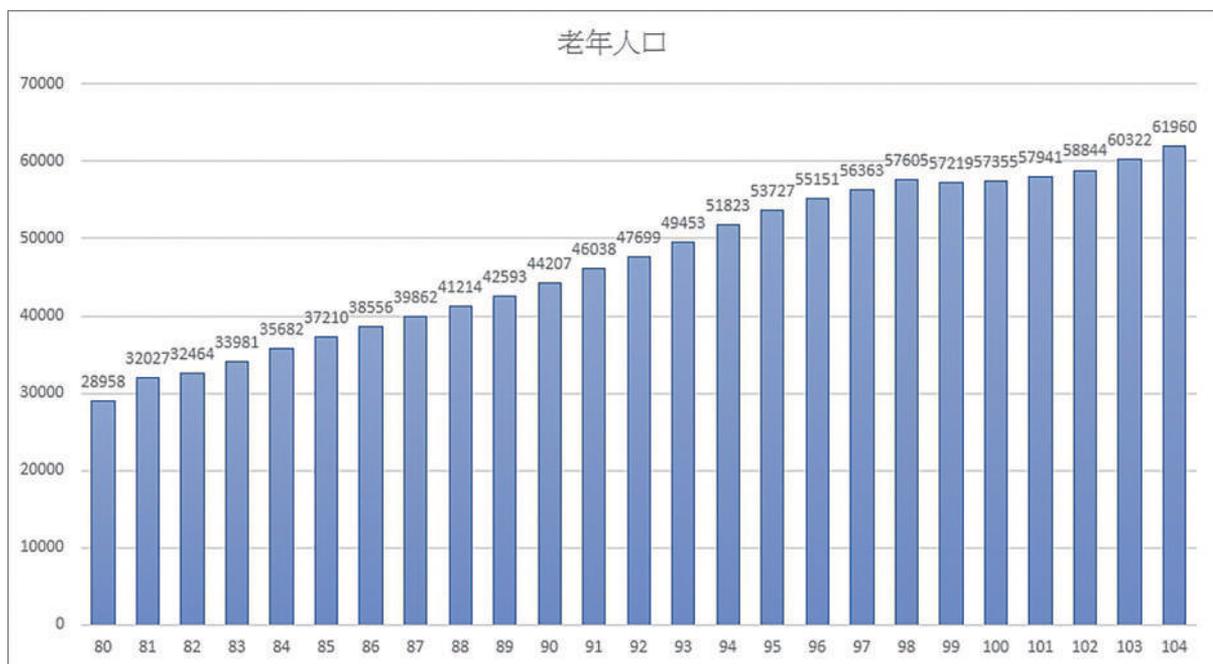


圖 3-4-2 新竹縣老年人口圖

有鑑於新竹縣老年人口的攀升，臺灣政黨候選人多半同時喊出補助老人生活津貼作為換取選民支持的政見。民國 83 年（1994）7 月時任新竹縣縣長范振宗，率先發起敬老服務津貼的補助。范縣長為了貫徹老人福利社會政策，落實推動老人福利工作、

119. 新竹縣政府，〈102年度1-6月社會處業務辦理情形報告〉。

120. 鍾宛真、呂建德，〈邁向老人福利國？臺灣社會安全支出結構的分析〉，《臺灣社會福利學刊》，13卷：第1期（臺北：2015.12），47。

肯定老人對社會之貢獻，因此特訂此敬老福利津貼計畫，使其能安享老年之生活，並促進社會和諧。該屆敬老福利津貼的發給對象範圍為民國 82 年 5 月 27 日前設籍，並居住於新竹縣的 65 歲以上老人，每人每月發給新臺幣 5,000 元，這項發放敬老津貼舉措受往後的歷任縣長沿襲。

其發放的概念來自於當時民進黨主席許信良的構想，范振宗縣長連任競選時提出發放敬老津貼的競選政見。范縣長當選之後為追求合理使用經費的公平性，針對敬老津貼仍有條件限制，如退職軍公教，或公營事業退職員工，或退除役官兵（包括榮民）領有退休俸或月生活津貼補助者等已享有國家照顧者，並不在保障範圍內。當時民進黨的其他縣市長也同步發放敬老津貼，但皆僅止 4 個月期即停止發放，唯有范縣長於其任內持續發放。

民國 87 年（1998）接任的民進黨籍新竹縣長林光華延續政策，每個月發放新臺幣 5,000 元的老人年金。同時，林縣長更放寬部分軍公教領取一次退休金；其任內不僅著重敬老層面，更延展前朝重老護農的核心政策，進而實施老農津貼發放。這樣的措施旨在鼓勵長輩領取老農津貼以節省新竹縣府之經費，與農委會及勞保局取得共識讓縣民可同時領取老農津貼與新竹縣府的敬老福利津貼。

林光華縣長在競選連任時，與國民黨籍的競選對手鄭永金，同時加碼新臺幣 1,000 元，以新臺幣 6,000 元老人年金為政見主軸，甚至連退休公務員都可以領取。

第 14 屆新竹縣縣長由國民黨籍鄭永金接任，鄭縣長主政 8 年之間，老人敬老福利津貼仍然延續范振宗縣長的政策持續發放，自發放 13 年以後，累計以發放老人年金合計高達 300 多億元。但有感於發放敬老福利津貼對於地方財政的負荷，中央將津貼的補助納入中央政府預算的考量，發放「敬老福利生活津貼」，鄭縣長遂將領取該津貼者之敬老津貼降為每年每月新臺幣 3,000 元。

鄭縣長將中央撥款的新臺幣 4,000 元全數發放於老農，加上新竹縣政府本有的新臺幣 3,000 元津貼，老農實際能領到總計 7,000 元之津貼補助。因此，鄭縣長 4 年任內，津貼政策完全兌現，並無產生對其他社會福利政策或建設之排擠現象。民國 98 年，國民黨籍邱鏡淳縣長上任，有鑑於當時新竹縣府負債約 500 億的狀況之下，邱鏡淳縣長任內比照國民年金老人基本保證年金條款實施排富政策，並將發給金額調降為每人每月新臺幣 3,000 元。

綜上所述，我們觀察有 4 點結論：（一）敬老津貼是新竹縣政府乘著社會轉型重視老人福利時代下的產物。（二）在津貼的立意良善的風潮下，成為全臺競相模仿的對象，同時地方政府的舉債對財政造成影響。（三）從這二十餘年來看，福利補助不能只是津貼補助上對下的關係，更應該是由下而上如何讓老人在日常生活中備受尊敬、關懷照

顧，還要能夠有自立能力繼續依著自我的能力，在社會上持續發揮貢獻。(四)就政治面觀察，有學者認為政黨之間將敬老津貼過度與選舉結合，反而因討好選民，形成競價風氣。社會福利政策與政治勢力與媒體的推波助瀾下的確獲致了顯著的成長。¹²¹

二、敬老津貼成果

民國 103 年（2014），縣府委託艾普羅民調公司，進行「103 年新竹縣政府施政滿意度調查」，除了縣長邱鏡淳施政表現獲得 7 成 2 滿意度外，另針對「老人年金議題」進行民調，結果有 7 成 7 以上的民眾支持邱縣長的「老人年金排富」。

邱縣長指出他剛上任之初，新竹縣負債金額高達 422 億元，引來監察院與內政部關切，認為竹縣敬老津貼支出高，已嚴重排擠到其他社福經費運用。

光是 102 年（2013）1 至 3 月的發放人次達 71,904 人次，經費達新臺幣 2 億 1,363 萬 5 千元。¹²²

為了符合社會資源公平、合理配置原則，邱鏡淳縣長上任後將老人年金轉型，宣布老人年金發放，比照中央規定增設排富條款，仍持續發放，不拖不欠。而排富條款節省的經費，用來開辦縣民意外傷害保險（理賠金 30 萬），增加復康巴士服務，加強對老人及弱勢族群的照顧，積極推動教育及各項公共建設等措施。

自 99 年（2010）1 月起至 103 年 6 月止，敬老津貼一共發放 38 億 3,917 萬 7,000 元，累計共有 128 萬 46 人次領取（平均每月 2 萬 3,705 人領取），而本縣也是自 99 年起至 103 年間全國發放老人年金最多的縣市。¹²³

表 3-4-4 新竹縣政府中低收入戶老人生活津貼

中低收入戶老人生活津貼		
年（民國）	人數	金額（元）
88	494	25,725,112
89	533	28,246,616
90	426	28,950,000
91	429	28,143,000
92	1,325	63,831,000
93	1,366	81,174,000
94	1,184	69,540,000

121. 孫健忠，〈社會津貼實施經驗的反省：以敬老津貼為例〉，《社會政策與社會工作學刊》卷1：1（臺北：1997）。

122. 新竹縣政府社會處，〈102年度1-6月老年福利業務辦理情形〉。

123. 新竹縣政府縣府新聞：https://www.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=153Gs=99241，2018.9.2。

中低收入戶老人生活津貼		
年（民國）	人數	金額（元）
95	1,222	76,896,000
96	941	60,033,000
97	952	62,355,000
98	929	57,624,000
99	1,072	62,551,150
100	1,143	67,933,560
101	1,218	89,482,338
102	1,251	88,863,654
103	1,269	89,787,400
104	1,295	89,420,105

資料來源：衛生福利部資料庫統計資料

第三節 身心障礙者福利

政府於民國 69 年（1980）制定「殘障福利法」，在隔年接著公布「殘障福利法施行細則」¹²⁴，成為第一個專為身心障礙人士所制訂的福利法規。根據「殘障福利法」第 3 條明訂身心障礙類別計有 7 大類，包括有：1. 視覺殘障者 2. 聽覺或平衡機能殘障者 3. 聲音或語言殘障者 4. 肢體殘障者 5. 智能不足者 6. 多重殘障者 7. 其他經中央主管機關認定之殘障者。「殘障福利法」制定後，其意義是將身心障礙人口的福利服務措施從較為消極的以收容、照護為主的慈善救濟方式，轉變為對於身心障礙人士生活權益的積極保障，對於身心障礙人士的權益保障來說意義重大。此外，法條中的第 8 條也明訂各縣市政府應按需要，設立或獎勵民間設立各類殘障機構；第 10 條要求省（市）、縣（市）政府得視事實需要，設立特殊學校、特殊班級或以其他方式教育不能就讀於普通學校或普通班級之殘障者。這些規範讓身心障礙人士在生活上獲得基本需求和生存權利。同時，本法並規定直轄市及縣（市）政府社會局，對殘障者應憑殘障手冊，予以輔導或安置於醫療養護機構、重建或教養機構、就業輔導機構、或是學校等，讓身心障礙人士獲得更有保障的生活環境。

壹、對身心障礙者的福利工作

本縣在推動身心障礙者福利相關工作上，為了確實掌握身心障礙者之需求，並據

124. 《臺灣省政府公報》，70年夏字42號，頁2-6。

以個別化及多元化之福利服務，因此以個案管理之方式，透過相關專業團隊之連結，並協調、整合相關服務資源，協助身心障礙者所需之個人及其家庭支持暨照顧服務得以銜接，期能提昇身心障礙者及其家庭生活品質、教育、職業、醫療、福利等服務，以提供身心障礙者最適切之專業服務，具體落實身心障礙福利。¹²⁵ 社會處以「健全社福關懷，打造溫馨城市」作為標語打造優質的生活環境。¹²⁶ 自 99 年（2010）編列身心障礙預算 4 億 9,977 萬 9,000 元增加至 102 年（2013）7 億 8,022 萬 9,000 元，共有 2 萬 3,327 位身心障礙者受益，102 年考績為甲等。¹²⁷

一、個案評估分析

具體的政策推動包括了新竹縣南區身心障礙者個案管理及需求評估中心，服務範圍包含竹東鎮、芎林鄉、橫山鄉、北埔鄉、峨眉鄉、寶山鄉、尖石鄉及五峰鄉等 8 鄉、鎮（市）；以及北區服務區域，包括竹北市、湖口鄉、新豐鄉、新埔鎮及關西鎮等 5 鄉、鎮（市），分別由財團法人天主教世光教養院承接南區服務中心，由中華民國微光福利協會承接北區服務中心。服務中心提供的服務有生涯轉銜服務、個案管理服務、身心障礙需求評估、友善服務、家庭關懷服務、身障保護後續追蹤、資源開發建置、福利需求資訊提供等項目。¹²⁸

二、身心障礙托育輔助

- （一）新竹縣身心障礙托育養護補助人數，總共 11,040 人次。每年數字穩定成長，顯示新竹縣政府社會處對福利政策的關注。
- （二）因應身心障礙人口與福利需求增加，逐年增編預算，以推展法定之身心障礙福利服務。¹²⁹

表 3-4-5 新竹縣 90 至 104 年身心障礙托育養護補助人數

身心障礙托育養護	總計
90	287
91	376
92	425
93	560
94	595

125. 新竹縣政府，https://www.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=139Gs=94037，2019.04.10。

126. 新竹縣政府，〈102年度社會處施政績效報告〉

127. 新竹縣政府，〈102年度社會處施政績效報告〉

128. 新竹縣政府，https://www.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=139Gs=94037，2019.04.10。

129. 102年度，〈新竹縣政府社會處施政計畫績效報告〉。

身心障礙對象別	總計
托育養護別	總計
95	560
96	697
97	750
98	924
99	982
100	939
101	939
102	949
103	997
104	1,060

資料來源：重要性別資料庫

三、身心障礙輔具補助

(一) 身心障礙輔助器具補助，總共 15,701 人次。90 年（2001）985 人次，91 年（2002）1,198 人次，92 年（2003）1,334 人次，然而 93-99 年（2004-2010）人次降至 1,000 人次以下，直到 100 年（2011）後人次增加，這一方面可能 93 到 99 年之間相對需要申請的人數變少或是相關規定變得比較嚴格。

(二) 新竹縣身心障礙人口福利因應需求增加，自 99 年增加預算 4 億 9,977 萬 9,000 元，102 年 7 億 8,022 萬 9,000 元，嘉惠 2 萬 3,327 位身心障礙者。¹³⁰

表 3-4-6 民國 90 至 104 年 新竹縣身心障礙輔助器具補助人次

縣市別	新竹縣
年度	總計 / 人次
90	985
91	1,198
92	1,334
93	777
94	835
95	997

130. 102年度，〈新竹縣政府社會處施政計畫績效報告〉。

縣市別	新竹縣
年度	總計 / 人次
96	775
97	917
98	942
99	982
100	1,148
101	1,191
102	1,025
103	1,343
104	1,252

資料來源：新竹縣統計要覽、衛生福利統計資料庫、重要性別統計資料庫

四、身心障礙者獎補助措施

（一）獎助企業進用身心障礙者

新竹縣首開全國首例，針對 66 人以下民營事業提供僱用身心障礙者獎助計畫，每僱用一人，兩年期間最高獎勵金達 25 萬元，至 103 年（2014）8 月底前有 133 人次身障勞工受惠。

（二）補助視障按摩師就業交通費

103 年宣導視障按摩 6 場次，補助視障按摩師父工作之交通費，每月 3,000 元，共 18 人次受益。

（三）創業攤位租金補助

99 年開辦身心障礙創業租金補助，每個月最高補助 1 萬元。截至 103 年 8 月底，接受補助共 151 人次。金額共計 2,018,613 元。

（四）職業訓練班

委託亞洲大學辦理複合式餐飲班、中華數位人資應用管理協會辦理文書處理認證班等，身心障礙者受益共計 45 人。¹³¹

131. 〈103年新竹縣縣長施政報告書〉，第17屆第10次定期會議，103年10月6日，12。

第五章 社會救助

清領時期到日治時期都一直有相關社會救助資料，日治時期以「救荒事業」稱呼，指針對天災等重大災害，造成生活困頓的受災者的補助措施。臺灣常見的災害包括風災、水災、地震、火災等各種緊急災害補助。1899年日本政府公布〈臺灣罹災救助基金規則〉作為法令依據，利用地方財源及國庫補助，同時也利用清領時期義倉資產。¹³²1905年「臺灣罹災救助規則」針對天災地變時的緊急救助，本規則除天皇「恩賜金」外也正是將這樣的恩賜法制化。¹³³

根據行政院對於社會救助的定義指出，社會救助是社會安全體系最後一道防線，必須扮演最適當安全網角色，確保有需要的民眾得到適切救助，維持基本生存水準，並進一步積極協助具工作能力及意願者脫離生活困境。¹³⁴

民國100年（2011）本縣辦理物資銀行，整合弱勢家庭需求提供協助，「以工代賑」方式辦理本縣低收入戶及中低收入戶之脫貧服務，擴大輔助經濟邊緣戶。¹³⁵

第一節 社會救助

本縣為推動中低收入戶救助相關措施，設置「新竹縣中低收入戶審核要點」，對於中低收入戶補助對象的認定標準則依據「新竹縣中低收入戶審核要點」來認定之，補助對象為設籍並實際居住於本縣之縣民，且其最低生活費須符合下列規定：

最低生活費須符合下列規定：家庭總收入平均分配全家人口，每人每月不超過最低生活費1.5倍。動產及不動產均須低於每年度內政部公告當年度臺灣省中低收入戶家庭總收入以外之財產金額者。

補助標準如下：

1. 參加全民健康保險應自付之保險費，由中央主管機關補助二分之一。
2. 家庭成員就讀公立或立案之私立高級中等以上學校，並符合本作業要點第七條之一第一項第一款規定之範圍者，得申請減免學雜費；其減免額度、方式及其

132. 劉家勇，〈同化或馴化？日治時期殖民政策與臺灣的養老事業之歷史探討〉，311。

133. 劉家勇，〈同化或馴化？日治時期殖民政策與臺灣的養老事業之歷史探討〉，311。

134. 行政院中華民國國情簡介，網址：<https://reurl.cc/IV5gVj>，2018.08.20。

135. 新竹縣政府，〈102年度社會處施政績效報告〉。103年度共計協助1,322個弱勢家庭，總扶助金額達新臺幣729萬元

他應遵行事項之辦法，依中低收入戶學生及低收入戶學生就讀費用減免辦法辦理。

3. 身心障礙者生活補助費：依本縣身心障礙者生活補助審核作業要點核發。
4. 老人生活津貼：依本縣中低收入戶老人生活津貼審核作業規定核發。

低收入戶的部份，補助內容包括：

1. 家庭生活補助費、兒童生活補助費及高中職（含高中職）以上學生就學生活補助費：按每年度內政部公告當年度現金給付標準核發。
2. 身心障礙者生活補助費：按本縣身心障礙者生活補助審核作業規定核發。
3. 老人生活津貼：按本縣中低收入戶老人生活津貼審核作業規定核發。
4. 三節慰問金：列冊低收入戶於春節時每戶發放新台幣貳仟元；端午節、中秋節時每戶發放新台幣壹仟元。¹³⁶

依前項所領取政府核發之各種補助，每人每月不得超過行政院核定之基本工資；公費安置於社會福利機構、精神復健機構或護理之家及行政院國軍退除役官兵輔導委員會榮譽國民之家者停撥相關補助費。

壹、低收入戶與中低收入戶

一、新竹縣低收入戶與中低收入戶

根據下表統計資料，可以發現新竹縣低收入戶的資料從民國 82 年（1993）始至民國 104 年（2015）人數顯著增加，這意味著新竹縣政府社會處在發掘以及政府基層社會通報的服務，以及相關資訊相較普及的結果。自 94 年（2005）低收入戶戶數第一次突破 1,270 戶後，隨後自 100 年（2011）至 104 年皆近乎 2,000 戶左右。

表 3-5-1 新竹縣低收入戶與中低收入戶統計表

年度	低收入戶 / 總計		中低收入戶 / 總計	
	戶數	人數	戶數	人數
82	502	1,210	-	-
83	475	1,095	-	-
84	519	1,152	-	-
85	469	1,032	-	-

136. 參見冬令救助章節。

年度	低收入戶 / 總計		中低收入戶 / 總計	
	戶數	人數	戶數	人數
86	526	1,135	-	-
87	587	1,289	-	-
88	693	1,635	-	-
89	807	1,989	-	-
90	798	2,195	-	-
91	743	1,944	-	-
92	812	2,287	-	-
93	949	2,722	-	-
94	1,270	3,434	-	-
95	942	2,216	-	-
96	1,055	2,678	-	-
97	1,128	2,887	-	-
98	1,385	3,707	-	-
99	1,486	3,954	-	-
100	1,896	5,097	-	-
101	2,079	5,650	-	-
102	2,033	5,580	778	2819
103	1,976	5,196	835	2,907
104	1,846	4,703	936	3,175

資料來源：新竹縣統計要覽、新竹縣統計網、衛生福利部統計資料庫

以下先將民國 100 到 104 年間本縣各鄉鎮低收入戶數與人口數的變化列表呈現。

(一) 下表顯示竹北市與竹東鎮的低收入戶人數相對來說較高，竹北市維持在低收入戶較總戶數比佔 15%，竹東鎮佔 20%。

(二) 100 年低收入戶人數有 5,097 人，104 年 4,703 人，人數有顯著下降，其中以 101 年人數最高有 5,650 人次。

表 3-5-2 新竹縣低收入戶戶數與人口數調查表（民國 100-104 年）

區域別	100 年		101 年		102 年		103 年		104 年	
	戶數	人數								
新竹縣 (合計)	1,896	5,097	2,079	5,650	2,033	5,580	1,976	5,196	1,846	4,703
竹北市	292	787	325	838	301	787	300	733	278	649
關西鎮	117	295	126	298	118	285	113	243	103	221
新埔鎮	123	241	122	249	117	246	109	216	102	206
竹東鎮	358	986	414	1,179	413	1,159	411	1,098	379	962
湖口鄉	160	354	174	400	180	425	167	370	154	305
橫山鄉	97	240	92	228	86	213	98	238	98	217
新豐鄉	157	397	158	394	145	368	129	328	126	306
芎林鄉	81	170	88	213	97	231	103	231	104	218
寶山鄉	44	113	53	122	54	117	60	125	51	102
北埔鄉	78	207	79	198	71	179	71	167	54	123
峨眉鄉	15	29	25	54	36	84	30	67	31	65
尖石鄉	256	893	301	1,101	284	1,077	265	1,025	240	928
五峰鄉	118	385	122	376	131	409	120	355	126	401

資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網。筆者重新製表。

貳、中低收入戶戶數

民國 99 年（2010）社會救助法第四次修正（100 年 7 月 1 日起施行），「增訂中低收入戶之規定，將最低生活費 1.5 倍以下，未符合低收入戶資格之經濟弱勢家庭的保障予以法制化。¹³⁷ 值得本文注意的是政府通報系統的完善、以及中央督促地方提供「就業輔導措施及授權條款」讓各縣市能夠因地制宜設立相應法規。

依數據來看，自 101 至 104 年施行後，人員數量相距不大。101 年（2012）中低收入戶有戶數 778 戶，人數 2819 人；102 年（2013）有 835 戶數，人數 2,907 人，103 年（2014）戶數 936 戶，人數 3,175 人；104 年戶數 854 戶，人數 2,861 人，仍然以竹北市、

137. 節錄自：孫建忠，〈建國百年社會救助發展重要紀事〉，衛生福利部社會及家庭署網站。99年新修社會救助法的服務有：「（1）增訂教育人員、保育人員、社會工作人員、醫事人員、村（里）幹事、警察人員因執行業務知悉有需要救助者應通報直轄市、縣（市）主管機關處理。（2）增訂直轄市、縣（市）主管機關對低收入戶及中低收入戶應提供就業輔導措施及授權條款，得將因就業而增加之收入，免計入家庭總收入，最長以三年為限，並得再延長一年，以鼓勵參與勞動市場，獲得穩定工作；另對於參與脫貧措施之低收入戶因措施所增加之收入，得免計入家庭總收入計算，最長不得超過三年，並得再延長一年，以提供促進其自立發展的誘因機制。（3）新增住宅補貼措施。（4）新增對中低收入戶提供全民健康保險費、學雜費減免、特殊項目救助以及經濟發生重大變化時之短期生活扶助等補助。」

竹東鎮較高。

參、低收入戶與中低收入戶輔具

(一)新竹縣政府 20 年內，投入低收入戶以及中低收入戶總金額為 163,274,000 元，平均每年皆將近 1 億左右。

(二)另外，93 至 99 年政府在這方面投入平均 9,066,000 元。

表 3-5-3 低收入戶及中低收入戶輔具統計表

年度	合計		低收入戶		中低收入戶		非低收入戶及 非中低收入戶	
	人次	金額(千元)	人次	金額(千元)	人次	金額(千元)	人次	金額(千元)
90	985	11,484	17	1,155	-	-	968	10,329
91	1,198	12,994	18	400	-	-	1,180	12,594
92	1,334	13,443	14	441	-	-	1,320	13,003
93	777	8,369	12	295	-	-	765	8,074
94	835	9,566	12	304	-	-	823	9,262
95	997	10,486	7	277	-	-	990	10,209
96	775	8,310	8	155	-	-	767	8,155
97	917	8,205	20	233	-	-	897	7,972
98	942	8,917	20	302	-	-	922	8,614
99	982	9,611	19	220	-	-	963	9,391
100	1,148	10,255	26	340	-	-	1,122	9,915
101	1,191	12,129	33	421	-	-	1,158	11,708
102	1,025	11,153	54	821	-	-	971	10,332
103	1,343	14,945	23	496	10	146	1,310	14,303
104	1,252	13,407	27	403	9	82	1,216	12,921

資料來源：衛生福利部統計資料

肆、低收入戶家庭生活扶助

民國 100 年（2011）本縣開辦物資銀行，設立於竹北、竹東、尖石三個據點，平衡區域需求，即時提供協助。102 年度接受善心人士及機關行號捐贈食物約市價新臺幣 269,0000 萬元，共計 10,304 人次受益。¹³⁸

138. 新竹縣政府，〈102年度社會處施政績效報告〉。

據下表 81-104 年低收入戶生活扶助分析：

- (一) 低收入戶生活扶助自 82 年 347,009 人次，83 年 421,634 人次，年增率達 21.51%。
- (二) 86 年 (1997) 人數達 542,086 人次，自 99 年 (2010) 始人數超過 100 萬至 104 年達 120 萬。100 年到 101 年增率 17.45%。
- (三) 從下表生活補助金額來說，政府從原本最初近 6 億的金額，至 86 年後金額皆在 20 億以上，93 至 96 年已經靠近 30 億元，後續金額仍然持續增長，直至 100 年後納入中低收入戶的名額，101 年開始急遽增長至 60 億的補助金。

表 3-5-4 81 至 104 年低收入戶生活扶助

年度	家庭生活扶助人數		家庭生活扶助戶數		家庭生活補助金額	
	人次	年增率 (%)	戶次	年增率 (%)	金額 (元)	年增率 (%)
81	-	-	-	-	578,973,745	-
82	347,009	-	-	-	662,545,245	14.43
83	421,634	21.51	-	-	1,840,780,040	177.83
84	467,715	10.93	-	-	2,104,068,370	14.30
85	481,464	2.94	-	-	1,946,119,710	-7.51
86	542,086	12.59	-	-	2,060,296,655	5.87
87	533,151	-1.65	-	-	2,150,341,439	4.37
88	570,654	7.03	-	-	2,340,026,518	8.82
89	622,755	9.13	-	-	2,584,026,674	10.43
90	591,145	-5.08	230,327	-	2,701,473,687	4.55
91	629,297	6.45	218,029	-5.34	2,654,420,741	-1.74
92	674,563	7.19	217,771	-0.12	2,757,074,767	3.87
93	759,381	12.57	223,875	2.8	2,898,156,689	5.12
94	784,332	3.29	223,808	-0.03	2,979,085,149	2.79
95	821,714	4.77	228,512	2.1	3,060,910,545	2.75
96	831,072	1.14	233,703	2.27	3,075,800,362	0.49
97	805,134	-3.12	233,183	-0.22	3,295,135,212	7.13
98	962,455	19.54	260,348	11.65	4,175,141,134	26.71
99	1,066,300	10.79	268,877	3.28	4,428,863,287	6.08
100	1,120,856	5.12	270,893	0.75	4,600,787,240	3.88

年度	家庭生活扶助人數		家庭生活扶助戶數		家庭生活補助金額	
	人次	年增率 (%)	戶次	年增率 (%)	金額 (元)	年增率 (%)
101	1,316,404	17.45	327,166	20.77	6,254,677,045	35.95
102	1,360,970	3.39	352,852	7.85	6,489,175,565	3.75
103	1,292,475	-5.03	349,305	-1.01	6,261,748,408	-3.50
104	1,201,568	-7.03	337,163	-3.48	6,052,526,735	-3.34

資料來源：新竹縣政府社會處統計資料

伍、低收入戶就學輔助人數與補助金額

據下表新竹縣 81-104 年低收入戶就學輔助人數與補助金額分析：

(一) 84 年開始就學生活補助人數只有 692 人次，85 年後有大幅度的增長至 81,436 人次，86 年 85,023 人次。

(二) 從人員增長來說，每年增長比率大多在 10% 以上，98 年增長率是 28%，98 年至 101 年從 40 萬到 60 萬左右，102 年以後人數皆在 65 萬人次。

表 3-5-5 新竹縣 81 至 104 年低收入戶就學輔助人數與補助金額

年度	就學生活補助人數		就學生活補助金額	
	人次	年增率 (%)	元	年增率 (%)
81	-	-	-	-
82	-	-	-	-
83	-	-	-	-
84	692	-	14,880,000	-
85	81,436	11,668.21	339,537,000	2,181.83
86	85,023	4.40	356,971,200	5.13
87	103,221	21.40	433,049,029	21.31
88	118,272	14.58	499,523,396	15.35
89	134,300	13.55	573,877,462	14.89
90	143,303	6.70	596,044,513	3.86
91	163,153	13.85	709,435,982	19.02
92	191,849	17.59	786,841,950	10.91
93	219,439	14.38	909,591,591	15.60
94	260,507	18.71	1,041,294,901	14.48
95	271,072	4.06	1,089,115,210	4.59

年度	就學生活補助人數		就學生活補助金額	
	人次	年增率 (%)	元	年增率 (%)
96	290,848	7.30	1,173,778,017	7.77
97	314,127	8.00	1,418,116,122	20.82
98	402,322	28.08	2,019,396,585	42.40
99	416,203	3.45	2,070,614,820	2.54
100	496,156	19.21	2,512,848,501	21.36
101	598,615	20.65	3,533,312,592	40.61
102	695,024	16.11	4,097,859,024	15.98
103	689,307	-0.82	4,067,654,800	-0.74
104	646,749	-6.17	3,808,654,610	-6.37

資料來源：新竹縣政府社會處統計資料

陸、醫療補助

據下表新竹縣醫療補助受益人次與補助金額分析如下：

- (一) 下表可發現 82 年醫療補助若統計金額正確甚至達 11 億之多，直到 84 年國民健保實施之後，醫療補助在健保的挹注下相對減少。
- (二) 以 84 年為分水嶺，後期金額最高皆控制在 1 億元之間搖擺。

表 3-5-6 新竹縣醫療補助受益人次與補助金額

年度	醫療補助 - 受益人次 (男)		醫療補助 - 受益人次 (女)		醫療補助 - 金額 (元)	
	原始值	年增率 (%)	原始值	年增率 (%)	原始值	年增率 (%)
81	-	-	-	-	995,410,000	-
82	-	-	-	-	1,162,769,923	16.81
83	-	-	-	-	646,240,603	-44.42
84	-	-	-	-	608,224,065	-5.88
85	-	-	-	-	145,222,937	-76.12
86	-	-	-	-	157,616,329	8.53
87	-	-	-	-	167,583,664	6.32
88	-	-	-	-	102,525,465	-38.82
89	-	-	-	-	96,947,380	-5.44
90	-	-	-	-	101,727,598	4.93

年度	醫療補助 - 受益人次 (男)		醫療補助 - 受益人次 (女)		醫療補助 - 金額 (元)	
	原始值	年增率 (%)	原始值	年增率 (%)	原始值	年增率 (%)
91	-	-	-	-	104,851,072	3.07
92	8,517	-	2,725	-	89,630,957	-14.52
93	7,849	-7.84	4,297	57.69	105,216,697	17.39
94	7,159	-8.79	3,597	-16.29	93,763,626	-10.89
95	3,807	-46.82	1,519	-57.77	56,811,607	-39.41
96	4,113	8.04	1,621	6.71	61,541,149	8.32
97	3,865	-6.03	1,430	-11.78	56,267,436	-8.57
98	3,957	2.38	1,529	6.92	66,394,446	18.00
99	4,351	9.96	1,422	-7.00	64,026,924	-3.57
100	4,074	-6.37	1,309	-7.95	70,917,654	10.76
101	3,719	-8.71	1,294	-1.15	71,755,699	1.18
102	3,046	-18.10	1,276	-1.39	80,407,028	12.06
103	2,885	-5.29	1,375	7.76	89,873,426	11.77
104	3,108	7.73	1,391	1.16	102,559,166	14.12

資料來源：中華民國統計網（與衛福部統計資料庫資料彙整）

柒、特殊項目救助與服務

根據下表分析如下：

一、教育補助：

(一) 依據表 3-5-7 表示，新竹縣逐年投注大量金額在教育補助，88 年至 89 年時間皆約補助 8 千萬元左右。

(二) 其中 89 年、95 年，100 至 104 年教育補助人次皆超過 1 萬 5 千人。特別 101 年突破 2 萬，102 至 104 年皆在 3 萬左右。

二、喪葬補助

(一) 家庭中的人員因病故或意外等不幸死亡，皆對家中經濟影響甚大。為不因家庭成員死亡以致於家庭因此受到困境，喪葬補助是地方政府對人民的德政。

表 3-5-7 新竹縣低收入戶特殊項目教育補助與喪葬補助

年度	教育補助		喪葬補助	
	人次	金額(元)	人次	金額
81	-	-	-	-
82	10,682	28,326,388	-	-
83	8,995	13,878,308	-	-
84	10,411	14,883,870	-	-
85	11,161	18,945,850	-	-
86	8,755	33,821,882	-	-
87	12,131	62,508,088	-	-
88	11,883	81,978,082	4,195	2,265,000
89	16,006	78,548,320	5,154	2,657,000
90	12,644	23,725,400	1,565	30,414,700
91	10,284	21,370,100	2,900	44,478,587
92	8,560	36,440,328	2,846	37,405,551
93	8,640	32,744,850	2,645	44,118,955
94	14,343	42,733,750	3,043	50,235,600
95	15,639	39,424,200	2,209	40,516,000
96	17,161	37,338,023	2,550	48,906,810
97	20,076	36,352,181	2,090	35,102,850
98	8,176	15,689,188	1,623	32,603,000
99	10,391	37,984,746	1,226	24,795,600
100	15,423	56,192,000	1,434	29,382,940
101	20,485	70,327,820	1,904	36,363,105
102	28,481	82,395,000	2,833	58,006,488
103	34,975	99,555,000	3,211	60,474,940
104	30,780	90,439,600	2,952	56,308,850

資料來源：衛生福利部資料庫（筆者整理繪製）

捌、醫療救助及看護補助

一、醫療救助

根據下表說明如下：

- (一) 針對低收入戶社會醫療救助說明，82年至93年這十年之間的總計人次較高，特別是82年總人數近8萬9千人，總金額近12億元。
- (二) 其後，應是政府各項補助增加後，醫療救助人次逐漸遞減。

表 3-5-8 81-104 年新竹縣低收入戶社會醫療救助

年度	醫療救助 / 人次			金額 (元)
	總計	男	女	
81	-	-	-	995,410,000
82	89,299	-	-	1,162,769,923
83	39,586	-	-	646,240,603
84	42,807	-	-	608,224,065
85	25,561	-	-	145,222,937
86	45,196	-	-	157,616,329
87	14,788	-	-	167,583,664
88	10,548	-	-	102,525,465
89	7,889	-	-	96,947,380
90	9,640	-	-	101,727,598
91	10,049	-	-	104,851,072
92	11,242	8,517	2,725	89,630,957
93	12,146	7,849	4,297	105,216,697
94	10,756	7,159	3,597	93,763,626
95	5,326	3,807	1,519	56,811,607
96	5,734	4,113	1,621	61,541,149
97	5,295	3,865	1,430	56,267,436
98	5,486	3,957	1,529	66,394,446
99	5,773	4,351	1,422	64,026,924
100	5,383	4,074	1,309	70,917,654
101	5,013	3,719	1,294	71,755,699
102	4,322	3,046	1,276	80,407,028

年度	醫療救助 / 人次			金額 (元)
	總計	男	女	
103	4,260	2,885	1,375	89,873,426
104	4,499	3,108	1,391	102,559,166

資料來源：衛生福利部統計資料庫

二、看護補助人次與金額

低收入戶看護補助，新竹縣政府相關規定，主要用於健保所不給付的醫療傷病。依據低收入戶或是中低收入戶，扣除定額以及不予補助之醫療費後全額補助，一年最高以 30 萬為限。

另住院看護補助，經醫生診斷證明需雇請專人看護之費用。

- (一) 低收入戶者：每人每日補助看護費最高新臺幣 1,500 元，年度內以新臺幣 9 萬元為限。
- (二) 中低收入戶及經濟弱勢戶：每人每日補助看護費最高 750 元，年度內以 4 萬 5,000 元為限。
- (三) 從下表可知自民國 90 年起，新竹縣看護補助費用都近 1 億元，民國 100 至 104 年費用從 1.6 億至約 1.8 億元。

表 3-5-9 新竹縣低收入戶看護補助人次與金額

年度	看護補助 / 人次			金額 (元)
	總計	男	女	
81	-	-	-	-
82	-	-	-	-
83	-	-	-	-
84	-	-	-	-
85	-	-	-	-
86	-	-	-	-
87	-	-	-	-
88	-	-	-	-
89	-	-	-	-
90	4,454	-	-	102,086,152
91	4,678	-	-	91,907,148

年度	看護補助 / 人次			金額 (元)
	總計	男	女	
92	4,683	3,166	1,517	95,233,657
93	4,880	3,272	1,608	92,457,002
94	5,145	3,566	1,579	104,289,186
95	5,148	3,473	1,675	102,000,779
96	5,854	4,065	1,789	109,650,561
97	6,501	4,616	1,885	114,107,649
98	7,033	4,922	2,111	121,669,314
99	8,066	5,706	2,360	128,706,945
100	9,761	7,068	2,693	162,687,156
101	9,667	7,044	2,623	162,830,063
102	10,258	7,466	2,792	169,355,078
103	10,767	7,986	2,781	180,503,867
104	10,923	8,079	2,844	178,372,595

資料來源：衛生福利部統計資料庫

第二節 急難救助

按急難救助之法源依據為民國 69 年（1980）的〈社會救助法〉，其設立目的為「為照顧生活困難之低收入者及遭受緊急患難或非常災害者之生活，並協助其自立，特制定本法。」其主管機關中央為內政部，地方則為各級機關。其救助種類有：生活扶助、醫療補助、急難救助及災害救助。86 年（1997）10 月 30 日修正其目的為：「為照顧低收入及救助遭受急難或災害者，並協助其自立。」

新竹縣政府為整合各界資源，妥善運用於本縣之社會福利執行，於民國 94 年（2005）12 月 6 日公布「新竹縣政府社會局受理各界捐款作業程序。」¹³⁹ 為了將各界物資妥善保存使用，或是遇到重大災害時能及時運用，另於民國 95 年（2006）2 月 22 日公布「新竹縣政府社會局受理各界捐物及分配實施作業計畫」，¹⁴⁰ 內容除了提供災區物資需求與分配，並將結餘物資分類儲存，以便不時之需。另外將結餘物資種類，

139. 植根法律網，<http://www.rootlaw.com.tw/LawContent.aspx?LawID=B060080001003400-0941206>（2005.12.06），2019.01.02。

140. 植根法律網，<http://www.rootlaw.com.tw/LawContent.aspx?LawID=B060080001003300-0950222>（2006.02.22），2019.01.02。

告知災區災民收容所，如有需要得提出申請。對於各界捐物單位或個人，建立清冊，並進行公開徵信及獎勵。

此外，本縣為救助遭受急難事件致生活陷困之居民所提供之現金濟助，是為急難救助。內容包括：¹⁴¹

壹、急難救助金

一、資格條件

凡設籍新竹縣之民眾，具下列各款情事之一者，得於事件發生後 3 個月內申請急難救助。申請項目：

- (一) 戶內人口死亡無力殮葬者。
- (二) 戶內人口遭受意外傷害或罹患重病致生活陷於困境。
- (三) 負擔家庭主要生計責任者，失業、失蹤、應徵召集入營服兵役或替代役現役、入獄服刑、因案羈押、依法拘禁或其他原因，無法工作致生活陷於困境者。
- (四) 財產或存款帳戶因遭強制執行、凍結或其他原因未能及時運用，致生活陷於困境。
- (五) 已申請福利項目或保險給付，尚未核准期間生活陷於困境。
- (六) 其他因遭遇重大變故，致生活陷於困境，經本府訪視評估，認定確有救助需要。

二、應備文件

申請人應檢附下列證明文件，向戶籍所在地鄉(鎮、市)公所提出申請。

- (一) 本縣急難救助申請書。
- (二) 同戶戶籍謄本。
- (三) 傷病者應附合法醫療院所診斷證明書及醫療費用收據。
- (四) 無力殮葬者應附死亡證明書及相關費用證明文件。
- (五) 失業、失蹤、入獄、服役或其他原因應附相關證明。
- (六) 本縣急難救助金領款收據。

141. 新竹縣政府社會處，https://social.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=207Gs=3884，2018.08.20。

本縣亦成立相關救助協會，專門處理急難救助服務。¹⁴²

貳、急難救助

急難救助是針對遭逢一時急難，及時給予救助使其得以度過難關，能夠迅速恢復正常的臨時救助措施。本縣接獲通報後，馬上關懷急難救助於3天內訪視及撥款。積極協助突遭變故致生活陷困民眾，提供及時經濟紓困，扶窮濟急減少家庭不幸。102年度共計協助656個家庭度過難關，103年度共計協助611個家庭度過難關。¹⁴³

- (一) 急難救助金救助人次97年(2008)最高有48,074人次，另85年(1996)、99年(2010)次之，分別有47,584人次與47,863人次。
- (二) 平均每人救助金額最高是84年(1995)，總救助金額較多，申請人數卻較少。其他每人平均救助金額約落在5,000至7,000元之間。

表 3-5-10 新竹縣 81 至 104 年急難救助金人次與金額

年度	總計 / 人次	男 (人次)	女 (人次)	總救助金額 (元)	原住民身份 (人次)	平均每人救助金額
81	33,396	-	-	162,356,000	-	4862
82	33,914	-	-	194,948,954	-	5748
83	42,062	-	-	231,722,554	-	5509
84	37,197	-	-	271,701,655	-	7304
85	47,584	-	-	311,432,940	-	6545
86	38,391	-	-	210,483,134	-	5483
87	44,697	-	-	235,284,213	-	5264
88	42,580	-	-	235,417,258	-	5529
89	41,599	-	-	239,486,894	-	5757
90	39,229	-	-	214,056,822	-	5457
91	39,335	-	-	205,359,625	-	5221
92	35,257	22,451	12,806	199,139,830	-	5648
93	36,134	23,054	13,080	245,920,668	-	6806
94	33,960	20,958	13,002	217,938,907	-	6418
95	37,094	22,722	14,372	215,961,088	-	5822
96	46,666	27,528	19,138	268,450,651	-	5753

142. 請參考第二篇人民團體，第二章第五節服務團體，相關敘述及調查。

143. 新竹縣政府，〈102年度社會處施政績效報告〉、〈103年度社會處施政績效報告〉。

年度	總計 / 人次	男 (人次)	女 (人次)	總救助金額 (元)	原住民身份 (人次)	平均每人救助金額
97	48,074	28,720	19,354	273,655,482	-	5692
98	44,129	26,891	17,238	245,764,283	-	5569
99	47,863	28,905	18,958	283,733,349	-	5928
100	45,418	27,373	18,045	274,228,292	-	6038
101	46,978	28,426	18,552	269,103,281	781	5728
102	40,961	24,727	16,234	246,688,235	794	6023
103	42,232	25,181	17,051	253,490,910	777	6002
104	37,897	22,356	15,541	232,605,929	543	6138

資料來源：衛生福利部統計資料庫

第三節 災害救助

本縣針對災害救助設有災害防救專區，內容包括避難收容處所資料、防救災相關統計資料的建立、依據災害防救法第 20 條及災害防救基本計畫相關規定制定「新竹縣災害防救計畫」以及災害防救體制的建立等，建立起本縣救災防災體系和制度。

依據新竹縣政府歷年〈新竹縣災害防救計畫〉統計，可知新竹縣境內的主要災害類型為颱風災害。而近年來導致新竹縣發生淹水的颱風事件，包含：1994 年道格颱風、1996 年賀伯颱風、1996 年溫妮颱風、2001 年納莉颱風、2012 年 6 月強降雨以及 2013 年蘇力颱風等。有關颱風相關摘要敘述，統計如下表：

表 3-5-11 新竹縣地區災害防救計劃

年份	名稱	內容描述
1996	賀伯颱風	1996 年強烈颱風賀伯侵襲臺灣，強風豪雨造成全國各地災情嚴重，航空、鐵路交通全面停飛、停駛，公路坍方、橋樑斷裂，嚴重受損，全臺統計 51 人死亡、22 人失蹤。其中，新竹縣竹北市、新埔鎮及新豐鄉等沿海地區嚴重積水，許多堤防及防波堤均被沖毀，是歷年來少見嚴重之颱風災害。
1997	溫妮颱風	溫妮颱風挾帶強風豪雨過境臺灣北部及東北部地區。新竹氣象站之連續 24 小時最大降雨量雖僅 106 公厘，但因新竹山區降雨量過大（據紀錄新竹縣山區累積雨量超過 600 公厘），因此造成竹北市新港里一帶、新豐鄉及五峰鄉清泉路等地區積水，災情嚴重。
2001	納莉颱風	由於納莉颱風停留時間過久（其暴風圈滯留臺灣將近 72 小時）與其特殊路徑所致，在臺灣地區降下豐沛雨量，造成北臺灣嚴重水患，多處地方單日降雨量皆刷新歷史紀錄。依據氣象局的紀錄，納莉颱風滯留新竹縣區域時，洪水在竹北與新埔地區淹水約 0.6 公尺到 3 公尺，淹水時間達 14 小時，造成 3 人死亡，117 間房屋全（半）倒，4,831 戶停電、2,379 戶停話、4,992 戶停水。山區之尖石與五峰鄉，交通完全中斷，數千名居民受困，經過半個多月才通車；農漁牧畜損失更是為全台之冠，堪稱是新竹縣 10 年來最嚴重之颱風災害。

年份	名稱	內容描述
2004	艾利颱風	新竹縣五峰鄉、尖石鄉發生嚴重土石流。8月26日五峰鄉桃山村土場部落，檢查哨後方山坡大量土石崩落，造成20餘戶民宅遭土石埋沒，清泉地區5戶房屋遭沖毀。當時桃山村唯一對外聯絡道路縣122（南清公路）多處坍塌或路基流失而中斷，桃山村民生用水、電信與用電亦中斷數日。本次崩塌形成一長約430公尺、底寬約200公尺、深約20至30公尺的大崩塌地，崩落土方約100萬立方公尺。
2004	海馬颱風	海馬颱風於9月11日在台灣東方海面形成，臺灣受其西南氣流與北方近海熱帶低氣壓影響，部分地區有豪雨發生，造成臺北市、新北市、基隆、大臺南、大高雄多處積水。其中，9月11日晚間颱風環流豪雨造成新竹縣尖石鄉嘉樂村，編號竹縣DF045潛勢溪流發生土石流，沖毀下游五鄰民宅，造成撤離後自行返家之一家四口死亡。
2004	納坦颱風	納坦颱風於2004年10月18日在關島東方海面形成，颱風為北部、東北部、東部地區帶來強風豪雨，全臺有3人死亡、2人失蹤，農林漁牧損失約3.5億元。新竹縣災情主要是公路坍方損毀，包含：竹60線於27K+500處，秀巒村田埔部落百歡野溪坍方；玉峰至抬耀路段坍方；竹60-1線於11K+300處，玉峰村泰平部落路段；南清公路49K道路坍方；大鹿林道1K處道路坍方，人車均無法通行。
2005	馬莎颱風	馬莎颱風於2005年8月1日形成，在新竹縣的累積雨量為五峰白蘭276.5mm、尖石梅花164mm，境內零星災情包含：尖石那羅往後山15公里處山崩；南清公路43.6公里處碑南橋水淹橋面；竹60線30公里處巨石掉落，人車無法通行。
2005	泰利颱風	泰利颱風造成新竹縣之災情包含：18,350戶缺水；峨眉、北埔與竹東有10,392戶電力受影響，在積極搶修下；道路部分，五峰鄉清石道路0.2k、3k；122線南清公路29k、25k、37.5k、38k、39.2k、42.8k等處都有坍方。尖石鄉竹60線2.5k、18k、28k、43k坍方，另外，竹59線1k及玉峰村6鄰上抬耀中間也傳坍方。芎林鄉廣福宮往豐鄉村道路遭土石掩埋，無法通行。

資料來源：全球災害事件簿¹⁴⁴

歷年來新竹縣地區發生水災，從資料顯示多半是因地勢較為低窪，且霎時間的高強度降雨，加上排水系統不佳所造成的影響。當天災發生時，地方政府準備好動員計畫以備不時之需，同時對於受災的人民給予救助。

因此，本縣對於縣民所受災害救助的對象，主要指的是因遭受風災（含颱風及龍捲風）、震災（含海嘯及土壤液化等）、火災或爆炸災害，致損害重大，影響生活，政府發給災害救助金，以維持其個人或家庭之基本生活。

壹、災害救助對象

救助對象應設籍並實際居住本縣，救助內容如下：¹⁴⁵

- 一、死亡救助：因災致死或因災致重傷，於災害發生後三十日內死亡者。
- 二、失蹤救助：因災致行蹤不明者。

144. 全球災害事件簿。網站網址：<https://den.ncdr.nat.gov.tw/1178/1643/> (2019.11.01查閱)

145. 新竹縣政府社會處，https://social.hsinchu.gov.tw/News_Content.aspx?n=2076s=3875，2018.9.16。

三、重傷救助：因災致重傷；或未致重傷，必須緊急救護住院治療，自住院之日起十五日內（住院期間）所發生自行負擔之醫療費用總額達重傷救助金金額者。

四、安遷救助：因災致住屋毀損達不堪居住程度者。

災害救助金核發標準如下：

- (一) 死亡救助每人發給新台幣二十萬元。（已領取本縣縣民意外死亡保險理賠金新臺幣三十萬元者，不得重複領取死亡救助金）
- (二) 失蹤救助每人新台幣二十萬元。（但該項救助金於發放後，發現原失蹤人仍生存者，其家屬原受領之救助金應予收回）
- (三) 重傷救助每人新台幣十萬元。
- (四) 安遷救助：住屋毀損達不堪居住程度，戶內實際居住人口以五口為限，每人發給新臺幣二萬元。

應備文件如下：

申請人應檢附申請表、身分證影本及三個月內全戶戶籍謄本或戶口名簿影本，並依申請項目檢附下列文件，向災害發生鄉（鎮、市）公所提出。

1. 因災死亡者，應檢附檢察機關相驗屍體證明書或死亡證明書正本。
2. 因災失蹤者，應檢附失蹤證明及失蹤人口生還救助金繳回款之切結書。
3. 因災重傷者，應檢附重大傷病卡或醫師診斷重傷證明書及全民健康保險給付外自付醫療費超過十萬元之收據正本。
4. 因災致住屋毀損達不堪居住程度申請安遷補助者，應檢附村（里）長開具之遷居證明。
5. 住屋淹水救助，應檢附村（里）長開具之居住事實證明。
6. 發生火災災害者，檢附新竹縣政府消防局火災證明書正本。
7. 前項第四款至第六款住屋救助，應檢附住屋受災相片二張至六張。

貳、災害救助統計

一、87 年至 104 年災害救助收容所與受災人數

根據下表分析如下：

1. 94 年推測因海棠颱風導致災害救助人次有 1,866 人次。
2. 災害救助金額最高為 93 年（2004）共 12,842,813 元，次之為 88 年（1999）共 6,427,000 元，再次之為 94 年（2005）4,574,000 元。

表 3-5-12 新竹縣災害救助金額與救助人次

年度	災害救助金額 ¹⁴⁶	災害救助人次 ¹⁴⁷
87	1,635,000	1
88	6,427,000	7
89	1,625,000	-
90	2,030,000	6
91	2,885,000	8
92	1,500,000	4
93	12,842,813	29
94	4,574,000	1,866
95	1,049,000	201
96	1,227,500	6
97	530,000	1
98	1,085,000	2
99	420,000	1
100	300,870	1
101	1,175,000	-
102	1,245,000	1,415
103	525,000	-
104	285,000	-

資料來源：衛生福利部統計資料庫

二、住屋毀損安遷救助與財物受損影響生計救助

根據下表資料：

- (一) 95-104 年（2006-2015）住屋毀損安遷救助（戶）救助人次共 95 人次。
- (二) 95-104 年財務受損影響生計者救助共 313 人次。

146. 定義：因人民遭受水、火、風、雹、旱、地震及其他災害，致損害重大，影響生活者，予以災害救助；包括災害所造成人口傷亡、財物受損影響生計及住屋毀損，政府所發放之災害救助金額。

147. 定義：一定期間內直接遭受災害之人次；僅包括臨時收容、死亡、失蹤，重傷及其他人員。

表 3-5-13 新竹縣 95 至 104 年住屋毀損安遷救助與財物受損影響生計救助

年度	住屋毀損安遷救助 (戶)				財務受損影響生計救助 (戶)	
	一般	原住民	一般	原住民	一般	原住民
95	11	-	34	-	23	-
96	1	-	-	-	24	-
97	-	-	-	-	19	-
98	5	-	22	-	20	-
99	1	-	3	-	16	-
100	-	-	-	-	15	-
101	3	-	13	-	58	-
102	-	-	-	-	72	30
103	1	-	1	-	18	1
104	-	-	-	-	18	-

資料來源：衛生福利部資料庫、新竹縣政府社會處

三、災害救助總金額

據下表新竹縣 95 年至 104 年災害救助總救助金額，可分析：

(一) 新竹縣於 95 年至 104 年總救助金額超過 1 百萬元的有 95 年、96 年、98 年、101 年、102 年。

(二) 總救助金額的減少，表示縣政府其他福利補助的努力，皆有其成效。

表 3-5-14 新竹縣 95 至 104 年災害救助總救助金額

年度	總救助金額 (元)
95	1,049,000
96	1,227,500
97	530,000
98	1,085,000
99	420,000
100	300,870
101	1,175,000
102	1,245,000
103	525,000
104	285,000

資料來源：新竹縣政府社會處統計資料

第四節 冬令救濟

臺灣歷經鄭氏、清領時期漢人文化的教化，對於敬老過去即有相關的鄉飲酒禮。日治領臺 50 年之間即有冬令救濟，臺灣省政府來臺之後，延續日治時期對社會網絡的救濟活動，冬令救濟它是臨時性的社會救助事業。回歸到中華文化，冬日為嚴寒、作物休耕的季節，也象徵著一年的結束。這時國家底下的農民，若無所存糧便會落得穀物青黃不接的窘境。對於一個有德的君主來說，救濟人民的生活是一項仁德舉措。因此，冬令救濟可說是文化薰陶下的結果。

冬令救助源自於民國 35 年（1946）12 月，政府依據「臺灣省冬令救濟實施辦法」規定，由各縣市政府發動民間各機關團體或社團，並透過地方公正熱心人士組織縣市冬令救濟委員會來進行災害救濟、冬令救濟以及難胞救助等公益措施。

它的內容包括舉辦工賑、施放米穀、發售平價或施送衣被、發放貸金、設置冬令臨時收容所等各項救濟方式來協助民眾度過生活上的困難。¹⁴⁸

一般而言，冬令救助依靠地方社會組織、協會、寺廟、地方菁英（立委、議員、仕紳）共同承擔對社會的責任，同時也是為自己在政治的路途上增加政治影響力。新竹縣政府對於低收入戶民眾節日慰問，其實也正是一種類似於過去的冬令救濟，單是救濟不足，更重要的是政府提供的配套措施，以提供原先受救助的民眾，能夠透過職業訓練培養出新的能力，長出力量。102 年（2013）共計協助 1,483 個弱勢家庭，總扶助金額達新臺幣 902 萬元。¹⁴⁹ 103 年（2014）結合財團法人蔡衍明愛心基金會辦理本縣弱勢家庭春節、端午及中秋三節關懷慰問活動，每戶 5,000 元，共計嘉惠 1,200 戶之弱勢家庭，金額達新臺幣 600 萬元。¹⁵⁰

根據下表資料顯示，新竹縣政府對於低收入戶慰問，及節日的慰問，顯示在期間歷任縣長愛民之心，並連結民間資源提供弱勢家庭三節禮金或經濟協助。

（一）92 至 104 年（2003-2015）總慰問 3,753,528 戶次。

（二）82 至 104 年（1993-2015）9,297,077 人次，總金額達 6,522,811,971 元。

148. 國家發展委員會檔案管理局，<https://art.archives.gov.tw/Theme.aspx?MenuID=318>，2019.1.21。

149. 本府透過結合蔡衍明愛心基金會、台電慈善基金會、新普科技公司、新竹地檢署緩起訴處分金等民間資源，提供弱勢家庭經濟協助。103 年度共計協助 1,322 個弱勢家庭，總扶助金額達新臺幣 729 萬元

150. 新竹縣政府，〈102 年度社會處施政績效報告〉、〈103 年度社會處施政績效報告〉。

表 3-5-15 低收入戶及民眾節日慰問

年度	受慰問戶次	受慰問人次	金額(元)
81	-	-	-
82	-	250,053	179,817,971
83	-	226,993	193,810,455
84	-	241,401	202,868,425
85	-	243,101	165,412,820
86	-	265,060	203,177,552
87	-	248,422	198,282,745
88	-	239,864	188,949,178
89	-	263,382	202,327,443
90	-	269,065	211,855,403
91	-	321,243	229,915,058
92	243,262	397,121	301,955,108
93	210,072	380,507	277,118,076
94	241,984	405,852	311,754,830
95	251,916	414,584	313,700,013
96	243,419	402,552	314,363,221
97	242,155	452,222	278,134,391
98	264,677	690,355	278,260,298
99	305,877	679,105	316,220,055
100	256,877	421,014	297,822,215
101	266,439	358,428	361,315,253
102	408,212	765,602	431,693,925
103	460,818	777,529	520,627,390
104	357,820	583,622	543,430,146

資料來源：新竹縣政府社會處統計資料

縣府與地方社團等也不定時到偏鄉關懷。102 年度透過街友服務作愛心，街友服務送愛心：辦理大新竹區街友暨獨居老人尾牙、端午節走動式關懷訪視、中秋節定點式關懷。活動現場除致贈餐點及紅包，並提供義診、就業諮詢等服務，讓街友感受社會溫暖，也幫助其早日自立更生。103 年邱縣長在寒冬致贈 1,000 公斤白米及 70 個便

當贈與新樂村弱勢團體。¹⁵¹ 新竹慈慧獅子會在颱風季節中贈白米 3,000 斤及物資贈送與尖石、五峰兩鄉貧戶。¹⁵²

除此之外，本縣擴展遊民多元服務，針對重症患者與醫院合作，簽定收容保護契約，對無家可歸之遊民，提供安置、醫療及輔導等照顧。委託溪北區新豐鄉私立立慈養護中心及溪南區竹東鎮私立慈恩養護中心等 2 家辦理可近性之遊民收容工作，也有相關脫貧方案提供服務。¹⁵³

第五節 收容安置

收容安置的對象不只是遊民，還包括對於中低收入戶以及兒童少年生活輔助、婦女、老人等相關協助。目的是在於由政府負責對地方社會教育文化及救濟的角色，期待受收容的族群能夠接受輔導、協助，以期待他們能夠回歸到社會，自立生活。

有關於中低收入老人收容安置補助，本縣業務有相關協助的要點以及申請辦法。在青少年中年之家，收納高關懷學生自廢省之後，從省立少年之家，歸屬到 88 年（1999）內政部少年之家，102 年（2013）成為衛福部少年之家，由社會介入青少年生活以及他們能夠重新回到社會。

因此照顧弱勢族群，讓無家可歸、流落街頭或於公共場所夜宿之遊民獲得妥適的安置與輔導，縣府訂定「新竹縣遊民收容輔導辦法」以及「遊民收容輔導與生活重建服務計畫」，並委託專業社工人員介入這些弱勢族群的安置，透過生活輔導、心理輔導、醫療保健與社會資源轉介等服務，重建其生命價值，提昇其生活動力，加強其工作意願，協助其重返職場，過著安定的生活。

根據下表「新竹縣 90-104 年遊民處理情形所列遊民處理情形」，分析如下：

- （一）90 年（2001）至 97 年（2008）人數由 2,358 人次，增至 6,848 人次。
- （二）100 年（2011）以後隨著臺灣福利社會愈受重視人數達 12,887 人次，101 年（2012）比前年又增 6,000 人次。102 至 103 年（2014），分別為 229,863 人次與 222,573 人次，至 104 年（2015）人數為 288,156 人次。

151. 新竹縣政府社會處提供資料。

152. 新竹縣政府，大事記要，103 年，「獅子會贈五峰鄉、尖石鄉貧戶白米 3000 斤」。

153. 新竹縣政府，大事記要，103 年「會勘尖石鄉新樂村護岸工程 向中央爭取重建經費」。

表 3-5-16 新竹縣 90 至 104 年遊民處理情形

年度	通報或 列冊合計	協助返家	關懷服務	年節 活動	轉介福利 服務	轉介就業服務 或職業訓練	結合資源 輔導租屋
90	2,358	552	-	-	-	-	-
91	2,548	888	-	-	-	-	-
92	2,694	816	-	-	-	-	-
93	3,647	697	-	-	-	-	-
94	4,495	529	-	-	-	-	-
95	4,681	559	-	-	-	-	-
96	4,557	522	-	-	-	-	-
97	6,848	472	-	-	-	-	-
98	46,371	538	35,881	-	1,055	1,981	-
99	33,534	522	23,085	-	1,278	1,828	-
100	128,887	585	106,486	10,265	3,373	2,645	-
101	188,740	522	163,075	8,837	3,870	7,642	-
102	229,863	462	201,425	8,285	3,927	5,561	-
103	222,573	407	199,064	7,826	3,297	3,792	5,561
104	288,156	243	258,901	11,297	3,915	3,341	371

資料來源：衛生福利部統計資料庫

參考及引用書目

一、官方出版品

- 內政部，《推廣社會福利服務補助經費申請項目及基準》。
- 王郭章等撰，《峨眉鄉志》，新竹：峨眉鄉公所。
- 白秀雄，〈臺灣地區社會福利之過去、現在與未來〉，輯於《彰化縣之社會福利現況與未來展望》，彰化：彰化縣政府。
- 竹北市志編纂委員會，《竹北市志》，新竹：竹北市公所。
- 吳聲祥總編纂，《新豐鄉志》，新竹：新豐鄉公所。
- 呂玉瑕、王嵩山合撰，《竹東鎮志·社會篇》，新竹：竹東鎮公所。
- 芎林鄉志編輯委員會，《芎林鄉志》，新竹：芎林鄉公所。
- 范明煥總編纂，《北埔印象（鄉志）》，新竹：北埔鄉公所。
- 湖口鄉志編輯委員會，《湖口鄉志》，新竹：湖口鄉公所。
- 黃旺成主修、郭輝等纂，《臺灣省新竹縣志》，臺北：成文出版社。
- 黃明耀，〈現行我國農民福利措施概況〉，國政研究報告。
- 黃國憲總編輯，《關西鎮志（稿本）》，新竹：關西鎮公所。
- 新竹縣政府，《新竹縣志·續修（民國四十一年至八十年）》，新竹：新竹縣政府，2008。
- 新竹縣政府，《新竹縣施政報告》，新竹：新竹縣政府。
- 新竹縣政府，《新竹縣綜合發展計畫》，新竹：新竹縣政府。
- 新埔鎮誌編輯委員會，《新埔鎮誌》，新竹：新埔鎮公所。
- 臺灣省政府社會處，《臺灣省媽媽教室輔導人員研習手冊》。
- 臺灣省政府社會處編印，《社會工作人員工作手冊》。
- 衛福部，《我國長期照顧十年計劃摘要本》。
- 謝義弘主編，《寶山鄉志》，新竹：寶山鄉公所。
- 蘇有仁，《鶯歌鎮志：卷五社會志—社會福利篇》台北縣，鶯歌鎮。

二、專書

- 江亮演，《老人福利理論與實務》，臺北：宏光文化出版社。

江亮演，《社會福利導論》。臺北：洪葉文化。

戴章洲，《老人福利》。臺北：心理出版社。

三、期刊論文

周寶娟，《新竹縣敬老福利津貼政策及其效應之分析》，中華大學行政管理學碩士論文。

吳玉琴，〈臺灣老人利百年軌跡—老人福利政策及措施之省思與展望〉，《社區發展季刊》133期。

四、網站資料

內政部扶養比統計分析 : sowf.moi.gov.tw/stat/topic/topic414.doc

衛生福利部：<https://www.mohw.gov.tw/>

中華民國統計資訊網：<https://www.stat.gov.tw/mp.asp?mp=4>

勞動部：<https://www.mol.gov.tw/>

新竹縣政府：<https://www.hsinchu.gov.tw/>

新竹縣政府社會處：<http://social.hsinchu.gov.tw/>

新竹縣政府統計資訊服務網：<http://stat.hchg.gov.tw/>

社會發展 與變遷篇

• 撰稿人：李孟勳、張家綸



352—
本篇概說

353—
第一章 社會變遷

- 353 第一節 人口消長
- 359 第二節 城鄉發展
- 364 第三節 產業興衰
- 374 第四節 環境問題

377—
第二章 社區發展

- 377 第一節 社區發展歷程
- 383 第二節 社區發展項目
- 388 第三節 社區發展成果

398—
第三章 消費生活

- 398 第一節 消費場所
- 400 第二節 飲食與服飾
- 403 第三節 居住與交通
- 413 第四節 休閒娛樂

420—
第四章 異國婚姻

- 420 第一節 新竹縣「新住民」
之定義與組成
- 428 第二節 入籍定居法規之流變
- 430 第三節 異國婚姻生活與新住
民子女教育
- 447 第四節 新住民之生活適應與
公私輔助機制

454—
參考及引用書目

【第四篇】社會發展與變遷

本篇概說

第一章「社會變遷」。民國 81-104 年（1992-2015）間全縣總人口持續正成長，相較於其他縣面臨少子化及人口外流的衝擊，本縣卻能逆勢上揚，其原因是都市計畫和產業轉型的成果，吸引外來人口移入。尤其是竹北市，隨著縣治重劃區、高鐵新竹站特定區等都市計畫的開發，從農村發展為都會。都市化的結果，全縣人口主要集中在竹北市、竹東鎮、湖口鄉、新豐鄉，形成城鄉人口密度差異極大的現象，也帶來環境污染的問題。產業方面，各級產業均相當發達，隨著時代的變遷，林業、礦業因資源的枯竭或環保意識的提高而衰微，傳統農業也轉向精緻農業，生產高附加價值農產品。

第二章「社區發展」。社區發展協會總數，民國 81-104 年，從 93 增加至 186 個。社區工作項目包括長壽俱樂部、媽媽教室、守望相助隊、藝文康樂隊、志願服務隊、照顧關懷據點、社區圖書室、社區刊物等。

第三章「消費生活」。隨著便利超商、百貨連鎖店、大賣場崛起，雜貨店逐漸消失，而傳統市場仍是縣民日常生活中相當重要的消費場所。飲食方面，近年來竹北的光明商圈新式餐廳林立，形成新興的美食街。服飾方面，傳統服飾式微，年輕人喜愛美國、日本風格的流行服飾。居住方面，新興社區快速增加，古蹟保存的觀念亦獲得重視。交通方面，國道、省道、縣道、鄉道、台鐵、高鐵，交通網路完善。休閒方面，資源相當豐富，包括古蹟、寺廟、老街、博物館、餐廳、飯店、民宿、公園、溫泉、遊樂區、體育館、休閒農業區、高爾夫球場等。

第四章「異國婚姻」。根據統計，民國 96 年（2007）到 104 年之間，新竹縣增加幅度最多之主要外籍配偶族群來自大陸地區和越南。對於新住民而言，嫁入異地難免遭遇生活不適應的問題，據統計主要有：語言溝通問題、文化差異、婆媳衝突、親子教養問題、社會支持網絡薄弱。至於教育方面，民國 94 年到民國 104 年，新住民學生足足成長了三倍之多。新住民學生雖一開始多少面臨生活適應或語言學習的問題，但隨著適應時間拉長，在學業表現上已與一般學童無異。

新住民處於不利處境的原因包括婚配雙方認識不足、人際網絡疏離、語言溝通困難、習俗與文化差異、刻板印象與被歧視、生育問題、期待落差。至於新住民可能面臨的問題，主要包括語言學習、家庭婚姻與親子教育等。政府為解決新住民的問題並提供必要協助，首先於民國 88 年（1999）頒訂「外籍配偶生活適應實施計畫」，再於

民國 92 年（2003）訂定「外籍與大陸配偶照顧輔導措施」，民國 94 年（2005）內政部另籌措成立外籍配偶照顧輔導基金。

第一章 社會變遷

第一節 人口消長

新竹縣的主要族群是客家人，另有閩南、原住民、外省、新住民等。其中客家族群遍佈於丘陵和台地，閩南人集中於沿海一帶，泰雅族和賽夏族則居住在山岳地帶。¹ 本縣總面積 1,427.6 km²，轄一市、三鎮、九鄉，即竹北市、竹東鎮、新埔鎮、關西鎮、新豐鄉、湖口鄉、尖石鄉、五峰鄉、芎林鄉、橫山鄉、寶山鄉、北埔鄉、峨眉鄉。其中劃歸行政院原住民族委員會「原住民鄉鎮市」有：關西鎮（部分為原住民地區）、尖石鄉、五峰鄉；尖石鄉、五峰鄉之外的 11 個鄉鎮市均劃歸為行政院客家委員會「客家文化重點發展區」。²

民國 81-104 年（1992-2015）間全縣總人口持續正成長，共增加 156,374 人，平均每年增加約 6,800 人，其中以民國 94 年（2005）增加最多，高達 10,431 人。相較於其他農業縣面臨少子化及人口外流的衝擊而呈現負成長，本縣卻能逆勢上揚，顯示都市計畫和產業轉型的成果，吸引相當多的人口移入。

但在鄉鎮市方面則出現都心轉移及人口互有消長之情形，例如過去是本縣經濟中心的竹東，在民國 87 年（1998）以前一直是人口最多的鄉鎮。但從民國 88 年以後，竹北市人口開始超越竹東鎮，並逐年拉開差距，最後竹東鎮維持在 96,000 多人，竹北市則超過 170,000 人，佔全縣的 31.51%。

竹北市在民國 71 年（1982）開始實施「斗崙地區都市計畫」，由於完整的生活機能，形成一股強大的人口拉力，使竹北的人口往新興的縣政特區東移。民國 86 年（1997）起 10 年間，斗崙里每年遷入人口幾乎都超過千人，東南側的十興里、鹿場里、中興里、東平里的人口也大幅成長。³

1. 蔡榮光總編輯，《我們燦麗的世界：新竹縣社區資源調查》（竹北市：新竹縣文化局，2001），頁32。

2. 韋煙灶，〈新竹地區的自然環境〉，《新竹文獻》69期（2018.5），頁33-60。

3. 蘇微雅、陳鸞鳳，〈竹北市都市計畫區人口變遷及成因（1997-2006）〉，《新竹文獻》39期（2010.8），頁57-99。

表 4-1-1 新竹縣歷年人口統計表（民國 81-104 年）

年	竹北	竹東	新埔	關西	湖口	新豐	芎林	橫山	北埔	寶山	峨眉	尖石	五峰	總計
81	68,955	77,789	36,598	33,235	55,515	38,192	18,082	15,895	10,754	10,401	7,090	8,432	4,766	385,668
82	71,328	79,043	36,778	33,148	57,220	39,036	18,244	15,871	11,065	10,866	7,023	8,446	4,962	393,030
83	74,461	80,644	36,736	33,055	59,122	40,088	18,615	15,772	10,850	11,498	6,852	8,475	5,020	401,188
84	77,003	81,552	36,839	32,813	61,223	41,056	19,014	15,759	10,778	12,238	6,763	8,551	4,988	408,577
85	79,431	82,912	36,872	32,706	62,349	42,391	19,391	15,559	10,690	12,507	6,651	8,499	4,974	414,932
86	82,579	84,408	36,781	32,357	63,428	43,673	19,561	15,428	10,634	12,790	6,673	8,457	4,952	421,721
87	85,357	85,472	36,618	32,387	64,604	44,559	19,908	15,373	10,648	13,202	6,569	8,375	4,908	427,980
88	87,998	86,595	36,708	32,299	65,932	45,529	20,370	15,206	10,595	12,985	6,511	8,224	4,815	433,767
89	90,145	88,062	36,669	32,460	67,511	46,293	20,744	15,007	10,577	12,951	6,392	8,162	4,740	439,713
90	92,814	89,347	36,677	32,704	68,421	46,972	20,897	15,086	10,608	13,063	6,406	8,350	4,955	446,300
91	95,896	91,272	36,591	32,849	69,728	47,364	20,795	14,952	10,554	13,099	6,363	8,351	4,865	452,679
92	100,096	92,743	36,529	32,887	70,535	47,954	20,662	14,866	10,525	13,146	6,344	8,274	4,726	459,287
93	105,651	93,993	36,378	32,759	71,420	48,823	20,551	14,778	10,531	13,300	6,233	8,220	4,609	467,246
94	112,175	94,789	36,291	32,896	72,363	50,311	20,615	14,864	10,572	13,554	6,260	8,334	4,653	477,677
95	119,720	95,824	36,242	32,713	73,418	51,029	20,744	14,797	10,456	13,807	6,187	8,204	4,551	487,692
96	126,255	96,546	36,102	32,673	74,214	51,664	20,778	14,635	10,341	13,788	6,154	8,207	4,464	495,821
97	132,136	97,086	36,085	32,451	75,066	52,334	20,879	14,590	10,262	13,748	6,062	8,161	4,413	503,273
98	137,861	97,089	36,012	32,431	75,546	52,761	20,963	14,772	10,289	13,998	6,133	8,351	4,676	510,882
99	141,852	96,751	35,495	31,775	75,408	53,288	20,778	14,368	10,119	14,078	5,999	8,439	4,665	513,015
100	146,826	96,421	35,240	31,553	75,921	53,610	20,519	14,200	9,994	14,106	5,904	8,731	4,616	517,641
101	152,617	96,594	34,960	31,239	76,501	54,427	20,354	14,013	9,883	14,085	5,831	8,964	4,525	523,993
102	158,849	96,326	34,674	30,919	76,753	55,386	20,256	13,912	9,838	14,103	5,764	9,167	4,539	530,486
103	165,118	96,059	34,427	30,751	77,210	55,826	20,301	13,810	9,784	14,365	5,744	9,506	4,729	537,630
104	170,790	96,311	34,111	29,936	77,280	56,125	20,284	13,515	9,691	14,325	5,642	9,417	4,615	542,042

資料來源：新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽》（民國 81-100 年）。
新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報》（民國 101-104 年）。

人口較多的鄉鎮市是竹北市、竹東鎮、湖口鄉、新豐鄉，四者加起來占全縣人口的 73.89%；人口較少的鄉鎮為北埔鄉、尖石鄉、峨眉鄉、五峰鄉，四者加起來只占全縣人口的 5.42%。顯示都市化的結果，人口往都會區集中，形成城鄉間人口密度差異極大的現象。

表 4-1-2 各鄉鎮市人口統計表（民國 104 年）

鄉鎮市	人口數	人口百分比	密度	戶數	戶量
竹北市	170,790	31.51	3,646.70	60,662	2.82
竹東鎮	96,311	17.77	1,799.76	32,817	2.93
新埔鎮	34,111	6.29	472.51	10,680	3.19
關西鎮	29,936	5.52	238.50	9,535	3.14
湖口鄉	77,280	14.26	1,322.60	25,675	3.01
新豐鄉	56,125	10.35	1,210.91	17,783	3.16
芎林鄉	20,284	3.74	497.33	6,475	3.13
橫山鄉	13,515	2.49	203.69	4,490	3.01
北埔鄉	9,691	1.79	191.27	3,134	3.09
寶山鄉	14,325	2.64	221.11	5,184	2.76
峨眉鄉	5,642	1.04	120.55	2,080	2.71
尖石鄉	9,417	1.74	17.85	2,853	3.30
五峰鄉	4,615	0.85	20.27	1,742	2.65
全縣	542,042	100.00	379.70	183,110	2.96

資料來源：新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

從人口密度而言，超過 1,000 人屬於極密級，包括竹北市、竹東鎮、湖口鄉、新豐鄉，其中最高的是竹北市，每平方公里高達 3646.7 人。超過全縣平均數的有芎林鄉、新埔鎮。芎林鄉近年來因北二高竹林交流道、縣道拓寬等交通建設完工，成為竹北和竹東兩大市鎮間的交通樞紐，加上無大型工業污染，成為理想的住宅區域，使一度人口發展遲滯的情形轉為復甦。⁴ 芎林鄉人口密度還高於新埔鎮、關西鎮，而密度最低的是尖石鄉，每平方公里只有 17.85 人。

表 4-1-3 各鄉鎮市人口動態（民國 104 年）

鄉鎮市	出生人數	死亡人數	遷入人數	遷出人數	自然增加率	社會增加率
竹北市	2,404	593	9,617	5,756	10.78	22.99
竹東鎮	160	341	676	1,310	-2.87	-10.06
新埔鎮	311	255	1,058	1,430	1.63	-10.86
關西鎮	801	658	3,760	3,651	2.25	1.72
湖口鄉	708	502	3,106	3,242	2.67	-1.76

4. 莊興惠，〈一個傳統農業鄉人口變遷之探討—以新竹縣芎林鄉為例〉，《竹縣文教》23期（2001.7），頁52-65。

鄉鎮市	出生人數	死亡人數	遷入人數	遷出人數	自然增加率	社會增加率
新豐鄉	100	177	434	652	-2.22	-6.29
芎林鄉	479	343	2,481	2,318	3.56	4.27
橫山鄉	182	154	761	806	1.64	-2.64
北埔鄉	109	131	835	853	-1.83	-1.49
寶山鄉	78	105	302	368	-2.24	-5.49
峨眉鄉	46	70	155	233	-4.22	-13.70
尖石鄉	147	120	469	585	2.85	-12.26
五峰鄉	59	70	186	289	-2.35	-22.05
全縣	5,584	3,519	23,840	21,493	3.83	4.35

資料來源：新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

從人口動態而言，自然增加率以竹北市 10.78 最高，其他鄉鎮均低於全縣平均。其主要因素是，近年來台灣普遍性的出生率降低造成少子化現象，以及鄉村的人口外流。竹北市的自然增加率最高，乃因都市化及工作機會，吸引外地年輕人移入，並在此結婚生子定居，因此自然增加率 and 社會增加率均為本縣最高。

社會增加率方面，只有竹北市、芎林鄉、關西鎮為正成長，其他鄉鎮均為負，以五峰鄉最低。自然增加率 and 社會增加率均為正者有竹北市、芎林鄉、關西鎮，兩者均為負者為竹東鎮、新豐鄉、北埔鄉、寶山鄉、峨眉鄉、五峰鄉。

表 4-1-4 各鄉鎮市規模統計表（民國 104 年）

鄉鎮市	土地面積 k m ²	土地百分比	村里數	鄰數
竹北市	46.8341	3.28	30	647
竹東鎮	53.5133	3.75	25	525
新埔鎮	72.1911	5.06	19	290
關西鎮	125.5193	8.79	21	295
湖口鄉	58.4303	4.09	20	446
新豐鄉	46.3496	3.25	17	258
芎林鄉	40.7858	2.86	12	135
橫山鄉	66.3502	4.65	11	150
北埔鄉	50.6676	3.55	9	96
寶山鄉	64.7871	4.54	10	119
峨眉鄉	46.8010	3.28	6	86

鄉鎮市	土地面積 k m ²	土地百分比	村里數	鄰數
尖石鄉	527.5795	36.96	7	86
五峰鄉	227.7280	15.95	4	58
全縣	1,427.5369	100.00	191	3,191

資料來源：新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

表 4-1-5 各都市計畫區面積與人口（民國 104 年底）

都市計畫名	面積 k m ²	計畫區人口數		計畫區人口密度	
		計畫人口	現況人口	計畫密度	現況密度
竹北（斗崙） 都市計畫	12.05	137,000	118,992	11,373	9,878
竹東都市計畫	5.64	67,000	58,067	11,879	10,296
竹東（頭、二、三重） 都市計畫	3.96	21,000	17,540	5,299	4,426
新埔都市計畫	2.60	18,000	12,228	6,912	4,696
關西都市計畫	4.42	25,000	14,000	5,658	3,169
湖口都市計畫	3.70	38,000	30,449	10,270	8,229
湖口（老湖口） 都市計畫	1.50	5,000	6,380	3,333	4,253
新豐（新庄子） 都市計畫	1.12	8,000	6,274	7,116	5,580
新豐（山崎） 都市計畫	2.27	22,000	20,434	9,671	8,982
芎林都市計畫	1.11	9,000	6,972	8,130	6,298
橫山都市計畫	0.99	6,000	3,767	6,055	3,802
北埔都市計畫	1.50	10,000	4,162	6,680	2,780
寶山都市計畫	1.07	5,000	2,311	4,652	2,150
清泉特定區計畫	0.79	1,500	945	1,890	1,190
新竹科學園區 特定區計畫	8.71	2,500	4,557	287	523
台灣高鐵新竹站	3.09	45,000	18,010	14,553	5,824
全縣	54.52	420,000	325,088	7,704	5,963

資料來源：新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

表 4-1-6 全縣都市計畫區面積與人口（民國 81-104 年）

年度	計畫區面積 k m ²	計畫區人口數		計畫區人口密度	
		計畫人口	現況人口	計畫密度	現況密度
81	48.34	260,700	212,345	5,393	4,393
82	48.34	261,200	211,497	5,403	4,375
83	48.32	261,200	198,018	5,406	4,098
84	48.32	263,200	198,528	5,447	4,109
85	48.32	303,700	211,660	6,285	4,380
86	48.32	303,700	210,238	6,285	4,351
87	48.32	303,700	238,513	6,285	4,936
88	51.41	348,700	245,361	6,783	4,773
89	42.50	348,500	236,629	8,200	5,568
90	42.50	353,000	229,407	8,306	5,398
91	42.50	349,400	227,817	8,221	5,360
92	45.57	354,400	272,325	7,777	5,976
93	53.62	366,200	282,449	6,830	5,268
94	53.62	384,200	275,647	7,165	5,141
95	53.60	384,200	281,989	7,168	5,261
96	54.22	421,700	273,043	7,778	5,036
97	54.19	420,700	276,928	7,763	5,110
98	54.19	420,700	283,007	7,763	5,222
99	54.30	423,700	286,218	7,803	5,271
100	54.28	423,700	290,829	7,806	5,358
101	54.28	423,700	297,088	7,806	5,473
102	54.29	423,700	295,251	7,804	5,438
103	54.29	423,700	284,826	7,804	5,246
104	54.52	420,000	325,088	7,704	5,963

資料來源：新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 85 年）》，新竹縣政府，1997。
 新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 95 年）》，新竹縣政府，2007。
 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

此外，仍有許多在新竹地區工作，但戶籍未遷入的人口。尤其在寶山鄉一帶，因為靠近新竹科學園區，雖然戶籍資料上只有 10,000 多人，但每天來此工作或出入的人

口約有 50,000 人，造成生態變化、交通阻塞、公共設施不足等問題。⁵

外籍勞工的需求也逐年增加，包括產業勞工和社福勞工，民國 104 年有 24,276 人，國籍包括印尼、菲律賓、泰國、越南等。⁶

表 4-1-7 外籍勞工概況（民國 91-104 年）

年度	產業外籍勞工數	社福外籍勞工數	合計
91	-	-	12,712
92	-	-	13,125
93	-	-	14,047
94	-	-	14,631
95	10,509	4,510	15,019
96	11,167	4,916	16,083
97	10,650	5,079	15,729
98	9,394	5,172	14,566
99	10,481	5,380	15,861
100	11,366	5,647	17,013
101	11,513	5,529	17,042
102	13,616	5,663	19,279
103	16,911	5,880	22,791
104	18,389	5,887	24,276

資料來源：新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 95 年）》，新竹縣政府，2007。
 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

第二節 城鄉發展

新竹縣位於台灣西北部，發展過程以頭前溪、鳳山溪流域為核心，由於都市計畫及產業結構的轉變，1980 年代以降，經濟中心由竹東鎮往竹北市移動。全縣人口主要集中在竹北和竹東兩個都會區及其周邊，而大隘地區和高山地區，人口只占 8.07%。

壹、竹北市

民國 71 年（1982）7 月 1 日，原新竹縣轄之新竹市及香山鄉合併升格為省轄市，新竹縣市分治，新竹縣治設於竹北鄉。民國 77 年（1988）10 月 31 日，配合縣政府遷建，

5. 蔡榮光總編輯，《我們燦麗的世界：新竹縣社區資源調查》，頁32。

6. 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國104年）》（竹北市：新竹縣政府，2016），頁484-485。

改制為竹北市。⁷民國85年(1996)1月16日,內政部營建署通過高鐵車站特定區計畫,同年9月14日,中山高速公路竹北交流道正式通車。民國86年(1997)4月18日,縣政府公告竹北(含斗崙)地區二期區段徵收開發計畫,面積為239.86公頃,民國91年(2002)開發完成。⁸

高鐵新竹站特定區面積309.22公頃,其中包含公園綠地等設施42.7%、住宅區33.8%、產業專用區12.4%、商業區6.3%、交通設施用地4.8%等。六家車站商業區在10年間地價漲幅高達74.3倍,住宅區30倍,在財富快速累積的同時也帶來詐騙、治安、農村結構、古蹟保存等問題。⁹

六家地區在1970年代以前,土地使用以農地為主。隨著工業與都市化的發展,高速鐵路場站的興建,土地使用型態趨於多元化,包括住宅用地、商業用地、工業用地、公共設施用地、交通用地等,取代了農業用地,也破壞了原有的土牛溝、水圳、老樹、防風林等傳統文化景觀。¹⁰

貳、新豐鄉

新豐鄉有豐富的海岸資源,紅樹林和紅毛港是本縣重要的觀光景點。本鄉的產業發展,北邊屬稻田、瓜果的耕種區,保留了灌溉用的水塘埤圳,形成特殊的地景。南邊屬工業發展區,帶動了商業、房地產的繁榮,與湖口、竹北的關係益形密切。但經濟發展也帶來一些問題,如工廠污水、廢棄物掩埋場等,成為本鄉在轉型過程所面臨的考驗。¹¹

參、湖口鄉

湖口鄉地形除了南緣為標高300公尺的丘陵外,大部分屬於100公尺以下的台地。其市街發展,從清嘉慶年間以降,歷經了波羅汶、大湖口、新湖口三個時代。¹²光緒年間,台灣巡撫劉銘傳興建鐵路,其路線經過湖口並設立車站,湖口成為旅客、貨運的中繼站,商業興盛。日治時期大正4年(1915),當地商戶集資興建一條新的市街,即現在的「湖口老街」。昭和4年(1929),因鐵路的斜率太大,經常發生事故,所以將車站遷移至新湖口,老街的商店也紛紛搬離,老湖口因而沒落。後經內政部營建

7. 〈本市沿革〉,竹北市公所全球資訊網,檢索日期:2018.09.12。

8. 范揚松總編輯,《紮根與花開:新竹縣政府施政成果專輯(1989-1997)》(竹北市:新竹縣政府,1997),頁201、203、205。

9. 賴廷彰、劉盈均,〈高鐵對新竹六家地區之發展影響分析〉,《新竹文獻》29期(2007.9),頁8-27。

10. 戴政新,〈一個農村聚落人地關係轉化之研究以新竹縣六家地區為例〉(國立台北大學地政學系碩士論文,2003),頁131。

11. 新竹縣政府,《新竹縣綜合發展計畫:總體摘要》(竹北市:新竹縣政府,2000),頁1-4-45。

12. 羅烈師,〈美麗的意外:乍起乍落的老街繁華〉,《新竹文獻》17期(2005.4),頁32-39。

署、文建會、縣政府等單位的努力下，湖口老街成為本縣最完整的歷史建築群。¹³

民國 63 年（1974），經濟部工業局在湖口開發新竹工業區，提供優良設廠環境，由於設廠需求強烈，土地全部售罄，旋應新竹縣政府之建議，擴大新竹工業區為一綜合性的工業區。第一期於 66 年（1977）9 月開發完成，第二期於 72 年（1983）8 月完成，總面積 517 公頃，年產值 6,500 億元，就業人口 65,000 人。¹⁴ 新竹工業區的設立帶動了湖口的工商業發展，近年來新竹科學園區的用地不足，許多高科技廠商進駐新竹工業區，也提高了人力資源，本鄉大專以上的人口僅次於竹北市。¹⁵

肆、新埔鎮

新埔鎮古名吧哩嚨，南臨鳳山溪，乾隆年間林爽文事件後興建義民廟，祭祀保衛鄉土的先民，成為全台義民信仰中心。¹⁶ 在產業發展上，主要以農業為主，農業人口將近七成，耕地面積佔全鎮面積的六成。農產以稻米、茶葉、柑橘、水梨、柿、草莓、蓮藕、蔬菜為大宗。¹⁷ 近年來觀光果園、休閒農場、富麗農村等計畫，農業發展結合地方文化，使觀光與生態保育並重。¹⁸

伍、關西鎮

關西鎮古稱鹹菜甕，為牛欄河與鳳山溪匯流之處，原為泰雅族之生活領域。清乾隆年間竹塹社人衛阿貴進入本區開發，其後客家人、閩南人大量湧入，關西成為多元族群合作的典範。¹⁹ 關西的產業以農業為主，農產品有茶葉、海梨、柑橘、甕菜、仙草等。近年來發展休閒觀光產業，主題樂園、休閒度假中心的開發，帶動關西鎮新的發展。²⁰

在茶產業方面，為了因應產業變遷，許多業者積極轉型，具有代表性者有臺灣紅茶公司建立特色主題館「臺紅茶業文化館」，錦泰茶業公司建構觀光茶廠，元昌茶廠主打有機品牌「綠茶溫家堡」，各擅一方。²¹

13. 商周編輯顧問公司，《新竹悠遊》，頁31-33。

14. 〈園區簡介〉，經濟部工業局新竹工業區服務中心網站，檢索日期：2018.09.12。

15. 蔡明春、徐柑妹、劉興臺，〈新竹縣鄉鎮市發展類型之探討〉，《玄奘管理學報》3卷1期（2005.9），頁15。

16. 商周編輯顧問公司，《新竹悠遊》（台北：行政院文建會，2003），頁26-27。

17. 〈歷史人文〉，新埔鎮公所全球資訊網，檢索日期：2019.07.21。

18. 蔡明春、徐柑妹、劉興臺，〈新竹縣鄉鎮市發展類型之探討〉，頁13。

19. 商周編輯顧問公司，《新竹悠遊》，頁23。

20. 蔡明春、徐柑妹、劉興臺，〈新竹縣鄉鎮市發展類型之探討〉，頁14。

21. 楊美峰，〈新竹縣關西地區茶產業變遷與轉化之研究〉（國立中央大學客家政治經濟與政策研究所碩士論文，2008），頁95。

陸、竹東鎮

竹東鎮的開發始自清乾隆中葉，清代歷經四個階段：一、員山、頭重、二重、柯湖一帶。二、竹東街。三、三重地區。四、五指山區、上坪地區。²²日治時期日人開始進行油田、香料、水泥、玻璃、木材、煤炭等產業的開發，使竹東躍升為新興的工礦城鎮，成為溪南地區八鄉鎮的交通樞紐和商品集散中心，曾經是台灣三大鎮之一。²³

竹東得以從鄉村聚落發展為都會市鎮，乃具備幾個條件：1. 鐵公路交通發達。2. 都市計畫中的工業用地。3. 軟橋發電廠提供動力。4. 農林礦產資源豐富。5. 頭前溪提供豐沛的工業和民生用水。²⁴

近年來興起電子及電力機械製造業，與新竹科學園區的關係密切。工研院中興院區設有電子工業研究所、光電工業研究所、系統晶片技術發展中心等，促進高科技產業的發展。²⁵

但竹東鎮雖然北邊靠近全台平均收入最高的新竹市以及新興的竹北市，但由於傳統產業沒落，與竹北的發展落差愈來愈大，社經地位好的家庭也逐漸外移，更加劇了竹東的困境。竹東北方的二重里，雖然聚集部分科學園區和工研院高社經家庭，但他們僅僅住在竹東，生活重心仍在新竹市。而對於鄰近山區的原住民，或是來自異鄉的新住民來說，竹東也只是謀生的地方，一個暫居的城市。²⁶

柒、芎林鄉

芎林鄉在本區域的開發從乾隆 50 年代起，一直扮演著客家二次移民南下竹東、橫山的中繼性角色。²⁷芎林的地形背倚飛鳳山，前臨頭前溪，主要農產品有稻米、柑橘、番茄等。²⁸在北二高通車、縣道 120 拓寬等交通建設完成後，已改變其區位屬性，逐漸轉變為連接高速公路沿線城市、新竹都會區的重要節點。²⁹

近年來，縣府推動「台灣知識經濟旗艦園區」，把一部份芎林鄉境納入計畫範圍內，對芎林鄉的影響有四個面向，一、從衛星影像中看出農地面積的變化，顯示農業土地陸續轉作他用。二、區域發展直接影響居民的移動方式與人文環境，傳統的客家

22. 范明煥，〈竹東開發四部曲〉，《明新學報》22期（1999.6），頁377-387。

23. 范明煥，《歷史、地理與族群：竹東地區舊地名之研究》（台北：行政院客委會，2003），頁24。

24. 鄧毅中，〈歷史進程下的竹東林場〉，《新竹文獻》20期（2005.9），頁67。

25. 蔡明春、徐柑妹、劉興臺，〈新竹縣鄉鎮市發展類型之探討〉，頁13。

26. 李宜蓁、林韋萱，〈生命悲歌：我住的地方不是「家」〉，《親子天下》74期（2015.12）。

27. 范明煥，《歷史、地理與族群：竹東地區舊地名之研究》，頁3。

28. 蔡明春、徐柑妹、劉興臺，〈新竹縣鄉鎮市發展類型之探討〉，頁15。

29. 新竹縣政府，《新竹縣綜合發展計畫：總體摘要》（竹北市：新竹縣政府，2000），頁1-4-48。

農庄有走入歷史之虞。三、隨著土地徵收帶來的財富影響部份居民以經濟利益為價值觀。四、自然與聚落景觀受到區域發展的影響而改變。³⁰

捌、橫山鄉

橫山鄉地處雪山山脈邊緣的丘陵、河谷地帶，70%屬於山坡地，耕地面積較少。居民沿著上坪溪、油羅溪、新城溪兩岸聚居，形成橫山、九讚頭、內灣等聚落。因山區蘊藏豐富的石灰礦、森林資源，遂發展為工礦、林業混和的市鎮。³¹

橫山鄉最知名的景點是台鐵內灣線，沿線有許多特色車站，風景型態豐富，終點內灣站附近的形象商圈，吸引大量遊客前往。³²

玖、大隘三鄉

大隘地區之名源於清道光 15 年（1835），金廣福墾號進入山區開墾，在北埔建立公館，並設武裝隘寮 36 處，號為大隘，其範圍包括今北埔鄉、寶山鄉、峨眉鄉。³³ 早期居民主要沿著峨眉溪兩岸居住，形成北埔、南埔、中興、峨眉、富興等聚落。日治時期，因樟腦業的衰退，加上台灣各地都市化發展，以及汽車、鐵路等交通運輸建設陸續完成，結果使本區人口外流，往其他地區發展。民國 50 年代以後，工業開始發達，農業衰退，居民開始大量往鄰近城鎮工作。如北埔往竹東；峨眉往竹東、頭份；寶山往新竹、竹東、頭份。³⁴

北二高竹林交流道通車及省道台三線拓寬後，引進週休二日觀光人潮及居住需求，也加速北埔地方的轉型。³⁵

寶山原稱為「草山」，曾是賽夏族的生活領域。在金廣福墾號進入內山開墾後，成為以北埔為中心的拓墾聚落，與本縣北埔鄉、峨眉鄉，苗栗縣頭份鎮、新竹市香山等地，歷史文化淵源深厚。新竹科學園區設立後，受到高科技產業發展的衝擊，尤其是位於園區後門的雙溪村、大崎村、寶山村更是首當其衝，並隨著多條聯外道路向外擴散，地方發展呈現區域不均衡、文化異質化、環境污染等問題。³⁶

許多電子廠商在寶山鄉興建安居社區，如聯華電子、華邦電子、華隆電子等，沿

30. 邱盈滋，〈區域發展對客家聚落之影響以新竹縣芎林鄉為例〉（國立中央大學客家政治經濟研究所碩士論文，2012）。

31. 新竹縣政府，《新竹縣綜合發展計畫：總體摘要》，頁1-4-49。

32. 蔡明春、徐柑妹、劉興臺，〈新竹縣鄉鎮市發展類型之探討〉，頁16。

33. 范明煥，《歷史、地理與族群：竹東地區舊地名之研究》，頁132-133。

34. 吳育臻，《大隘地區聚落與生活方式的變遷》（竹北市：新竹縣立文化中心，2000），頁38-79。

35. 蔡明春、徐柑妹、劉興臺，〈新竹縣鄉鎮市發展類型之探討〉，頁17。

36. 新竹縣政府，《新竹縣綜合發展計畫：總體摘要》，頁1-4-50。

著寶山水庫沿途的坡地興建。³⁷近年來由於山坡地的開發，度假山莊、高爾夫球場、遊樂區、住宅區的入侵，對於地景及經濟活動產生重大的影響。³⁸

峨眉鄉山多田少，土壤多沙礫，風土適合種植茶葉與柑橘，所產之東方美人茶，揚名國際。茶葉產量在極盛年代，可年產 136,548 公斤。近年來又推出無子桶柑及文旦柚。峨眉鄉南境有獅頭山，為台灣十二勝景之一，現規劃為參山國家風景區之一部。³⁹峨眉鄉的地方發展長期以來受到大埔水庫集水保護區的限制，但也因而保有得天獨厚的自然環境。⁴⁰

拾、尖石鄉、五峰鄉

尖石鄉為本縣面積最大之鄉鎮，占全縣總面積的三分之一強。本鄉為北泰雅紋面文化圈的地理中心，北連新北烏來、桃園復興，東接宜蘭大同、南澳；南接苗栗泰安、台中和平、南投信義等。泰雅族的狩獵文化、祖靈祭、織布等為本鄉重要的文化資產。在自然資源方面，秀巒溫泉、司馬庫斯、鎮西堡神木、鐵嶺等，都是相當知名的觀光勝地。⁴¹

五峰鄉是本縣面積第二大之鄉鎮，占全縣總面積的 16%，本鄉是泰雅族、賽夏族的生活領域，屬於原住民紋面文化生活圈。泰雅族的祖靈祭、賽夏族的矮靈祭、祖靈祭、播種祭、祈雨祭、敵首祭為本鄉重要的文化資產。⁴²在自然資源方面，大霸尖山、桃山、清泉溫泉、檜山神木、觀霧等，都是相當知名的觀光勝地。⁴³近年來，原住民大力種植高冷蔬菜、梨、水蜜桃等，如白蘭蔬菜專業區，發展極具地方風味的農產特區。⁴⁴

第三節 產業興衰

本縣具有豐富的農林礦產資源，隨著時代的變遷，林業、礦業因資源的枯竭或環保意識的提高而走向衰微。傳統農業也逐漸轉向精緻農業或觀光休閒產業，生產高附加價值農產品，如有機米、有機蔬果、茶、高接梨、甜柿、奇異果、藍莓、油茶、紅

37. 新竹縣政府，《新竹縣綜合發展計畫：總體摘要》，頁1-2-34。

38. 鄧淑燕，〈社區營造振興地方特色產業策略之研究以新竹縣寶山糖業為例〉（世新大學觀光學研究所碩士論文，2011），頁33。

39. 范明煥，《歷史、地理與族群：竹東地區舊地名之研究》，頁157。

40. 蔡明春、徐柑妹、劉興臺，〈新竹縣鄉鎮市發展類型之探討〉，頁18。

41. 新竹縣政府，《新竹縣綜合發展計畫：總體摘要》，頁1-4-52。

42. 趙正貴，《賽夏族的歷史文化傳統與變遷》，竹北市：新竹縣政府文化局，2009。趙正貴，〈賽夏族的歲時祭儀—祖靈祭(Pasbaki)〉，《新竹文獻》61期（2015.7），頁96-105。

43. 新竹縣政府，《新竹縣綜合發展計畫：總體摘要》，頁1-4-53。

44. 蔡明春、徐柑妹、劉興臺，〈新竹縣鄉鎮市發展類型之探討〉，頁19。

藜等。

另一方面，新竹科技園區的開發，使高科技產業興起，新竹縣的地形地貌、人文景觀、產業結構、生活方式等，在這二、三十年來產生劇烈的變化。

壹、農林漁牧業

一、蔬果

新竹縣全境的可耕地面積，2/3 以上為丘陵地形，農林產品相當多樣，包括稻米、甘藷、玉米、茶葉、竹筍、柑橘、梨、水蜜桃、柿、香瓜、橄欖、番茄、草莓、仙草、蔬菜、林木等。⁴⁵ 本縣亦是全台十大栽培油茶之縣市，主要產地在關西鎮，油茶可製作苦茶油。⁴⁶

新埔有柑橘王國之稱，從清代即開始種植，日治時期種植面積近 2,000 甲，產品遠銷東亞各地，產業達到鼎盛時期，但其後歷經二次大戰的影響，銷路中斷。戰後雖然恢復，民國 50 年（1961）後，又遭受病蟲害打擊，產業幾乎全滅。所幸經過農民的努力，民國 70 年（1981）後，終於恢復昔日榮景，以椪柑、桶柑稱霸全台。⁴⁷ 新埔亦是台灣北部主要的水梨產地，品種有豐水梨、幸水梨、新興梨及 40269 等。⁴⁸

新竹地區每年秋冬之際吹起的東北季風，有如颱風般強烈，當地稱為「九降風」，這個強烈而乾燥的九降風，剛好用來加速柿餅的乾燥，是相當適合製作柿餅的季節，本縣柿餅的主要產地在新埔、北埔。而柿餅身上有一層自然產生的白色粉末—「柿霜」，是中藥裡重要的止咳用藥，價格非常昂貴。所謂的柿餅是指硬的那種，近年來業者又發展出軟的稱為柿飴。⁴⁹

芎林鄉的土壤屬於砂礫土，很適合種植海梨柑，所產的海梨柑甜度高，酸度比一般橘子低，因此品質甚佳，全鄉栽培面積達 600 公頃，生產期自 12 月中旬至翌年 1 月底。⁵⁰ 位於丘陵地帶的寶山鄉，農特產品有橄欖、柑橘、綠竹筍、有機蔬菜、福菜、桔醬、紅糖等。⁵¹

近年來，高山地區種植高經濟價值的蔬果，如水蜜桃適合種植於海拔 1,300-1,700 公尺的山區，氣溫在攝氏 15-18 度間，每年 3、4 月開花，5、6 月結果，7、8 月採收。

45. 新竹縣政府，《新竹縣綜合發展計畫：部門發展計畫（四）》（竹北市：新竹縣政府，2000），頁10-2-16。

46. 謝靜敏、黃裕星，〈台灣油茶產業發展現況調查〉，《林業研究專訊》20卷5期（2013.10），頁13-22。

47. 吳聲森、林漢泉、廖賢德撰述，《族群共榮竹縣風華》，頁70。

48. 蔬果產銷資訊整合查詢https://bipub.afa.gov.tw/AFABI_Open/。

49. 詹益晃，〈金黃色的鈴鐺柿餅〉，《新竹文獻》7期（2001.11），頁45-63。

50. 吳聲森、林漢泉、廖賢德撰述，《族群共榮竹縣風華》，頁82。

51. 鄧淑燕，〈社區營造振興地方特色產業策略之研究以新竹縣寶山糖業為例〉，頁37。

本縣尖石鄉、五峰鄉的環境、氣候良好，所產水蜜桃品質甚佳。⁵² 五峰鄉還有甜柿、高冷蔬菜、高山茶、段木香菇、南瓜、絲瓜等。⁵³ 高經濟價值的甜柿產於桃山村。⁵⁴

尖石鄉石磊部落在 1950 年代以採集野生香菇、木耳，種植豆類、苧麻、蘆草為主。1960 年代，開始種植經濟作物如段木香菇。1970 年代，轉為栽培蘋果、水梨。1980 年代，改為種植水蜜桃、高冷蔬菜。2005 年，為兼顧部落發展和山林保育，成立「谷立有機農場」，生產有機蔬菜，並得到有機認證。⁵⁵

民國 80 年代，政府大力提倡設立休閒農場，並辦理各種獎勵、輔導措施，本縣休閒農場的籌備和經營相當蓬勃發展。⁵⁶ 位於五峰鄉的雪霸休閒農場，種有年產 200 公噸的新世紀梨，1,700 株加州蜜李，1,200 株水蜜桃。1985 年，更從紐西蘭引進獼猴桃成功栽種，即俗稱的奇異果。⁵⁷ 觀霧國家森林遊樂區，種有藍寶石之稱的藍莓。⁵⁸

二、茶業

新竹地區屬副熱帶氣候區，全年有雨，其地理環境非常適合茶樹生長，曾是台灣最重要的產地。本縣茶業的發展從清代以降，歷經過「茶金」的風光時代。但民國 78 年（1989），茶園面積首度為南投縣超越，茶業衰微。直到民國 87 年（1998），北埔農會舉辦第一屆膨風節活動，帶動了茶業的復興，也使北埔成為知名的觀光休閒景點。⁵⁹ 本縣所產的茶葉有東方美人茶、關西紅茶、湖口長安茶。

（一）東方美人茶

東方美人茶又稱椶風茶、膨風茶、白毫烏龍等，主要產地在北埔、峨眉，由於生長環境高溫濕潤，吸引小綠葉蟬附著於幼芽上吸食，經自然發酵，散發獨特的蜜香、水果香。東方美人茶在 19 世紀初期即享譽歐洲，相傳受到英國王室的喜好，曾是英國女王指定的飲用茶，因讚嘆其獨特風味，特命名為「東方美人」。⁶⁰

民國 70 年代以後，台灣經濟起飛，工商業快速發展，將農村的青壯年就業男女都吸引到工廠工作，茶農紛紛出走，加上國外茶葉傾銷的影響，膨風茶的價格一落千丈，

52. 吳聲森、林漢泉、廖賢德撰述，《族群共榮竹縣風華》，頁86。

53. 趙正貴委員提供。

54. 卜繁裕，〈甜柿與童畫，用e鋪成返鄉路〉，《e天下》46期（2004.10），頁162-164。

55. 顏愛靜、孫稚堤、陳亭伊，〈有機農業多功能性之研究以新竹縣尖石鄉石磊部落為例〉，《地理學報》82期（2016.9），頁59-86。

56. 羅元宏、謝宜潔，〈休閒農場經營與策略之研究以新竹縣休閒農場為例〉，《新竹文獻》30期（2007.11），頁68-83。

57. 曾文田、黃菱怡，〈雪霸休閒農場〉，《鄉間小路》25卷7期（1999.7），頁77-84。

58. 鐘茂旗、吳依倩，〈觀霧仙境的藍寶石藍莓〉，《中國醫訊》66期（2009.1），頁67-69。

59. 范明煥，〈新竹地區茶葉百年回顧史〉，《新竹文獻》27期（2007.1），頁39-61。

60. 吳聲森、林漢泉、廖賢德撰述，《族群共榮竹縣風華》（竹北市：新竹縣政府，2001），頁92。

許多茶園廢耕。民國 87 年，北埔農會總幹事陳重光為了提振北埔的經濟，舉辦了第一屆膨風節活動，效果意外良好，吸引外地遊客大量湧入，膨風茶大賣，其他商家也因而受益。之後，又將失傳已久的「擂茶」推廣，以第二次夏茶「六月白」作為擂茶之材料，又受到遊客的喜愛，北埔的擂茶店如雨後春筍般出現，形成新興的產業。⁶¹

1999-2002 年，北埔地區觀光發展達到最高峰，許多新店開業，其中數量最多為小吃店，其次為擂茶店，餐廳業第三。但好景不常，2004-2007 年出現大量休業潮，其中家數最多為擂茶類。其原因為業者一味追逐觀光熱潮開店展業，使同類型產業迅速達到飽和，高達 80% 的業者皆因生意不佳無法經營下去。在這波擂茶店關店的衝擊下，存續的擂茶店開始轉型為複合式餐飲，成為北埔擂茶店改革的趨勢。⁶²

（二）關西紅茶

日治時期，在關西實業家羅碧玉的號召下，組織台灣紅茶株式會社，收購關西地區生茶，經過精製、包裝後，直接外銷歐美、日本，1936-1940 年間達全盛時期，以茶為業的農家超過 1,000 戶。民國 38 年（1949），關西地區 34 家茶工廠，成立茶業聯合會。1950 年代，耕作面積超過 4,000 公頃，但民國 52 年（1963）以後開始下滑，至民國 82 年（1993）只剩 485 公頃，其原因包括品質下降、開放茶葉進口、北二高土地徵收、高爾夫球場的開發等。⁶³

（三）湖口長安茶

湖口長安茶的茶種為青心烏龍、青心大有，主要分布於湖口鄉長安村、湖南村、湖口村，一年可收成四季，包括春茶、夏茶、六月白、秋茶。民國 70 年代，茶成為湖口鄉「一鄉一特色」的代表。⁶⁴

三、林業

清代金廣福墾號在大隘地區開墾，伐樟焗腦為重要的經濟活動，有許多腦寮分布，如今峨眉鄉的富興村、北埔鄉的外坪村等聚落，曾因樟腦業興盛而相當繁榮，但樟腦業在日治時期式微後，許多地方也跟著沒落。⁶⁵

日治末期日人在竹東設立「植松木材店竹東支店」和「台灣拓殖株式會社竹東出張所」，進行山林的開採。戰後由台灣省政府農林廳的林產管理局接手，合併為「竹

61. 范明煥，〈從膨風茶、膨風節到擂茶談「產業傳統的創新與創新的傳統」〉，《新竹文獻》36期（2009.4），頁99-114。

62. 魏文彬，〈北埔老街觀光發展興起與變遷歷史人文、古蹟建築、產業經濟之分析〉（國立交通大學人文社會學系族群與文化研究所碩士論文，2010），頁77-79。

63. 范良貞、田金昌，〈關西紅茶第一等關西地區茶葉發展與變遷〉，《新竹文獻》27期（2007.1），頁6-27。

64. 吳聲森、林漢泉、廖賢德撰述，《族群共榮竹縣風華》，頁72。

65. 吳育臻，《大隘地區聚落與生活方式的變遷》（竹北市：新竹縣立文化中心，2000），頁107。

東林場」。1950年代起，伐木量大幅增加，除了官方直營的產銷外，還有新竹山林管理處的國有林班地標售，兩者並行的結果，使竹東的製材所林立，吸引各地的從業者移居此地。⁶⁶

民國70年代，政府為保護自然生態，禁止森林砍伐後，林業走向沒落。政府並進行護林造林政策，竹東林場的角色由生產機構，轉為保林護林的單位。⁶⁷

四、糖業

新竹地區清代即有產糖的紀錄，許多村莊都有傳統蔗廊製糖。日治時期，設立「新竹糖廠」（新竹市）、「新城糖廠」。

「新城糖廠」，即今寶山糖廠，生產紅糖。全盛時期員工有兩百多人，運送甘蔗的小火車、台車軌道遍佈全寶山鄉。近年來因工資昂貴、甘蔗產量不多，生產改變為加工方式，以生產紅糖及薑母茶為主。⁶⁸

五、漁業

根據行政院農業委員會公告，新豐鄉坡頭漁港是本縣唯一的漁港，為第二類漁港。⁶⁹該港有直銷中心，漁獲物80%運往基隆、臺北、桃園、新竹等地販售，20%由魚販、當地居民、遊客直接購買。該港漁船主要從事定置網、刺網、一支釣等漁業，魚獲種類有土魷魚、鯧、黃花魚、鯉、鯛等。⁷⁰

貳、工業

本縣頭前溪流域蘊藏豐富的自然氣、煤、石灰岩、石英砂等礦產，使流域的工廠密布，較大的工廠如台灣水泥公司、亞洲水泥公司、新竹玻璃廠等，均分別於竹東鎮和橫山鄉設廠，年產水泥50萬噸，平板玻璃50萬箱以上。此外，機械器具製造廠、食品加工業、化學工業、金屬工業、紡織工業等，亦相當發達。⁷¹

1970年代以後，因礦源枯竭及產業轉型的影響下，傳統工業走向結束或轉型為觀光休閒資源。

66. 陳顏，《檜山邊境觀霧森林：竹東林場職人傳》，台北：行政院農委會林務局，2012。

67. 林柏燕，〈功成身退、守護山林談竹東林場〉，《新竹文獻》20期（2005.9），頁56-66。

68. 鄧淑燕，〈社區營造振興地方特色產業策略之研究以新竹縣寶山糖業為例〉，頁40。

69. 行政院農業委員會公告：「臺灣地區各直轄市、縣（市）漁港類別及名稱一覽表」，民國103年2月18日，農漁字第1031313239A號。

70. 「坡頭漁港」，維基百科。

71. 吳聲森，《鮮鮮河水：頭前溪河川生態調查專輯》（竹北市：新竹縣文化局，2000），頁13。

一、礦業

台灣的煤礦多數集中在苗栗以北，新竹縣的礦區分布於關西、橫山、尖石、竹東、五峰、北埔、峨眉等地區。⁷²1970年代以後許多礦區因煤層欠佳、煤礦採盡、礦坑災變等因素，而紛紛結束營運。以獅頭山地區為例，在礦場關閉後轉型為休閒旅遊勝地，民國90年成為「獅頭山國家風景區」，納入參山國家風景區之一部分。⁷³北埔內大坪也在1960-1970年代，因開採煤礦吸引了不少外來人口，當礦藏枯竭後，整個內大坪聚落就迅速沒落了。後來在五指山整理出多條森林步道，成為登山健行的好地方，亦劃入了參山國家風景區。⁷⁴

石油方面，礦場位於竹東，日治時期於員嶼子興建「資源莊」宿舍。這個聚落約有一百多戶，日式風格建築，莊內道路筆直，家家有電燈、瓦斯、自來水、化糞池廁所、浴池等現代化設備。民國40年代以後的20多年間，是竹東礦場最風華的年代。中油用新技術加深鑽探，深度到達3,000公尺以上，結果產量大增。民國70年代後，油氣完全枯絕，最後只留下幾口老井，用以收集天然氣，提供家庭使用。民國80年（1991），中油將中式宿舍拆除，重建四層樓公寓25棟。每棟8間，可住200戶員工。優惠員工購買，並命名為「新資源莊」，老資源莊的房舍則全數拆除。⁷⁵

水泥方面，大正4年（1915）日人成立「淺野水泥株式會社」，為台灣水泥工業之創始。昭和17年（1942）「台灣電力會社」於竹東成立「南方水泥工業株式會社」，採掘關西的石灰岩礦石。⁷⁶關西馬武督赤柯山段一帶的石灰石採礦場，曾是台灣西部非常重要的產區，其發展興衰也深深的影響此地的產業和人口。這一區有三個礦場，分別屬於台灣水泥公司、亞洲水泥公司以及玉山石礦公司。⁷⁷

台泥竹東廠赤柯山礦場之石灰石品質亦相當優良，主要產品有普通水泥、特種水泥，曾供應中山高速公路、北二高、台北市捷運系統、台電公司水壩、機場及港口用水泥。民國86年（1997），政府確立水泥產業東移政策，民國88年（1999）8月9日竹東水泥廠停產。⁷⁸由於礦區長期開採，地形地貌嚴重改變，台泥公司於民國78年（1989）起開始進行綠化造林，10餘年間共計完成22公頃。⁷⁹

72. 周政男彙編，《新竹地區煤礦史論著彙編（上）（下）》，竹北市：新竹縣政府文化局，2017。

73. 范良貞、田金昌，〈獅頭山地區煤礦的發展與變遷〉，《新竹文獻》30期（2007.11），頁6-21。

74. 巫春玉，〈五指山花宴蝶舞、眾神之山〉，《新竹文獻》65期（2016.4），頁83-87。

75. 鄭枝田，〈竹東資源莊憶故鄉敘往事〉，《新竹文獻》65期（2016.4），頁49-82。

76. 戴淑媛，〈玉山石灰岩礦區鑽炸作業的演進〉，《新竹文獻》53期（2013.6），頁14。

77. 陳思琦，〈尋回～探訪石灰石礦場內之採礦運輸圖像〉，《新竹文獻》53期（2013.6），頁29。

78. 黃立興，〈石灰石與水泥產業之職場回顧〉，《新竹文獻》53期（2013.6），頁53。

79. 郭寶章、陳信助，〈台灣水泥公司竹東赤柯山礦區之造林綠化成果〉，《台灣林業》29卷4期（2003.8），頁23-25。

玻璃方面，矽砂是製造玻璃的原料，本縣的礦藏豐富，日治時期日人已做過調查，礦藏分布於三個區域：（一）關西馬武督至湳湖一帶。（二）竹東、橫山附近。（三）北埔小南坑附近。民國 43 年（1954），新竹玻璃公司在北埔鄉設置兩座採礦場及洗砂場，分別是大南坑砂礦場、番婆坑砂礦場，民國 47 年（1958），又在峨眉鄉茅坪設置採礦場，成為新竹玻璃公司竹東廠的主要砂源。自民國 40 年代中葉起，隨著玻璃工業的興盛，帶動許多矽砂工廠之興建。但新竹玻璃公司在創始人陳尚文過世後，業務日漸萎縮，終於在民國 80 年代結束營運。⁸⁰

二、科技業

1960 年代，台灣的經濟發展主要靠勞力密集的輕工業。但 1970 年代，中東戰火又起、爆發世界性的能源、金融、糧食危機，台灣經濟受到很大的衝擊，促使政府調整台灣的經濟結構，由勞力密集轉向技術密集工業發展。⁸¹

民國 62 年（1973），政府在竹東成立工業技術研究院，投入積體電路的研發，孕育新興科技產業，將研發成果擴散至產業界。透過各項專利佈局，協助產業開創新價值。成立 40 多年來，累積近 3 萬件專利，並新創及育成 281 家公司。⁸²

民國 69 年（1980），成立新竹科學園區，面積 653 公頃，發展積體電路、電腦及周邊設備、通訊、光電、精密機械和生物技術等產業。近幾年來竹科產值均達新台幣 1 兆元以上，廠商 520 家以上，就業人數超過 15 萬人，使台灣的半導體及光電產業均在世界上佔有重要地位，如晶圓代工產值世界第一；IC 設計業、薄膜電晶體液晶顯示器 (TFT LCD)、矽晶太陽能電池等產品產值居世界第二；發光二極體 (LED)、有機發光二極體 (OLED) 等產品產值居世界第三。⁸³

新竹科學園區的設立帶動新竹地區的經濟發展，但也造成許多影響，如區域人口遷移，竹北市的人口激增，大量的農田變成商業用地和大型社區，自然環境保護與地方發展的衝突等問題。⁸⁴

參、觀光休閒業

觀光休閒業是一種具有多目標的綜合服務業，不僅可以調劑國民身心，更可提升自然與文化資源的經濟效用。近年來，六福村主題遊樂園的成功，使得國內遊樂園朝

80. 吳聲森，〈台三線的瑰寶矽砂〉，《新竹文獻》30期（2007.11），頁58-67。

81. 陳俊光，〈科技產業半導體砂土變砂金〉，《新竹文獻》30期（2007.11），頁84-89。

82. 〈工研院簡介〉，工業技術研究院網站，檢索日期：2019.04.24。

83. 〈園區簡介〉，新竹科學園區網站，檢索日期：2019.04.24。

84. 楊長青，〈新竹科學園區的設置對新竹地區空間結構之影響以竹北市為例〉，國立臺中師範學院社會科教育學系碩士論文，2005。

向大型化發展的趨勢。另外，結合地方產業、人文歷史、古蹟生態等主題性套裝旅程紛紛出爐，亦開啟國內旅遊新趨勢。⁸⁵

民國 80 年代，本縣的遊樂園有六福村主題遊樂園、童話世界、金鳥海族樂園、小叮嚀科學遊樂區、大聖渡假遊樂世界、ㄅㄅㄅ猴園、萬瑞森林樂園等。⁸⁶

但隨著環境的變遷，有些遊樂園無法持續經營已結束營業，如位於寶山鄉的ㄅㄅㄅ猴園，設立於民國 74 年（1985），被稱為靈長類博物館，總面積 7 萬平方公尺，園區規劃為猴園區、寺廟區、烤肉區、原野樂園區。⁸⁷ 民國 90 年（2001），因遭受納莉風災的破壞而閉園。

而位於關西的六福村，原本是野生動物園，民國 78 年（1989）為響應政府鼓勵民間休閒事業之政策，增購鄰近土地，加上原本的野生動物園共計 93 公頃，成功轉型為大型主題遊樂園，民國 83 年（1994）遊客數躍升為全國遊樂園區的冠軍。⁸⁸

另一方面，許多傳統農業地區面臨農業結構轉型，政府以當地文化與生態環境為基礎，發展沿海漁業、精緻農業、休閒農業、原住民特殊農業、森林國土保育區等。因此，休閒農場、休閒農業區如雨後春筍般成立。⁸⁹

表 4-1-8 新竹縣休閒農場、農業區

鄉鎮	名稱
新埔鎮	南園清心園林休閒農場 陳家休閒農場 照門休閒農業區
北埔鄉	綠世界生態農場
峨眉鄉	十二寮休閒農業區
寶山鄉	松濤田園休閒農場
橫山鄉	大山背休閒農業區
尖石鄉	嶺海山林休閒農場 那羅灣休閒農業區
五峰鄉	雪霸休閒農場 和平部落休閒農業區

資料來源：新竹縣政府交通旅遊處，《來我家玩吧！新竹縣觀光地圖》，新竹縣政府。

85. 雷章寶，〈觀光旅遊業〉，《產業調查與技術季刊》120期（1997.1），頁88-94。

86. 編輯部，〈遊樂園親子之旅新竹縣〉，《新休閒世界》3期（1999.7），頁61-91。

87. 王思祥，〈ㄅㄅㄅ猴園〉，《幼獅少年》117期（1986.7），頁53-55。

88. 蒙金蘭，〈六福村再創新高入園遊客「冠軍」村〉，《休閒世界》24期（1996.5），頁74-80。

89. 羅元宏、謝宜潔，〈休閒農場經營現況與策略之研究以新竹縣休閒農場為例〉，《新竹文獻》30期（2007.11），頁68-83。

觀光果園有關西鎮石光草莓觀光果園、海梨觀光果園、新埔鎮新北、北平、寶石、內立、旱坑觀光果園、橫山鄉大山背柑橘觀光果園、竹東鎮五指山柑橘觀光果園、湖口鄉海梨柑橘觀光果園等。⁹⁰

表 4-1-9 新竹縣就業者之行業

單位：千人

年度	農林漁牧業	工業	服務業	總計
81	15	96	57	168
82	16	91	63	170
83	15	93	65	174
84	14	98	66	178
85	15	100	71	185
86	15	103	70	188
87	14	107	69	190
88	11	105	75	190
89	10	102	80	191
90	10	97	81	187
91	11	96	81	188
92	11	97	87	195
93	8	98	95	201
94	7	106	91	204
95	8	109	90	207
96	7	106	101	214
97	6	110	101	217
98	5	112	95	212
99	7	115	102	224
100	6	116	110	232
101	6	120	108	235
102	6	125	106	238
103	8	124	111	243
104	7	127	113	247

資料來源：新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 85 年）》，新竹縣政府，1997。
 新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 95 年）》，新竹縣政府，2007。
 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

90. 編輯部，〈大自然親子之旅新竹縣〉，《新休閒世界》2期（1999.4），頁14-16。

表 4-1-10 新竹縣就業者之職業

單位：千人

年度	民代、主管 及經理人員	專業 人員	技術員 及助理	事務 支援	服務 及銷售	農林 漁牧	技藝、機械操作 及勞力工	合計
81	1	15	22	-	30	15	83	166
82	4	8	19	11	23	16	89	170
83	4	9	19	14	22	15	90	174
84	6	10	20	16	22	15	92	181
85	7	11	24	14	26	15	88	185
86	6	10	24	13	27	16	92	188
87	6	12	29	13	23	15	93	190
88	6	12	31	15	27	11	89	190
89	7	13	31	14	32	10	84	191
90	6	14	28	15	30	10	83	187
91	7	15	30	15	29	11	80	188
92	7	17	32	15	30	11	83	195
93	10	19	29	19	35	8	81	201
94	12	21	31	17	33	8	83	204
95	8	22	33	17	32	8	87	207
96	10	24	35	21	33	7	82	214
97	11	26	37	21	34	6	83	217
98	11	23	37	19	32	5	85	212
99	12	24	35	22	35	7	90	224
100	13	32	33	21	41	6	86	232
101	14	34	32	21	39	6	89	235
102	15	33	33	23	39	6	89	238
103	14	35	33	23	42	8	89	243
104	11	39	33	23	38	7	87	247

資料來源：新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 85 年）》，新竹縣政府，1997。
 新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 95 年）》，新竹縣政府，2007。
 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

第四節 環境問題

台灣先天地理的環境屬於多自然災害的地區，包括颱風、洪水、地震等，加上工業化發展所帶來的過度開發及各種污染，甚至已危害到人民的生命財產安全。因此，在自然災害和人為破壞的雙重影響下，近年來人們越來越重視環境保護的議題，希望我們的土地得以永續發展。

壹、天然災害

民國 85 年（1996）8 月 2 日，賀伯颱風豪雨造成尖石、五峰兩個山地鄉交通中斷，縣府商請國軍海鷗部隊以直升機載運米糧到山區。省政府農林廳公布本縣列為重大天然災害區，特辦理受災戶現金救助及紓困貸款。全縣共有 1,757 戶提出申請案，獲得救助金額 3,900 多萬元。⁹¹

民國 90 年（2001）2 月 24 日，尖石鄉田埔段林班地發生火災，火勢延燒超過 6 公頃，在縣府動員警、消、山青等近 200 名人員搶救下，才撲滅火勢。⁹² 同年 9 月 17 日，納莉颱風來襲，縣內傳出不少災情，包括新埔鎮桃竹 71 鄉道沿線受霄裡溪及支流沖刷路基坍塌，樟樹林、五分埔、中正路、關西鎮水坑溪石光段、台三線竹東鎮與北埔鄉交界、竹東鎮大鄉里、美之城社區、竹北市白地里、芎林鄉五龍、華龍、石壁潭、永興村等地。⁹³

民國 93 年（2004）8 月 25 日，艾利颱風的外圍環流夾帶豪大雨，造成五峰鄉桃山村土場部落的山坡崩塌，25 戶民宅被土石掩埋，許多居民不幸罹難。尖石前山梅花、那羅及後山秀巒、石磊、司馬庫斯的道路坍塌受困，軍警前進搜救。⁹⁴

貳、環境污染

民國 83 年（1994）1 月 12 日，新豐鄉台森化工第二廠溴氣外洩，緊急停工，附近國中小學被迫停課，民代要求年底前遷廠。⁹⁵ 同年 3 月 3 日，為有效控制新豐鄉茄苳溪不受事業廢水污染，縣環保局限期要求新竹工業區 78 家廠商，於月底前加入該工業區污水下水道處理系統，否則將課以重罰。⁹⁶

91. 范揚松總編輯，《紮根與花開：新竹縣政府施政成果專輯（1989-1997）》（竹北市：新竹縣政府，1997），頁 202-203。

92. 余秋村總編輯，《一步一腳印：新竹縣政寫真（1997-2001）》（竹北市：新竹縣政府，2001），頁 48。

93. 余秋村總編輯，《一步一腳印：新竹縣政寫真（1997-2001）》，頁 64。

94. 羅吉訓、彭啟光，〈艾利侵襲 五峰封山 部落掩埋〉，《中央日報》2004 年 8 月 26 日，第 2 版。

95. 范揚松總編輯，《紮根與花開：新竹縣政府施政成果專輯（1989-1997）》（竹北市：新竹縣政府，1997），頁 195。

96. 范揚松總編輯，《紮根與花開：新竹縣政府施政成果專輯（1989-1997）》，頁 196。

頭前溪以往因盜採砂石，造成河床下陷，橋基被侵蝕等問題，民國 83 年甚至發生內灣線火車車廂因而掉入溪中的事故。鳳山溪在關西一帶則因高爾夫球場及遊樂區的人潮及農藥、施肥，造成地下水和溪水的汙染。客雅溪上游的寶山鄉，近年來因新建許多大型社區，產生大量的生活廢水。⁹⁷

霄裡溪長期受到科技大廠友達、華映兩公司的廢水排入造成生態的破壞，民眾不斷的抗爭，經由環保署協調兩公司提出放流水質優化方案，在新竹縣政府、桃園市政府、民眾的監督下，核定廢水排放期限至民國 104 年（2015）12 月 31 日止。同月舉行現地封管儀式，達成廢水全回收零排放目標。⁹⁸

在海洋方面，新豐鄉海岸及紅樹林溼地長期被不法人士當作垃圾棄置場，包括爐渣、集塵灰、電子、建築廢料、生活垃圾等，散佈範圍約 2 公里，使有害物質隨著海流擴散，危及海洋生物的生存及人類健康。⁹⁹有鑑於此，新豐鄉埔和社區從「撿垃圾，讓社區變乾淨」為信念出發，民國 99 年成立水環境巡守隊，由隊長吳傳樞帶領社區志工巡視海岸，努力清除髒亂。至今已獲得 101~103 年度環保署全國優良水環境巡守隊獎項，103 年（2014）榮獲本縣環保志義工環境知識競賽「總錦標冠軍」。¹⁰⁰

表 4-1-11 公害陳情受理案件

	空氣污染 (不含異味)	異味 污染	噪音	水污染	廢棄物	振動	環境 衛生	其他	合計
81	191	66	121	171	132	-	-	-	681
82	223	175	123	137	581	-	-	2	1,241
83	230	194	134	173	245	-	-	8	984
84	222	242	113	160	299	-	-	-	1,036
85	104	171	91	141	268	-	170	-	945
86	145	227	137	151	434	-	410	-	1,504
87	133	226	151	138	118	-	495	-	1,261
88	121	335	165	196	589	-	-	3	1,409
89	138	404	185	205	512	-	337	10	1,791
90	324	448	306	390	260	5	536	-	2,269
91	435	275	228	216	162	-	255	52	1,623

97. 蔡榮光總編輯，《我們燦麗的世界：新竹縣社區資源調查》，頁108。

98. 楊文科、蔡榮光總編輯，《希望亮麗科技城：竹縣方程式》（竹北市：新竹縣政府，2017），頁71。

99. 柯金源，《我們的島：台灣三十年環境變遷全紀錄》（新北市：衛城，2018），頁303。

100. 綜合發展處，〈從撿垃圾開始 埔和社區獲中央特優水環境巡守隊〉，新竹縣政府全球資訊網，104.03.31。檢索日期：2018.09.15。

	空氣污染 (不含異味)	異味 污染	噪音	水污染	廢棄物	振動	環境 衛生	其他	合計
92	431	246	299	265	240	-	511	19	2,011
93	236	261	192	205	241	-	446	6	1,587
94	142	290	95	237	256	2	515	22	1,559
95	79	225	63	193	203	-	578	14	1,357
96	62	201	76	156	261	2	546	18	1,322
97	41	209	51	179	277	-	515	28	1,300
98	27	285	52	205	308	-	576	23	1,476
99	94	528	156	205	178	-	702	33	1,896
100	131	699	206	221	121	-	797	49	2,224
101	84	1,094	132	166	104	-	719	48	2,374
102	130	1,171	187	138	130	1	631	22	2,410
103	131	1,436	236	127	106	-	621	23	2,680
104	83	1,346	313	152	109	1	697	20	2,721

資料來源：新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 85 年）》，新竹縣政府，1997。
 新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 95 年）》，新竹縣政府，2007。
 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

第二章 社區發展

第一節 社區發展歷程

民國 57 年（1968）行政院頒行「社區發展工作綱要」，民國 72 年（1983）修訂為「社區發展工作綱領」、民國 80 年（1991）再修訂為「社區發展工作綱要」，採人民團體型態運作，目前臺灣已成立社區發展協會約 6,000 個，其主要項目包括設置社區活動中心、辦理精神倫理建設活動、辦理社區守望相助、推動社區志願服務。民國 83 年（1994）文建會推動「社區總體營造」，藉由政策帶動「由下而上」、「民眾參與」、「社區自主」、「永續發展」的運作原則與方式，使地方和社區重新恢復活力，並將之轉化為民主社會公民意識的凝聚作用。¹⁰¹

本縣社區發展協會總數從民國 81 年（1992）的 93 個，民國 104 年（2015）增加至 186 個。

表 4-2-1 新竹縣社區發展協會一覽表

序號	名稱	地址	成立日期
1	斗崙社區發展協會	竹北市斗崙里 27 鄰縣政九路 28 巷 12 號	70.09.13
2	北崙社區發展協會	竹北市北崙里 8 鄰光明五街 360 號	83.01.23
3	新崙社區發展協會	竹北市新崙里中華路 305 號	83.02.20
4	竹北社區發展協會	竹北市竹北里 6 鄰中山路 64 號	71.05.30
5	竹仁社區發展協會	竹北市竹仁里 27 鄰中正東路 210 號	70.09.26
6	竹義社區發展協會	竹北市竹義里 12 鄰華興街 357 巷 76 號	71.08.28
7	福德社區發展協會	竹北市福德里 11 鄰中正東路 425 巷 19 號	84.05.28
8	泰和社區發展協會	竹北市泰和里 19 鄰泰和一街 27 巷 1 號	71.02.07
9	東興社區發展協會	竹北市東興里 11 鄰嘉興路 413 號	93.04.05
10	北興社區發展協會	竹北市北興里 13 鄰莊敬三路 271 號	93.04.06
11	十興社區發展協會	竹北市十興里 34 鄰勝利六街 196 號	93.02.15
12	興安社區發展協會	竹北市興安里五鄰縣政二路 408 號	93.03.30
13	文化社區發展協會	竹北市文化里 12 鄰光明一路 198 號	93.04.06
14	東海社區發展協會	竹北市東海里 12 鄰東興路 1 段 867 號	70.09.26
15	隘口社區發展協會	竹北市六家五路 2 段 280 號 10 樓	70.09.14

101. 黃源協，〈社區工作何去何從：社區發展？社區營造？〉，《社區發展季刊》107（2004.9），頁78-87。

序號	名稱	地址	成立日期
16	中興社區發展協會	竹北市中興里 13 鄰復興一街 52 號	70.10.18
17	東平社區發展協會	竹北市東平里六家八街 287 號	70.10.03
18	鹿場社區發展協會	竹北市嘉興路 112 號	70.10.04
19	新國社區發展協會	竹北市新國里 20 鄰新光街 63 巷 3 號	71.06.06
20	新社社區發展協會	竹北市新社里新國街 50 巷 20 弄 12 號	71.06.04
21	聯興社區發展協會	竹北市聯興里 15 鄰聯興二街 156 巷 26 號	70.08.07
22	尚義社區發展協會	竹北市尚義街 750 號	70.09.16
23	大義社區發展協會	竹北市大義里鳳岡路 3 段 320 號	70.10.20
24	崇義社區發展協會	竹北市崇義里 1 鄰鳳岡路 5 段 335 號	70.11.16
25	大眉社區發展協會	竹北市大眉里中華路 1129 巷 30 號	74.01.18
26	溪洲社區發展協會	竹北市溪州里 1 鄰新溪街 360 號	71.03.07
27	麻園社區發展協會	竹北市麻園里 5 鄰麻園三路 160 號	70.11.23
28	新庄社區發展協會	竹北市新庄里 5 鄰中正西路 2013 巷 7 號	71.03.14
29	白地社區發展協會	竹北市長青路一段 333 巷 6 號	70.10.21
30	新港社區發展協會	竹北市新港里新港五街 1 段 136 巷 1 號	70.12.23
31	中勢社區發展協會	湖口鄉中勢村貴州街 35 號	81.07.19
32	孝勢社區發展協會	湖口鄉愛勢村中民街 15 號	84.08.13
33	仁勢社區發展協會	湖口鄉仁勢村 11 鄰民生街 61 號	84.01.25
34	愛勢社區發展協會	湖口鄉愛勢村 7 鄰達生路 114 號	82.08.15
35	信勢社區發展協會	湖口鄉信勢村力行街 20 號	81.05.02
36	信義社區發展協會	湖口鄉信義村 19 鄰中成路 139 號	92.08.03
37	湖鏡社區發展協會	湖口鄉湖鏡村 19 鄰美城路 40 巷 3 號	82.09.05
38	湖口社區發展協會	湖口鄉湖口村八德路 2 段 598 巷 2 弄 5 號	82.07.11
39	長安社區發展協會	湖口鄉長安村 7 鄰長安路 381 號	84.02.19
40	鳳凰社區發展協會	湖口鄉鳳凰村新興路 575 號	82.11.20
41	中興社區發展協會	湖口鄉中興村中興 4 巷 21 號	82.06.14
42	長嶺社區發展協會	湖口鄉湖鏡村 4 鄰八德路 2 段 717 號	84.02.26
43	波羅社區發展協會	湖口鄉波羅村三元路 1 段 642 號	84.03.12
44	鳳山社區發展協會	湖口鄉鳳山村勝利路 2 段 199 號	84.12.17
45	湖南社區發展協會	湖口鄉湖南村 7 鄰鐵騎路 1 巷 11 號	85.05.26
46	和興社區發展協會	湖口鄉和興村 19 鄰德興路 298 號	82.07.18
47	德盛社區發展協會	湖口鄉德盛村 18 鄰德興路 127 巷 13 號	83.10.30

序號	名稱	地址	成立日期
48	中正社區發展協會	湖口鄉中正村中正路 2 段 324 巷 42 號	93.09.26
49	勝利社區發展協會	湖口鄉勝利村 16 鄰勝利路 2 段 57 號	94.10.23
50	東興社區發展協會	湖口鄉東興村德和路 6 號	98.10.17
51	中盛社區發展協會	峨眉鄉中盛村 2 鄰 140 號	82.05.25
52	峨眉社區發展協會	峨眉鄉峨眉村 8 鄰中山街 17-1 號	82.05.26
53	富興社區發展協會	峨眉鄉富興村忠義街 2 鄰 28 巷 2 號	82.06.02
54	湖光社區發展協會	峨眉鄉湖光村 13 鄰十二寮 11 號	87.11.12
55	七星社區發展協會	峨眉鄉七星村 1 鄰 58 之 1 號	93.05.25
56	鹿鳴社區發展協會	新埔鎮鹿鳴里 5 鄰 37-1 號	82.03.01
57	田新社區發展協會	新埔鎮田新里 3 鄰育賢街 53 號	81.10.29
58	照門社區發展協會	新埔鎮照門里 5 鄰 3-1 號	82.03.01
59	五埔社區發展協會	新埔鎮五埔里新關路 507 巷 71 號	81.12.15
60	四座社區發展協會	新埔鎮中正路 249 號	82.05.14
61	文山社區發展協會	新埔鎮文山路亞東段 1020 號	82.03.18
62	旱坑社區發展協會	新埔鎮旱坑路 1 段 283 巷 53 號	82.03.03
63	北平社區發展協會	新埔鎮北平里 9 鄰 92 號	83.04.17
64	清水社區發展協會	新埔鎮清水里 5 鄰 49 號	82.04.19
65	巨埔社區發展協會	新埔鎮巨埔里 8 鄰載熙路 121 巷 83 號	82.03.27
66	新民社區發展協會	新埔鎮新民里中正路 712 巷 16 號	85.06.22
67	南平社區發展協會	新埔鎮南平路 558 號	85.09.21
68	內立社區發展協會	新埔鎮內立里關埔路雲東段 499 巷 7 號	80.06.10
69	新北社區發展協會	新埔鎮新北里 4 鄰 30 號	86.06.15
70	下寮社區發展協會	新埔鎮下寮里義民路 3 段 717 巷 72 號	86.06.29
71	上寮社區發展協會	新埔鎮上寮里義民路 2 段 359 巷 10 弄 56 號	88.04.25
72	寶石社區發展協會	新埔鎮寶石里文德路 2 段 589 巷 5 弄 8 號	84.08.19
73	新埔社區發展協會	新埔鎮新埔里 1 鄰中正路 400 號	94.10.07
74	新生社區發展協會	新埔鎮新生里 2 鄰中正路 532 號	94.10.28
75	東興社區發展協會	關西鎮東興里博愛路 31 號	81.07.09
76	西安社區發展協會	關西鎮西安里中山路 7 鄰 189 號	81.07.12
77	南雄社區發展協會	關西鎮南雄里中山路 1 號之 6	81.07.12
78	北斗社區發展協會	關西鎮正義路 187 號	81.07.08
79	東平社區發展協會	關西鎮東平里 12 鄰大東坑 29 號	80.06.30

序號	名稱	地址	成立日期
80	東光社區發展協會	關西鎮東光里中豐新路 22 巷 30 號	83.11.26
81	東安社區發展協會	關西鎮東安里 2 鄰中豐路 1 段 165 號	81.07.10
82	東山社區發展協會	關西鎮東山里 9 鄰湖肚 36 之 20 號	81.07.16
83	南山社區發展協會	關西鎮南山里 6 鄰 48 號	81.07.13
84	南新社區發展協會	關西鎮南新里 16 鄰 87 號	81.07.17
85	南和社區發展協會	關西鎮南和里 1 鄰下南片 8 號	81.07.11
86	北山社區發展協會	關西鎮北山里 5 鄰坎下 31 號	81.07.09
87	新富社區發展協會	關西鎮新富里 2 鄰老社寮 14 號	81.07.14
88	玉山社區發展協會	關西鎮玉山里 2 鄰 12 號	81.07.17
89	金山社區發展協會	關西鎮金山里 12 鄰 121-1 號	81.06.27
90	大同社區發展協會	關西鎮大同里 6 鄰 49 號	81.07.06
91	石光社區發展協會	關西鎮石光里 1 鄰 56 巷 26 號	81.06.10
92	上林社區發展協會	關西鎮上林里 13 鄰 39 之 5 號	81.07.18
93	新力社區發展協會	關西鎮新力里 1 鄰 8 之 2 號	81.11.23
94	仁安社區發展協會	關西鎮仁安里 5 鄰牛欄河 50-4 號	87.03.25
95	錦山社區發展協會	關西鎮錦山里 2 鄰 16 之 7 號	102.03.25
96	華龍社區發展協會	芎林鄉華龍村 3 鄰 207 號	86.05.17
97	五龍社區發展協會	芎林鄉五龍村富林路 1 段 138 巷 53 號	86.11.22
98	秀湖社區發展協會	芎林鄉秀湖村五和街 2 巷 17 號	87.03.27
99	永興社區發展協會	芎林鄉永興村富林路 1 段 550 巷 5 號	85.03.05
100	石潭社區發展協會	芎林鄉石潭村福昌街 50 巷 9 號	81.10.30
101	新鳳社區發展協會	芎林鄉新鳳村 6 鄰文衡路 106 號	81.11.29
102	中坑社區發展協會	芎林鄉中坑村 10 鄰 1-1 號	81.12.13
103	水坑社區發展協會	芎林鄉水坑村文華街 205 號	81.12.6
104	文林社區發展協會	芎林鄉文林村文山路 327 號	81.12.12
105	芎林社區發展協會	芎林鄉芎林村文昌街 199 巷 21 號	81.12.13
106	上山社區發展協會	芎林鄉上山村文德路 79 號	81.11.21
107	下山社區發展協會	芎林鄉下山村 9 鄰文山路 1263 號	81.11.10
108	深井社區發展協會	寶山鄉深井村雙林路 2 段 70 號	84.05.28
109	新城社區發展協會	寶山鄉新城村寶新路 2 段 251 巷 25 號	83.06.11
110	大崎社區發展協會	寶山鄉大崎村大崎路 89 巷 1 號	84.06.17
111	油田社區發展協會	寶山鄉油田村新湖路 3 段 285 巷 25 號	85.09.23

序號	名稱	地址	成立日期
112	寶山社區發展協會	寶山鄉寶山村大坪路 132 巷 8 號	83.11.20
113	山湖社區發展協會	寶山鄉山湖村山湖路 118 號	81.06.30
114	寶斗社區發展協會	寶山鄉寶斗村寶新路 3 段 436 巷 15 號	82.12.17
115	三峰社區發展協會	寶山鄉三峰村峰城路 155 號	87.05.23
116	雙新社區發展協會	寶山鄉雙新村 10 鄰雙林路 1 段 128 號	99.04.09
117	雙溪社區發展協會	寶山鄉雙溪村雙園一街 1 號	83.06.25
118	重興社區發展協會	新豐鄉重興村建興路 2 段 789~3 號	82.01.16
119	員山社區發展協會	新豐鄉員山村 5 鄰新興路 463 號	81.11.08
120	松林社區發展協會	新豐鄉松林村泰安街 1 號	81.10.04
121	新豐社區發展協會	新豐鄉新豐村 15 鄰池府路 163 號	81.12.24
122	埔和社區發展協會	新豐鄉埔和村 15 鄰 412-1 號	82.02.05
123	坡頭社區發展協會	新豐鄉坡頭村 1 鄰 1-3 號	82.01.13
124	上坑社區發展協會	新豐鄉上坑村 12 鄰 531-2 號	81.11.25
125	鳳坑社區發展協會	新豐鄉鳳坑村 3 鄰 598-6 號	81.10.11
126	青埔社區發展協會	新豐鄉青埔村 4 鄰 48 號	82.02.22
127	福興社區發展協會	新豐鄉福興村 1 鄰 20 號	82.01.14
128	中崙社區發展協會	新豐鄉中崙村 2 鄰 37 號	81.07.15
129	瑞興社區發展協會	新豐鄉瑞興村 5 鄰 96-4 號	81.07.18
130	後湖社區發展協會	新豐鄉後湖村 8 鄰 28 號	82.01.09
131	崎頂社區發展協會	新豐鄉建興路 2 段 6 號	100.12.17
132	松柏社區發展協會	新豐鄉莊敬街 42 號	101.12.01
133	山崎社區發展協會	新豐鄉山崎村福德街 100 號	102.01.03
134	忠孝社區發展協會	新豐鄉忠孝村仁愛街 36 巷 34 弄 1 號	101.12.01
135	上館社區發展協會	竹東鎮南寧路 141 號	81.01.19
136	中山社區發展協會	竹東鎮東林路 195 巷 118 號	81.03.08
137	大鄉社區發展協會	竹東鎮大鄉 1 鄰 10 號	81.03.15
138	東孝社區發展協會	竹東鎮東寧路 3 段 153 號	81.04.05
139	軟橋社區發展協會	竹東鎮軟橋里 1 鄰 55 之 2 號	81.11.17
140	頭重社區發展協會	竹東鎮頭重里竹中路 78 號	81.11.22
141	大同社區發展協會	竹東鎮榮樂街 1 號	81.12.25
142	東正社區發展協會	竹東鎮中正路 94 巷 9 號	82.08.23
143	上瑞社區發展協會	竹東鎮上坪里 7 鄰 87 號	82.10.01

序號	名稱	地址	成立日期
144	柯湖社區發展協會	竹東鎮中興路 4 段 900 巷 23 號	83.05.15
145	員嶼社區發展協會	竹東鎮員嶼里東峰 339 號	87.04.15
146	二重社區發展協會	竹東鎮二重里中興路 3 段 77 號	89.12.17
147	三重社區發展協會	竹東鎮三重路 23 號	89.12.17
148	陸豐社區發展協會	竹東鎮陸豐里 4 鄰 53 號	91.09.01
149	商華社區發展協會	竹東鎮商華里康寧街 50 號	92.11.22
150	東山社區發展協會	竹東鎮大林路 26 巷 6 弄 12 號	92.11.30
151	南華社區發展協會	竹東鎮東寧路 2 段 242 號	92.12.07
152	東華社區發展協會	竹東鎮東華里康寧街 12 號	92.12.20
153	五豐社區發展協會	竹東鎮五豐里長春路 3 段 374 號 2 樓	93.12.19
154	員山社區發展協會	竹東鎮員山里員山路 251 巷 51 弄 7 號	95.06.18
155	東寧社區發展協會	竹東鎮光武街 36 巷 16 號	99.01.23
156	大隘社區發展協會	五峰鄉大隘村 14 鄰 280 號	84.08.18
157	桃山社區發展協會	竹東鎮商華里世界街 71 巷 27 號 3 樓	84.09.07
158	花園社區發展協會	五峰鄉花園 8 鄰 168 號	84.07.26
159	竹林社區發展協會	五峰鄉竹林 2 鄰 235 號	100.03.12
160	錦屏社區發展協會	尖石鄉錦屏村 12 鄰那羅 223 號	82.03.27
161	梅花社區發展協會	尖石鄉梅花村 1 鄰 27 號	81.10.01
162	田埔社區發展協會	尖石鄉秀巒村 3 鄰 105 號	82.05.27
163	義興社區發展協會	尖石鄉義興村 8 鄰 41-1 號	81.10.01
164	嘉樂社區發展協會	尖石鄉嘉樂村 3 鄰 95-1 號	82.02.19
165	秀巒社區發展協會	尖石鄉秀巒村 7 鄰 103 號	73.07.07
166	玉峰社區發展協會	尖石鄉玉峰村 6 鄰 20 號	81.10.08
167	新樂社區發展協會	尖石鄉新樂村 13 鄰煤源 211 號	87.10.30
168	田寮社區發展協會	橫山鄉田寮村 10 鄰砵子 3 號	82.04.23
169	橫山社區發展協會	橫山鄉橫山村中豐路 1 段 268 號	81.06.27
170	大肚社區發展協會	橫山鄉大肚村永昌街 98 號	82.01.12
171	新興社區發展協會	橫山鄉新興村巨群街 15 號	81.06.21
172	力行社區發展協會	橫山鄉力行村 7 鄰中山街 1 段 166 號	82.08.10
173	內灣社區發展協會	橫山鄉內灣村光復路 24 號	82.03.12
174	福興社區發展協會	橫山鄉福興村八十分 10 鄰 68 號	81.05.08
175	沙坑社區發展協會	橫山鄉沙坑村中豐路 2 段 9 鄰 626 號	82.05.12

序號	名稱	地址	成立日期
176	豐田社區發展協會	橫山鄉豐田村9鄰148號	83.04.01
177	豐鄉社區發展協會	橫山鄉豐鄉村6鄰71號	83.12.16
178	南昌社區發展協會	橫山鄉南昌村1鄰4-6號	82.06.26
179	北埔社區發展協會	北埔鄉北埔村中正路16號	81.03.28
180	南興社區發展協會	北埔鄉南興村公園街16巷7號	81.05.01
181	埔尾社區發展協會	北埔鄉埔尾村13鄰42號	82.06.22
182	水礫社區發展協會	北埔鄉水礫村3鄰麻布樹排28號	81.06.20
183	大林社區發展協會	北埔鄉大林村4鄰大林街47之1號	85.07.21
184	南埔社區發展協會	北埔鄉南埔村2鄰17號	85.07.01
185	大湖社區發展協會	北埔鄉大湖村8鄰10號	81.05.30
186	南外社區發展協會	北埔鄉南坑村9鄰1號之1	81.05.05

資料來源：新竹縣政府社會處。

第二節 社區發展項目

根據內政部於民國80年（1991）5月1日發布的〈社區發展工作綱要〉，社區發展工作項目包括，公共設施建設、生產福利建設、精神倫理建設三大類。

表 4-2-2 社區發展工作項目一覽表

三大建設	工作項目
公共設施	1. 修建社區活動中心。 2. 社區環境衛生及垃圾之改善與處理。 3. 社區道路、水溝之維修。 4. 停車設施之整理與添設。 5. 社區綠化與美化。
生產福利	1. 社區生產建設基金之設置。 2. 社會福利之推動。 3. 社區托兒所之設置。
精神倫理	1. 加強改善社會風氣及國民禮儀範例之推行。 2. 鄉土文化、民俗技藝之維護與發揚。 3. 社區交通秩序之建立。 4. 社區公約之制訂。 5. 社區守望相助之推動。 6. 社區藝文康樂團隊之設立。 7. 社區長壽俱樂部之設置。 8. 社區媽媽教室之設置。 9. 社區志願服務隊之成立。 10. 社區圖書室之設置。 11. 社區全民運動之提倡。

資料來源：內政部，〈社區發展工作綱要〉，1991年5月1日發布。

表 4-2-3 新竹縣歷年社區發展協會統計資料

年度	發展協會數	戶數	人口數	理監事	會員數	建設基金	活動中心
81	93	-	-	-	-	82	15
82	83	-	-	-	-	81	60
83	121	-	-	-	-	122	60
84	119	-	-	-	-	124	44
85	143	-	-	-	-	127	47
86	150	-	-	-	-	145	45
87	155	-	-	-	-	143	45
88	157	-	-	-	-	147	65
89	158	-	-	-	-	151	73
90	158	-	-	-	-	152	84
91	159	121,479	448,780	-	31,540	151	83
92	163	125,509	456,818	-	32,118	152	73
93	166	131,053	467,634	-	32,826	153	73
94	171	137,309	477,667	-	32,921	155	73
95	173	142,319	487,537	-	34,070	158	68
96	173	146,543	494,089	-	35,432	158	79
97	173	151,948	502,328	-	34,030	158	75
98	174	154,515	504,949	-	32,969	139	91
99	176	155,446	512,011	-	38,987	154	82
100	177	159,469	506,947	-	35,553	161	83
101	176	168,469	518,739	3,152	30,604	150	87
102	182	171,619	488,958	3,359	33,437	161	81
103	186	178,765	538,089	3,358	34,805	156	81
104	186	180,090	532,590	3,384	34,476	170	82

資料來源：新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 85 年）》，新竹縣政府，1997。
 新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 90 年）》，新竹縣政府，2002。
 新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 95 年）》，新竹縣政府，2007。
 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

表 4-2-4 新竹縣歷年社區工作項目統計表

	長壽俱樂部	媽媽教室	守望相助隊	藝文康樂隊	志願服務隊	關懷據點	社區圖書室	社區刊物
81	86	93	-	80	28	-	49	-
82	93	89	39	58	20	-	50	-
83	112	108	36	80	23	-	55	-
84	129	123	58	99	16	-	66	-
85	134	121	67	139	42	-	57	-
86	137	129	74	161	69	-	64	-
87	130	116	48	144	52	-	55	-
88	144	131	49	149	43	-	52	-
89	142	119	51	98	36	-	33	-
90	144	127	61	136	48	-	36	-
91	145	129	62	153	51	-	27	2
92	146	130	66	174	53	-	24	4
93	148	135	66	161	59	-	18	6
94	150	129	54	140	60	-	18	4
95	151	133	50	123	60	-	52	12
96	150	136	52	91	75	-	78	16
97	142	134	58	99	76	-	15	12
98	141	129	56	148	104	-	18	12
99	132	134	55	169	123	-	17	2
100	132	136	62	183	106	-	18	2
101	140	207	57	140	259	44	15	20
102	142	142	61	129	279	44	9	29
103	144	151	58	157	230	36	12	21
104	147	182	55	122	292	41	17	34

資料來源：新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 85 年）》，新竹縣政府，1997。
 新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 90 年）》，新竹縣政府，2002。
 新竹縣政府主計室編印，《新竹縣統計要覽（民國 95 年）》，新竹縣政府，2007。
 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計年報（民國 104 年）》，新竹縣政府，2016。

表 4-2-5 各鄉鎮市社區發展工作現況（民國 104 年）

	社區協會數	生產建設基金	活動中心	長壽俱樂部	成長教室	守望相助隊	志願服務隊	圖書室	藝文康樂隊	社區刊物	照顧關懷據點
竹北市	30	30	17	25	41	12	24	8	37	8	8
竹東鎮	21	12	7	21	21	6	28	2	4	0	2
新埔鎮	19	19	11	3	7	3	28	3	15	14	4
關西鎮	21	21	1	14	35	6	17	1	8	4	10
湖口鄉	20	15	4	20	20	10	172	1	5	4	8
新豐鄉	17	17	12	17	17	2	12	0	2	0	2
芎林鄉	12	12	7	12	12	3	2	0	12	0	1
橫山鄉	11	11	3	11	6	8	4	0	26	0	1
北埔鄉	8	8	6	8	8	1	3	0	7	4	2
寶山鄉	10	10	3	10	10	3	0	2	3	0	1
峨眉鄉	5	5	4	5	5	1	1	0	3	0	1
尖石鄉	8	6	3	1	0	0	0	0	0	0	1
五峰鄉	4	4	4	0	0	0	1	0	0	0	0
合計	186	170	82	147	182	55	292	17	122	34	41

資料來源：新竹縣政府編，《新竹縣政府 103-104 年度社區發展工作業務推動績效評鑑資料》

（竹北市：新竹縣政府，2016），頁 14。

本縣 65 歲以上老人人口數（61,422 人，統計至 104 年 9 月底止），關懷據點設置總數 41 處，其中 37 處由社區發展協會成立，4 處由人民團體成立。據點服務項目包括：提供關懷訪視、電話問安諮詢及轉介、餐飲服務、健康促進活動等。據點村里涵蓋率：55%，服務 105 村里。¹⁰²

表 4-2-6 新竹縣社區照顧關懷據點一覽表

序號	鄉鎮	單位名	服務村里	成立年	餐飲服務
1	湖口鄉	波羅社區發展協會	波羅、信勢、中勢	94	-
2	湖口鄉	社區學習照顧服務協會	勝利、鳳凰、中興、湖南	95	-
3	湖口鄉	孝勢社區發展協會	孝勢	96	集中用餐
4	湖口鄉	德盛社區發展協會	德盛	96	-

102. 〈新竹縣104年度社區照顧關懷據點簡介〉，新竹縣政府社會處提供。

序號	鄉鎮	單位名	服務村里	成立年	餐飲服務
5	湖口鄉	老人會	信勢、德盛、中勢、中正	102	-
6	湖口鄉	鳳山社區發展協會	鳳山	95	送餐服務
7	湖口鄉	生態環保協會	湖南	100	-
8	湖口鄉	新竹縣知心會	愛勢	100	集中用餐
9	寶山鄉	新城社區發展協會	新城、三峰、雙溪	95	-
10	竹北市	隘口社區發展協會	隘口	102	-
11	竹北市	東海社區發展協會	東海	95	集中用餐
12	竹北市	麻園社區發展協會	麻園	95	-
13	竹北市	中興社區發展協會	中興	102	-
14	竹北市	竹義社區發展協會	竹義	96	集中用餐
15	竹北市	大眉社區發展協會	大眉	100	-
16	竹北市	鹿場社區發展協會	鹿場	94	-
17	竹北市	竹北社區發展協會	竹北	104	-
18	關西鎮	東山社區發展協會	東山	102	集中用餐
19	關西鎮	南和社區發展協會	南和	94	-
20	關西鎮	北山社區發展協會	北山	95	集中用餐 送餐服務
21	關西鎮	東興社區發展協會	東興	95	-
22	關西鎮	南山社區發展協會	南山	96	集中用餐
23	關西鎮	金山社區發展協會	金山、錦山	96	-
24	關西鎮	社區學習照顧服務協會	玉山	100	集中用餐
25	關西鎮	仁安社區發展協會	仁安	96	送餐服務
26	關西鎮	石光社區發展協會	石光	96	集中用餐
27	關西鎮	上林社區發展協會	上林	96	集中用餐
28	關西鎮	東安社區發展協會	東安	99	-
29	橫山鄉	田寮社區發展協會	田寮	95	集中用餐
30	北埔鄉	埔尾社區發展協會	埔尾	103	-
31	北埔鄉	南埔社區發展協會	南埔	102	集中用餐
32	芎林鄉	文林社區發展協會	文林	104	-
33	竹東鎮	員峽社區發展協會	員峽	95	集中用餐
34	竹東鎮	軟橋社區發展協會	軟橋	100	-
35	新埔鎮	五埔社區發展協會	五埔	100	-

序號	鄉鎮	單位名	服務村里	成立年	餐飲服務
36	新埔鎮	下寮社區發展協會	下寮	100	-
37	新埔鎮	上寮社區發展協會	上寮	100	集中用餐
38	新埔鎮	南平社區發展協會	南平	103	-
39	新豐鄉	瑞興社區發展協會	瑞興、青埔	96	-
40	新豐鄉	中崙社區發展協會	中崙	96	集中用餐
41	峨眉鄉	峨眉社區發展協會	峨眉	101	送餐服務

資料來源：〈新竹縣 104 年度社區照顧關懷據點名冊〉，新竹縣政府社會處提供。

第三節 社區發展成果

內政部從 90 年度起，每年針對全國各縣市社區發展協會進行評鑑，並出版工作績效評鑑報告，本縣歷年列入評鑑報告書的社區如下表。

表 4-2-7 新竹縣列入內政部年度評鑑報告社區一覽表

年度	鄉鎮市	社區發展協會	主要特色
90	竹東鎮	東孝社區發展協會	善用退休人力、綠美化、鄉土資料
92	新豐鄉	瑞興社區發展協會	環保、結合學校資源、老人福利
	竹北市	聯興社區發展協會	救護隊、與公所合作興建長壽俱樂部
93	竹北市	竹北社區發展協會	幫助弱勢、設置學生安全步道
	關西鎮	北山社區發展協會	認養公園、蒐集客家童謠
94	竹東鎮	上館社區發展協會	機關資源豐富、綠美化、巡守隊
	新豐鄉	福興社區發展協會	居家服務志工、巡守隊
	峨眉鄉	湖光社區發展協會	自然生態復育、社區長青大學
95	湖口鄉	信義社區發展協會	女人當家、巡守隊、問卷調查
	竹東鎮	中山社區發展協會	與里辦公室、公所合作密切
96	關西鎮	東興社區發展協會	木匠街、用藥諮詢站、提倡運動
	竹北市	東海社區發展協會	資料齊全、資源整合、社區調查
97	竹東鎮	二重社區發展協會	二重讚起來活動、生活地圖
	竹北市	中興社區發展協會	新瓦屋花鼓隊、運用青輔會資源
99	關西鎮	仁安社區發展協會	善用電廠回饋金、綠美化
	竹東鎮	員峴社區發展協會	活動中心與學校合建、老人共餐
101	關西鎮	東興社區發展協會	社造人才加入、特色產業、福利券

年度	鄉鎮市	社區發展協會	主要特色
	關西鎮	東山社區發展協會	金廣成文物館、生態保育
	竹北市	泰和社區發展協會	創造二度就業機會、資訊互動平台
103	竹東鎮	二重社區發展協會	客家三合院、五穀宮、三代同堂
	關西鎮	玉山社區發展協會	礦業文化園區、小農新世代
	新豐鄉	中崙社區發展協會	三元宮、大湖口公學校、造景成功

資料來源：內政部，《90-102 年度推展社區發展工作績效評鑑報告》。
 衛生福利部，《103 年度推展社區發展工作績效評鑑報告》。

90 年度

竹東鎮東孝社區

東孝社區緊鄰新竹科學園區，社區除了傳統店面外，大樓成為社區的新型態建築。由於社區人口快速成長，伴隨了空氣汙染、噪音、垃圾等問題。因此，協會對於社區工作重點在於居住環境之改造。社區主要特色有：1. 善用退休人力資源，文書資料之建立井然有序。2. 綠美化工作非常紮實，深入社區每個角落、家戶。3. 蒐集鄉土民俗資料，彙整印製，保存社區居民的共同記憶。4. 廢棄物資源的回收再利用。5. 讓居民共享一起努力的成果，使參與者受到鼓勵，形成社區的認同感。¹⁰³

92 年度

新豐鄉瑞興社區

瑞興社區居民 510 戶，會員 212 人，常年會費 300 元，年度會費收入 34,500 元。協會透過媽媽教室、長壽俱樂部、環保義工隊、福利服務工作隊等組織，帶領各項社區活動，並訪視及關懷低收入戶及身心障礙者。社區主要特色有：1. 志工團以社區淨化、美化、垃圾減量、廚餘回收為工作重點，成效卓著。2. 結合鄰近學校資源開辦成人書法、兒童書法、兒童圍棋、民謠等研習班。3. 老人福利以慶生會、歌唱聯誼、旅遊為主。4. 理事長年輕有為，能動員居民，結合資源，推展社區相關活動。¹⁰⁴

竹北市聯興社區

聯興社區會員 318 人，常年會費 500 元，年度會費收入 159,000 元。社區發展以班隊活動為主，包括日文、英文、衛生保健、書法、繪畫、拔河、趣味競賽等。社區主要特色有：1. 成立社區救護隊，經常實施救火、CPR 急救等訓練，並在重要路口設置滅火器。2. 居民對於各項活動的參與，頗為踴躍。3. 集資購地捐贈公所，再由公所出

103. 內政部，《臺閩地區90年度推展社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2002），頁42。

104. 內政部，《臺閩地區92年度推展社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2003），頁28。

資興建長壽俱樂部，值得肯定。¹⁰⁵

93 年度

竹北市竹北社區

竹北社區居民 5,302 人，會員 346 人，是人口眾多的都市型社區，主要特色有：1. 理監事與熱心會員捐款辦理獎學金、模範母親、模範父親的表揚。2. 團隊相當多元，包括電腦研習、讀書會、元極舞、舞獅、環保、客家民謠、國樂團等。3. 利用資源回收經費辦理獎學金並濟助低收入戶。4. 社區會務及活動資料的整理建檔，相當完整有系統。5. 幫助弱勢團體，實施冬令救濟，慰問孤獨老人。帶領華光啟智中心兒童走出戶外，重視無障礙設施。辦理清寒子女獎學金，協助外籍配偶成長活動。6. 設置學生安全步道，社區媽媽協助維護交通安全。¹⁰⁶

關西鎮北山社區

北山社區居民 145 戶，1,029 人，會員 145 人。社區主要特色有：1. 入會方式每一戶一會員，會員死亡由子女遞補。2. 透過公園認養，凝聚社區意識，整理北二高邊坡地，利用廢棄輪胎，製作階梯步道，改善髒亂環境。3. 認養公園以外縣市民眾為主，建立認養人名冊，召開認養人會議。4. 關注文化傳承，蒐集客家童謠。委託鄰長訪談，調查社區老人及低收入戶生活狀況。5. 鄉村型社區，以生產收益自籌財源。¹⁰⁷

94 年度

竹東鎮上館社區

上館社區屬於城鄉混合型社區，人口 10,237 人，會員 382 人，年度總收入 1,568,952 元，總支出 1,608,952 元。惠安宮為四個里的信仰中心，成為主要活動地點。社區主要特色有：1. 辦理環保手工研習、健康講座及檢查、社區防暴講座、親子寫生及淨山活動。2. 社區內醫院、學校、公家機關不少，可利用資源相當豐富。3. 發動各班團隊推行綠美化及成立巡守隊，績效良好。¹⁰⁸

新豐鄉福興社區

福興社區居民 352 戶，1,250 人，會員 382 人，年度總收入 1,138,040 元，總支出 1,066,900 元。社區主要特色有：1. 成立居家服務志工，照顧弱勢家庭。2. 外籍配偶人數占 3%，舉辦各種成長課程。3. 對身心障礙、中低收入戶、外籍配偶等，推動各項福利工作。4. 社區巡守隊計 35 人，分 5 小組，配合警政、消防機關，辦理各項講習及

105. 內政部，《臺閩地區92年度推展社區發展工作績效評鑑報告》，頁29。

106. 內政部，《臺閩地區93年度推展社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2004），頁53。

107. 內政部，《臺閩地區93年度推展社區發展工作績效評鑑報告》，頁54。

108. 內政部，《臺閩地區94年度推展社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2005），頁65。

訓練。109

峨眉鄉湖光社區

湖光社區居民 315 戶，428 人，會員 80 人，年度總收入 920,593 元，總支出 786,100 元。境內有大埔水庫（峨眉湖），寺廟道場林立。社區主要特色有：1. 打造自然生態園區，舉辦「青少年自然生態研習營」，成果豐碩。2. 社區理事長帶領志工自己動手，完成生態公園建設。3. 推動社區綠美化、廚餘回收、民俗技藝（鬥牛陣）。4. 基金不佔收入比例是正確的作法。5. 社區長青大學，保存老人講古的資料。6. 辦理大型活動完成後，過程記錄完整，能針對結果進行考核與檢討，有助於未辦理活動之改善與進步。¹¹⁰

95 年度

湖口鄉信義社區

信義社區屬於農村社區，會員 251 人，其中女性會員、理監事，約佔 1/3，女性參與情況良好。社區主要特色有：1. 理事長為女性、婦女志工活躍、配合地方女性鄉長，形成「女人當家」的特色。2. 社區守望相助巡守隊注意社區安全，多次協助警方破案。並協助弱勢、關懷訪視、身心障礙者陪遊活動。3. 協會團隊組織達 11 個，社區活動相當多元。4. 針對活動進行滿意度問卷調查，評鑑簡報及書面資料準備均佳。¹¹¹

竹東鎮中山社區

中山社區範圍包括雞林里、仁愛里，會員 616 人，由雞林里里長擔任理事長，仁愛里里長擔任總幹事。社區主要特色有：1. 二里里長充分合作，協會與里辦公室合作無間，共創社區公共利益。2. 與公所合作密切，推動政府政策，辦理多元活動。3. 善用民代爭取經費，設置兒少保護及家暴防範通報據點、客家傳統文化的維護與發揚。4. 電腦簡報圖文並茂，書面資料毛筆字工整有條理。5. 社區活動中心，空間充分利用。¹¹²

96 年度

關西鎮東興社區

東興社區位於關西鎮市中心，營造關西木匠街，屬於小而美社區。年度總收入 821,374 元，總支出 367,503 元。社區主要特色有：1. 自創會開始各項資料保存完整，行政管理資訊化。2. 辦理觀摩和聯誼活動，部分金額由居民自付或捐款。3. 各項活動均有詳實紀錄，並做結果評估。4. 重視居民健康，結合衛生單位辦理疾病預防宣導、

109. 內政部，《臺閩地區94年度推展社區發展工作績效評鑑報告》，頁66。

110. 內政部，《臺閩地區94年度推展社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2005），頁67。

111. 內政部，《臺閩地區95年度推展社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2006），頁50。

112. 內政部，《臺閩地區95年度推展社區發展工作績效評鑑報告》，頁51。

用藥安全、健康講座。與社區內藥師、藥局合作，成立四個用藥諮詢站。5. 社區照顧關懷據點，家訪關懷老人，建立老人用藥卡、血壓紀錄卡，並與國小合作，關懷婦女、外籍配偶，開設講座。6. 提倡運動，運動人口倍增。每兩個月發行一期東興社區報，凝聚居民意識。¹¹³

竹北市東海社區

東海社區人口約 3,500 人，以客籍、務農人士居多。常年會費 500 元，年度收入 2,003,137 元，支出 1,428,048 元。社區主要特色有：1. 各項會務資料齊全，會務運作良好。2. 各班團隊的經費自主，並納入協會的管理當中。3. 與夜市、企業、里辦公室結合，資源整合傑出。4. 社區照顧關懷據點，提供關懷訪視、電話問安、健康促進活動，由志工輪值定時定點服務，並有月報表、服務日誌、志工輪值表、老人健康紀錄，登錄詳實。5. 社區調查需求項目，會員重視污染、治安、兒童教養等問題。¹¹⁴

97 年度

竹東鎮二重社區

二重社區居民以客家族群為主，家庭多三代同堂的型態，會員 392 人。社區主要特色有：1. 透過「二重讚起來」系列活動，將社區環境綠美化，以藝文活動凝聚社區的共識。2. 編制社區生活地圖、社區小故事，天使小志工使社區文化得到傳承，永續經營。3. 社區照顧關懷據點，平均每日照護 50-60 位老人健康。4. 社區資源網絡緊密，與竹東醫院、竹東高中、衛生所、農業處等單位互動良好。¹¹⁵

竹北市中興社區

中興社區居民原為 80% 務農，經縣政府區段徵收、高鐵站的發展，年輕人往科技業發展。社區主要特色有：1. 會務文書電腦化，並架設網頁於台灣社區通及客家網站，社區消息隨時更新。2. 社區福利服務項目，包括老人、身心障礙、課後照顧、外籍配偶生活適應、愛心社辦理資源回收等。3. 運用青輔會資源，辦理青少年暑假文化產業工讀。4. 辦理客家生活體驗營、新瓦屋花鼓隊、學生花鼓隊、客家戲團等，保留傳統客家文化。¹¹⁶

113. 內政部，《96年度社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2007），頁57。

114. 內政部，《96年度社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2007），頁58。

115. 內政部，《97年度社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2008），頁67。

116. 內政部，《97年度社區發展工作績效評鑑報告》，頁68-69。

99 年度

關西鎮仁安社區

仁安社區居民 1,441 人，會員 346 人，以客家族群為主。社區主要特色有：1. 善於運用回饋金（台電每年 22 萬，新桃電廠 90 萬），辦理社區多元活動。2. 六個面向都有推動，包括守望相助、防災工作、關懷據點、祥和計畫志願服務隊、外籍配偶加入服務隊、產業有手工肥皂及茶業。3. 接受東興社區陪伴成長與輔導。4. 鎮公所業務人員全力協助社區。5. 對弱勢人口的照顧，關懷據點個案訪視紀錄佳。6. 社區環境清幽，綠美化情況良好。7. 積極參與社區幹部研習、人才培訓。8. 辦理社區藝文活動，包括社區觀摩、媽媽教室、長青俱樂部、手工藝、茶園鄉土等活動。9. 推動社區治安巡守，辦理防災演練。¹¹⁷

竹東鎮員嶼社區

員嶼社區屬城鎮社區，但仍保有鄉村的特質。社區主要特色有：1. 訂定年度工作計畫，強化社區提案能力。2. 每月舉辦老人一起用餐，菜與食材由老人家中帶來。3. 社區照顧關懷據點，訪視紀錄每位老人製作一冊，內容記載詳細。4. 社區活動中心與學校合建共同使用，資源有效運用。5. 由志工媽媽做簡報，與一般由理事長、總幹事做簡報的情形不同。6. 與相關單位互動關係良好。7. 弱勢人口的資料調查及統計分析詳細。8. 社區民眾參與志願服務人員達 200 餘人，陣容龐大。¹¹⁸

101 年度

關西鎮東興社區

東興社區為住商混合型社區，曾於 96 年度列入內政部《社區發展工作績效評鑑報告》，101 年度再度入選。該年度主要特色有：1. 社造人才進入社區，資料呈現豐富明確。2. 社區照顧關懷據點善用老警察分駐所宿舍空間，志工訪視資料完整，並設立「水板會」作為老人關懷日。3. 社區產業融入在地特色，如木工坊、木畫、客家菜包、金蓮鞋、擦手巾等。4. 培力新興社區有成，不吝提供資料一起成長。5. 衛生所藥師志工建立藥歷卡，協助居民安全用藥，健康護照資料完整。6. 結合社區遊客中心使用「福利券」，帶動社區商店的營運。7. 結合大學社工實習與服務學習，培養新生代。¹¹⁹

關西鎮東山社區

東山社區利用閒置空間成立金廣成文物館，重視古蹟文化及生態保育工作。社區主要特色有：1. 退休人才投入社區工作，老人長壽健康。2. 金廣成文物館的經營與充

117. 內政部，《99 年度社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2010），頁 90。

118. 內政部，《99 年度社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2010），頁 91-92。

119. 內政部，《101 年度社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2012），頁 214-215。

實。3. 四寮溪的維護，蜘蛛、蝴蝶、植物的保育相當有成。4. 田野調查資料齊全，並培訓生態導覽員。5. 媽媽教室運用在地食材，發展出客家仙草餐。6. 曾獲選百大社區及民視的專訪。7. 青壯年志工與兒少志工加入，傳承社區文化。8. 有社區專屬的活動中心。9. 里長與社區理事長合作無間。10. 推動社區產業，地方特色粿做成蝴蝶、魚的造型。¹²⁰

竹北市泰和社區

泰和社區居民多達 2,000 戶，6,000 人以上，會員 364 人。社區主要特色有：1. 評鑑手冊資料圖文並陳，精簡有效率。2. 自選業務三大主題：社區意識提升、活動多樣化、永續經營。3. 財務記載詳實，能依據流程記帳。4. 結合泰和里福德宮作為社區活動中心，又新建辦公處，內設媽媽教室爭取代工的機會，為婦女創造二度就業機會。5. 定期辦理座談會，了解居民需求。6. 工業區提供居民二度就業機會。7. 建立資訊互動平台，如公佈欄、部落格、社區通等。8. 運用各項策略提升社區意識，如社區劇場、家政班等。9. 適切利用社區的人力資源，作為活動課程的師資。10. 社區是台灣從農業到工業社會的縮影。¹²¹

103 年度

竹東鎮二重社區

二重社區靠近工研院與新竹科學園區，曾於 97 年度列入內政部《社區發展工作績效評鑑報告》，103 年度再度入選。該年度主要特色有：1. 共有 14 個班隊，各隊均實施使用者付費。動態性活動如客家花鼓隊、兒童鼓隊、話劇隊、媽媽舞蹈、老人活力秀等極有活力。2. 社區對自己的優劣有做 SWOT 分析。3. 客家三合院和五穀宮歷史悠久，為重要文化資產。4. 社區主要幹部皆為女性。5. 社區牆壁彩繪融合傳統與現代。6. 以回收瓶及蘆葦工藝，發展環保創意。7. 以「社區活化、點亮二重」為主軸，鼓勵三代同堂共同參與。8. 提供身心障礙者福利服務，並與學校結合，促進青少年參與社區服務。¹²²

關西鎮玉山社區

玉山社區居民 300 餘人，會員 172 人。社區主要特色有：1. 居民傳統信仰為三官大帝及天上聖母。2. 規劃「玉山礦業文教產業文化園區」，並發展椪柑、薑等農作物，以及各項傳統祭典和文化祭。3. 提供跨世代的服務，老年人、壯年人及兒少一起參與。4. 高齡志工積極學習，以照片紀錄社區活動。5. 社區幹部多青壯年鮭魚返鄉，投入社區服務工作。6. 社區入口意象意義深遠，形塑桃花源之願景。7. 以 SWOT 分析，並

120. 內政部，《101年度社區發展工作績效評鑑報告》，頁218-219。

121. 內政部，《101年度社區發展工作績效評鑑報告》（台北：內政部，2012），頁222-223。

122. 衛生福利部，《103年度社區發展工作績效評鑑報告》（台北：衛福部，2014），頁176-177。

據之規劃社區發展。8. 辦理老人關懷、新住民關懷、健康講座、兒童生態體驗、人身安全維護等活動。9. 運用農村再生計畫，推動「小農新世代」，試辦種植有機蔬菜。10. 安排外縣市參訪，觀摩型態相近之社區。¹²³

新豐鄉中崙社區

中崙社區居民 1,180 戶，3,894 人，會員 149 人，是一鄉村型社區。其主要特色有：1. 造景相當成功，種植 2,000 公尺的黃金榕車道及櫻花園。2. 結合信仰中心三元宮及村落，社區凝聚力強。3. 日治時期的大湖口公學校遺址，是極具特色的人文空間。4. 從大湖口公學校開始找故事，以歷史文化引發社區參與，凝聚社區意識。5. 照顧關懷據點提供全面服務，評鑑獲優等。¹²⁴

另根據新竹縣政府 103-104 年度社區發展工作績效評鑑資料，相關成果如下：

表 4-2-8 新竹縣 103-104 年度舉辦文化活動社區一覽表

社區	活動名稱
北埔鄉南埔社區	石爺祭系列文化活動、插花、打擊樂器研習班
北埔鄉大湖社區	「好柿成雙」農村體驗產業活化活動
北埔鄉大林社區	手工藝 - 插花製作
北埔鄉南外社區	稻米文化產業推廣活動、蝴蝶饗宴
關西鎮玉山社區	農村產業文化體驗活動
關西鎮南山社區	太極拳班研習
關西鎮上林社區	土風舞、歌唱、太極氣功研習
關西鎮新富社區	蝶古巴特製作、觀樂擊鼓研習
寶山鄉新城社區	農村特色產業體驗活動
寶山鄉深井社區	迎花神聯合祭典文化活動
湖口鄉德盛社區	農村特色文化巡禮活動、夫妻樹下遇見幸福好事「花」生
湖口鄉愛勢社區	瑜珈研習
芎林鄉華龍社區	鹿寮坑石爺石娘情人節系列活動
芎林鄉永興社區	土地公土地婆送子廟文化傳承活動
芎林鄉中坑社區	客家花布包製作與教學
芎林鄉新鳳社區	舞蹈研習
新埔鎮寶石社區	寶石三老慶生暨祈福活動

123. 衛生福利部，《103年度社區發展工作績效評鑑報告》，頁180-181。

124. 衛生福利部，《103年度社區發展工作績效評鑑報告》，頁184-185。

社區	活動名稱
新埔鎮南平社區	心中有梨產業文化節
竹北市十興社區	手工藝提籃編織研習班、花藝研習
竹北市福德社區	客家拼布教學研習
竹北市東海社區	客家花布製作研習、冬至搓湯圓 DIY 製作
竹北市竹北社區	國樂喜慶絃鼓研習
新豐鄉松林社區	端午節傳統客家米粽研習
竹東鎮陸豐社區	客家母語宣導、包粽子活動
竹東鎮東華社區	活力健康操研習班活動

資料來源：新竹縣政府編，《新竹縣政府 103-104 年度社區發展工作業務推動績效評鑑資料》
(竹北市：新竹縣政府，2016)，頁 51。



圖 4-2-1 關西鎮南山社區

圖片來源：新竹縣政府社會處提供。



圖 4-2-2 關西鎮玉山社區

圖片來源：新竹縣政府社會處提供。



圖 4-2-3 關西鎮北山社區

圖片來源：新竹縣政府社會處提供。



圖 4-2-4 毛治國院長訪視北山社區

圖片來源：新竹縣政府社會處提供。



圖 4-2-5 竹東鎮員嶼社區

圖片來源：新竹縣政府社會處提供。



圖 4-2-6 寶山鄉新城社區

圖片來源：新竹縣政府社會處提供。



圖 4-2-7 湖口鄉鳳山社區

圖片來源：新竹縣政府社會處提供。



圖 4-2-8 橫山鄉沙坑社區

圖片來源：新竹縣政府社會處提供。



圖 4-2-9 新豐鄉中崙社區

圖片來源：新竹縣政府社會處提供。



圖 4-2-10 阿公阿婆健康活力秀

圖片來源：新竹縣政府社會處提供。

第三章 消費生活

新竹縣政府致力改善投資環境，成立投資招商單一窗口服務中心，配合科學園區及工業區發揮產業群聚效應，創造許多就業機會，也帶動民眾的消費力與生育率。依據財政部統計處統計，新竹縣 98 至 102 年（2009-2013）批發及零售業營業銷售額逐年成長（1,569~2,393 億元），批發及零售業營業銷售額成長率 52.55%，高居全台之冠（全國平均 22.72%）。從批發零售業銷售額細業分析，銷售額成長貢獻度最高為機械器具批發業，近年來成長了 591 億元，貢獻 71.72% 的成長額，至於零售業，由於銷售額較少，貢獻度皆小於 5%。¹²⁵

根據《經濟日報》與南山人壽舉辦「2013 縣市幸福指數大調查」結果，新竹縣連續兩年得到第三名佳績。新竹縣政府以綠能產業、生技醫療、文化創意、精緻農業及觀光旅遊等五個面向為施政主軸。在幸福大調查中的各項指數都有中上水準，各方面均衡發展。¹²⁶

又據《遠見雜誌》公布的 2015 全國城市總體競爭力大調查結果，在「生活品質與現代化」指標中，新竹縣超越六都、13 縣市，拿下全國第一，這是繼 2014 勇冠 19 縣市後，再度榮登榜首，13 項指標均名列前茅，其中每百戶擁有汽車數為全國之冠。「生活品質與現代化」指標，包括每萬人公園綠地、兒童遊樂場體育場所及廣場面積數、自來水供水普及率、有線電視頻道設備、行動電話、汽車擁有數、連網普及率、行動上網使用普遍程度、每百戶冷暖氣機擁有數、平均每人每戶居住面積、每戶書報文具雜誌支出佔消費支出比率、道路里程密度、公共運具使用率等項目。¹²⁷

第一節 消費場所

壹、雜貨店

關西馬武督羅馬公路上，有一家百年的雜貨店「榮興商店」，馬武督是泰雅族和客家人混居的地方，因山上沒有菜市場，所以榮興商店的商品包括豬肉、豬血、鹹魚、米酒、紅露酒、茶葉、米、雞蛋、醬油、味精、餅乾、罐頭、飲料、泡麵、牙膏、洗髮精、金紙、香等，食物和日用品應有盡有。¹²⁸

125. 行政處，〈消費力、生育率驚人，新竹縣批發零售業銷售額成長率居全台之冠〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2014年7月30日。

126. 邱煜婷，〈竹縣精緻農業帶動就業〉，《經濟日報》2013年9月12日，A6版。

127. 行政處，〈2015《遠見雜誌》19縣市總體競爭力大調查新竹縣「生活品質與現代化」、人口成長率雙料冠軍〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2015年7月1日。

128. 林欣誼，〈老雜時代〉（臺北：遠流，2017），頁39-46。

竹東鎮軟橋社區東峰路上，有一家經營 60 年的雜貨店「軟橋商店」，最後不敵連鎖超商版圖不斷的擴展，民國 104 年（2015）4 月結束營業，附近居民都感到依依不捨。¹²⁹

相對於社區型雜貨店的式微，新式超商、大型百貨連鎖店、大賣場的物流方式，逐漸取代傳統的消費模式。如民國 94 年（2005），大型百貨連鎖店寶雅生活館，看好新竹科技人的消費力，鎖定竹北市開設桃竹苗地區第一個營業據點，9 月 24 日竹北店開幕。¹³⁰

貳、傳統市場

為激發市集自我改善、提升市集競爭力、全面推廣傳統市集新風貌，經濟部辦理「改進傳統市場經營管理—樂活菜市仔競爭力提升計畫」，推動優良市集、樂活名攤認證活動，其中竹北市仁義公有零售市場，榮獲 103 年度優良市集二顆星的榮譽，市場內 4 攤商也拿到樂活名攤的肯定，包括二顆星的 AMEI 阿媚精品服飾（仁義市場臨 29 號攤）、福利刀具行（仁義市場臨 18 號攤）；一顆星的有美衣服飾（仁義市場臨 65 號攤）、緹維絲美容如意店（仁義市場臨 49 號攤）。其中 AMEI 阿媚精品服飾讓民眾以平價買到高品質服飾，專業的老闆娘就像個人專屬設計師，為顧客提供造型建議。而福利刀具行堅持以純手工打造刀具，提供售後服務，買一把刀就像交到一個好朋友，贏得顧客信賴。¹³¹

竹北高鐵特區民眾，長期以來頻頻向民意代表、市公所呼籲，想要在上班前、下班後有傳統市場的購物空間，市公所表示，尚在規劃，仍需時間籌備。¹³² 民國 103 年（2014），新竹縣農會在竹北新瓦屋文化保存園區內成立農民直銷站，銷售在地小農栽種的新鮮蔬果，產品經農會把關，民眾買得安心，新竹縣農會致力推廣在地特色農作，提供民眾挑選生鮮蔬菜的最佳場所。¹³³

103 年 12 月，新埔鎮農會將傳統農會賣場打造為充滿現代設計感的農民直銷站，這個全國第 6 處的直銷站，消費者不分平日或假日，都可至該站選購農民自產、新鮮優質、安全又安心的農產品，包括米、蔬果、花苗、客家福菜、梅乾菜及目前盛產的各種葉菜類、水果等。¹³⁴

129. 簡惠茹、林麒璋，〈竹東軟橋60年柑仔店將成回憶〉，《聯合報》2015年3月25日，B2版。

130. 李珣瑛，〈寶雅進軍竹北 與科技人搏感情〉，《經濟日報》2005年9月26日，A10版。

131. 行政處，〈經濟部優良市集、樂活名攤認證仁義市場交出漂亮成績單〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2014年12月2日。

132. 莊旻靜，〈高鐵特區民眾：給我傳統市場〉，《聯合報》2014年3月29日，B1版。

133. 新竹縣農會，〈新竹縣農會農民直銷站〉，《聯合報》2015年9月12日，G15版。

134. 行政處，〈大家來買菜喔！嶄新的農民直銷站在新埔鎮開幕〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2014年12月4

第二節 飲食與服飾

壹、飲食

一、傳統美食

傳統客家美食有客家粄條、鹹湯圓、客家小炒、薑絲炒大腸、客家鹹肉、客家粉腸、紅槽雞、福菜鴨肉湯、豆干排骨湯等。小菜及特產有高麗菜封、苦瓜封、白菜封，菜豆干、紅蔥頭、桔醬、柿乾、紫蘇梅、脆梅等。¹³⁵

竹東市場是客家美食的大本營，有油蔥拌麵、牙齦肉、九層粄、艾草粄、米糕、粄條、炒米苔目、桔醬、紅蔥頭等。¹³⁶還有隱身在市場巷弄內的老店「新福」飲食店，民國38年（1949）開張，從第一代老闆陳福鑑、第二代媳婦呂瑞員，至今已傳到第三代孫女，保存客家傳統料理風味。¹³⁷

竹東農會有鑑於國內稻米生產過剩，為紓解稻米生產過剩的壓力，首開先例收購米糧，加工成米粉、湯圓等米食副食品銷售，上市以來頗受民眾歡迎，推展效果良好。¹³⁸民國81年（1992），竹東鎮客家米食中心創立，曾寫下一天用了2.5噸米原料的紀錄，紓解稻米滯銷問題。¹³⁹民國97年（2008），中秋節推出麻糬月餅熱賣，翌年再創新，增加綠茶、滷肉紅豆、芋頭、黑糖起土等口味，堅持手工製作，融合現代的古早味。¹⁴⁰

新埔和平街傳統市場的客家小吃有，粄條、煙腸、糟母肉、醃製的豬肉、雞肉、酸菜、鹹菜乾等。中正路上有朱家手工粄條、徐家手工包子、詹家手工豆腐等客家美食店。¹⁴¹

寶山鄉每年元宵節會舉辦「打中午」活動，迄今已有百年歷史。「打中午」就是農曆元月14、15日，神明繞境的兩天中午，家家戶戶準備拿手菜出來提供給陣頭人員和鄉親享用，菜色包括客家湯圓、雞酒、福菜肉片湯等客家傳統美食，充滿濃濃的人情味。¹⁴²

日。

135. 柯焜耀，〈薑絲大腸鹹湯圓清爽可口〉，《中國時報》1998年8月18日，第40版。

136. 蔡昕穎，〈鎮長愛的老味道 拌麵傳香50年〉，《聯合報》2015年3月9日，B2版。

137. 蔡昕穎，〈90歲技傳二代客家味吃出幸福〉，《聯合報》2013年12月29日，B2版。

138. 楊明睿，〈促銷稻米改變策略加工做成米食受歡迎〉，《中國時報》1992年1月19日，第14版。

139. 王慧瑛，〈謝宜臻研發米麻糬好看又好吃〉，《聯合報》2009年10月1日，B1版。

140. 王慧瑛，〈客家麻糬月餅〉，《聯合報》2009年9月12日，B2版。

141. 陳汶彬，〈新埔小吃特寫〉，《中國時報》1999年9月8日，第40版。

142. 王慧瑛，〈寶山「打中午」拿手菜請客〉，《聯合報》2011年2月10日，B1版。

位於峨眉溪上游的北埔，許多清澈的支流密布山谷之中，肥沃的沖積台地，能長出又香又甜的芋頭。每年中秋時節，北埔街上的餅店，選購來自南埔、水礮等村的芋頭，製作成客家芋頭餅，連當地人都要排隊才買得到。¹⁴³北埔鄉是全台鄉鎮中客家人口比例最高的典型客家庄，達 96.7%，客家傳統文化保留完整。近年來在懷舊風盛行下，在地精英將文創融入傳統飲食文化中，擂茶成為北埔的代表美食。¹⁴⁴

民國 95 年（2006），新竹縣農會整合縣內農業資源，將客家醃橄欖、東方美人茶、客家擂茶、即溶燒仙草，推出四合一伴手禮，促進地方特產與觀光發展。¹⁴⁵民國 104 年（2015）9 月 21 日，新竹縣政府舉辦「九降豐特產·竹風鈴餐廳—產地到餐桌」發表會，竹北、新豐、湖口、新埔、尖石等地農友到場參加。「九降豐特產·竹風鈴餐廳」結合在地有機農業、產銷班、農漁養殖戶，包含烏魚、稻米、柿餅、餐廳園區、門市等，希望透過「地產地銷」的方針，擴展通路，扶植在地產業。¹⁴⁶同年 12 月，第十屆「竹東客家湯圓節」在動漫園區熱鬧開幕，500 多名大人、小孩一起搓湯圓。參加店家精選在地食材研發出「十全湯圓」，並結合地方產業文化與農特產展售。¹⁴⁷

原住民飲食方面，五峰鄉公所對面，有一家由賽夏族老闆經營的「五峰小吃店」，可提供賽夏風味的室外辦桌。¹⁴⁸和平部落休閒農業區，吸收山林精華，特產有段木香菇、金線蓮、高冷蔬菜、甜柿等。還有推出的原住民風味套餐，食材都是本地生產，讓來賓自己野炊，體驗原民文化，豐富佳餚有香菇雞捲、烤南瓜、馬告香酥魚、烤小米醃肉、竹筒飯、野菜捲、達那雞湯、香菇釀、蔬果沙拉、豬腳樹豆湯、香焦飯等。¹⁴⁹

民國 104 年 8 月 29 日，「楓好菇豐收季文化生活體驗活動」在五峰鄉竹林社區龍之家農場舉行，除了讓民眾體驗栽種段木香菇之外，也有一系列的泰雅文化體驗與美食嘗。道地的段木香菇農業體驗活動，讓遊客體驗泰雅古法栽植過程，從鑽孔、植菌到封蠟、採菇，最後烤菇品嘗，在黑心食品充斥市面的時代，原型食材才是最令人放心的食物。還有自助式泰雅風味餐，餐後攜著弓箭上山，讓真正的獵人牽領如何在深山峻嶺中生存，體驗陷阱製作，以自然為師，感悟土地的聲音，體現先民的智慧。¹⁵⁰

143. 李嘉鑫，〈客家芋頭餅排隊才買得到〉，《中國時報》1993年6月11日，第28版。

144. 李珣瑛，〈北埔客庄竹科後花園〉，《經濟日報》2013年9月30日，A14版。

145. 李憶伶，〈新竹縣四合一伴手禮以客為尊〉，《經濟日報》2006年12月23日，C7版。

146. 莊旻靜，〈九降豐地產地銷呷在地健康〉，《聯合報》2015年9月22日，B2版。

147. 林麒麟，〈客家湯圓節五百人作夥搓圓仔〉，《聯合報》2015年12月13日，B1版。

148. 李嘉鑫，〈台三省道接竹東再往五峰 餐飲僅一家提供賽夏風味餐〉，《中國時報》1998年10月23日，第37版。

149. 行政處，〈鄉間幸福好食光五峰鄉原民風好野味〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2015年3月21日。

150. 行政處，〈泰雅「楓」年祭好菇慶收成〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2015年8月29日。

二、新式餐廳

隨著社會經濟變遷，外食族增加。竹北市外來人口多，許多移居者在新竹科學園區工作，所得高，消費能力驚人，有餐飲業者一天營業額二、三十萬，假日用餐「不預約，吃不到」。¹⁵¹ 尤其是光明一路新餐廳林立，已成為新竹最紅的美食街。¹⁵²

民國 100 年（2011），由行政院研考會主辦的全國「英語服務標章」認證活動，新竹縣金質級獎章得獎比例獲得台灣本島冠軍，為便利到新竹縣的外籍人士可以快速搜尋這些業者，縣政府國際產業發展處及商圈代表於 11 月 4 日，正式啟動竹北光明商圈、內灣形象商圈、北埔魅力商圈設立「商圈雙語導覽」設施。全縣共計 85 家業者獲得金銀質獎章，其中獲得金質級在竹北市為「琳達廚房」、「米娜牛排」、「可納咖啡輕食館」；北埔商圈為「笠竹園客家菜餐廳」、「璞鈺播茶素食」、「哈客愛客家庄茶坊」；內灣商圈是「櫻木花道內灣咖啡」。¹⁵³

三、食品工廠

民國 102 年（2013）8 月 16 日，全球消費日用品大廠聯合利華，擴建以生產食品為主的新豐廠。聯合利華新豐廠主要生產康寶濃湯、康寶鮮味炒手、獨享杯、鮮雞晶、雞湯塊等，供應國內消費市場以及餐飲通路，平均每年產量達 7,500 噸，年底擴建完工後，將擴充康寶產能，也擴大投資立頓奶茶和茗閒情生產線。¹⁵⁴

民國 103 年（2014）2 月 25 日，統一企業新竹湖口總廠舉行動土儀式，總投資金額 150 億至 180 億元。新竹湖口總廠包括麵包廠、泡麵廠、冰品廠，物流中心及觀光工廠，是統一企業在國內投資金額及土地面積最大的生產基地。¹⁵⁵

貳、服飾

泰雅族婦女精於紡織工藝，傳統泰雅族男女性都穿自家織成的衣服。布料主要用苧麻為材料，刮取後曬乾、挑紗、紡線，再清水洗滌後，開始定線，整經、織布，以植物或礦物為染料，喜歡紅、白兩色。而織布機則是不可或缺的生活工具，在工業化之前，所有族人身上穿的衣物，都是自己家庭婦女所編織，今天只有少數年長婦女保存著織布的技藝。¹⁵⁶

151. 莊旻靜，〈竹北富人多連鎖餐廳一家家開〉，《聯合報》2014年4月26日，B1版。

152. 彭朝忠，〈竹北得天獨厚房地產熱呼呼〉，《經濟日報》2005年3月24日，B10版。

153. 行政處，〈新竹縣「商圈雙語導覽」設施11/4正式啟動〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2011年11月4日。

154. 行政處，〈聯合利華力挺台灣耗資上億擴建新豐廠打造亞洲食品供應中心〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2013年8月16日。

155. 李至和，〈統一打造在台最大生產基地〉，《經濟日報》2014年2月26日，A20版。

156. 廖賢德，〈典藏泰雅文物〉，《新竹文獻》66期（2016.9），頁107-116。

傳統客家服飾，材料以綿麻毛料等粗布為主，男性的服裝通常是大襟衫搭配長褲，樣式較為簡單，女性則裙裝、褲裝皆有，服飾上多了滾邊、繡花，花色較為多樣，且北部客家婦女受到閩籍婦女影響，服裝樣式較為華麗，大襟衫變得比較寬大且短身，袖口領邊多了閩式寬粗滾邊。1970年代，美國牛仔風潮席捲臺灣，客家青年也穿起牛仔衣褲；1980年代，轉為嬉皮風；1990年代，流行日本風，女性穿著七分褲、高腰褲、低腰褲，或做中性打扮等，傳統服裝只剩少數年長者在穿。¹⁵⁷

另外，新埔盛產柿子，除了做成特產柿餅外，過去也曾用柿汁染布，做成服飾。現在更發展出各種柿染藝術。民國101年（2012）11月9日到12月30日，縣政府在新瓦屋客家文化保存區推出「秋客染新衫」特展。展覽期間，每週六在新瓦屋集會堂，提供染飾工藝DIY體驗。¹⁵⁸12月1日舉辦「藝起來染布·染藝發表體驗會」，讓民眾體驗染布樂、柿藝茶席、市集尋寶等活動，副縣長章仁香說，文化工作者將廢棄柿皮加工，創造新的文化產業，將時尚和文化藝術融合。¹⁵⁹

民國100年10月10日，縣政府在新瓦屋客家文化保存區舉行集團結婚，縣政府教育處體健科借調老師呂遜雪和未婚夫林明宏，擔任縣府此次集團結婚代言人，婚宴當天呂遜雪將穿上婆婆珍藏了32年，當年拍結婚照的旗袍參加。雖然旗袍不是最新潮的款式，但象徵兩代家人的傳承。¹⁶⁰

第三節 居住與交通

壹、居住

一、古宅修復

民國81年（1992），位於北埔的國家一級古蹟「金廣福」公館，在縣政府相關單位協調下，業主同意由內政部古蹟委員會斥資修建，地方人士對此事樂觀其成，認為古蹟修建可促進地方觀光事業之發展。¹⁶¹民國84年（1995），「金廣福文教基金會」租下姜阿新洋樓進行整修，向縣政府申請為縣定古蹟，並以此作為社區總體營造的基地。¹⁶²

民國91年（2002），竹北六張犁林姓聚落因高鐵都市計畫，被區段徵收規劃為

157. 彭瑞李，〈客家婦女衣世代〉，《新竹文獻》8期（2002.1），頁50-55。

158. 羅細綸，〈竹縣發展柿染〉，《聯合報》2012年11月10日，B2版。

159. 郭政芬，〈下月遊新瓦屋「藝起來染布」〉，《聯合報》2012年11月23日，B2版。

160. 王慧瑛，〈林明宏呂遜雪 婆婆珍藏旗袍新嫁衣〉，《聯合報》2011年9月27日，B2版。

161. 劉瑞祺，〈一級古蹟金廣福將整妝業主同意由內政部斥資修建〉，《中國時報》1992年1月16日，第14版。

162. 辛永盛、楊朝景，《再訪老屋顏》（臺北：馬可孛羅文化，2017），頁104-111。

公園，而宗族悉數他遷，其建築則大部分拆除而僅餘六座合院與廟祠各一，同時約六成土地轉移國立交通大學，設置客家文化學院，建有兩翼圓樓一座，並於民國 99 年（2010）進駐使用。¹⁶³ 這個六家古厝群，包括林家祠、忠孝堂、大夫第、問禮堂等。

六家地區還有一個同樣是林姓家族的新瓦屋聚落，離六張犁林姓聚落僅數百公尺，新瓦屋的「新」乃是相對於歷史較久的六家古厝群而言。¹⁶⁴ 民國 93 年（2004），客委會向內政部都市計畫委員會陳情，提出修改新竹高鐵都市計畫的提案，內政部都市計畫委員會經過三次專案會議後，於民國 94 年（2005）8 月 9 日審查通過變更計畫，成立臺灣第一個「客家文化保存區」。¹⁶⁵ 新瓦屋聚落的核心是一座宗祠「忠孝堂」，以忠孝堂為核心向兩側及後面增建橫屋，過去四周都是稻田和水圳圍繞，水圳內還有一道大圍牆包圍新瓦屋聚落，出入口有一門樓，具有守衛和眺望的功能。¹⁶⁶

民國 93 年，縣政府在竹北實施臺科大都市計畫區段徵收，郭家老屋「汾陽堂」位於徵收範圍內，汾陽堂建於民國 46 年（1957），族人捨不得拆掉，發起「一丁一萬修汾陽堂」，在 96 年（2007）登錄為新竹縣歷史建築，在高樓圍繞中，老宅獨具特色。¹⁶⁷ 民國 103 年（2014）1 月 22 日，「汾陽堂」舉行修復再利用開工儀式，不僅一側橫屋將改為圖書閱覽室，並陳列舊文物，要讓居民走進古厝，了解在地歷史。¹⁶⁸ 翌年，9 月 20 日，汾陽堂整修完成，舉辦竣工儀式，不僅重現古厝風華，也擺設郭家族人曾使用過的器具與文物，重現一甲子前的農村生活場景。¹⁶⁹

關西鎮石店子中正路老街，過去曾是關西最熱鬧的一條街，街上聚集著竹編、打鐵、養蜂、中藥材等店家，但因時代變遷，民國 70 年代逐漸沒落。後來 69 號改成「69 有機二手書店」後，近年來成為知名文創景點。民國 104 年（2015），書店隔壁屋主鄭瑞惠與文化局合作，花了 50 多萬元將百年老屋翻修，打造成「67 老街客棧」，吸引許多背包客前來賞玩關西，也讓老屋注入新生命。¹⁷⁰

民國 104 年 1 月 27 日，社區規劃師號召民眾參與「柯湖柑仔店—土角厝復興」計畫，大人小孩動手做泥磚，要搶救竹東柯湖社區內 80 年歷史，已傾圮的土角厝，盼整建老屋，並賦予新生命，成為社區柑仔店亮點。¹⁷¹ 修復時，要先用粗糠、稻草和泥土

163. 羅烈師，〈客家聚落的歷史與再現：臺灣新竹六張犁的當代鉅變〉，《全球客家研究》4（2015.5），頁31-61。

164. 陳板，〈新瓦屋：兩百年的歷史，重生的新文化〉，《新竹文獻》26期（2006.11），頁8-12。

165. 陳板，〈新瓦屋樂園：臺灣第一個「客家文化保存區」〉，《新竹文獻》26期（2006.11），頁13-20。

166. 林保煙，〈新瓦屋聚落的故事〉，《新竹文獻》26期（2006.11），頁21-23。

167. 郭政芬，〈後代力保汾陽堂族親最愛聚在那〉，《聯合報》2013年5月9日，B1版。

168. 莊旻靜，〈汾陽堂古厝修復再利用開工〉，《聯合報》2014年1月23日，B1版。

169. 莊旻靜，〈汾陽堂整修竣工重現60年前農村古厝〉，《聯合報》2015年9月21日，B2版。

170. 林麒璋，〈玩賞關西老街百年老屋變客棧〉，《聯合報》2015年9月22日，B2版。

171. 蔡昕穎，〈搶救土角厝柯湖老少造泥磚〉，《聯合報》2015年1月28日，B1版。

混和做成「泥磚」。老師傅羅准達說，早期蓋土角厝，泥磚要扎實，還要靠水牛踩泥。該年度新竹縣社區營造以「老屋新生」為主題，除了在竹東鎮柯湖社區以古法重建土角厝外，還有在橫山社區改造梨園小屋，北埔社區重修姜家大院。¹⁷²

二、新興社區

由於鄰近科學園區，新竹縣寶山及竹市香山地區，民國 82 年（1993）內政部營建署核准開發的山坡地社區有比佛利大山莊、萊茵大山莊、墩豐科學山莊、正隆花園城、愛迪生科學園大山莊、新竹華城、晶園一期等，共計面積 150 公頃，戶數 3,531 戶。但是後來新申請案又大量湧入達 24 個，開發面積高達 658.27 公頃，預定居住人口數為 42,000 人。根據環保署的環境影響評估，若 24 個社區開發完成，每日將增加 56 公噸的垃圾。為避免山坡地過度開發，破壞水土資源，營建署決定暫停核發寶山香山地區的山坡地開發興建申請案。¹⁷³

民國 100 年（2011）12 月，國泰建設以 15.56 億元，買下位於新竹高鐵站附近的 1,472 坪土地，每坪單價約 105.69 萬元，創區域新高。¹⁷⁴ 根據內政部發布都市地價指數第 37 期（調查期間為民國 101 年（2012）4 月 1 日至 9 月 30 日），各縣市地價漲幅最大是金門縣和新竹縣，其中竹北市的地價上漲 9.23%，累計一年漲幅達 16.72%。¹⁷⁵

竹北市運動公園所在的成功生活圈，地處中山高速公路竹北交流道以東，以莊敬南路為此區主幹道，南臨頭前溪北岸的興隆路一段。被譽為新竹縣治二期重劃區內生活機能完備也兼顧生活品質的區域。還有成功國中、興隆國小，文興路上的大片公園綠帶，且大型餐廳林立，交通便利，生活機能完整。¹⁷⁶

竹北喜來登商圈，位於自強北路、光明六路東 1 段、莊敬北路及勝利七街 1 段所形成的街廓，相較於後開發的高鐵特定區，擁有較佳的生活機能。區內電梯大樓的屋齡約 10 年，3 房以下總價在千萬元之內，低總價的誘因，往往成為科技人成家購屋的首選。¹⁷⁷

台科大重劃區位於竹北市中華路以東，自強南路以西，相對於縣治一、二期和高鐵特區，屬後期發展區。但擁有很好的生活機能，5 分鐘車程上竹北交流道，以及成功國中、光明國小學區，成為許多家長換屋的最佳選擇，區內房價每坪約 20-26 萬元。¹⁷⁸

172. 羅細繪，〈搶救土角厝成社區亮點〉，《聯合報》2015年5月12日，B1版。

173. 呂理德，〈山坡地過度開發營建署首度叫停〉，《中國時報》1993年4月7日，第17版。

174. 黃啟菱，〈國建買竹北逾千坪地〉，《經濟日報》2011年12月8日，C6版。

175. 徐碧華，〈都市地價 金門竹縣漲最多〉，《經濟日報》2012年1月17日，A18版。

176. 李珣瑛，〈竹北成功生活圈超人氣〉，《經濟日報》2013年8月10日，A5版。

177. 李珣瑛，〈擁三低優勢首購族搶進〉，《經濟日報》2014年8月23日，A6版。

178. 李珣瑛，〈竹北台科大重劃區搶手〉，《經濟日報》2014年4月26日，A7版。

關埔重劃區亦受到竹科人的青睞，新成屋總價約 1,500-2,200 萬元，每坪單價約 25-40 萬元，中古屋為 20-25 萬元。¹⁷⁹ 竹東鎮的房價新成屋華夏總價約 600 萬元，每坪單價約 14-15 萬元，中古屋為 10-12 萬元。¹⁸⁰

貳、交通

新竹縣的交通，包括高速公路、省道、縣道、鄉道、台鐵、高鐵，區域交通的樞紐地是竹北和竹東。竹北市是縣府所在地，加上高鐵設站，還有台鐵、中山高竹林交流道、台 68 快速道路，交通網路完善。¹⁸¹ 竹東鎮則位於新竹縣的地理中心，東臨五峰、尖石、橫山；西接竹市、寶山；南連北埔、峨眉；北有竹北、芎林，交通相當便利，有省道台 3 線通過，鄰近北二高竹林交流道及高鐵新竹站。¹⁸²

一、公車

民國 97 年（2008）到 100 年間，新竹縣有 24 條客運公車路線，因沿線搭乘人數少、行駛路線重疊而陸續停駛。許多民眾反映，看病、購物、上學不方便。民國 100 年縣政府向交通部公路總局爭取，協助停駛客運公車復駛，公路總局同意採取補貼，讓偏遠公車路線恢復行駛。¹⁸³

表 4-3-1 民國 97-100 年間停駛客運公車路線

起迄	經過
芎林—竹北口	高鐵新竹站
下公館—高鐵新竹站	科學園區
關西—復興	羅浮
關西—白石下	玉山
竹東—砵子	
湖口—窩尾	長安
新竹—寶山	平埔頂
新竹—關東橋	雙溪
竹東—寶山	山湖
關西—錦山	
竹東—花園	五峰檢查哨

179. 李珣瑛，〈關埔竹科菁英首選〉，《經濟日報》2012年9月15日，A6版。

180. 本報訊，〈青年築巢平價宅報你知〉，《經濟日報》2012年9月15日，A6版。

181. 李珣瑛，〈竹北交通網路健全〉，《經濟日報》2012年9月15日，A6版。

182. 李珣瑛，〈竹東議價空間逾10%〉，《經濟日報》2012年9月15日，A6版。

183. 羅緝綸，〈竹縣停駛客運復駛月底定案〉，《聯合報》2011年9月21日，B1版。

起迄	經過
關西—中壢	六福村動物園
新竹—下公館	芎林
新竹—新埔	六家
新竹—新屋	富岡
新竹—小人國	小東坑
竹東—梅花七鄰	
下公館—新埔	芎林
竹東—新埔	
竹東—關西	十分寮
新埔—中壢	三水
新埔—關西	坪林
新竹—芎林	縣治區、六家
桃園市—六福村	龍潭大池、小人國

資料來源：羅緬綸，〈竹縣停駛客運復駛月底定案〉，《聯合報》2011年9月21日，B1版。

民國 99 年（2010）7 月 3 日，臺灣好行新竹獅山線免費接駁巴士開始運行，是交通部觀光局補助各縣市 21 條旅遊路線中，平均乘載率最高，達 82.96%。獅山線接駁巴士每天行駛 14 班次，停靠站有：竹北光明商圈、新竹縣政府、喜來登飯店、新竹高鐵站、竹東遊客中心、綠世界生態農場、北埔老街、峨眉富興老街、峨眉湖大彌勒佛、獅山遊客中心、勸化堂等站。¹⁸⁴

民國 100 年，縣政府與五峰鄉公所聯合向經濟部申請「五峰鄉通學巴士」計畫，獲得同意補助 200 多萬元經費，以辦理 100 年度 4 月至 12 月通學巴士作業，除了讓學童安心上下學外，並將就地聘用當地原住民，以增加就業機會。五峰鄉公所於 99 年時，由民間單位贈與三台愛心通學巴士，以接送偏遠地區學童為主，地方愛心交通車或醫療福利專車為輔。但是司機薪資與油料費一直是問題所在，於是縣府與鄉公所聯合提出申請，經濟部水利署北區水資源局同意補助 100 年 4 月至 12 月通學巴士的各項司機薪資及油料等費用。¹⁸⁵

民國 100 年 11 月，寶山鄉公所自籌經費，與新竹客運合作，開辦新城線、山湖線免費公車，每週一至週五行駛，嘉惠老人家、學生、社區居民。¹⁸⁶

184. 羅緬綸，〈搭獅山線接駁巴每月抽筆電〉，《聯合報》2010年9月8日，B2版。

185. 行政處，〈「五峰鄉通學巴士」獲經濟部補助2百多萬元〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2011年7月12日。

186. 王慧瑛，〈寶山免費公車24日上路〉，《聯合報》2011年11月11日，B1版。

表 4-3-2 民國 100 年寶山鄉免費公車路線

	起訖	經過
新城線	農會新城辦事處 —新竹火車站	寶斗村集會所、鍾厝、深井社區活動中心、吉利山莊、薰衣草社區、彤雲山莊、雙溪小城、明湖花園城、新竹市南門醫院
山湖線	沙湖堰藝術村 —新竹馬偕醫院	寶山國小山湖分校、寶山國中莒光分校、農會寶山辦事處、寶山國小、比佛利山莊、新竹山莊、天翠社區、寶山衛生所、寶山鄉公所、竹蓮市場

資料來源：王慧瑛，〈寶山免費公車 24 日上路〉，《聯合報》2011 年 11 月 11 日，B1 版。

民國 101 年（2012）4 月 2 日，縣政府推出 3 條「快捷公車」路線，以中型巴士往來縣政府、科學園區、喜來登飯店、六家國中，供民眾上下班使用，其中「快捷 1 號」行駛科學園區到縣政府；「快捷 2 號」行駛科學園區到喜來登飯店；「快捷 3 號」行駛科學園區到竹北六家國中，希望民眾少開汽機車，多搭乘大眾運輸工具，節能減碳。¹⁸⁷ 由於 4 月初推出的免費「快捷公車」反應佳，縣府決定於 7 月 9 日再增加「快捷 5 號」和「快捷 6 號」兩線。「快捷 5 號」行駛於新竹工業區到高鐵新竹站；「快捷 6 號」行駛竹東火車站到內灣車站間往返，對長期以竹東為生活圈的內灣居民來說，除了利用來上班上學外，到竹東市場買菜也更為方便。¹⁸⁸

民國 101 年 5 月，縣議員趙一先及五峰鄉長葉賢民關心原鄉交通需求，經縣府、公路總局與新竹客運協商後，調降公車票價，其中 5629 五峰—清泉，全票由 57 元調降為 41 元。5630 竹東—清泉（經五峰）全票由 131 元調降為 93 元，嘉惠當地和沿線居民約 101,200 人行的需求。另外縣議員羅吉祥反應竹東民眾對於新竹客運二重埔至三重埔票價收費未盡合理，在縣府與公路總局、新竹客運協商後，5608 新竹—下公館（經關東橋）路線增設托盤山計價點，新竹客運同意於「二重埔站」至「竹東站」間新設「托盤山站」計價點，原「新竹至托盤山」票價由 53 元調降為 45 元，嘉惠竹東地區及沿線居民約 96,605 人。¹⁸⁹

民國 102 年（2013）11 月 30 日，為紓解竹北到科學園區、高鐵的交通問題，提供縣民快捷便利的大眾運輸工具，縣政府再新增一條具高效能、低污染的電動公車路線「快捷 7 號」，提供另一種環保且節能減碳之交通方式。快捷 7 號行駛竹北市公所到高鐵新竹站之間，沿途停靠文化局、婦幼館、十興國小、喜來登飯店等 9 個站，每日上午 6 點 30 分到晚間 10 點，尖峰時刻 30 分鐘一班、離峰時刻 40 分鐘一班，沿途有許多機關、學校、商家和交通節點，路線貫穿竹北市東、西區，為鼓勵民眾搭乘使用，

187. 羅細綸，〈4.2起快捷公車3路通竹科〉，《聯合報》2012年3月28日，B1版。

188. 羅細綸，〈免費快捷公車9日起增開2線〉，《聯合報》2012年7月1日，B2版。

189. 行政處，〈三條公車路線票價大幅下降嘉惠約19萬民眾〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2012年5月15日。

前6個月免費搭乘，以實際行動響應節能減碳愛護地球，共同打造永續發展的美好家園。¹⁹⁰

民國103年(2014)1月起，縣政府為提升偏鄉醫療服務品質，陸續規劃北埔—峨眉、五峰、新豐、關西—新埔、芎林—臺大醫院竹東分院等路線的愛心醫療專車，提供偏鄉居民更便利的醫療交通。合計全縣行駛7個鄉鎮44個村，約7.5萬人受惠。芎林鄉戴姓婦人表示，她每周要到臺大竹東醫院就診，過去搭公車往返芎林和竹東地區需花近2小時，現在幾乎省掉1個小時。¹⁹¹

同年6月12日，「新豐鄉愛心醫療專車」正式行駛，從中崙三元宮出發，途經8個村17個站，將載送鄉民前往東元綜合醫院、大安醫院、新仁醫院等處就醫。每週四上午7點50分於中崙三元宮發車行經瑞興國小、青埔村9鄰、福龍宮、青埔子、後湖社區、後厝、埔和國小、坡頭村、大庄、下厝寮、池和宮、新豐鄉衛生所、榮華新村、頂好超市、新仁、大安醫院、新竹縣政府、東元綜合醫院等站，總計行程1小時，回程於11點10分左右沿原行駛路徑回新豐鄉。¹⁹²

同年8月，新增寶山鄉愛心醫療專車，路線經過新城、寶斗、深井、雙溪、雙新、大崎等六村。去程於每週四上午8時25分從寶山新豐宮出發，回程上午11時15分從大安、新仁醫院發車，沿途行經新仁、大安、東元等3家醫院。停靠站有新豐宮、寶新寶斗路口、鄭宅、深井福德祠、深井活動中心、神達周厝、彤雲社區、老隘、寶山鄉公所、寶山鄉衛生所、葫蘆肚、大崎頭、保生宮、寶山交流道、東元綜合醫院、新竹縣政府、大安醫院、新仁醫院。¹⁹³

同年11月5日，橫山鄉免費公車開始通行。橫山鄉基本民行公共運輸服務改善試辦計畫，總經費共計510萬8,000元整，補助(鄉公所—砵子線、鄉公所—增昌線、鄉公所—力行線、鄉公所—福興線及大山背觀光路線)5條路線供客運業者經營。其中以鄉公所至力行線早上6點40分發車最早，鄉公所至砵子線、增昌線及福興線，也分別在早上7點20分、6點50分及7點10分開出第一班車，回程發車最晚一班則是下午5點半，砵子至鄉公所。另外火車站至內灣的大山背線，更以2部公車從早上9點起至下午3點，每小時開出一班，回程最晚一班是下午4點55分。¹⁹⁴

二、火車與高鐵

190. 行政處，〈搭乘快捷7號便利、減碳又好康〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2014年3月3日。

191. 林麒璋，〈芎林醫療專車竹東就醫省1小時〉，《聯合報》2015年12月3日，B1版。

192. 行政處，〈新豐愛心醫療專車今天起正式行駛〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2014年6月12日。

193. 行政處，〈好消息！寶山「愛心醫療專車」預計8月中旬啟動〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2014年7月15日。

194. 行政處，〈遍行橫山鄉九個村民行公共運輸明天通車〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2014年11月4日。

竹北車站早期以貨物運送為主，並侷限於車站東側。但隨著科學園區擴展，市區規模擴大，旅運需求逐年增加。民國 90 年（2001），每日上下車約 1,000 人次，至民國 102 年成長至每日約 4,500 人次，車站規模已無法滿足不斷成長的業務量。而且省道台一線位於西側，對外交通較為便利，但西區旅客需繞道至東側方能進出車站。因此鐵路局進行車站改建，民國 102 年 7 月 17 日落成啟用。新站房採跨站式設計，兩側皆設有出入口，大幅提升旅客乘車的便利性。東西出入口、一二月台皆設有電梯，可提供行動不便、攜帶重物或手推嬰兒車等旅客使用。¹⁹⁵

民國 95 年（2006）11 月 7 日，位於竹北六家的高鐵新竹站啟用，成為大新竹地區的地標與門戶。¹⁹⁶ 民國 100 年 10 月，台鐵六家線通車新增班次，以及內灣線復駛等因素，台鐵行車時刻微調，提供 25 萬份新版摺頁時刻表，於各車站開放索取。¹⁹⁷ 同年 11 月 11 日，台鐵舉行新竹六家支線完工通車暨內灣支線復駛典禮，「竹北六家站」可將旅客載到「竹中站」，旅客可再改搭內灣支線暢遊沿線「一線九驛」景點，一路暢遊至最知名的內灣風景區。¹⁹⁸ 同時，內灣支線全面電氣化後，日治時代遺留下來的特種路牌走入歷史，特種路牌如同「火車身分證」的路牌，是早年用來避免火車對撞或追撞的工具。¹⁹⁹

內灣線鐵路是臺灣僅存的三條支線之一，內灣線由新竹站發出，經過竹東、九讚頭、合興等站，終點內灣站。竹東之後的上坪溪橋、油羅溪橋是內灣線兩座最長的橋梁。九讚頭之後逐漸進入山區，合興站前後更是極陡的爬坡路段。內灣線早期是為了貨運而興建的路線，現在假日則擠滿了前來觀光遊客。²⁰⁰

三、公路及汽機車

民國 85 年（1996）9 月，中山高竹北交流道通車，紓解了湖口交流道至新竹交流道壅塞車流。²⁰¹ 從竹北交流道下，可沿竹 118 縣道進入新埔、關西；從竹北往海線可到新豐、湖口。從竹東可往山區，橫山、尖石、五峰，新竹縣包含了山、海、湖的風景，並可品味濃郁的客家鄉情和原住民文化。²⁰²

從關西往竹東的台三線省道，在橫山鄉的「十分寮」附近轉 120 縣道通往尖石鄉，

195. 行政處，〈台鐵局竹北車站啟用〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2013年7月17日。

196. 新竹訊，〈高鐵新竹站日前啟用〉，《經濟日報》2006年11月9日，A10版。

197. 曾懿晴，〈台鐵發新時刻表〉，《聯合報》2011年9月21日，A6版。

198. 行政處，〈內灣支線通車典禮吳揆讚許縣府團隊效率〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2011年11月11日。

199. 曾懿晴，〈特種路牌見證鐵路發展史〉，《聯合報》2011年9月7日，A6版。

200. 洪致文，〈最保得住的一條支線內灣線有貨運撐腰〉，《中國時報》1992年4月30日，第34版。

201. 彭啟光，〈竹北交流道後天通車可紓解湖口交流道至新竹交流道壅塞車流〉，《中華日報》1996年9月12日，第16版。

202. 羅維繪，〈新竹山海戀風情千萬千〉，《聯合報》2011年1月22日，G9版。

再轉竹 60 線，這是一條漫長的柏油公路，經過尖石大橋、錦屏大橋、那羅、宇老派出所、田埔抵達秀巒，遊客必須在此辦理甲種入山證才可以過橋繼續前往泰崗、新光、鎮西堡，全程約需 2 小時，只能通行 22 人座以下的小車。²⁰³

民國 98 年（2009）7 月 1 日，尖石鄉司馬庫斯部落在入口處設置管理站，向進入部落觀光的遊客車輛收取清潔費，收費定為腳踏車 10 元、機車 30 元、小客車 100 元、大客車 200 元。收費用來維修步道、廁所清潔、道路修復基金等。但縣政府認為，許多公共設施如道路、橋梁及後續維修等，都是政府完成的，私自收費沒有法源依據。²⁰⁴

從北二高竹東交流道往竹東，在榮民醫院附近轉 122 縣道，這是前往五峰鄉唯一的公路。經過五峰、桃山直駛到底就是清泉村，過清泉繼續往觀霧森林遊樂區的大鹿林道，林道起點的右側上坡岔路就是往白蘭的道路。全線可以通行 23 人座以下的遊覽車，但公路狹窄多彎，例假日經常會塞車。²⁰⁵

峨眉鄉對外交通均仰賴公路運輸，其中包括省道台三線中豐公路全長 12 公里，由北埔至苗栗縣珊瑚湖交界。鄉道有三峰道路全長 3 公里，由富興村至寶山鄉三峰；獅山道路全長 8.37 公里，由峨眉至田美交界；峨眉湖環湖道路全長 2 公里，由富興至大埔壩頭；石峰道路全長 2.1 公里，由石井至三峰。²⁰⁶

橫山鄉的舊大肚陸橋啟用已超過一甲子，為維護行車及用路人安全，新竹縣政府全額補助工程經費 510 萬元，將原來僅 7.8 公尺的橋梁路寬，拓寬至 10 公尺，全長 19 公尺，民國 103 年 10 月 4 日正式通車。原大肚陸橋為混凝土材質，建於民國 44 年（1955）6 月，是中豐路通往橫山鄉行政中心新興街的主要橋樑，新橋採用鋼骨結構，比舊橋更為堅固，通車後除了便利民眾洽公外，更能舒緩假日期間台三線往內灣觀光所帶來的車流量。²⁰⁷

同年 11 月 8 日，尖石鄉玉峰大橋舉行改善工程落成通車典禮。玉峰大橋往北到石磊、抬耀、桃園巴陵，也可通往到秀巒、梅花、五峰、尖石、竹東、關西，是很重要的道路橋梁，兼具運輸與觀光的效能，它是通往桃園巴陵、秀巒溫泉、司馬庫斯神木的必經之路。原玉峰大橋因部分橋墩受土石撞擊，致鋼筋斷裂裸露，為考量用路人生命財產安全，並結合地區自然及人文資源，有效吸引觀光人潮，帶動地方的繁榮，依據「102 年度原住民族集居部落主要聯外道路改善計畫」，申請補助辦理玉峰大橋改

203. 李嘉鑫，〈尖石後山楓情萬種〉，《中國時報》1999年12月25日，第40版。

204. 王慧瑛、羅緬綸，〈車進司馬庫斯部落執意要收費〉，《聯合報》2009年7月2日，A6版。

205. 李嘉鑫，〈五峰鄉一日遊〉，《中國時報》1999年10月22日，第40版。

206. 劉瑞琪、陳權欣，〈峨眉素描〉，《中國時報》1997年5月23日，第47版。

207. 行政處，〈橫山鄉大肚陸橋拓寬通車帶動地方繁榮新氣象〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2014年10月4日。

善工程。新的大橋總工程費用1億1千多萬元，位於60-1線里程8.0K處，鋼拱橋長140m，寬8m，而舊橋則拆除運棄。²⁰⁸

而隨著都市化發展，人流、車流的增加，竹北市成為全縣交通事故最多的地方，根據縣政府警察局交通隊公布的103年度全縣十大易肇事路口，其中九處都在竹北，其中光明六路與縣政二路口，連續5年第一，此路口位於竹北交流道旁，是往來竹科的重要幹道，尖峰時刻車流量大，塞車問題嚴重，全年發生77起事故。第二名在中華路與興隆路口，該路口連接頭前溪大橋，是竹北和新竹市往來的重要道路，全年發生67起事故。第三名是自強南路與文興路口，從經國橋可銜接東西向快速道路南寮竹東線，也是往返竹科的重要道路，全年發生48起事故。²⁰⁹

竹北地區都市化日漸成熟，台1線竹北路段已形成交通瓶頸，需要另闢替代道路因應。在縣政府不斷向中央爭取下，獲交通部公路總局同意補助「台1線替代道路（新豐—新竹）」先期規劃作業經費同意補助1,230萬元。工務處表示：是項計畫納入104年生活圈道路交通系統建設，起點從台1線65K+500，終點台68武陵路交流道，工程長度約4.406公里。將地區車流與通過性車流分離，達到紓解尖峰車流，改善區域交通。²¹⁰

連結竹北、芎林與竹東，跨越頭前溪的中正大橋，因歷經101年蘇力、102年蘇拉颱風重創，縣府向中央爭取補助，於民國103年啟動改建工程，經過一年的翻修，104年8月17日正式啟用通車。²¹¹

四、自行車

新竹縣騎自行車的風氣愈來愈盛，竹北市平日有不少人騎單車通勤，關西、峨眉、五峰、尖石等風景路線，假日更湧入大批鐵馬族、重機族，部分仍未設單車專用道，常出現汽機車與單車爭道的危險情景。縣警局交通隊統計，單車事故明顯增加，民國99年發生139件單車事故，造成1人死亡。最危險的路段有關西羅馬公路、五峰清泉路段過桃山隧道1公里、尖石竹120縣道等。²¹²

民國100年，縣政府警察局竹東分局桃山派出所「鐵馬驛站」於7月3日啟用，桃山鐵馬驛站的服務項目相當多元，包含免費飲水補給、自行車打氣、洗手間、簡易修車工具及簡易醫療箱等，除了服務车友外，也提供路過的民眾一個舒適的休憩場所。²¹³

208. 行政處，〈祖靈保佑尖石玉峰大橋通車改善原鄉對外交通〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2014年11月18日。

209. 林麒璋，〈全縣十大易肇事路口 竹北占9處〉，《聯合報》2015年2月25日，B1版。

210. 行政處，〈台1線替代道路（新豐竹北）獲交通部補助1千多萬元〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2014年10月16日。

211. 葉建宏，〈北台最高斜張橋 中正大橋通車〉，《聯合報》2015年8月18日，B2版。

212. 徐養齡，〈竹縣瘋鐵馬爭道險象環生〉，《聯合報》2011年3月13日，B2版。

213. 行政處，〈為民服務新據點竹縣桃山鐵馬驛站7月3日正式啟用〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2011年6月30日。

民國 101 年，縣政府獲善心人士捐贈 110 輛愛心自行車，從 4 月 2 日起在新竹縣政府、文化中心、新瓦屋及高鐵新竹站設置鐵馬驛站，讓民眾暢遊竹縣鐵馬道，借用時間為週一至週日上午 8 點到下午 5 點，可甲地借乙地還。²¹⁴

民國 104 年 6 月，興隆大橋完工通車，除擔負竹科—高鐵間的交通功能外，串接頭前溪南北岸自行車道的新路線，意外成為休閒運動的朝聖熱點。頭前溪河岸（北岸）自行車道在邱鏡淳縣長上任後逐段串聯，頭前溪大橋起向東沿著堤岸邊闢設，民國 100 年 11 月，經國橋至高鐵九路間路段（約 2300 萬元）完工，並改善 1612 公尺護欄。完工通車後的興隆大橋設有人行、自行車道，銜接橋下的河岸自行車道，立即吸引鐵馬人士初體驗南北岸自行車道形成的環狀路網。²¹⁵

同年 11 月，縣政府舉辦假日單車活動，規劃 4 條路線、8 個場次：

表 4-3-3 民國 104 年縣府舉辦假日單車活動路線

日其	路線	距離
11 月 7、8 日	關西國小到南和國小往返	12 公里
11 月 14、15 日	新埔田新路、廣和路口騎乘鎮內景點往返	3 公里
11 月 21、22 日	竹東軟橋佳香休閒農場騎乘東峰路往返	3 公里
11 月 28、29 日	竹北自強一路、興隆路二段路口到新中正橋下往返	12 公里

資料來源：羅維綸，〈竹縣假日鐵馬行 闖關抽獎〉，《聯合報》2015 年 11 月 5 日，B2 版。

第四節 休閒娛樂

壹、電影

過去新竹縣全縣曾經有 40 餘座戲院，但不敵時代的變遷，一一結束營業，民國 102 年（2013）最後一家竹北金寶戲院熄燈，當時不少電影迷趕著看最後一場電影。²¹⁶有的戲院的建築轉為他用，如湖口老街上的復興戲院，改為客家菜餐廳，但仍保留原有的售票亭和放映室。²¹⁷

還有內灣戲院，民國 72 年（1983）煤礦停止開採，75 年（1986）林業也中止砍伐，這兩種支撐內灣繁華的主要產業結束後，勞動工人散去，同年內灣戲院結束營業。直

日。

214. 徐養齡，〈免費鐵馬遊〉，《聯合報》2012年3月16日，B2版。

215. 行政處，〈串接頭前溪南北岸自行車道興隆大橋受鐵馬人士歡迎〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2015年6月23日。

216. 郭政芬，〈播懷舊電影新瓦屋大戲院開幕〉，《聯合報》2013年7月14日，B2版。

217. 天下雜誌編輯群，〈上好一村2：三十五個同村共好心故事〉（臺北：天下雜誌，2016），頁231。

到民國 84 年（1995）全國文藝季，新竹縣以「內灣線的故事」為主題，重新啟用內灣戲院，辦理電影欣賞與座談。92 年（2003）10 月在台北經營餐飲近 20 年的鄭慶成，向建造人楊盛泉的外孫女承租經營權，成立「內灣戲院人文客家菜館」。93 年（2004）2 月，新竹縣政府在內灣戲院辦理「懷念流金歲月新竹電影節」活動。²¹⁸

民國 100 年（2011），新竹縣政府文化局在新瓦屋舉辦「2011 新瓦屋板凳電影院」，7 月 16 日起連續 4 週，每週六下午 2 點在集會堂，晚上 7 點在禾埕廣場，播放電影共 8 部。²¹⁹

民國 102 年 7 月 18 日，縣長邱鏡淳與竹縣藝文界宣布「新瓦屋大戲院開麥拉！」，新瓦屋客家文化保存區電影博物館，在地方藝文人士、影像工作者的努力下，蒐集碳精棒老放映機、硝酸銀味道的 35 毫米膠捲等，還設置虛擬攝影棚供民眾體驗。首場電影放映「少年 PI 的奇幻漂流」，免費觀賞。²²⁰

民國 104 年（2015），由文化局籌劃辦理的新瓦屋板凳電影院已邁入 10 週年。7 月 18 日至 8 月 8 日，連續四個週六下午 3:00 熱鬧登場，系列活動包括露天板凳電影院、集會堂歡樂動畫電影院、禾埕廣場舞台表演、街頭藝術秀、胖卡特色市集、木馬童樂園、文化生活市集、童玩闖關趣、藝童來彩繪活動、露天電影主題藝術裝置拍照區、文創市集、草地舞台音樂會等。²²¹

貳、運動

民國 99 年（2010），行政院體育委員會進行運動城市調查，公布全國最喜歡運動與運動環境最友善城市，新竹縣與台中市並列第一，評比指標包括規律運動、參加社團、觀賞體育活動及民眾 BMI 值，顯示竹縣運動風氣盛，不少民眾也有保持規律及長期運動的習慣。²²²

102 年全國運動會，新竹縣一共獲得 5 金、4 銀、6 銅之歷年最佳成績。其中孟祥祖在男子組田徑十項混合運動以 6625 分奪得金牌；男子組射箭個人賽湖口高中黃駿皓獲得金牌、男子拳擊賽 80 公斤量級葉晉安、75 公斤量級葉晉宇分獲金牌與銀牌。競走選手，仁愛國中張力元、張瀚文兄弟在男子組田徑 20 公里競走分別以 1 小時 38 分 33 秒 93、1 小時 42 分 27 秒 36 囊括金、銀牌；張珈鳳、王羽妮在女子組田徑 20 公里

218. 羅世維，〈橫山的戲院〉，《新竹文獻》66期（2016.9），頁117-127。

219. 王慧瑛，〈周末來新瓦屋看電影抽原木板凳〉，《聯合報》2011年7月12日，B1版。

220. 羅細綸，〈板凳看電影新瓦屋明晚播少年Pi〉，《聯合報》2013年7月19日，B2版。

221. 行政處，〈新瓦屋板凳電影院滿10週歲囉〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2015年7月14日。

222. 羅細綸，〈最喜歡運動城市竹縣居冠〉，《聯合報》2010年12月30日，B2版。

競走以1小時40分44秒86及1小時57分21秒77包辦金、銀牌。²²³

參、文化節

民國89年(2000)，縣政府主辦2000年國際花鼓節，從12月23日起到新年元旦，推出三個梯次的知性文化之旅，走訪六福村、小叮噹、大聖遊樂世界等主題樂園，以及北埔客家村、湖口老街、內灣支線等著名景點。²²⁴翌年，新竹縣政府舉辦「2001年全球客家文化節」活動，規劃全縣13鄉鎮6條客家觀光列車。²²⁵

2015客家桐花祭由新竹縣政府與客委會合作，打造全國最棒的桐花系列活動，結合時下最夯的路跑，邀請長榮交響樂團、知名歌手及音樂家、藝術團體帶來精采演出，日賞桐花、夜賞螢、還可以到尖石泡湯，全縣共有8個鄉鎮、20個社區參與，整個活動持續三個禮拜。4月18日，舉行戀戀桐花全國路跑賽，沿著橫山鄉竹120縣道轉入竹34、竹35線，沿途桐花含苞待放，山與人文的清新氣息，讓民眾更貼近大自然。²²⁶

同年9月18日至10月31日，「2015風味新竹文化節」，在新竹縣5個地方文化館及5個文化生活圈盛大舉辦，同時推出2000本《2015風味新竹》旅遊書，在全家便利商店全國2980個門市開賣，另外還推出「風味新竹旅遊護照」，透過輕旅行將竹縣的好山好水、文化推廣到全國。²²⁷

同年12月21日，交通部觀光局與新竹縣政府合辦「2015新竹縣觀光溫泉季」在尖石鄉開幕。²²⁸預計跨年期間滿山谷的楓紅會包圍尖石鄉，縣政府邀民眾一同上山賞楓、泡湯、大啖鱒龍魚、高山蔬菜及段木香菇等美食，感受山林之美。²²⁹

肆、觀光旅遊

根據縣府交通旅遊處「新竹縣觀光遊憩區遊客人次統計表」顯示，新竹縣民國98年(2009)旅遊人次為5,993,823人，到103年(2014)成長為8,580,739人，成長了43.16%。又依據財政部統計處統計資料，新竹縣98年至103年住宿及餐飲業營利事業銷售額由47.59億元成長至101.25億元，住宿及餐飲業成長率112.75%(全國平均65.49%)，高居全國之冠。²³⁰

223. 行政處，〈全運歷年最佳成績 竹縣勇奪5金、4銀、6銅〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2013年10月24日。

224. 張嘉倫，〈國際花鼓節玩遍新竹縣〉，《民生報》2000年12月5日，B7版。

225. 牟迎馨，〈集合新竹縣13鄉鎮6條知性之旅客家觀光列車上路〉，《民生報》2001年9月7日，B7版。

226. 文化局，〈2015新竹縣客家桐花祭合興車站登場民眾齊聚路跑、聽音樂〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2015年4月18日。

227. 文化局，〈風味新竹文化節9月18日登場〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，2015年9月17日。

228. 葉建宏，〈溫泉季來了「泡湯護照」蓋章有禮〉，《聯合報》2015年12月22日，B1版。

229. 葉建宏，〈尖石鄉楓葉紅了來趣賞楓泡湯〉，《聯合報》2015年12月21日，B2版。

230. 行政處，〈竹縣觀光旅遊人次再創新高住宿及餐飲營利銷售成長率全國之冠〉，新竹縣政府網站「大事紀要」，

近年來，縣政府輔導溫泉業者取得溫泉標章，尖石鄉有朝日溫泉會館、錦屏美人湯館，橫山鄉有威尼斯內灣溫泉會館、內灣河岸溫泉等 4 家取得溫泉標章認證。再加上尖石鄉的秀巒公共浴室洗腳池、五峰鄉的公設溫泉池，讓新竹地區民眾不必捨近求遠，即可享受冬天泡溫泉的暖意。²³¹ 尖石鄉錦屏美人湯館，泉質擁有碳酸氫根離子含量超高，俗稱美人湯。為了使泡湯民眾更有保障，館方積極向縣政府申請溫泉標章，2013 年底順利獲得觀光局認證，成為尖石區少數獲得標章認證的溫泉湯館之一。²³²

表 4-3-4 新竹縣休閒設施、景點一覽表

	古蹟、寺廟、老街	場館、車站、食宿	部落、園區、球場	市場商圈
竹北市	六家林家祠聚落 新瓦屋客家文化保存區 采田福地 蓮花寺 保安宮 蓮華寺	新竹縣縣史館 高鐵新竹站 綠禾塘 吉利食舖 翔頂咖啡 喜來登大飯店 喬蓮大飯店 明星旅館 花漾時尚旅館 六福賓館 竹北旅社 竹城大旅社 金園旅社 高賓大旅社 賢集旅社 佳緹商務汽車旅館 采舍精品汽車旅館 秘密花園汽車旅館 龍之脈汽車旅館	濱海遊憩區 楓林大道 新竹縣立體育場 昆蟲公園	光明商圈
新埔鎮	義民廟 廣和宮 義勇廟 三聖宮 香訖堂	新竹楓育樂中心 枋寮庄田園工坊 木磚屋早餐 邱家三代腌腸 義順冰店	鳳山溪自行車道 照門休閒農業區 福祥多肉植物園 旱坑柿餅專業區 太平窩水梨專業區	老市場
新埔鎮	天主堂 雙堂屋 陳家祠 劉氏家廟 潘家古厝 朱氏祠堂 德星類聚 新埔老街 吳濁流故居	千里福商務旅館 龍斯耐汽車旅館 早苗莊園民宿	南園	

2015年6月3日。

231. 莊旻靜，〈竹縣美人湯泡溫泉免跑花東〉，《聯合報》2015年12月1日，B1版。

232. 吳佳汾，〈尖石鄉錦屏美人湯館 泡出水美人〉，《經濟日報》2014年5月24日，B7版。

	古蹟、寺廟、老街	場館、車站、食宿	部落、園區、球場	市場商圈
關西鎮	太和宮 坪林天主堂 坪林元和宮 潮音禪寺 石爺亭 文昌祠 鄭家祠 羅家祠 高平堂范家古宅 范朝燈新屋 東安古橋 樹德醫院 羅屋書院 暗潭課館 關西拱橋	臺灣紅茶文化館 錦泰觀光茶廠 迎風館 仙草博物館 金廣成文化館 石店子 69 有機書店 萍手作 七沁藝術空間 馬武督鄉村俱樂部 六福莊生態度假旅館 金山大旅社 建誠旅社 石牛山民宿 飛鳳園民宿 觀兮天籟民宿	馬武督森林 山溪地高爾夫球場 立益高爾夫球場 旭揚高爾夫球場 老爺高爾夫球場 牛欄河親水公園 金勇 DIY 休閒農場 六福村 飛鳳園 四寮溪步道 稻田迷宮 亞森農園	
新豐鄉	池和宮 中崙三元宮 普元宮 天德堂	小叮噹生活大師會館 青葉大旅館 新豐旅社 春城汽車旅館	紅毛港生態遊憩區 朴樹林保護區 坡頭漁港 小叮噹科學遊樂區 新豐高爾夫球場 鳳崎晚霞	
湖口鄉	老湖口三元宮 湖口老街 波羅汶三元宮 鳳山寺	天主堂文化館 腳踏車芋泥 豆之味豆腐坊 百年歲月 香草花園 金都大旅社 浙大旅社 龍宮大旅社 雀之巢汽車旅館	老湖口步道群 再興高爾夫球場 長安高爾夫球場 北勢溪自行車道 長安茶區 箕山親水露營區 吉利園藝觀光花園	
竹東鎮	惠昌宮 樂善堂 蘇氏武功堂 上下隴西堂 彭宅信好第 吳天佑紀念碑 竹東大圳 曉江亭	竹東車站 篁城竹簾文化館 林業展示館 樹杞林文化館 名冠藝術館 大湯圓食堂 莊記牛肉麵 阿金姐工作坊 王子大飯店 神秘國度森林渡假村 老農夫山莊民宿 景園山莊民宿 築夢咖啡民宿 隴西園	蕭如松藝術園區 軟橋社區 竹東河濱公園 五指山風景區 竹東動漫園區	中央市場 商華市場
竹東鎮		千禧園汽車旅館 興竹東汽車旅館		
芎林鄉	廣福宮 文林閣	紙窩寮工作坊 玉翎龍童玩博物館 美濃樓 維洛那咖啡庭園 儷園花苑汽車旅館	紙窩寮社區 鹿寮坑社區 鄧雨賢紀念園區 段木香菇農場 飛鳳山 蔡頭農場 大華駝鳥休閒農場	

	古蹟、寺廟、老街	場館、車站、食宿	部落、園區、球場	市場商圈
橫山鄉	廣濟宮 內灣派出所 內灣戲院 內灣天主堂 內灣老街	內灣車站 合興車站 橫山采風館 內灣林業展示館 劉興欽展覽館 臺灣水色工作坊 好客好品希望工場 大山北月 大孀婆的家手工窯 萬瑞森林旅館部 星光流域民宿 九華民宿 山舍民宿 佐岸民宿 登美山莊民宿 塵外民宿 賞螢民宿 鍾媽媽民宿 彎月民宿	內灣國小 內灣吊橋 攀龍吊橋 大山背休閒農業區 內灣咖啡聚落 萬瑞森林遊樂區 三叉埤	
尖石鄉	鎮西堡教會 李嶼山古堡 宇老觀景台	紅薔薇餐廳 六號花園 油羅溪森林 數碼天空 薰衣草森林 八五山泉民宿 日日春民宿 司馬庫斯民宿 亞山民宿 峇里假期民宿 朝日民宿 塔克金溪山莊民宿 會來民宿 達克喜民宿 魯壁民宿 那羅灣石屋民宿	司馬庫斯部落 新光部落 水田部落 那羅部落 秀巒溫泉 錦屏大橋 北角吊橋 尖石溫泉遊憩區 大霸尖山 鴛鴦湖自然保留區	
五峰鄉	清泉天主堂	三毛夢屋 山上人家民宿 白蘭山莊民宿 洞口民宿 家人上山民宿 桃花園民宿 望月小築民宿	賽夏矮靈祭 桃山國小 五指山風景區 張學良文化園區 霞喀羅國家步道 谷燕瀑布 八仙瀑布 銀絲瀑布	
五峰鄉			鵝公髻山步道 雪霸休閒農場 觀霧森林遊樂區 清泉溫泉風景區	

	古蹟、寺廟、老街	場館、車站、食宿	部落、園區、球場	市場商圈
北埔鄉	慈天宮 金廣福公館 天水堂 天水堂二房 姜阿新洋樓 姜氏家廟 忠恕堂 彭氏宗祠 北埔老街 南埔金剛寺 南天山濟化宮	膨風茶文物館 鄧南光影像紀念館 北埔播茶堂 茶米二十二 彭家板糕 大隘山莊民宿 小分林民宿 北昇休閒山莊民宿 老頭擺民宿 香品源民宿	秀巒公園 邦正公園 清水公園 南埔農村生態區 惠森自然農場 綠世界 內大坪冷泉 老頭擺休閒農場	
寶山鄉	玖龍宮 仙爺廟 河南堂 聖女小德蘭教堂	莫內花園民宿 峰城炭窯 寶山燭園	寶山水庫 寶湖吊橋 碧湖吊橋 沙湖壩藝術村 新城風糖休閒園區 深井村茶花園區 寶山高爾夫球場	
峨眉鄉	峨眉老街 富興老街 十方禪林 腦寮	富興庄茶葉文物館 野山田工坊 一家三國雙語民宿 二泉湖畔咖啡民宿	峨眉國小 細茅埔吊橋 峨眉湖風景區 湖光村休閒農業區 十二寮休閒農業區 獅頭山風景區 無負擔農場	

資料來源：何明星、黃有福編輯，《新竹縣文化休閒導覽手冊》，竹北：新竹縣立文化中心，1999。
 劉金福總編輯，《新竹巧靚：新竹縣觀光導覽手冊》，竹北：新竹縣政府，2010。
 蔡榮光總編輯，《風味新竹：尋訪新竹的好風好味》，竹北：新竹縣文化局，2015。

第四章 異國婚姻

第一節 新竹縣「新住民」之定義與組成

壹、何謂「新住民」

族群的遷徙與交流乃人類歷史上不斷發生的現象。近代歷史上，最大一次的族群遷徙為歐洲人移往美洲、非洲與澳洲等地；同時，華人也移民東南亞與美洲。而二十世紀起開始的全球移民現象，可歸納出四種趨勢：1. 移民人數增加。2. 人們移出與移入的國家數增加。3. 移民的類型多元，例如白領專業人員、移工或外籍勞工、難民等。4. 移民女性化，例如一些富有國家需要家庭勞務的人力、性旅遊業的發展以及郵購新娘；特別是移民女性化的現象為這一波移民現象的特點。²³³

近三十年的臺灣也處於這股移民浪潮之中，這些移民主要分成兩大群體：1. 外籍勞工：這類群體因工作需要被引進，包括一般產業勞動人口，以及家庭幫傭、看護，俗稱為「外勞」，然因外勞有貶低之義，故近年均改稱「移工」，然此非本章探討重點。2. 婚配人口：因結婚而移民定居台灣成為本國國民、婚配家庭的一份子，該移民族群源自 1970 年代末期，稱為「外籍配偶」、「異國婚姻」、「婚姻移民」、「新住民」等。其中以「外籍配偶」與「新住民」較常被提及，但「外籍配偶」只是從其「出身國籍」的角度命名，雖然容易區別他們與本地原居群體之差異，卻忽略其作為一個人的應有尊重，何況其已經移居本地，甚至已入本國籍貫，且育有本國籍子女，並與配偶的婚姻親屬形成共同生活的事實。此外，此一稱呼容易被標籤化，有「外來」、「外群體」的意涵，容易遭到歧視。為求明確且中性化，兼顧其已移居或入籍共同生活的事實，本文以「新住民」稱之。

簡言之，所謂「新住民」是指一個地區或社會中，相對於既有住民的新移民，他們在移入社會定居後，在一特定期間內仍在語言、文化或行為習慣上，與當地現有住民不同，可以明確被區別。而本章之新住民即 1990 年代以降，來自東南亞國家或中國大陸人民，透過通婚方式移居台灣者。

貳、「新住民」之組成與分布

據表 4-4-1，民國 96 年（2007）統計的 25 縣市中，新竹縣外籍配偶共 9338 人，占全部縣市外籍配偶人口（395701 人）之 2.3%，位居第 15 名，接著民國 97 年（2008）與民國 98 年（2009）因缺乏數據，無從得知，民國 99 年（2010）共 10954 人，占 2.4%（該

233. 王永慈，〈外籍與大陸配偶家庭之貧窮分析〉，《台灣社會工作學刊》，4期(2005.7)，頁1-44。

年共 444216 人)，位居 12 名，民國 100 年（2011）11150 人，占 2.4%（該年共 459390 人），位居 12 名，民國 101 年（2012）11600 人，占 2.45%（該年共 472048 人），位居 12 名，民國 102 年（2013）12124 人，占 2.49%（該年共 486703 人），位居 12 名，民國 103 年（2014）12483 人，占 2.5%（該年共 498368 人），名次爬升到 11 名，民國 104 年（2015）12728 人，占 2.49%（該年共 510250 人），維持 11 名。由數據可知，跨國婚姻情況逐年上升，甚至在民國 103 年超越其他縣市成為 11 名。

然而，須注意的是，若細究表 4-4-1，該數據亦包括以「入出境許可證」來臺團聚或探親者，其他為非大陸、港澳地區配偶之歸化（取得）國籍者、外僑居留者，以及大陸、港澳地區配偶之取得居留證者和取得定居者，其中大陸、港澳地區配偶之居留證又分成「依親居留」和「長期居留」。所謂居留係指「在臺灣地區居住期間超過六個月」，依親居留係指「藉由依靠親人的原因，而在臺灣地區居住期間超過六個月」，長期居留係指「在臺灣地區依親居留滿四年，且每年合法居留期間逾一百八十三日者」，定居係指「在臺灣地區居住並設立戶籍」，歸化國籍係指「個人基於出生以外的原因，並具備特定條件後，而取得他國之國籍」，從居留、定居到歸化國籍，是非中華民國國籍者歸化為中華民國國籍之程序，然無論居留、定居或歸化國籍，皆屬於廣義新住民的成員。換言之，因跨國婚姻而在臺長期生活者，應係外籍配偶扣除取得「旅行證」者之數據，由此觀之，實際上，居於新竹縣之外籍配偶人口，民國 96 年為 7544 人，民國 99 年為 9367 人，民國 100 年為 9604 人，民國 101 年 9987 人，民國 102 年 10480 人，民國 103 年 10849 人，民國 104 年人 11082 人，無論如何，因跨國婚姻而使在新竹縣生活之外籍配偶也呈現逐年增加之趨勢。

若細究外籍配偶之地區別、性別和國籍，地區上，從表 4-4-4 可知，民國 98 年～民國 104 年之間，以竹北市新住民人口數最多，總計高達 64 位，次為竹東鎮 48 人，湖口鄉 47 人，最少為五峰鄉 0 人，若製成圓餅圖，將如圖 4-4-1。

性別上，據表 4-4-3，呈現男少女多的特徵，正符合前揭新住民定義的特徵之一。男性方面以泰國最多，其次是印尼，然民國 96 年～民國 104 年之間，增加幅度最大者為韓國和日本，分別是 150% 和 128%，若根據表 4-4-3，民國 98 年到民國 104 年之間於本縣結婚之外國男性以非大陸、港澳地區和東南亞一帶國家為主，尤其民國 100 年男性高達 8 位，8 位中包含日本籍 3 位、韓國籍 1 位、美國籍 1 位，民國 102 年男性也有 8 位，8 位中包含日本籍 3 位、韓國籍 1 位、美國籍 1 位，由此可知，新住民女性以大陸地區和東南亞國家為主，男性則以日、韓、美為主，此並非僅是新竹縣特色，亦為近年台灣新住民人口結構的特色，據「各縣市外籍配偶人數按性別及原屬國籍分」之統計，民國 96 年以及民國 99 年到民國 104 年非大陸、港澳和東南亞之男性新住民

人口比例依次為，63%、71%、71%、72%、73%、73%、74%，²³⁴ 人口比例逐年增加，其中第一名和第二名分別是日本和韓國，與新竹縣人口趨勢相同。

國籍上，據表 4-4-2，以大陸地區配偶最多，接著是印尼和越南，其中，若以民國 96 年為標準，大陸配偶增加了 44%，印尼增加了 8%，越南增加了 40%，泰國增加了 2%，菲律賓增加了 7.3%，柬埔寨增加 2%，日本增加 121%，韓國增加 138%，從數據可知，雖然印尼人口居第二，但增加幅度較小，而日本和韓國雖然增加幅度超過 100%，但人口均少，並非新竹縣外籍配偶之主要族群。若再根據表 1-2-5，民國 98 年到民國 104 年之間於新竹縣結婚之新住民以大陸地區人口最多，平均 24 位，其次是東南亞，平均 17 位，若細究東南亞國家別，民國 98 年到民國 104 年印尼總數 15 人，菲律賓 16 人，至於越南則高達 55 人。要之，從民國 96 年到民國 104 年之間，新竹縣增加幅度最多之主要外籍配偶族群來自大陸地區和越南。此乃近年來台灣新住民之整體特徵，根據內政部警政署統計，民國 76 年（1987）到民國 95 年（2006）之間，中國大陸與港澳地區配偶 20.5 萬人，占 65.06%，女性共 23 萬 3 千餘人來自大陸，12 萬 4 千餘人來自東南亞及其他國家。²³⁵

對此特徵，新竹縣新住民家庭服務中心受訪者 T 指出陸配之所以人口最多，乃因「與臺灣的語言、文化、風俗習慣、飲食各方面較接近，故願意來台成親，以新竹縣來說，由於新竹科學園區會外派人力到大陸進駐，與當地女子熟識後，來台成親，普遍而言，生活水準亦高。」，而東南亞之中，印尼配偶之所以多乃因「印尼有許多華僑，且這些華僑居於印尼時已生活在客家環境中，甚至已會說客語，故透過媒合到以客家人居多的新竹縣。」²³⁶ 有關這點，又可得竹東娥媽媽小吃店王麗芬老闆娘之證明，她表示她在印尼已經會說客語，也已經會煮客家美食炒粿條，來臺開小吃店後，在原有的粿條增加了一些印尼的風味後，成為獨具特色的美食。²³⁷ 不過，為何越南人數後來居上，仍有待考究。

234. 〈各縣市外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分(104.12)〉〈各縣市外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分(96.8)〉〈各縣市外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分(99.12)〉〈各縣市外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分(100.12)〉〈各縣市外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分(101.12)〉〈各縣市外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分(102.12)〉〈各縣市外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分(103.12)〉〈各縣市外裔、外籍配偶人數按性別及原屬國籍分(104.12)〉中華民國內政部移民署統計資料<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>

235. 內政部統計通報民國96年1月11日，<http://sowf.moi.gov.tw/stat/week/week9602.pdf>

236. T口述、張家綸採訪，2017.03.14。

237. 王麗芬口述、張家綸採訪，訪談地點：娥媽媽小吃店，2017.08.09。

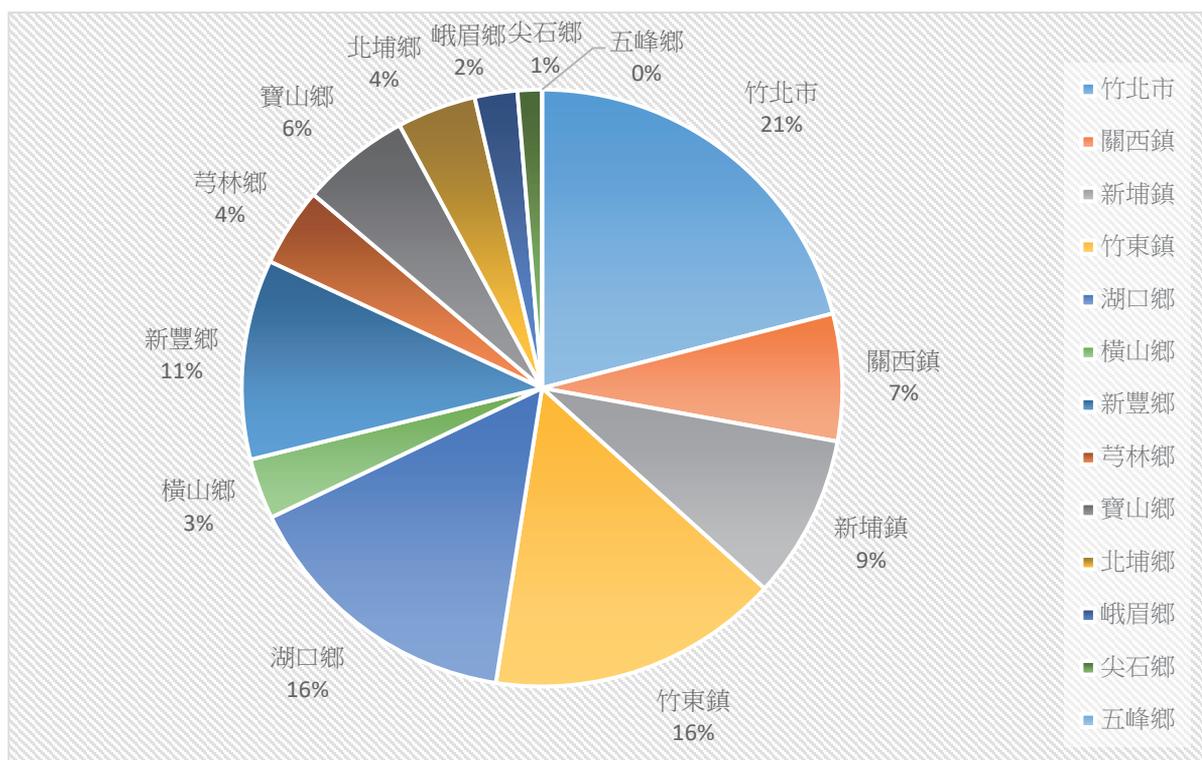


圖 4-4-1 民國 99-104 年新竹縣各地區新住民之人數圓餅圖

資料來源：整理自表4-4-4

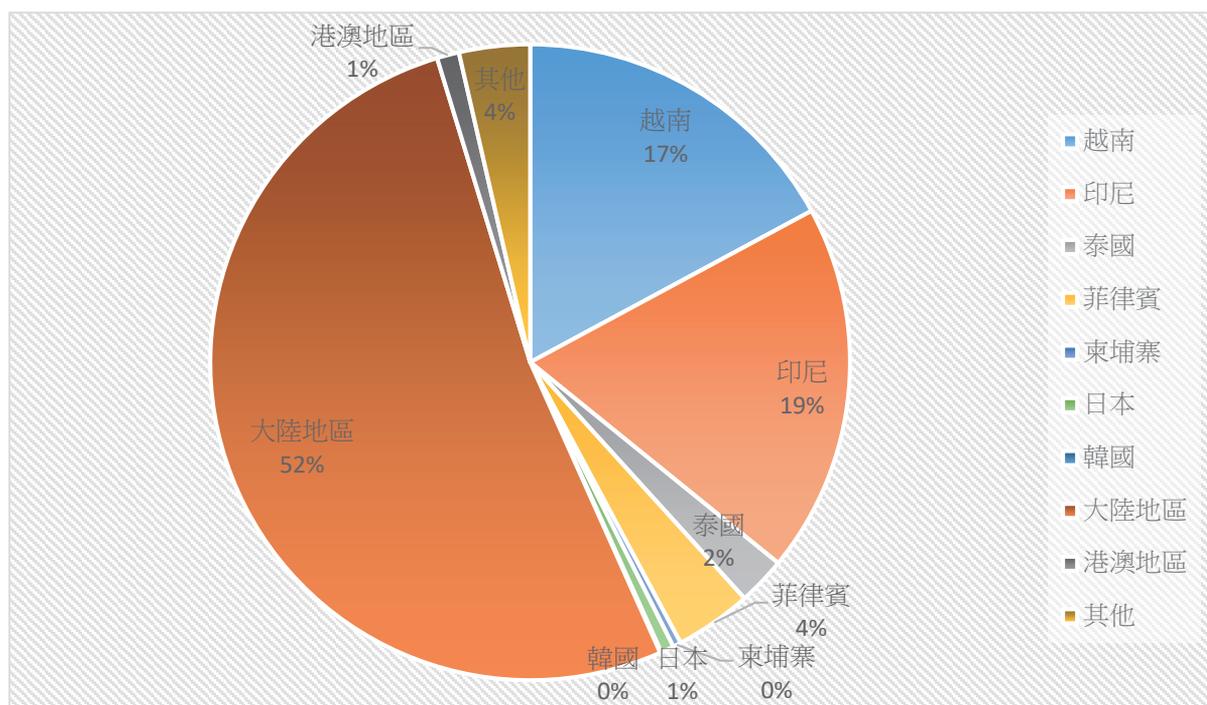


圖 4-4-2 民國 104 年新竹縣各國籍新住民之人數百分比圓餅圖

資料來源：整理自表4-4-2

表 4-4-1 民國 96 年、99-104 年新竹縣新住民之人口數（依證件分）

年度別	總計	外 籍 配 偶						大 陸 、 港 澳 地 區 配 偶																			
		合 計			歸化（取得）國籍			外 僑 居 留			合 計			旅 行 證 （探親、團聚）			居 留 證						定 居 證				
		計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女		
96	9,338	4,641	162	4,479	2,554	8	2,546	154	1,933	4,697	171	4,526	1,794	91	1,703	1,981	54	1,927	1,220	20	1,200	761	34	727	922	26	896
99	10,954	5,337	288	5,049	3,525	17	3,508	271	1,541	5,617	195	5,422	1,587	99	1,488	2,102	61	2,041	1,363	24	1,339	739	37	702	1,928	35	1,893
100	11,150	5,294	258	5,036	3,714	18	3,696	240	1,340	5,856	207	5,649	1,546	101	1,445	2,202	69	2,133	1,414	30	1,384	788	39	749	2,108	37	2,071
101	11,600	5,449	286	5,163	3,886	23	3,863	263	1,300	6,151	224	5,927	1,613	111	1,502	2,251	75	2,176	1,504	35	1,469	747	40	707	2,287	38	2,249
102	12,124	5,707	337	5,370	4,088	28	4,060	309	1,310	6,417	246	6,171	1,644	120	1,524	2,296	86	2,210	1,549	44	1,505	747	42	705	2,477	40	2,437
103	12,483	5,884	376	5,508	4,236	32	4,204	344	1,304	6,599	261	6,338	1,634	122	1,512	2,360	97	2,263	1,537	54	1,483	823	43	780	2,605	42	2,563
104	12,728	5,973	400	5,573	4,358	33	4,325	367	1,248	6,755	275	6,480	1,646	125	1,521	2,369	107	2,262	1,513	60	1,453	856	47	809	2,740	43	2,697

資料來源：整理自中華民國內政部移民署統計資料 <https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>

表 4-4-2 民國 96、99-104 年新竹縣新住民之人口數（依國籍分）

年度別	外 籍 配 偶 (原 屬) 國 籍														大 陸、港、澳 地 區 配 偶									
	合 計		越 南		印 尼		泰 國		菲 律 賓		柬 埔 寨		日 本		韓 國		其 他 國 家		合 計		大 陸 地 區		港 澳 地 區	
	人 數	%	人 數	%	人 數	%	人 數	%	人 數	%	人 數	%	人 數	%	人 數	%	人 數	%	人 數	%	人 數	%	人 數	%
96	9,338	49.70	1,555	16.65	2,203	23.59	304	3.26	286	3.06	51	0.55	38	0.41	12	0.13	192	2.06	4,697	50.30	4,607	49.34	90	0.96
99	10,954	48.72	1,830	16.71	2,288	20.89	315	2.88	376	3.43	53	0.48	74	0.68	46	0.42	355	3.24	5,617	51.28	5,506	50.26	111	1.01
100	11,150	47.48	1,894	16.99	2,277	20.42	302	2.71	387	3.47	51	0.46	67	0.60	21	0.19	295	2.65	5,856	52.52	5,741	51.49	115	1.03
101	11,600	46.97	1,953	16.84	2,312	19.93	301	2.59	413	3.56	51	0.44	71	0.61	21	0.18	327	2.82	6,151	53.03	6,032	52.00	119	1.03
102	12,124	47.07	2,067	17.05	2,335	19.26	308	2.54	453	3.74	52	0.43	89	0.73	24	0.20	379	3.13	6,417	52.93	6,292	51.90	125	1.03
103	12,483	47.14	2,145	17.18	2,361	18.91	317	2.54	484	3.88	52	0.42	82	0.66	29	0.23	414	3.32	6,599	52.86	6,467	51.81	132	1.06
104	12,728	46.93	2,177	17.10	2,390	18.78	311	2.44	495	3.89	52	0.41	84	0.66	8	0.06	456	3.58	6,755	53.07	6,613	51.96	142	1.12

資料來源：整理自中華民國內政部移民署統計資料 <https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>

表 4-4-3 民國 96、99-104 年新竹縣新住民之人口數（依男女分）。

年 度 別	外 籍 配 偶 (原 屬) 國 籍																										
	合 計		越 南		印 尼		泰 國		菲 律 賓		柬 埔 寨		日 本		韓 國		其 他 國 家										
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女									
96	4,637	163	4,474	1,552	9	1,543	2,201	15	2,186	309	52	257	286	10	276	50	0	50	39	14	25	13	6	7	187	57	130
99	5,337	288	5,049	1,830	13	1,817	2,288	20	2,268	315	61	254	376	15	361	53	0	53	74	25	49	46	12	34	355	142	213
100	5,294	258	5,036	1,894	11	1,883	2,277	19	2,258	302	58	244	387	13	374	51	0	51	67	23	44	21	11	10	295	123	172
101	5,449	286	5,163	1,953	13	1,940	2,312	22	2,290	301	64	237	413	13	400	51	0	51	71	26	45	21	11	10	327	137	190
102	5,707	337	5,370	2,067	15	2,052	2,335	25	2,310	308	57	251	453	17	436	52	-	52	89	36	53	24	11	13	379	176	203
103	5,884	376	5,508	2,145	18	2,127	2,361	27	2,334	317	60	257	484	19	465	52	-	52	82	29	53	29	14	15	414	209	205
104	5,973	400	5,573	2,177	19	2,158	2,390	30	2,360	311	58	253	495	19	476	52	-	52	84	32	52	31	15	16	433	227	206

資料來源：整理自中華民國內政部移民署統計資料 <https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>

表 4-4-4 民國 98-104 年新竹縣新住民結婚登記數（地區別）

年度	新竹縣		竹北市		關西鎮		新埔鎮		竹東鎮		湖口鄉		橫山鄉	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
98	2	43	1	7	0	1	0	3	0	4	1	1	0	2
99	5	52	1	0	0	3	0	8	0	6	2	8	0	1
100	12	40	5	6	0	5	4	2	2	6	1	9	0	3
101	6	37	3	8	0	4	0	3	2	8	0	3	0	2
102	13	28	3	5	1	2	1	3	1	6	2	3	0	0
103	7	36	2	5	2	1	0	1	1	3	1	11	0	2
104	8	36	4	14	0	2	1	1	1	8	2	3	0	0
合計	325		64		21		27		48		47		10	
年度	新豐鄉		芎林鄉		寶山鄉		北埔鄉		峨眉鄉		尖石鄉		五峰鄉	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
98	0	4	0	2	0	2	0	3	0	2	0	1	0	0
99	0	7	0	3	1	3	0	3	0	0	1	0	0	0
100	0	4	0	0	0	2	0	0	0	2	0	1	0	0
101	1	1	0	3	0	3	0	1	0	1	0	0	0	0
102	3	4	1	1	0	0	0	3	0	1	1	0	0	0
103	0	6	0	1	1	3	0	3	0	0	0	0	0	0
104	0	3	0	2	0	3	0	0	0	1	0	0	0	0
合計	33		13		18		13		7		4		0	

 資料來源：整理自新竹縣政府統計資訊服務網 <http://stat.hchg.gov.tw/>

表 4-4-5 民國 98-104 年新竹縣新住民結婚登記數（國籍別）

年度	大陸		港澳		東南亞		其他國家	
	男	女	男	女	男	女	男	女
98	0	22	0	1	0	19	2	1
99	1	26	0	2	3	24	1	0
100	1	24	1	2	2	13	8	1
101	1	23	0	0	1	13	4	1
102	2	19	1	0	2	9	8	0
103	0	23	0	1	2	11	5	0
104	3	23	1	1	1	11	3	1

 資料來源：整理自新竹縣政府統計資訊服務網 <http://stat.hchg.gov.tw/>

第二節 入籍定居法規之流變

自民國 76 年（1987）1 月到民國 91 年（2002）之間，臺灣外籍與大陸配偶人數合計為 247,966 人，之後陸續增加，到民國 104 年（2015）已達 401,464 人，其中外籍配偶人數為 165,902 人（含歸化國籍與外僑居留者），大陸配偶人數為 235,552 人（含有居留證和定居證者），²³⁸ 人數增加了 1.6 倍。

伴隨人數之增加，政府已開始制定並隨時調整移民政策。民國 77 年（1988）8 月 25 日第 2095 次行政院會院長提示：「請內政部依據憲法第 108 條第 1 項第 16 款之規定，迅速蒐集各國有關移民之制度及法規，積極深入探討，研擬現階段我國的移民政策及有關法案報院。」內政部於民國 77 年 12 月 16 日重新修正「我國現階段移民政策綱領（草案）」，並進而研擬「我國現階段移民輔導措施方案」（草案）。民國 79 年（1990）5 月 22 日行政院修正為「我國現階段移民輔導措施」，惟對象未包括移入我國之人口。直至民國 92 年（2003）5 月 7 日第 2838 次會議時行政院院長才又提示：「外籍與大陸配偶照顧輔導措施涉及我國的移民政策，有關移民政策之擬訂請內政部儘快提出」，內政部爰擬具「中華民國移民政策綱領」，並於同年 6 月 11 日邀集各相關機關修正「外籍與大陸配偶照顧輔導措施分工表」，依照生活適應輔導、醫療優生保健、保障就業權益、提升教育文化、協助子女教養、人身安全保護、健全法令制度及落實觀念宣導等八大重點工作，據以執行。²³⁹

民國 92 年 9 月行政院召開「中華民國移民政策綱領」草案之討論會議，決議由經建會負責研擬經濟性移民、陸委會負責大陸地區人民移民、內政部負責非經濟性移民。10 月，內政部擬定「現階段移民政策綱領（草案）」，隔年 10 月陳報行政院。之後於民國 93 年（2004）擬「現階段人口政策綱領」，強調我國舊有之「移入從嚴，移出從寬」之移民政策必須重新調整修正。民國 81 年（1992）修正「中華民國人口政策綱領」，雖已將移民政策納為人口政策之一環，但時移勢遷已難因應現實需求，亟需衡酌我國國家安全、社會資源、人口結構、經濟發展、族群和諧及人權保障等因素，制定一套符合我國國情，完善周延的移民政策，作為政府推展移民業務之依據。²⁴⁰

伴隨政策之研擬與修正，自民國 80 年（1991）起，內政部開始籌設出國及移民署，除此之外，最重要的是移民法制化，俾使新移民有規則依循，其中由於中華民國憲法仍將大陸地區視為中華民國領土之一部分，故不適用「入出國及移民法」，遂有關新

238. 〈各縣市外裔、外籍配偶人數與大陸（含港澳）配偶人數按證件分（76年1月至104年12月底）〉，中華民國內政部移民署統計資料<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>

239. 〈我國移民政策與制度總體檢案調查報告〉，《監察院公報》，第2588期(五)，2014年2月10日。

240. 內政部，〈現階段移民政策綱領草案〉，2004年10月14日。

移民之法制，除了以「入出國及移民法」、「國籍法」及「國籍法施行細則」為主要規範的外籍配偶之外，特別針對大陸和港澳地區另訂法規規定之。民國 81 年 9 月 18 日公布實施之「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」為主要依據。自民國 81 年到 88 年(1999)之間，婚姻移居歸化可分成「探親、居留、定居」三個階段，民國 89 年(2000)到 92 年可區分成「探親、團聚、居留、定居」四階段，亦即舊制大陸配偶結婚到在臺定居之過程，先必須憑海基會驗證後之公證書向戶政事務所辦理結婚登記，然後才可以探親名義申請來臺，惟停留期限 3 個月，可延期 3 個月，換言之，每年最長只能在臺灣停留 6 個月。一直到結婚滿 2 年或懷孕，才可申請來臺團聚，每次 6 個月，可延期 6 個月，生產子女者最長停留 3 年。若要長期居留，只要結婚滿 2 年或懷孕即可申請，惟有數額限制，每年 3600 人，除非是已經排了數額 4 年且婚後曾在臺合法停留 2 年者才可不受數額限制，申請通過後可在臺工作，並免工作證。長期居留滿 2 年後，可申請定居在臺設戶籍。

在取得居留和定居年限上，民國 91 年前採取「定額排配制」，必須事先申請「數額牌」，並依照立法院通過的數額排隊，因此年限無法確定。91 年以後採行「雙軌制」，所謂雙軌制是指「數額」與「時間」同時並行的制度，亦即大陸配偶依照每年所訂之數額等待，但是如果等待年限超過 4 年，而且結婚後在臺合法停留時間超過 2 年，則無須受「數額」限制，可以直接取得居留資格，再 2 年則可取得定居資格。93 年本條例修訂後，改為均不限額，且來臺 2 年後可依親居留，6 年後可長期居留，大約 8 年可取得身分證。而雙軌制從原本的「數額」和「時間」雙軌，變更為「長期居留」與「定居」雙軌，大陸配偶可選擇是否要放棄在大陸的戶籍而選擇取得臺灣身分，或繼續長期居留的權利。

由於限制頗多，造成夫妻兩人有時必須分隔兩地，故民國 93 年 3 月 1 日公布實施新修訂之條文，將過程改成「團聚、依親居留、長期居留、定居」4 階段。若要結婚登記，只要通過面談，在入境後憑出入境許可證及海基會驗證後之公證書即可辦理，之後再憑前述 2 項證明即可申請團聚，停留期限 6 個月，每次延期 6 個月，總停留期限 2 年。若結婚滿 2 年或懷孕，可申請依親居留，期限 2 年，每次可延期 1 年。只要依親居留滿 4 年，且每年在臺居住逾 183 日者，可申請長期居留，期限 3 年，每次延期 2 年 6 個月，申請通過後可在臺工作，並免工作證。若要定居，需長期居留 2 年，且每年在臺居住逾 183 日，並符合一定條件者，均可申請。簡言之，大陸配偶在新制中 6 到 8 年即可在臺定居。

由於法規之演變，一方面影響了大陸配偶在臺的公民身分取得，一方面也影響了工作權和社會福利權，就工作權而言，民國 90 年(2001)以前，大陸配偶尚未取得居留權前不得工作，90 年之後，開放「團聚」期間有條件申請工作證的權利；93 年後開放「依親居留」期間有條件申請工作證的權利。就社會福利權而言，民國 89 年以前，

大陸配偶未取得公民身分之前，無法享有全民健保；民國 91 年前，大陸配偶受到家庭暴力時毫無法律上的保障，一旦丈夫不願具保便面臨遣返的命運。

不過，伴隨大陸配偶逐漸增多，規定也逐漸放寬。以依親居留、長期居留及定居數額之規定為例，民國 96 年（2007）9 月 3 日行政院發布「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」，規定「臺灣地區人民之配偶，結婚已滿二年或已生產子女者」申請依親居留限定每年 12,000 人，「臺灣地區人民之配偶，經許可在臺灣地區依親居留滿四年，且每年居住逾一百八十三日者」申請長期居留不限數額，「臺灣地區人民之配偶，經許可在臺灣地區長期居留滿二年，且每年居住逾一百八十三日，並符合定居條件者」申請定居限定每年 6,000 人。²⁴¹ 民國 97 年（2008）依親居留仍維持 12,000 人、長期居留和定居不限數額。²⁴² 民國 98 年數額不變。²⁴³ 民國 100 年（2011）依親居留改為不限，長期居留改為 15,000 人，定居維持不限數額。²⁴⁴ 民國 101 年（2012）和民國 104 年（2015）都維持不變。²⁴⁵

第三節 異國婚姻生活與新住民子女教育

對於新住民而言，嫁入異地難免遭遇生活不適的問題，其中對於他們來說，最為其困擾的是：與夫家之間的相處。這是因為男女雙方來自不同背景、成長經驗和生活模式，當成為一家人，需終日形影相隨，頻繁互動，彼此之間的差異必隨之顯現，引起雙方對彼此不滿或衝突就可能出現。這些問題張玉茹整理後如下：²⁴⁶

一、語言溝通問題

新住民因跨國婚姻離開故鄉來到台灣，最需要適應的便是語言。語言的學習是進入另一個異國文化生活最先面臨的必要過程，也是深入異國社會的工具。新住民來到台灣首先就是克服語言的障礙，通常要花一些時間來承受並克服有口難言所造成的種

241. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，13卷168期，中華民國96年9月3日。

242. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，14卷252期，中華民國97年12月31日。

243. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，15卷157期，中華民國98年8月18日。

244. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，17卷97期，中華民國100年5月26日。

245. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，18卷226期，中華民國101年11月23日。〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，21卷246期，中華民國104年12月30日。

246. 張玉茹主持，《新住民婚姻教育的現況、特色、困境與需求研究》，新住民發展基金補助研究報告，2018。

種壓力和沮喪後，才有能力提昇自身之自信心，才能更進一步進行人際關係的拓展。²⁴⁷ 毛兆莉的研究指出新住民最希望上的課程以識字與語文教學為主，可能由於她們來自不同文化背景，使用不同語言，為求生活適應良好，便於和家人鄰里溝通，與增進親子關係，學習中文乃為最主要關鍵。²⁴⁸ 即使是來自大陸及港、澳地區的新住民，仍需面對臺灣在地語言溝通的問題，如臺語、客家語等。對於新移民而言，學習母國以外的語言是比較困難卻是極為重要的事，但是許多的新住民卻是來到台灣才慢慢開始學習中文，於是與配偶和其家人語言不通，容易引發衝突，彼此不了解彼此的意思，多半的情況都是用猜的或是自我解讀，往往造成誤會與猜忌。

二、文化差異

新住民來自文化血緣上與臺灣國人的差異，成為融入臺灣社會的主要障礙。劉美芳指出許多來自於東南亞的新住民表示，在他們的原生國(地區)，母親在家庭中擁有主權，並具有崇高的地位；對應於其原生國(地區)，在臺灣家庭中，他們的原生國(地區)文化往往是被隱形了、遭受壓抑，甚至是被歧視的。²⁴⁹ 跨國婚姻移民所面臨的不只是語言的問題，文化內蘊的價值而產生的困擾或認知與情緒的衝突，更是左右她們適應的關鍵。²⁵⁰

三、婆媳衝突

傳統以來，「婆媳相處」是一件理不清的家務事，即使是本籍的媳婦，要與婆婆相處都不太容易，更何況是來自不同文化背景的新住民。語言溝通的障礙加上生活上的細節，如烹調習性、家裡的規矩、教養意見不同等問題就可能引起雙方衝突。²⁵¹ 若又再加上商品化婚姻，就如同李瑞金、張美智指出在婆婆心目中，多認為新住民是花錢買來的，本來就該做家事、帶小孩、孝順公婆，除了既有的種族歧視外，更視外籍媳婦本該「認命」。²⁵²

四、親子教養問題

新住民移入台灣社會一段時間後，通常在簡單的口語溝通能力上就不會有問題，但是文字界線對新住民來說卻是難以跨越的鴻溝，因此當孩子有生活問題或學業問題

247. 徐榮崇，〈跨國的移置與鑲嵌：談加拿大臺灣僑民的移民動機與居住地選擇〉，《臺北市立教育大學學報》，39：2（2008.11），頁44-45。

248. 毛兆莉，〈外籍新娘婚姻暴力被害人特質與警察處理經驗之研究—以基隆市為例〉（桃園：中央警察大學行政管理研究所碩士論文，2007）。

249. 劉美芳，〈跨國婚姻中菲籍女性的生命述說〉（高雄：高雄醫學大學護理學研究所碩士論文，2001）。

250. 何青蓉，〈跨國婚姻移民教育初探：從一些思考陷阱談起〉，《成人教育雙月刊》，75（2003.9），頁2-10。

251. 翁毓秀，〈外籍配偶家庭服務〉，《社區發展季刊》，105（2004），頁109-116。葉尉鑫，〈新移民女性在臺生活適應與政府生活輔導政策之研究〉，《研習論壇》，76（2007），頁32-40。

252. 李瑞金、張美智，〈從文化觀點探討東南亞外籍配偶在臺灣之生活適應〉，《社區發展季刊》，105（2004.3），頁101-108。

請教母親時，外籍配偶因不識中文字，使得在教導孩子課業與看孩子聯絡簿上，可能遭遇困難。²⁵³ 加上文化背景的不同自然在孩子的教養觀念上也會不同，在教導子女上可能與先生或公婆意見標準不同，因此引起衝突，也可能兩者不一致下造成子女的矛盾，對子女發展不利。²⁵⁴

除此之外，更嚴重的則如同邱瑛雯指出夫家對東南亞外籍配偶原生文化採取的是漠視甚至是鄙夷態度，因此他們的原生文化在夫家家庭是隱形的、壓抑的、甚至是被否定的，夫家對東南亞國家多數存有落後、貧窮、髒亂等負面印象，且亦無興趣讓子女學習了解新住民的母國文化。甚至毫不避諱的在配偶、小孩、家人面前表現出理所當然的偏見與優越意識。²⁵⁵ 黃淑滿指出背負傳宗接代使命的婚姻下，孩子在家庭所受重視程度比自己母親高，這形成了子女教養的爭奪戰，夫家不願讓孩子學習媽媽國家的語言，過度干涉甚至隔離新住民教育子女的方式，這群新臺灣之子應該是有著文化上的雙重優勢，卻因為臺灣人的自我優勢感，讓這些子女在夫家的教導之下形成不認同母親的國家，甚至進而不認同母親的情形。²⁵⁶

五、社會支持網絡薄弱

社會支持網絡薄弱極可能為跨國婚姻會面對之問題，甚至是移民者都皆有可能遇到的問題，但相較於其他移民，婚姻移民的社會支持網絡又更加薄弱，因其他移民可能在事前的準備以及技術移民在雇主的支持與協助上都優於婚姻移民。婚姻移民者家人朋友遠在國外，唯一的支持為夫家，加上語言識字等造成人際溝通問題，使得社會支持較為薄弱；如同相關文獻指出新住民受限於語言文字，以及不同文化行為模式與價值觀，加上夫家怕外籍配偶與外界接觸太多自我意識提高以及大眾對外籍配偶的迷思等，導致社會支持網絡薄弱。²⁵⁷

上述問題是目前新住民普遍遭遇的問題。可惜的是，在實際個案上，由於婚姻問題較為私密，因此受訪者大多簡單帶過，因此更難了解其與夫家之間的相處狀況。不過，在此可以以張雪真的研究做為例子。張雪真以苗栗頭份某越南新娘作為例子，誠如前人研究，越南新娘初嫁臺灣確實也不斷遭遇上述問題，但這不代表他們不會積極適應生活。他們在私底下會透過掌控生育權、爭取經濟獨立自主、運用各種人際關係，以及要求讀書上學等各種策略，以爭取自由生存的空間，並且透過識字讀書跳脫處處

253. 翁毓秀，〈外籍配偶家庭服務〉，頁109-116。

254. 翁毓秀，〈外籍配偶家庭服務〉，頁109-116。

255. 邱瑛雯，〈性別與移動：日本與台灣的亞洲新娘〉（台北：石英，2002）。

256. 黃淑滿，〈新移民子女學習適應及其影響因素之研究〉（嘉義：國立中正大學社會福利研究所，2007）。

257. 邱汝娜、林維言，〈邁向多元與包容的社會：談現階段外籍與大陸配偶的照顧輔導措施〉，《社區發展季刊》，105（2004.3），頁6-19。蕭昭娟，〈國際遷移之調適研究：以彰化縣社頭鄉外籍新娘為例〉（臺北：國立臺灣師範大學地理研究所碩士論文，2000）。

依賴夫家的窘境。²⁵⁸

至於教育可以分成兩個層面來看，首先是學校教育。若從教育部統計看來，雖然自民國 94 年（2005）起劃分出「新住民子女」類別，以致缺乏 94 年以前的統計資料，不過該類別的出現也恰好說明政府對於新住民的重視，誠如教育部所言。

為因應外籍配偶子女就讀國中、小人數的急速成長，本部自 92 學年起著手蒐集各校之基本資料，並自 93 學年起按年加以分析，期望在有限的教育資源下，提供研訂具體可行教育措施之重要資訊，以強化外籍配偶溝通能力，促使其加速融入台灣社會，並進而有效地提升其子女之學習成效。²⁵⁹

民國 94 年到 104 年（2015）之間，新竹縣新住民就讀國中和國小的學生數佔全國的比例，與新住民人數的比例一致，均不高，並呈現下降的趨勢，依次是 3.5%、3.8%、3.8%、3.6%、3.4%、3.3%、3.3%、3.3%、3.2%、3.1%、3.1%。從表 4-4-6 看來，民國 94 年到 102 年（2013）新住民子女就學國中和國小的學生數逐年上升，民國 103 年（2014）到民國 104 年間人數逐漸下降，其中影響下降的主因是國小學生數，國小學生數從民國 102 年起開始下降，而新生數則從民國 98 年（2009）開始下降。反映在各鄉鎮市（表 4-4-8、圖 4-4-3），整體亦是呈現下降的趨勢。另從表 4-4-8 雖然可以知道學生數最多的依序是湖口鄉、竹東鎮、竹北市、新豐鄉和關西鎮，該次序約略符合第一節中新住民的人數分布。然而，新住民學生佔該鄉鎮學生數比例最高的，以民國 94 年來說，新竹縣北埔鄉的國中生比例 4.19%，是本縣最高，也是全國第五名；至於國小生比例 14.94%，也是本縣最高，是全國第六名，接著是峨眉鄉國小生比例 13.37%，是全國第十名。²⁶⁰

若從國籍看來，根據表 4-4-7，民國 94 年到 103 年之間，前三名分別是印尼、中國大陸和越南，不過到了民國 104 年，中國大陸的學生數首次超越印尼，名次變動成中國大陸、印尼和越南。然整體而言，東南亞國籍（包括越南、印尼、泰國、菲律賓、柬埔寨、緬甸、馬來西亞、新加坡）學生數仍佔第一。國籍人數的比例也符合新住民人口的整體趨勢。

雖然人數逐漸減少，但從民國 94 年到民國 104 年，新住民學生足足成長了 3 倍之多，顯現出新住民人口增加以及隨之提高的生育率。生育率的提高雖然緩解臺灣少子化的問題，但因學生數的增多，促使其因適應或語言引發的教育問題漸受到政府重視。

258. 張雪真，〈越南新娘在台之生活調適：以苗栗縣頭份鎮為例〉（新竹：國立清華大學人類學研究所碩士論文，2004）。

259. 〈外籍配偶子女就讀國中小人數分布概況統計分析(94 學)〉，教育部統計處<https://depart.moe.edu.tw/ed4500/>，查詢時間 2018.11.07。

260. 〈外籍配偶子女就讀國中小人數分布概況統計分析(94 學)〉，教育部統計處<https://depart.moe.edu.tw/ed4500/>，查詢時間 2018.11.07。

其中針對語文教育，邱冠斌發現竹北市、竹東鎮受學前教育、家庭社經地位、父母教育程度，以及父母的國籍，均是影響國小一年級新生國語文學習成就普遍低於本國籍學生的原因。²⁶¹ 然而，根據民國 94 年教育部即針對新住民的學習及生活意向進行的問卷調查，發現：1. 受訪學童學習表現優良者首推語文領域，數學則殿後。2. 受訪學童語言發展遲緩者占 8.2%，惟隨年級升高日益改善。換言之，語言情況逐漸改善。不僅如此，5 成以上受訪學童在校生活適應狀況也良好，惟「上課學習互動」一項不良者比率達 14.9%。

對此，對於級任導師的抽樣調查顯示出：1. 逾半導師表示受訪學童在自然、社會、藝文等學習領域之表現與班上一般生並無差異。2. 逾 6 成導師認為受訪學童在師生溝通、同儕相處及團體活動等生活適應方面與一般生比較並無差異。3. 7 成 6 導師表示學校有辦理外籍配偶子女學習輔導措施，認為有助益或稍有助益者占 91.2%；2 成 4 未辦理相關措施者，亦有 42.3% 認為亟需辦理。4. 7 成 8 導師表示學校有辦理外籍配偶親職教育活動，認為對親子有助益者占 66.6%。²⁶²

以上分析顯示，新住民學生雖一開始多少面臨生活適應或語言學習遲緩的問題，但隨著適應時間拉長，在學業表現上與一般學童無異。然而，這不代表新住民學生已經完全無適應上的問題。實際上，根據溫清欽研究，他發現較之本籍學生，新住民學生在家庭、個人和學校的適應性較低，其中男生普遍低於女生，或許因此使得新住民學生較有感受不到家庭、同學和老師肯定的困擾。²⁶³ 劉律君則指出外籍配偶子女在家庭結構、父母婚姻關係、家庭氣氛、親子互動關係、父母管教方式、父母親參與及個人適應、家庭適應、學校適應、人際適應和生活適應上，均較本地配偶子女者為差。其中，管教上，母親的角色大過於父親。²⁶⁴ 不過，這樣的觀察並非全然一致適用於新住民。根據張婉筠研究，新竹縣外籍配偶管教方式與子女生活適應之現況大致良好，其中受「開明權威」組之小孩生活適應上優於「忽視冷漠」組。²⁶⁵ 另據筆者訪談結果，卓小姐、張小姐和 Lulu 姐表示，她們的小孩並未受到歧視，也能逐漸適應學校生活，甚至熟習臺灣語文教育之後，還會忘了母語。²⁶⁶ 顯見因應個案程度的不同顯示出差異

261. 邱冠斌，〈外籍配偶子女國小一年級國語文學習成就之研究：以新竹縣竹北市、竹東鎮為例〉（新竹：中華大學行政管理學系研究所碩士論文，2007）。

262. 〈外籍配偶就國小子女學習及生活意向調查結果摘要分析〉，教育部統計處<https://depart.moe.edu.tw/ed4500/>，查詢時間2018.11.07。

263. 溫清欽，〈國民小學外籍配偶學童與本籍配偶家庭學童行為困擾與生活適應之比較研究—以新竹縣為例〉（新竹：國立新竹教育大學人資處輔導教學碩士班碩士論文，2006）。

264. 劉律君，〈外籍配偶子女家庭背景及生活適應關聯性之研究：以新竹縣市為例〉（新竹：玄奘大學應用心理學系碩士班碩士論文，2006）。

265. 張婉筠，〈外籍配偶管教方式與其子女生活適應之相關研究：以新竹縣為例〉（新竹：玄奘大學社會福利學系碩士班碩士論文，2006）。

266. 卓小姐口述、李鎧揚採訪，訪談於竹東鎮商店，2018.07.18。張小姐口述、李鎧揚採訪，訪談於竹東鎮商店，2017.07.23。Lulu姐口述、李鎧揚採訪，訪談於竹東鎮商店，2017.07.23。

性。

次就家庭教育而論。根據民國 94 年教育部的調查分析，指出三點：1. 學童課後逾 3 成上安親班；無人輔導者亦達 19.2%。2. 雙親無法輔導子女課業的原因，父親主要是「忙於為生活打拼」，占 69.1%；母親則為「語文能力差」，占 33.7%。3. 近 4 成學童平均每天溫習功課時間不到 1 小時，其原因主要為喜歡看電視，占 36.3%，其次為乏人指導，占 33.8%。²⁶⁷ 政府的觀察也符合學術研究，據民國 95 年溫清欽的問卷調查顯示，新住民學生比本籍學生有溫習功課上的困擾。²⁶⁸ 究其原因，即是語文問題。誠如夏曉鵬指出身處異國的外籍配偶，常因語言及文字的隔閡，造成教育第二代的一大障礙。²⁶⁹ 陳源湖也指出，夫家常無法忍受配偶以其母國語言教養其子女。²⁷⁰ 而父母不同的文化背景，也導致管教子女的方法和態度南轅北轍。²⁷¹ 據此，溫清欽建議政府應該透過擬定家庭教育計畫、或教育輔導等專案，以改善新住民學生的家庭教育。²⁷²

總言之，針對上述問題，教育部提出六項建議。²⁷³

1. 受訪學童在學業上之表現普遍良好，惟教師應注意提高學生在數學及自然與生活科技領域之學習誘因。
2. 導師對學校辦理課後輔導認為有幫助者達九成以上，24%尚未辦理之學校值得研究開辦。
3. 由於東南亞籍母親之語言溝通能力影響新臺灣之子的學習表現，因此，積極鼓勵外籍配偶參加識字班厥為重要課題。
4. 受訪學童在上課學習互動上良好之比率較其他方面為低，顯示教師在建立學童自信及加強其語文能力極其重要。
5. 學童課後參加安親班之比率超過三成，相關單位應加強安親班品質的管控。

267. 〈外籍配偶就國小子學習及生活意向調查結果摘要分析〉，教育部統計處<https://depart.moe.edu.tw/ed4500/>，查詢時間2018.11.07。

268. 溫清欽，〈國民小學外籍配偶學童與本籍配偶家庭學童行為困擾與生活適應之比較研究—以新竹縣為例〉（新竹：國立新竹教育大學人資處輔導教學碩士班碩士論文，2006）。

269. 夏曉鵬，〈女性身體的貿易—台灣/印尼新娘的貿易的階級、族群關係與性別分析〉，4《騷動》（1997），頁10-21。

270. 賴建達，〈國民小學實施外籍新娘識字教育之研究—以一所山區小學為例〉（臺中：臺中師範學院國民教育研究所碩士論文，2002）。

271. 陳源湖，〈外籍新娘識字教育之探析〉，教育部社教司，《九十二年全國外籍新娘成人教育研討會「手冊」》（台北，2003），頁75-85。

272. 溫清欽，〈國民小學外籍配偶學童與本籍配偶家庭學童行為困擾與生活適應之比較研究—以新竹縣為例〉（新竹：國立新竹教育大學人資處輔導教學碩士班碩士論文，2006）。

273. 〈外籍配偶就國小子學習及生活意向調查結果摘要分析〉，教育部統計處<https://depart.moe.edu.tw/ed4500/>，查詢時間2018.11.07。

6. 學生課後無人輔導者達 19.2%，且隨兄弟姐妹數增加而提高，相關社福單位亦應注意有外籍配偶家庭之生活扶助事宜。

表 4-4-6 民國 94 年 -104 年新住民子女就讀國小國中之學生數

年度	總計	國中				國小						
		計	7年級	8年級	9年級	計	1年級	2年級	3年級	4年級	5年級	6年級
94	2,106	168	83	46	39	1,938	437	393	367	316	252	173
95	3,104	325	154	109	62	2,779	667	552	455	426	384	295
96	3,986	567	267	184	116	3,419	869	680	551	484	450	385
97	4,675	742	315	250	177	3,933	919	878	668	544	485	439
98	5,306	866	317	303	246	4,440	896	915	903	681	542	503
99	5,875	1,031	387	335	309	4,844	842	910	911	923	694	564
100	6,344	1,199	472	390	337	5,145	757	862	922	952	938	714
101	6,635	1,442	566	473	403	5,193	714	789	866	924	959	941
102	6,661	1,764	703	588	473	4,897	598	747	784	870	930	968
103	6,620	2,108	785	729	594	4,512	506	638	760	803	867	938
104	6,446	2,290	759	796	735	4,156	501	550	649	765	815	876

資料來源：「新住民子女就讀國中小人數統計(94 ~ 106 學年度)」教育部統計處 <https://depart.moe.edu.tw/ed4500/>

表 4-4-7 民國 94 年 -104 年各國新住民子女就讀國小國中之學生數

年度	國籍	總計	國中				國小						
			計	7年級	8年級	9年級	計	1年級	2年級	3年級	4年級	5年級	6年級
94	小計	2,106	168	83	46	39	1,938	437	393	367	316	252	173
	大陸地區	454	33	11	14	8	421	118	84	81	60	49	29
	越南	187	7	3	2	2	180	62	45	27	22	13	11
	印尼	1,188	85	47	18	20	1,103	190	223	217	202	163	108
	泰國	99	19	9	4	6	80	21	12	16	11	10	10
	菲律賓	82	5	4	0	1	77	22	19	19	8	5	4
	柬埔寨	3	1	1	0	0	2	2	0	0	0	0	0
	日本	6	3	2	1	0	3	2	0	0	0	0	1
	馬來西亞	22	5	1	3	1	17	0	3	1	6	5	2
	美國	4	0	0	0	0	4	1	0	0	2	0	1
	韓國	8	3	1	2	0	5	1	0	0	0	2	2
緬甸	35	3	2	0	1	32	15	6	3	4	2	2	

年度	國籍	總計	國中				國小						
			計	7年級	8年級	9年級	計	1年級	2年級	3年級	4年級	5年級	6年級
94	新加坡	2	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	1
	其他	15	2	1	1	0	13	3	1	3	1	3	2
95	小計	3,104	325	154	109	62	2,779	667	552	455	426	384	295
	中國大陸	702	53	22	18	13	649	204	139	96	87	70	53
	越南	334	24	10	8	6	310	106	87	45	28	27	17
	印尼	1,682	183	101	55	27	1,499	271	250	264	264	256	194
	泰國	116	24	10	8	6	92	17	18	15	17	13	12
	菲律賓	124	11	3	6	2	113	35	26	22	19	8	3
	柬埔寨	11	2	1	1	0	9	4	3	1	0	0	1
	日本	10	5	1	3	1	5	1	1	1	1	0	1
	馬來西亞	29	7	2	2	3	22	1	3	2	3	5	8
	美國	2	1	0	1	0	1	0	0	0	0	1	0
	南韓	6	2	0	1	1	4	0	3	0	0	0	1
	緬甸	57	3	0	3	0	54	19	19	7	4	3	2
	新加坡	4	2	0	0	2	2	1	0	0	0	0	1
	加拿大	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	其他	27	8	4	3	1	19	8	3	2	3	1	2
96	小計	3,986	567	267	184	116	3,419	869	680	551	484	450	385
	中國大陸	972	85	37	28	20	887	261	206	142	101	101	76
	越南	463	30	9	12	9	433	153	96	85	55	23	21
	印尼	2,087	377	195	123	59	1,710	361	293	250	278	274	254
	泰國	134	27	9	8	10	107	25	17	18	16	17	14
	菲律賓	160	14	2	6	6	146	38	34	24	19	23	8
	柬埔寨	13	1	1	0	0	12	5	3	2	2	0	0
	日本	11	5	1	1	3	6	2	1	0	1	2	0
	馬來西亞	28	9	4	3	2	19	5	1	2	2	2	7
	美國	3	1	0	1	0	2	1	0	0	0	0	1
	南韓	5	3	2	0	1	2	0	0	2	0	0	0
	緬甸	69	8	2	2	4	61	13	18	16	7	4	3
	新加坡	2	1	1	0	0	1	0	1	0	0	0	0
	加拿大	1	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0

年度	國籍	總計	國中				國小						
			計	7年級	8年級	9年級	計	1年級	2年級	3年級	4年級	5年級	6年級
96	其他	38	5	4	0	1	33	5	10	10	3	4	1
97	小計	4,675	742	315	250	177	3,933	919	878	668	544	485	439
	中國大陸	1,200	120	50	42	28	1,080	265	259	204	150	98	104
	越南	668	41	21	10	10	627	190	168	103	86	53	27
	印尼	2,303	507	211	178	118	1,796	377	357	279	241	278	264
	泰國	153	29	12	8	9	124	25	22	19	19	20	19
	菲律賓	178	11	7	0	4	167	33	42	34	21	20	17
	柬埔寨	23	0	0	0	0	23	7	7	4	3	2	0
	日本	8	3	1	1	1	5	1	2	1	0	1	0
	馬來西亞	24	12	5	5	2	12	2	4	1	2	1	2
	美國	6	1	1	0	0	5	3	1	1	0	0	0
	南韓	9	3	0	2	1	6	2	0	0	3	0	1
	緬甸	80	8	3	3	2	72	12	12	18	17	9	4
	新加坡	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	加拿大	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
其他	23	7	4	1	2	16	2	4	4	2	3	1	
98	小計	5,306	866	317	303	246	4,440	896	915	903	681	542	503
	中國大陸	1,416	146	61	46	39	1,270	289	259	259	210	145	108
	越南	899	54	20	24	10	845	213	198	182	112	86	54
	印尼	2,425	563	195	201	167	1,862	321	387	359	273	240	282
	泰國	173	37	11	11	15	136	21	22	29	22	22	20
	菲律賓	192	25	17	7	1	167	24	25	41	33	22	22
	柬埔寨	31	2	0	0	2	29	9	6	7	4	2	1
	日本	15	4	1	2	1	11	2	1	4	1	0	3
	馬來西亞	26	13	3	5	5	13	3	2	4	1	2	1
	美國	3	1	0	1	0	2	1	1	0	0	0	0
	南韓	6	2	1	0	1	4	1	0	0	0	2	1
	緬甸	86	8	4	2	2	78	10	11	17	17	14	9
	新加坡	1	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0
	加拿大	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
其他	33	11	4	4	3	22	2	3	1	7	7	2	

年度	國籍	總計	國中				國小						
			計	7年級	8年級	9年級	計	1年級	2年級	3年級	4年級	5年級	6年級
99	小計	5,875	1,031	387	335	309	4,844	842	910	911	923	694	564
	中國大陸	1,639	203	87	68	48	1,436	256	286	254	273	219	148
	越南	1,110	94	50	22	22	1,016	215	223	204	167	113	94
	印尼	2,512	623	206	203	214	1,889	289	319	377	370	283	251
	泰國	155	38	15	13	10	117	14	17	23	28	14	21
	菲律賓	229	36	15	16	5	193	39	27	27	45	33	22
	柬埔寨	38	1	1	0	0	37	6	9	7	7	6	2
	日本	12	3	1	1	1	9	3	2	1	2	1	0
	馬來西亞	30	10	2	3	5	20	2	7	2	6	1	2
	美國	9	3	1	1	1	6	3	1	1	1	0	0
	南韓	6	1	0	1	0	5	2	2	0	0	0	1
	緬甸	93	11	5	4	2	82	8	12	11	17	18	16
	新加坡	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0
	加拿大	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
其他	41	8	4	3	1	33	5	5	4	7	5	7	
100	小計	6,344	1,199	472	390	337	5,145	757	862	922	952	938	714
	中國大陸	1,861	283	129	88	66	1,578	253	259	290	274	277	225
	越南	1,280	137	68	48	21	1,143	226	220	213	202	166	116
	印尼	2,547	630	214	206	210	1,917	210	296	333	391	391	296
	泰國	174	47	19	16	12	127	23	16	19	23	29	17
	菲律賓	253	52	18	18	16	201	23	42	29	34	41	32
	柬埔寨	39	4	2	2	0	35	3	5	9	7	8	3
	日本	17	2	0	2	0	15	4	3	4	1	2	1
	馬來西亞	25	8	4	1	3	17	1	2	7	1	4	2
	美國	7	1	0	0	1	6	0	3	1	1	1	0
	南韓	9	3	2	0	1	6	0	4	2	0	0	0
	緬甸	93	23	13	6	4	70	6	7	13	12	15	17
	新加坡	3	0	0	0	0	3	2	0	0	0	0	1
	加拿大	1	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0
其他	35	9	3	3	3	26	6	5	2	5	4	4	

年度	國籍	總計	國中				國小						
			計	7年級	8年級	9年級	計	1年級	2年級	3年級	4年級	5年級	6年級
101	小計	6,635	1,442	566	473	403	5,193	714	789	866	924	959	941
	中國大陸	2,010	391	176	127	88	1,619	228	276	262	286	280	287
	越南	1,477	208	94	66	48	1,269	231	229	221	212	203	173
	印尼	2,446	665	225	220	220	1,781	159	210	297	348	389	378
	泰國	171	49	9	22	18	122	18	21	16	19	22	26
	菲律賓	293	72	36	18	18	221	47	28	40	25	37	44
	柬埔寨	50	6	2	3	1	44	12	4	6	7	7	8
	日本	18	2	1	0	1	16	2	3	3	4	2	2
	馬來西亞	26	8	3	4	1	18	5	2	2	4	2	3
	美國	7	0	0	0	0	7	0	0	2	3	1	1
	南韓	10	0	0	0	0	10	2	1	4	2	1	0
	緬甸	92	36	17	13	6	56	4	6	9	12	10	15
	新加坡	4	0	0	0	0	4	2	2	0	0	0	0
	加拿大	3	1	1	0	0	2	0	1	0	0	1	0
其他	28	4	2	0	2	24	4	6	4	2	4	4	
102	小計	6,661	1,764	703	588	473	4,897	598	747	784	870	930	968
	中國大陸	2,052	513	198	188	127	1,539	196	242	270	263	282	286
	越南	1,611	311	148	94	69	1,300	182	233	235	223	216	211
	印尼	2,271	736	293	233	210	1,535	128	169	209	295	348	386
	泰國	175	54	19	10	25	121	23	20	20	17	19	22
	菲律賓	306	83	26	38	19	223	39	52	25	42	30	35
	柬埔寨	60	12	5	2	5	48	11	10	5	5	10	7
	日本	20	4	3	1	0	16	3	2	3	3	3	2
	馬來西亞	31	11	3	4	4	20	1	7	2	3	5	2
	美國	10	0	0	0	0	10	4	0	0	4	1	1
	南韓	11	0	0	0	0	11	3	3	0	2	2	1
	緬甸	83	35	6	16	13	48	5	4	7	8	12	12
	新加坡	3	0	0	0	0	3	0	2	1	0	0	0
	加拿大	3	1	0	1	0	2	1	0	1	0	0	0
其他	25	4	2	1	1	21	2	3	6	5	2	3	

年度	國籍	總計	國中				國小						
			計	7年級	8年級	9年級	計	1年級	2年級	3年級	4年級	5年級	6年級
103	小計	6,620	2,108	785	729	594	4,512	506	638	760	803	867	938
	中國大陸	2,103	616	214	214	188	1,487	185	212	255	285	258	292
	越南	1,672	423	176	153	94	1,249	145	182	239	235	232	216
	印尼	2,114	845	323	290	232	1,269	115	139	167	208	291	349
	泰國	159	45	18	17	10	114	9	25	17	23	18	22
	菲律賓	313	92	26	29	37	221	31	45	47	28	41	29
	柬埔寨	57	13	6	5	2	44	3	9	13	4	6	9
	日本	28	8	2	4	2	20	3	5	4	3	2	3
	馬來西亞	30	12	4	3	5	18	3	1	6	2	2	4
	美國	8	0	0	0	0	8	1	4	0	0	2	1
	南韓	11	0	0	0	0	11	0	4	2	1	2	2
	緬甸	81	39	9	9	21	42	5	7	5	7	8	10
	新加坡	5	2	1	0	1	3	1	1	1	0	0	0
	加拿大	3	2	1	0	1	1	0	1	0	0	0	0
其他	36	11	5	5	1	25	5	3	4	7	5	1	
104	小計	6,446	2,290	759	796	735	4,156	501	550	649	765	815	876
	中國大陸	2,073	645	223	205	217	1,428	197	210	215	258	284	264
	越南	1,687	525	194	182	149	1,162	139	149	186	228	238	222
	印尼	1,949	896	267	332	297	1,053	98	126	144	174	212	299
	泰國	160	50	17	18	15	110	10	10	25	22	24	19
	菲律賓	313	89	31	28	30	224	25	34	47	49	27	42
	柬埔寨	58	19	7	7	5	39	4	2	9	12	5	7
	日本	39	9	2	2	5	30	8	5	5	4	5	3
	馬來西亞	38	12	5	4	3	26	7	3	0	6	7	3
	美國	18	4	2	2	0	14	2	1	5	1	4	1
	南韓	14	3	2	1	0	11	2	1	4	2	1	1
	緬甸	61	27	6	10	11	34	3	5	6	5	5	10
	新加坡	5	2	1	1	0	3	0	2	0	1	0	0
	加拿大	2	0	0	0	0	2	1	0	1	0	0	0
其他	29	9	2	4	3	20	5	2	2	3	3	5	

資料來源：「新住民子女就讀國中小人數統計(94～106學年度)」教育部統計處 <https://depart.moe.edu.tw/ed4500/>

表 4-4-8 新竹縣新住民子女就讀國中小學生數：按鄉鎮市區分 (95-104 年)

年度	地名	總計			國小			國中		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女
95	新竹縣	3,103	1,610	1,493	2,779	1,428	1,351	324	182	142
	竹北市	463	234	229	396	196	200	67	38	29
	竹東鎮	561	292	269	493	256	237	68	36	32
	新埔鎮	212	110	102	204	107	97	8	3	5
	關西鎮	239	125	114	204	103	101	35	22	13
	湖口鄉	634	353	281	568	317	251	66	36	30
	新豐鄉	260	120	140	239	107	132	21	13	8
	芎林鄉	220	111	109	207	102	105	13	9	4
	橫山鄉	188	100	88	175	92	83	13	8	5
	北埔鄉	167	81	86	144	71	73	23	10	13
	寶山鄉	98	49	49	93	45	48	5	4	1
	峨眉鄉	56	32	24	51	29	22	5	3	2
	尖石鄉	5	3	2	5	3	2	0	0	0
年度	地名	總計			國小			國中		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女
96	新竹縣	3,986	2,065	1,921	3,419	1,761	1,658	567	304	263
	竹北市	623	295	328	530	240	290	93	55	38
	竹東鎮	743	375	368	628	316	312	115	59	56
	新埔鎮	280	152	128	253	137	116	27	15	12
	關西鎮	302	166	136	257	138	119	45	28	17
	湖口鄉	800	450	350	681	390	291	119	60	59
	新豐鄉	352	174	178	311	155	156	41	19	22
	芎林鄉	257	129	128	229	116	113	28	13	15
	橫山鄉	223	120	103	189	102	87	34	18	16
	北埔鄉	197	95	102	159	76	83	38	19	19
	寶山鄉	137	66	71	124	57	67	13	9	4
	峨眉鄉	63	37	26	50	29	21	13	8	5
	尖石鄉	8	5	3	7	4	3	1	1	0

年度	地名	總計			國小			國中		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女
97	新竹縣	4,675	2,476	2,199	3,933	2,103	1,830	742	373	369
	竹北市	708	361	347	594	303	291	114	58	56
	竹東鎮	914	474	440	758	400	358	156	74	82
	新埔鎮	344	179	165	304	158	146	40	21	19
	關西鎮	356	212	144	279	164	115	77	48	29
	湖口鄉	934	533	401	782	453	329	152	80	72
	新豐鄉	439	218	221	375	189	186	64	29	35
	芎林鄉	298	146	152	261	132	129	37	14	23
	橫山鄉	235	123	112	201	109	92	34	14	20
	北埔鄉	202	101	101	171	84	87	31	17	14
	寶山鄉	158	77	81	137	66	71	21	11	10
	峨眉鄉	77	45	32	62	39	23	15	6	9
	尖石鄉	8	5	3	7	4	3	1	1	0
年度	地名	總計			國小			國中		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女
98	新竹縣	4,447	2,357	2,090	3,710	1,983	1,727	737	374	363
	竹北市	823	391	432	682	323	359	141	68	73
	竹東鎮	1014	537	477	843	452	391	171	85	86
	新埔鎮	377	195	182	323	166	157	54	29	25
	關西鎮	425	236	189	342	187	155	83	49	34
	湖口鄉	1,084	610	474	899	508	391	185	102	83
	新豐鄉	522	268	254	430	228	202	92	40	52
	芎林鄉	275	132	143	226	110	116	49	22	27
	橫山鄉	275	150	125	229	127	102	46	23	23
	北埔鄉	184	86	98	170	80	90	14	6	8
	寶山鄉	190	90	100	166	80	86	24	10	14
	峨眉鄉	88	48	40	71	41	30	17	7	10
	尖石鄉	11	4	7	9	3	6	2	1	1

年度	地名	總計			國小			國中		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女
99	新竹縣	5,842	3,038	2,804	4,811	2,504	2,307	131	534	497
	竹北市	973	463	510	809	386	423	164	77	87
	竹東鎮	1,155	599	556	941	489	452	214	110	104
	新埔鎮	415	215	200	347	176	171	68	39	29
	關西鎮	465	261	204	367	202	165	98	59	39
	湖口鄉	1,259	700	559	1,040	584	456	219	116	103
	新豐鄉	561	287	274	456	236	220	105	51	54
	芎林鄉	296	141	155	233	111	122	63	30	33
	橫山鄉	248	133	115	210	109	101	38	24	14
	北埔鄉	167	83	84	153	77	76	14	6	8
	寶山鄉	189	95	94	159	83	76	30	12	18
	峨眉鄉	97	53	44	81	44	37	16	9	7
尖石鄉	13	6	7	11	5	6	2	1	1	
年度	地名	總計			國小			國中		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女
100	新竹縣	6,289	3,327	2,962	5,099	2,679	2,420	1,190	648	542
	竹北市	1,040	528	512	815	412	403	225	116	109
	竹東鎮	1,214	625	589	987	499	488	227	126	101
	新埔鎮	464	248	216	376	198	178	88	50	38
	關西鎮	465	243	222	379	192	187	86	51	35
	湖口鄉	1,231	704	527	979	562	417	252	142	110
	新豐鄉	766	400	366	649	340	309	117	60	57
	芎林鄉	343	171	172	268	133	135	75	38	37
	橫山鄉	269	149	120	220	120	100	49	29	20
	北埔鄉	184	93	91	163	83	80	21	10	11
	寶山鄉	205	104	101	170	90	80	35	14	21
	峨眉鄉	92	56	36	77	44	33	15	12	3
尖石鄉	12	4	8	12	4	8	0	0	0	

年度	地名	總計			國小			國中		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女
101	新竹縣	6,635	3,517	3,118	5,193	2,763	2,430	1,442	754	688
	竹北市	1,125	601	524	881	470	411	244	131	113
	竹東鎮	1,284	664	620	982	510	472	302	154	148
	新埔鎮	483	250	233	375	195	180	108	55	53
	關西鎮	508	260	248	409	211	198	99	49	50
	湖口鄉	1,318	735	583	1,034	584	450	284	151	133
	新豐鄉	770	402	368	641	332	309	129	70	59
	芎林鄉	353	183	170	267	141	126	86	42	44
	橫山鄉	273	154	119	211	117	94	62	37	25
	北埔鄉	195	96	99	153	76	77	42	20	22
	寶山鄉	208	107	101	149	80	69	59	27	32
	峨眉鄉	103	59	44	78	42	36	25	17	8
	尖石鄉	11	5	6	9	4	5	2	1	1
年度	地名	總計			國小			國中		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女
102	新竹縣	6,642	3,503	3,139	4,897	2,581	2,316	1,745	922	823
	竹北市	1,152	621	531	814	433	381	338	188	150
	竹東鎮	1,247	646	601	903	465	438	344	181	163
	新埔鎮	488	237	251	380	181	199	108	56	52
	關西鎮	495	256	239	375	191	184	120	65	55
	湖口鄉	1,394	759	635	1,037	577	460	357	182	175
	新豐鄉	778	410	368	592	314	278	186	96	90
	芎林鄉	331	174	157	247	129	118	84	45	39
	橫山鄉	253	136	117	195	105	90	58	31	27
	北埔鄉	197	102	95	142	75	67	55	27	28
	寶山鄉	201	106	95	128	69	59	73	37	36
	峨眉鄉	90	49	41	72	38	34	18	11	7
	尖石鄉	12	6	6	8	3	5	4	3	1

年度	地名	總計			國小			國中		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女
103	新竹縣	6,634	3,497	3,137	4,511	2,387	2,124	2,123	1,110	1,013
	竹北市	1,187	627	560	781	406	375	406	221	185
	竹東鎮	1,205	626	579	805	422	383	400	204	196
	新埔鎮	483	239	244	347	177	170	136	62	74
	關西鎮	504	264	240	344	176	168	160	88	72
	湖口鄉	1,433	775	658	1,019	552	467	414	223	191
	新豐鄉	786	414	372	521	280	241	265	134	131
	芎林鄉	322	171	151	227	123	104	95	48	47
	橫山鄉	244	130	114	177	93	84	67	37	30
	北埔鄉	188	97	91	114	61	53	74	36	38
	寶山鄉	189	101	88	111	63	48	78	38	40
	峨眉鄉	80	48	32	56	31	25	24	17	7
尖石鄉	11	4	7	7	2	5	4	2	2	
年度	地名	總計			國小			國中		
		計	男	女	計	男	女	計	男	女
104	新竹縣	6,423	3,366	3,057	4,133	2,196	1,937	2,290	1,170	1,120
	竹北市	1,190	612	578	745	392	353	445	220	225
	竹東鎮	1,166	604	562	752	388	364	414	216	198
	新埔鎮	475	233	242	329	162	167	146	71	75
	關西鎮	506	267	239	319	168	151	187	99	88
	湖口鄉	1,360	728	632	935	512	423	425	216	209
	新豐鄉	779	411	368	450	241	209	329	170	159
	芎林鄉	310	163	147	207	111	96	103	52	51
	橫山鄉	215	117	98	146	79	67	69	38	31
	北埔鄉	173	95	78	101	60	41	72	35	37
	寶山鄉	159	84	75	84	45	39	75	39	36
	峨眉鄉	78	43	35	55	29	26	23	14	9
尖石鄉	9	6	3	7	6	1	2	0	2	

資料來源：「新住民子女就讀國中小人數分布概況統計分析(93～104學年度)」教育部統計處 <https://depart.moe.edu.tw/ed4500/>

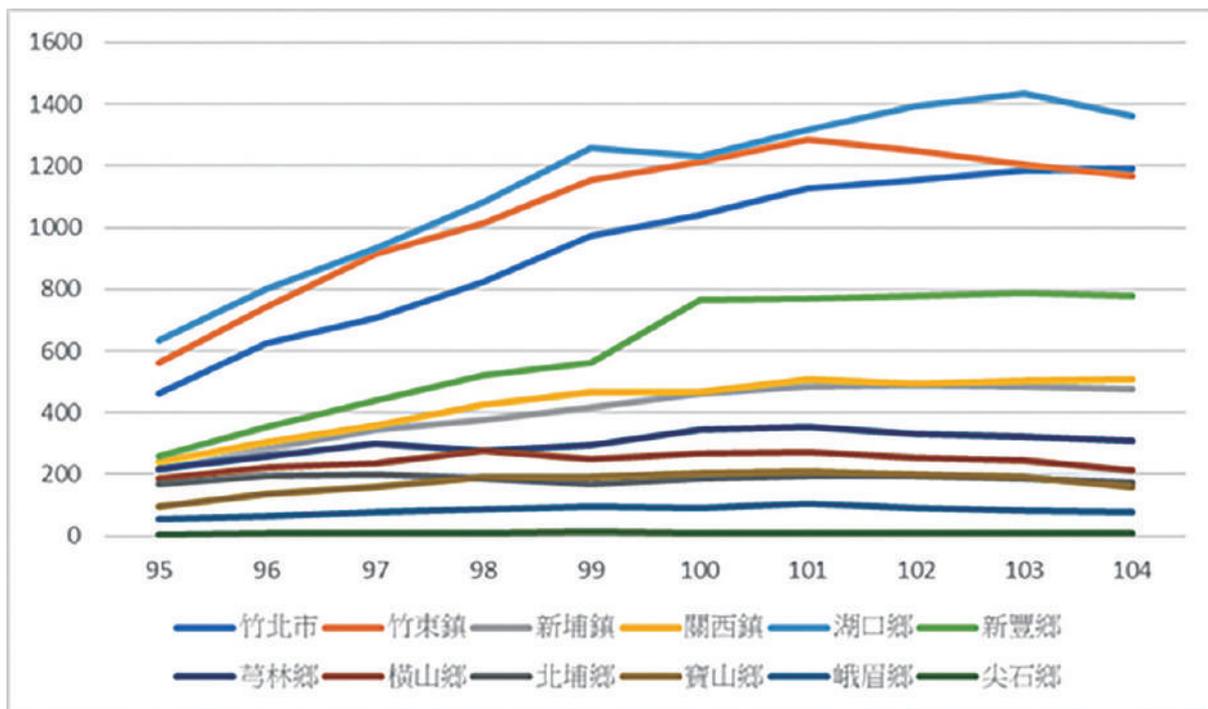


圖 4-4-3 新竹縣各鄉鎮市區新住民子女就讀國中小學生數趨勢圖 (95-104 年)

資料來源：根據表4-4-8製作

第四節 新住民之生活適應與公私輔助機制

一、適應問題

新住民的生活適應問題，包括語言、婚姻與子女教育等三大問題，由於採訪的樣本數不足，故參考目前觀察到的普遍問題。實際上，透過新竹縣政府自民國 92 年實施的「外籍配偶生活適應實施計畫」之內容，也可證明新竹縣新住民遇到以下問題，促使政府因應情況施以相關舉措。據簡春安統計，使原住民處於不利處境的原因可能有以下幾項：²⁷⁴

(一) 婚配雙方認識不足

新住民與縣民的婚姻通常都先透過仲介或第三者介紹，一方面由於雙方成長的社會文化背景不同，另一方面因多數婚配雙方互動認識時間短暫，互相了解有限。臺灣有些弱勢男子透過父母親協助，和東南亞女子共同組成新住民婚姻家庭，不僅要面對婚姻調適、教養子女及生計維持等問題，加上跨文化適應的困難，如風俗民情、生活價值觀的差異、語言溝通隔閡等衝擊。此外，雙方結婚動機不同，臺灣男子有些是為了解決延續後代的壓力，部分東南亞女子是以經濟為重要考量因素，面對社會大眾對「買

274. 簡春安，〈外籍配偶的婚姻生活適應〉，收於《婚姻移民：外籍配偶與大陸配偶問題及對策會議論文集》(臺北：中央警察大學推廣教育訓練中心，2004)，頁52-64。

賣婚姻」烙印，跨國婚姻相對較易產生婚姻不協調、夫妻關係衝突及養育小孩等問題。

(二) 人際網絡疏離

新住民離鄉背井來到異國，沒有親人、朋友在身邊，人際網絡相當薄弱，除了缺乏原生家庭支持系統及社會資源的介入，許多丈夫或公婆受到媒體不當報導的影響，常常會限制新住民交朋友的權利，例如限制外出、限制他們和其他新住民交往，深怕他們被帶壞，因而造成這群新住民疏離的社會關係，以及問題諮詢與尋求解決的管道阻塞的現象。

(三) 語言溝通困難

語言是溝通的基本條件，也是認知、維護與爭取權益的基礎。新住民們若不懂得臺灣話或國語時，不但很難和夫家有良好的互動，嚴重者甚至成為溝通的障礙。尤其新住民剛到臺灣時，一時無法使用流利的在地語言，溝通上容易產生誤解，再加上雙方若缺乏耐心溝通、無法包容差異，便容易因口角引發肢體上的衝突。

(四) 習俗與文化差異

對新住民來說，食衣住行育樂等基本需求的喜好、一般日常家務的處理、臺灣文化對媳婦角色的要求、生活中的節慶習俗、婚喪喜慶、祭祀拜拜、風俗禁忌等，都可能帶來文化上、宗教上的衝突，進而影響新住民在夫家的婚姻關係與生活互動、適應。

(五) 刻板印象與被歧視

由於臺灣對於東南亞的認識有限，加上國內主流媒體對東南亞新住民常有偏見，甚至汙名化的報導，使得「外籍新娘」一詞已直接或間接地影響社會大眾對這些女性的認知錯誤，甚至造成歧視的現象。東南亞是屬於亞洲地區的邊陲國家，很多人以種族中心主義來看待東南亞來臺的女性，認為臺灣比東南亞國家進步，而東南亞落後又貧窮，因此加以歧視。

(六) 生育問題

許多新住民來臺結婚之後未幾即懷孕生子，一來可能是不懂避孕，二則可能與夫家傳宗接代的觀念有關。當然也有不少新住民來臺後因為孤單，選擇生子做人母以陪伴。以上原因使得新住民來臺不久，生活環境都尚未完全適應，又增加另一個必須適應與學習的負擔：生育和教養。

(七) 期待落差

有些新住民可能認為來臺後生活無虞，甚至可以工作，但來臺後發現與原本想像不同，例如筆者訪談的王麗芬女士就表示，他有位姐妹原本期待嫁來後住在都會區，未料卻嫁到新竹縣偏遠的尖石鄉，一開始生活相當不適應，但經過幾年後已能逐漸習慣。另外，可能也未考慮到還有「媳婦」的角色需要扮演。總之，無論對夫家的經濟

狀況或角色期待上，都有相當程度的落差，更增加新住民在臺灣適應上的困難。

如上所述，新住民可能面臨的問題，主要包括語言學習、家庭婚姻與親子教育等：²⁷⁵

1. 語言學習問題：臺灣社會是一多元族群社會，新住民很可能住在使用臺語或客語的家庭，而其子女就學又須使用國語文，新住民有需要使用公共領域諮詢或權益維護、就業時，也常需使用國語。因此政府與新住民家庭應協助新住民學習必要語言的環境，提供機會、場所，滿足新住民語言學習的需要。
2. 家庭婚姻問題：非以感情為基礎的婚姻，短時期可能基於經濟的因素未被當事者所重視，但長時間對婚姻及家庭產生的效應，實待觀察、輔導。
3. 親子教育問題：無論是父職或母職部分，限於夫妻雙方社經地位或身心障礙困難，加上東南亞新娘普遍教育水平或語言能力不足，在下一代教育上的需求需要被關注。

二、政府的輔助機制

在上述情況下，為解決相關衍生事宜與提供必要協助，首先於民國 88 年（1999）頒訂「外籍配偶生活適應實施計畫」，再於民國 92 年（2003）訂定「外籍與大陸配偶照顧輔導措施」，照顧輔導措施明訂 8 大重點工作內容：生活適應輔導、醫療生育保健、保障就業權利、提昇教育文化、協助子女教養、人身安全保護、健全法令制度及落實觀念宣導，成為我國執行相關照顧輔導業務之主軸及政策依據。主辦機關為中央各部會，協辦機關為中央各相關部會以及地方政府。

2005 年內政部另籌措成立外籍配偶照顧輔導基金，依附屬單位基金之方式設立於內政部，以特種基金 10 年 30 億元推動辦理，相關業務執行與管理由中央主管機關統合辦理，使目前外籍與大陸配偶相關照顧輔導業務經費來源包含一般公務預算及由中央主管之外籍配偶照顧輔導基金兩部份。在政府推動下，自民國 92 年起，新竹縣政府針對 8 大重點逐年推動相關措施。²⁷⁶

以第一項「生活適應輔導」為例。民國 94 年（2005）起開始著重「加強推廣生活適應輔導班及活動，充實輔導內容、教材與教學方法，加強種子教師跨文化培訓，鼓勵家屬陪同參與」。於是，94 年起社會局結合本縣竹北市婦女會辦理「新移民女性華

275. 薛承泰、林慧芬，〈臺灣家庭變遷：外籍新娘現象〉，《國家政策論壇》，冬季號(2003.10)，頁239-241。

276. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

語暨生活知能成長班」，服務約 330 人次。²⁷⁷95 年（2006）上半年獲內政部補助經費 50 萬元，另自籌經費 30 萬元，委請縣轄中正、竹東、二重、石光、新城、新湖、山崎、北埔等學校辦理「外籍與大陸配偶生活適應輔導班」，總計 11 班次，課程內容為日常生活資訊介紹、語文學習、衛生保健知識、法律常識、交通安全教育、風俗民情、親職教育、兩性教育等。²⁷⁸

96 年（2007）擴大規模並分成兩個方面辦理，一、內政部補助 150 萬 1,440 元辦理外籍配偶生活輔導班，委請縣轄關西、新湖、山崎、福龍、芎林、大同、橫山等學校及關西鎮陳姓青年聯誼會、竹北社區大學、新城社區、北埔大隘文化生活圈協進會辦理，總計 16 班次。課程內容為居留與定居、居留及設籍輔導、家庭聯誼活動、認識臺灣歷史、社會福利資源介紹、地方民俗風情參訪、婚喪喜慶禁忌、歲時節慶習慣、居家環境佈置與社區衛生觀摩、地方地理、認識臺灣及新竹、人身安全、婦幼安全、嬰幼兒照顧、生育及優生保健、地方交通、交通法規與安全駕駛課程、親職與子女教育活動、地方醫療及其他。二、自籌經費 30 萬元，併同內政部補助款 35 萬元，委請縣轄中正、竹東、二重、石光、新湖、山崎、北埔等學校辦理「外籍與大陸配偶生活適應輔導班」，總計 11 班次，課程內容為日常生活資訊介紹、衛生保健知識、法律常識、交通安全教育、地方性歷史及人文風俗、親職教育、兩性教育、輔導考駕照等，計有 394 位學員參與。²⁷⁹97 年（2008）下半年新開 26 班次，課程內容多為衛生保健課程：各種避孕方法、孕期保健、產後及新生兒保健、母乳哺餵、嬰幼兒保健及技術練習回覆示教、嬰幼兒副食品添加、婦女常見婦女癌症等。²⁸⁰迄至 104 年仍持續辦理。同時，也自民國 96 年開始編印「健康新竹縣外籍配偶生活護照」提供新住民各種生活資訊。²⁸¹

語文教育也是重點項目，民國 92 年試辦「外籍配偶華語學習成長班」一期，當時共 25 名新住民參加。²⁸²民國 94 年起辦理「成人基本教育研習班」，時有 31 班，分初、中、高級班。²⁸³除上述外，也包括提供法律諮詢，自民國 92 年起新竹縣政府、竹東鎮

277. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施94年1月至12月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

278. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施95年1月至6月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

279. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施96年1月至6月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施96年7月至12月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

280. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施97年7月至12月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

281. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施96年1月至6月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

282. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施92年1月至12月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

283. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施94年1月至12月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

公所和湖口鄉公所提供免費諮詢；²⁸⁴ 強化翻譯人才，自民國 98 年（2009）起，辦理「外籍通譯員培訓」；²⁸⁵ 強化外籍配偶家庭服務中心及移民署各縣市服務站功能，民國 97 年（2008）起開始進行電訪和家訪，²⁸⁶ 甚至在民國 100 年（2011）參與移民署召開之建置外籍與大陸配偶關懷網絡會議。²⁸⁷ 民國 99 年（2010）「新住民家庭服務中心」成立後，更加强推動相關訪查業務。²⁸⁸ 以上措施迄至民國 104 年（2015）都持續施行。

須特別一提的是，新北市政府曾於 96 年推動「新住民火炬計畫」，由於成效優良，因此政府也試圖效仿推廣於其他各縣市。在此計畫中，新竹縣被列有 60 處重點學校，得到 3,600,000 圓補助，自 102 年（2013）起開始實施。102 年山崎國小等 10 校辦理新住民火炬計畫，一方面辦理新住民火炬計畫推動工作坊，加強現職教師課程融入多元文化、與新住民家庭親職溝通技巧等相關議題。另一方面辦理多元文化幸福家庭講座，提升新住民家庭親職教育知能。²⁸⁹ 該計畫持續到 104 年。

除了「生活適應輔導」之外，仍有七大工作內容，對此縣府逐年皆有相關業務，以全面照顧新住民。由於業務逐漸增多，於是新竹縣政府於 97 年成立「新住民家庭服務中心」，100 年委託新竹市基督教女青年會辦理，不過據中華民國基督教女青年會協會新竹分會表示，協會主要負責會計，以及作為與內政部之間的窗口，並且負責聘僱人員之薪資，因此目前新竹縣婦幼館的督導、社工等人員皆由其聘僱，然有關訪視、輔導、關懷等實際業務仍主要由婦幼館處理。²⁹⁰ 無論如何，該中心成為負責新住民業務的主要窗口，目的在「關懷輔導新住民在台生活適應，促進多元文化認識，並提供新住民家庭各項福利資訊服務之整合平臺，建立新住民家庭資源網絡，協助發展健全及達到和諧之家庭關係，落實政府照顧新住民之目標。」²⁹¹

immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1，查詢時間2018.11.23。

284. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施92年1月至12月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

285. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施98年1月至6月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施98年7月至12月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

286. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施97年1月至6月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

287. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施100年1月至6月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

288. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施101年1月至6月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

289. 〈全國新住民火炬計畫（草案）〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施102年1月至6月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

290. 中華民國基督教女青年會協會新竹分會總幹事溫小姐、張家綸採訪，電話訪談，2017.07.23。

291. 新竹縣新住民家庭服務中心，<http://www.hcwfamily.org.tw/index.php>，查詢日期2018.11.22。

然由於與新住民相關的業務繁雜，不僅分工日益明確，地方也設有新住民的服務窗口。以 104 年來說，縣府內的民政處、社會處、教育處、勞工處、警察局、衛生局各有不同業務；地方上也在新住民人口較多的湖口設立兩個駐點，新埔和竹東各一駐點。²⁹²除了政府組織之外，新竹縣亦有新竹縣寶山鄉新住民關懷協會和新竹縣新住民文化民俗技藝推展協會等相關協會協助新住民。總之，硬體設施的建立以及軟體措施的推動，目的皆在試圖使新住民融入國內的生活與文化。

表 4-4-9 新竹縣新住民就業人口 (92-104 年)

年度	人數	佔比 (%)
92	13125	4 %
93	14047	4.5%
94	14631	4.5%
95	15019	4.4%
96	16083	4.5%
97	15729	4.3%
98	14566	4.1%
99	15861	4.2%
100	17013	4%
101	17042	4%
102	19279	4%
103	22791	4%
104	24276	4%

資料來源：〈勞動統計年報 (民國 92 年 -104 年)〉，中華民國勞動部 <https://www.mol.gov.tw/>

表 4-4-10 新竹縣各國新住民就業人口 (102-104 年)

年度	印尼	菲律賓	泰國	越南	其他
102	5,446	7,309	2,055	4,469	0
103	5,750	9,933	2,024	5,084	0
104	5,898	11,034	1,945	5,399	0

資料來源：〈勞動統計年報 (民國 102 年 -104 年)〉，中華民國勞動部 <https://www.mol.gov.tw/>

292. 〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施104年1月至6月辦理情形〉，中華民國內政部移民署全球資訊網，<https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>，查詢時間2018.11.23。

表 4-4-11 新竹縣新住民各產業之就業人口 (102-104 年)

年度	產業外籍勞工				社福外籍勞工		
	計	農、林、漁、 牧業(船員)	製造業	營造業	計	看護工	家庭幫傭
102	13,616	26	13,588	2	5,663	5,597	66
103	16,911	32	16,878	1	5,880	5,817	63
104	18,389	49	18,340	0	5,887	5,839	48

資料來源：〈勞動統計年報(民國 102 年 -104 年)〉，中華民國勞動部 <https://www.mol.gov.tw/>

表 4-4-12 新竹縣新住民就業服務站

站(台)別	地址	電話
竹北就業服務站	竹北市福興路 576 號	03-5542564 03-5542565
竹東就業服務台	竹東鎮東林路 88 號	03-5964646
新豐就業服務台	新豐鄉新市路 93 號	03-5574215
新埔就業服務台	新埔鎮中正路 776 號	03-588141
芎林就業服務台	芎林鄉文林村文昌街 51 號	03-5922499
橫山就業服務台	橫山鄉新興村新興街 110 號	03-5934765
寶山就業服務台	寶山鄉雙溪村雙園路 83 號	03-5293792
新竹工業區就業服務台	新竹工業區中華路 22 號	03-5981940
峨眉就業服務台	峨眉鄉峨眉村 8 鄰 8 號	03-5809073
關西就業服務台	關西鎮正義路 51 號	03-5874130
尖石就業服務台	尖石鄉嘉樂村 2 鄰 36 號	03-5841891
五峰就業服務台	五峰鄉大隘村 6 鄰 99-1 號	03-5851372
北埔就業服務台	北埔鄉中山路 20 號	03-5803317
湖口就業服務台	湖口鄉中央街 1 號	03-5997248

資料來源：新竹縣新住民專區網站 http://bilweb.hchg.gov.tw/NewInhabitants/content/themes/themes02_in.aspx?MTtype=6&SType=12&sid=51

參考及引用書目

一、漢文（含漢文譯本）

（一）原始資料及官方出版品

1. 內政部入出國及移民署，〈大陸配偶來台政策與實務〉，<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/911723495439.pdf>
2. 內政部移民署，〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施 92 年 1 月至 12 月辦理情形〉
<https://www.immigration.gov.tw/public/Data/082711542771.doc>
3. 內政部移民署，〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施 95 年 1 月至 6 月辦理情形〉
<https://goo.gl/GgYne5>
4. 內政部移民署，〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施辦理情形第 9 次檢討會議〉
<https://goo.gl/vCfZnZ>
5. 內政部移民署，〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施辦理情形第 23 次檢討會議〉
<https://www.immigration.gov.tw/public/Data/48417493871.doc>
6. 內政部移民署，〈103 年 1 至 6 月外籍與大陸配偶照顧輔導措施辦理情形彙整表〉
<https://goo.gl/6Mvb7N>
7. 內政部移民署，〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施〉
<https://goo.gl/kQ1pHH>
8. 內政部移民署，〈外籍配偶照顧輔導體系成效之研究〉
<https://goo.gl/vbRxK5>
〈外籍與大陸配偶照顧輔導措施專案報告〉
<http://anan6.webnow.biz/china/paper/paper.htm>
9. 內政部，《102 年外籍與大陸配偶生活需求調查報告》，臺北：內政部入出國及移民署，2014。
10. 內政部戶政司，《外籍配偶照顧輔導基金補助作業要點暨外籍配偶照顧輔導基金補助經費申請補助項目及基準》，台北市：內政部戶政司，2005。
11. 內政部移民署，《外籍配偶在臺生活相關資訊簡冊：新家鄉·新生活》，臺北市：內政部移民署，2015。
12. 內政部編著，《外籍配偶在臺生活相關資訊簡冊》，臺北市：內政部，2003。
13. 國立嘉義大學家庭教育研究中心編撰，《外籍配偶家庭教育推展手冊·入門篇》，臺北市：教育部，2004。
14. 新竹縣政府社會處，《103 年新竹縣婦女福利需求調查》，新竹：新竹縣政府，2014.12。
15. 新竹縣新住民家庭服務中心，《生活手札》，新竹：新竹縣政府，2016。
16. 新竹縣新住民家庭服務中心，《新竹縣外籍配偶家庭服務中心(第二期)》，新竹：

新竹縣政府，2010.12。

17. 新竹縣新住民家庭服務中心，《新竹縣外籍配偶家庭服務中心(第三期)》，新竹：新竹縣政府，2011.7。
18. 新竹縣新住民家庭服務中心，《新竹縣外籍配偶家庭服務中心(第四期)》，新竹：新竹縣政府，2012.3。
19. 新竹縣新住民家庭服務中心，《織愛手札(第九期)》，新竹：新竹縣政府，2015.12。
20. 新竹縣新住民家庭服務中心，《織愛手札(第八期)》，新竹：新竹縣政府，2014.7。
21. 新竹縣新住民家庭服務中心，《織愛手札(第十期)》，新竹：新竹縣政府，2016。
22. 新竹縣新住民家庭服務中心，《織愛季刊(第六期)》，新竹：新竹縣政府，2013.7。
23. 〈我國移民政策與制度總體檢案調查報告〉，《監察院公報》，第 2588 期(五)，2014 年 2 月 10 日。
24. 內政部，〈現階段移民政策綱領草案〉，2004 年 10 月 14 日。
25. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，13 卷 168 期，中華民國 96 年 9 月 3 日。
26. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，14 卷 252 期，中華民國 97 年 12 月 31 日。
27. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，15 卷 157 期，中華民國 98 年 8 月 18 日。
28. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，17 卷 97 期，中華民國 100 年 5 月 26 日。
29. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，18 卷 226 期，中華民國 101 年 11 月 23 日。
30. 〈內政部修正「大陸地區人民在臺灣地區依親居留長期居留及定居數額表」〉，《行政院公報》，21 卷 246 期，中華民國 104 年 12 月 30 日。

(二) 專書(含論文集)

1. 林寶安主編，《新移民與在地社會生活》，臺北：巨流，2011。
2. 邱淑雯，《性別與移動：日本與臺灣的亞洲新娘》，臺北市：時英，2003。
3. 夏曉鶯，《流離尋岸：資本國際化下的「外籍新娘」現象》，臺北市：臺灣社會研究雜誌社，2002。

4. 楊婉瑩研究主持、曾昭媛協同主持，《我國婚姻移民政策之影響評估與因應對策》，臺北市：行政院研究發展考核委員會，2012。
5. 謝立功主持，《大陸與外籍配偶移民政策與法制之檢討》，臺北市：行政院國家科學委員會，2005。
6. 施慧玲主編，《婚姻移民人權之理論與實務》，臺北市：五南，2012。
7. 葉郁菁，《家庭社會學：婚姻移民人權的推動與實踐》，高雄市：巨流圖書，2010。
8. 中華救助總會主辦、國立台灣大學社會工作學系、財團法人中華文化社會福利事業基金會協辦，《婚姻移民：外籍配偶與大陸配偶問題及對策》，台北市：中華救助總會，2004。

(三) 論文(期刊、學位、研討會論文)

1. 王永慈，〈外籍與大陸配偶家庭之貧窮分析〉，《台灣社會工作學刊》，4期(2005.7)，頁1-44。
2. 李瑞娟，〈外籍配偶子女國小一年級國語文學習成就之研究：以新竹縣竹北市、竹東鎮為例〉，新竹：中華大學行政管理學系碩士班碩士論文，2006。
3. 施秋芬，〈外籍配偶識字能力與跨文化適應關係之研究：以新竹縣市為例〉，新竹：玄奘大學公共事務管理學系碩士在職專班碩士論文，2008。
4. 張婉筠，〈外籍配偶管教方式與其子女生活適應之相關研究：以新竹縣為例〉，新竹：玄奘大學社會福利學系碩士班碩士論文，2006。
5. 張惠紘，〈東南亞跨國婚姻女性的生活事件壓力與憂鬱程度之探討：以臺灣新竹地區為例〉，臺北：國立陽明大學臨床暨社區護理研究碩士論文，2008。
6. 陳思運，〈東南亞地區外籍配偶生活適應輔導班成效之研究：以新竹縣竹北市為例〉，新竹：中華大學行政管理學系碩士班碩士論文，2013。
7. 黃若筑，〈台日「難」婚：離異率最高的異國婚姻〉，臺北：國立臺灣大學新聞研究所碩士論文，2011。
8. 溫清欽，〈國民小學外籍配偶學童與本籍配偶家庭學童行為困擾與生活適應之比較研究：以新竹縣為例〉，新竹：國立新竹教育大學人資處輔導教學碩士班碩士論文，2005。
9. 劉律君，〈外籍配偶子女家庭背景及生活適應關聯性之研究：以新竹縣市為例〉，新竹：玄奘大學應用心理學系碩士班碩士論文，2006。
10. 謝文杰，〈我國外籍配偶照顧政策評估之研究：以新竹縣為例〉，新竹：玄奘大學公共事務管理學系碩士在職專班碩士論文，2011。
11. 簡素玲，〈新竹縣外籍配偶識字教育之參與困境研究：社會行銷的觀點分析〉，新

竹：玄奘大學公共事務管理學系碩士在職專班碩士論文，2009。

12. 周美珍，〈新竹縣「外籍新娘」生育狀況探討〉，《公共衛生》，28卷3期(2001)，頁255-265。

(四) 報紙、網站資料序列分類

1. 《聯合報》
2. 新竹縣新住民專區網站 <http://163.29.185.160/NewInhabitants/content/index.aspx>
3. 南洋台灣姊妹會 <https://www.facebook.com/%E5%8D%97%E6%B4%8B%E5%8F%B0%E7%81%A3%E5%A7%8A%E5%A6%B9%E6%9C%83-872927019441640/?fref=ts>
4. 新竹縣新住民文化民俗技藝推展協會 <https://www.facebook.com/Taiwanmyhome/?fref=ts>
5. 中華民國內政部移民署統計資料 <https://www.immigration.gov.tw/mp.asp?mp=1>
6. 內政部統計通報民國96年1月11日，<http://sowf.moi.gov.tw/stat/week/week9602.pdf>
7. 新竹縣政府統計資訊服務網 <http://stat.hchg.gov.tw/>

社會運動篇

• 撰稿人：張家綸



460—

第一章 解嚴前後的政治、
經濟及社會環境背景

463—

第二章 勞工運動

480—

第三章 民眾自救與環境保護
運動

480 第一節 環保運動

513 第二節 土地徵收抗爭運動

521—

第四章 文化運動

521 第一節 文化資產保護運動

531 第二節 客家運動

538—

參考及引用書目

【第五篇】社會運動

新竹縣自民國 60 年代起，工業產值備增，新產業以傳統製造、加工廠和化學工廠為主。民國 70 年代後期至 80 年代，因經濟快速成長，造成環境污染；復加上解嚴後勞工、環保意識高漲，於是自民國 70 年代起，迄民國 104 年，新竹縣漸次出現如下之社會運動：

- 一、民國 74 年 5 月，新豐鄉倍克公司事件。
- 二、民國 76 年 7 月，竹東新竹玻璃工廠的勞資協調。
- 三、民國 78 年 5 月，新埔鎮遠東化纖公司罷工事件。
- 四、民國 81 年 7 月，關西鎮正農藥廠事件。
- 五、民國 87 年 4 月，反寶山第一水庫土地徵收事件。
- 六、民國 91 年 8 月，竹北璞玉自救運動。
- 七、民國 97 年 7 月，新埔鎮霄裡溪護溪運動。
- 八、民國 98 年 5 月，湖口垃圾轉運站抗爭運動。
- 九、民國 100 年 2 月，尖石住民反高台水庫運動。

細數上述的社會運動事件，涉及環保議題的運動即有 5 件，其不僅符合台灣社會運動發展的趨勢，亦是新竹縣社會運動的主要特徵。

第一章 解嚴前後的政治、經濟及社會環境背景

民國 76 年（1987）7 月 15 日起，台灣邁入「解嚴」時期，民主憲政體制開始運作，社會運動的出現實有賴於政治上的鬆動。

回顧民國 70 年代的台灣政治發展史，中央民意代表選舉和地方公職人員選舉，黨外陣營不僅在得票率上有穩定的成長，而且也具備政黨運作的雛形，進而萌生組黨的想法。

民國 73 年（1984）部分現任和曾任公職人員的黨外份子組成「黨外公職人員公共政策研討會」（簡稱公政會），接著民國 74 年（1985）11 月，為準備即將到來的地方公職人員選舉，黨外人士進一步籌組「黨外選舉後援會」。

民國 75 年（1986）「黨外公政會」陸續於各地設立分會。這個已經有「黨外黨」

雛形的組織，終於在民國 75 年 9 月 28 日正式成立「民主進步黨」。¹ 在黨外運動的政治浪潮下，政府逐漸改變施政方針。

民國 75 年 3 月，中國國民黨在 12 屆 3 中全會中，確定了政治自由化的基本政策。會後在中常會設置了政治革新 12 人小組，並與黨外勢力進行溝通的工作。由於當時國內外情勢的改變，加以自由化、民主化的發展，在此環境下已逐漸成為國民黨政策的方向。

因此，黨外公政會試圖成立分會的行動，引起各界重視，執政黨的中國國民黨透過溝通的方式尋求解決，未採取斷然的取締行動。之後，面對民主進步黨的成立，執政黨也採取不承認，也不取締的態度。10 月 15 日中央常務委員會通過決議，將制定「國家安全法」、解除「戒嚴令」，以及修正原有的「非常時期人民團體組織法」與「動員戡亂時期公職人員選罷法」，為新政黨成立的合法化，踏出重要的一步。²

質言之，從民國 75 年下半年起，臺灣雖然已解嚴，但由於許多法令「仍未解嚴」，因此之後仍有許多改革的行動，包括開放兩岸探親、解除報禁、廢除「動員戡亂臨時條款」、廢修「懲治叛亂條例」和「刑法一百條」、以及全面改選國民大會，這些均使臺灣政治逐漸走向民主化。

另外必須一提的是，提供社會運動的能量，來自臺灣經濟轉型出現的諸多問題。民國 60 年代因為兩次石油危機的關係，世界經濟陷入不景氣，台灣的出口與經濟發展也受到波及，政府乃採行第二次進口替代政策，於是逐漸改變了新竹縣工業經濟結構。³

然約莫同時，中華民國在國際上接連面臨退出聯合國、中美斷交等諸多挑戰，政府地位逐漸受到質疑，加以中小企業之崛起，均迫使政府必須進行改革。除了在民國 69 年（1980）頒布「中小企業發展條例」使輔導中小企業制度化之外，最重要的是，民國 75 年提出「自由化、國際化、制度化」之經濟轉型策略，旨在健全完善市場經濟體制，並升級產業和拓展美國外資市場。為強化國營企業之競爭力，積極推動國營企業民營化。⁴

由於經濟結構之轉型，使得從事第二級和第三級之商工人口逐漸超越第一級，以新竹縣來說，民國 65 年（1976）第一級產業和第二級加第三級產業人口，已分別是

1. 李筱峰，《卷首：戰後臺灣變遷史略》（臺北：國史館臺灣文獻館，2004），頁106-132。

2. 詳情見，薛化元等著，《戰後臺灣人權史》（臺北：國家人權紀念館籌備處，2003），頁263-264。薛化元著，《台灣全志：政治志，民主憲政篇》，第4卷（南投：國史館台灣文獻館，2006），頁78-102。

3. 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計要覽》（新竹：新竹縣政府，1980）。

4. 詳情見，張翰璧，《台灣全志：社會志，經濟與社會篇》，第9卷（南投：國史館台灣文獻館，2006）。

30.78% 和 69.17%，換言之，經濟結構已是第二級和第三級產業為主。⁵

商工人口之增加固然為國家提供許多勞動力，以有利各種產業之運作，不過也逐漸產生諸多問題，其一，高層白領階級平均薪資和工作自主性較高，至於藍領階級平均薪資普遍低；其二，男性從事專業及高階白領等高社會聲望、高薪工作之比例遠高於女性，女性勞動者多集中於中低階白領工作。其三，伴隨工商業發展，環境亦逐漸受到破壞，其中尤為嚴重的是水汙染和空氣汙染，然截至民國 70 年代都尚未頒布有關保護環境之法令。⁶

爾後自民國 80 年起，伴隨高科技產業之發展，不僅讓傳統產業外移，甚至以關廠收場，結果造成大量失業。⁷

這些長期積壓的問題，雖然原本因政治上的禁錮尚無法形成一股足以改變現狀的力量。然而由於教育逐漸普及，使人們開始產生權利意識，其中又尤以因經濟轉型而出現的中產階級為主。

許多具有改革意識的中產階級不僅積極參與公共事務，並在許多民間團體中取得領導權的地位，進一步地，他們也踏著政治轉型的浪潮，在社會上發起或是參與社會運動。⁸

而新竹縣也在這波浪潮中，風起雲湧地出現各種型態的社會運動。

5. 池雙慶、洪文宗，《續修新竹縣志(民國41年至80年)第2冊〈卷3：住民志：人口篇〉》(新竹縣：新竹縣政府，2008)，頁127。

6. 紀駿傑、蕭新煌著，《台灣全志：社會志，環境與社會篇》，第9卷(南投：國史館台灣文獻館，2006)，頁58-41。

7. 詳情見，張晉芬、蔡瑞明，《台灣全志：社會志，勞動力與勞動市場篇》，第9卷，頁60-62。

8. 何明修、蕭新煌，《台灣全志：社會志，社會運動篇》，第9卷(南投：國史館台灣文獻館，2006)，頁55。

第二章 勞工運動

壹、遠東化纖罷工事件

該事件源於遠東化纖產業工會向遠化公司要求勞工權益而引發。遠東化纖產業工會乃民國 66 年（1977）羅美文所創設。在該工會創設後，已針對年終獎金的問題與公司協商。直到民國 76 年（1987），不僅和資方達成 195 天基本工資的年終獎金協議，而且也簽訂了盈餘分配辦法，另外，在加班費與工時方面也有所改進。⁹

之後，工會仍持續爭取權益。民國 77 年（1988）2 月 10 日已因年終獎金問題掀起第一波罷工運動，10 月 25 日再度進行第 2 次罷工，嗣後與資方通過 5 大協議，包括調薪、加班費、工時減少、接受年終獎金新的計算公式、以及確認工會地位等。但引起更大罷工運動之導火線乃是民國 78 年（1989）3 月 24 日徐正焜接到到台北任採購科科長的調職令，此舉引起工會認為資方有意解散工會之嫌，於是在 4 月 3 日召開會議討論申請調職之調解，會後正式發函要求縣政府調解。14 日，縣政府調解委員會達成兩項調解方案：

1. 贊成調動，資方基於業務需要，而調動徐員，此乃權利事項。徐員若不同意，應循司法途徑解決。
2. 若新埔廠有缺額，應優先調回徐員。

然工會拒絕接受調解內容，而公司則通知徐正焜於 24 日前往台北報到，同時寄發律師函警告工會「挑撥勞資關係，破壞勞資和諧，將來若有所損失，應依法追償」。24 日，工會回信斥之為「顛倒因果、混淆是非，用詞造句極盡威嚇人之能事」，並召開會員大會，達成修改工作規則與調回徐正焜的決議，並宣布若資方未於 3 日內回應，將進入罷工程序。29 日，遠化公司依據勞基法和工作規則，將無故 3 天未到的徐正焜解職。

5 月 3 日縣政府回覆工會在未與事業單位協商之前，不宜召開會員大會表決罷工。8 日，工會認為縣政府與廠方無理由拒絕召開大會，乃逕行召開，然廠方以工會的投票行動未獲核准，同時又摻雜其他單位人員，不准工會進場開會，結果僵持之間造成流血衝突。之後，工會轉往新竹縣及縣議會抗議，縣長陳進興允諾，將於 12 日再行協調。¹⁰

9. 賴建寰，〈此處不留爺沒有留爺處：1977至1989間遠化工會的成立、抗爭及其自主想像〉，頁267-268。〈工黨副主席羅美文談工會運作〉《商業週刊》，4期(1987.12)，頁54-55。

10. 〈工會表決罷工遭阻撓 遠紡新埔廠昨生衝突〉，《經濟日報》，1989.05.09，第15版。

5月9日工會再度申請召開大會，然新竹縣政府13日以「非常時期農工礦工商條例」中禁止罷工等條文警告工會不得表決罷工。11日，協調會再度破裂，該日晚上，遠化公司解雇羅美文和曾國煤。¹¹消息傳出後，不僅夜班工人，連隔日早班工人都聚集在廠房外抗議。¹²

13日，工會召開會員大會議決罷工。14日，投票結果出爐，以1278票贊成59票反對，工會正式取得罷工權，並限廠方在24小時內就訂定團體協約、修改未經工會同意的工作規則部份條文，並且同意羅美文、曾國煤、徐正焜3人復職與工會談判，否則將採無限期罷工。¹³

對於工會的談判要求，遠化公司在5月15日表示：徐正焜、羅美文與曾國煤已遭解僱，喪失會員資格，因此不可能與他們會面。¹⁴

縣政府方面，縣政府不僅在新聞媒體上，¹⁵在5月17日的新竹縣議會上，¹⁶一再聲明罷工並不合法的法律效力。¹⁷

當天中午12點，工會正式拉起戰後台灣的第一條罷工封鎖線。

針對13日決議結果，5月17日新竹縣議會召開的質詢會議中，新竹縣政府指出工會不僅未經過縣政府調解，也未依照勞基法第70條之規定必須向縣政府核備後才能罷工，因此並不合法。

5月16日，重合廠中班及夜班的員工幾乎都未入場。¹⁸17日遠化全面停工。¹⁹18日工會召開說明會，決定繼續堵門，並做好長期抗戰準備。此時傳出資方將關廠的消息。²⁰

在這期間此事引起議員的關心，在縣議會第11屆第7次定期大會中希望縣政府能加強溝通，以讓事件和平落幕。²¹

11.〈指煽動員工參與非法罷工 遠紡解雇羅美文曾國煤〉，《經濟日報》，1989.05.12，第15版。

12.〈抗議解雇羅美文曾國煤 遠東化纖新埔廠千人罷工〉，《自立早報》，1989.05.13，第1版。〈遠東化纖工會 強力反彈 聲援羅美文曾國煤 生產線幾近癱瘓〉，《自立早報》，1989.05.13，第3版。

13.〈全廠一千二百七十八名會員贊成〉，《聯合報》，1989.05.15，第4版。

14.〈遠化公司發表聲明〉，《自立晚報》，1989.05.14，第3版。

15.〈遠東化纖罷工案 新竹縣指不具法律效力〉，《自立早報》，1989.05.15，第3版。

16.《新竹縣議會第十一屆第七次大會議事錄/第十七次臨時大會議事錄》(新竹：新竹縣議會，1989)，頁88。

17.〈遠東化纖罷工案 新竹縣指不具法律效力〉，《自立早報》，1989.05.15，第3版。

18.〈進出料及員工入場工作均受阻〉，《聯合報》，1989.05.17，第4版。

19.〈遠東新埔廠全面停工〉，《自立晚報》，1989.05.17，第3版。

20.〈遠化勞資對峙 情勢外弛內張〉，《聯合報》，1989.5.19，第4版。

21.《新竹縣議會第十一屆第七次大會議事錄/第十七次臨時大會議事錄》(新竹：新竹縣議會，1989)，頁102、110。

21日，數十個勞工團體以及其他工廠工會集結遠化總廠，聲援罷工行動，例如當時擔任東華化纖工廠工會幹部的張福普先生即前往聲援，他表示當時「有很多工會來支援，不過由於大家平常也都要上班，不可能一直待著，所以必須輪流抗爭。」²²未幾，工會也宣布接受新竹縣的調解方案（讓徐正焜復職，羅、曾2人則另行研商），並要求先談判再復工。²³

5月23日，遠化公司展開「愛廠復工簽署運動」。勞方分裂成「復工」與「罷工」兩派。²⁴遠化公司同時具狀控告發起罷工者等十餘人。²⁵

再者，社會輿論對運動不利，罷工前，民國77年以台灣企業主已具名在各大報刊載聲明，責怪勞工運動、環保運動令社會混亂，並揚言將採「投資罷工」手段因應。

當時的總統李登輝在民國78年（1989）2月的除夕講話中，宣示將嚴懲「違法脫序」的社會現象。²⁶最後，罷工運動於5月25日終止，遠化也隨之全面復工。

遠化復工後，公司一方面對員工予以約談、記過與拆班（將原屬同班的員工拆散至不同班），一方面增加外包，由於外包工論件計酬，導致其後生產線工人的工作量大增。這些措施導致部分員工離職。此外，公司還採用了較細緻的管理手段，主管一改過去的權威作風，態度較和善，並每月發放「愛廠紀獎金」，只要在工廠不吃檳榔、參加升旗等，就可以獲得數千元的獎金，剛開始是每個月發，後來變為每兩月，乃至於每季發放；同時，也推動廠內福利與服務性社團，藉此種種與工會溝通協調。²⁷

遠化罷工雖以失敗告終，但卻影響了臺灣勞工抗爭運動發展。首先，政府和資方以增加福利、維護勞工權益等方式管理對待勞工，共同建立勞資和諧；其次，經此一役，帶動其他勞工運動，開始有其他工會也爭取年終獎金。²⁸

22. 張福普口述、張家綸採訪，訪談於張六和家族祖堂，2017.07.25。

23. 〈聲援遠化工會 各路人馬大會師〉，《自立晚報》，1989.05.21，第3版。

24. 不過，亦有夾在廠方與抗爭者之間左右為難的角色，例如當時擔任值班主管的陳華霖先生便有此難言的心境，陳華霖口述採訪，訪談於新竹縣政府縣史館，2017.03.25。

25. 羅美文，〈客家工人與工運〉，頁316。

26. 〈遠東化纖罷工案 新竹縣指不具法律效力〉，《自立早報》，1989.05.15，第3版。

27. 夏林清、鄭村棋，〈站上罷工第一線：由行動主體的角度看1989年遠化5月罷工抗爭的發生及影響〉，《臺灣社會研究季刊》，13期(1992.11)，頁63-108。

28. 〈訪問黃秋香談遠化罷工的歷程〉<http://vcenter.iis.sinica.edu.tw/watch.php?val=aWQ9TkVGVU9RPT0=> 2018.08.30。

遠東的公道何在？

各位會員：

三月廿四日公司的一紙公文，就要把十多年來與我們一起上下班而又熱心工會事務的同仁徐正焜代表調往台北，這亦未經徐君同意的調職令，嚴重的擾亂了徐君的家庭生活，帶給一家人流離之苦。這是一不人道的行為，本會認為這完全是因為他平日關心我們化紓廠 2,000 多位同仁的權益才被迫害的！這亦行動不是針對他本人而來的而是針對我們 2,000 多位同仁而來的！這是一試探我們團結力的行動。

現在，徐君已經準備依法向縣政府申請調解，他會孤獨的作戰嗎？ 2,000 多位同仁命運連繫在一起的工會，能因此凝聚更多的向心力，還是一紙接一紙被消滅瓦解？同仁們，我們要如何應對？！工會該怎麼做。

請給我們一個意見！

產業工會
79.2.1

6

圖 5-2-1 遠東化工抗爭文宣(一)

資料來源：賴建寰，〈1989年遠化五月罷工文宣中的論述策略〉，《臺灣風物》，61卷4期(2011.12)，頁117-150。

調職？迫害？

各位會員：

針對會計室徐正焜被強迫調職一事，雖徐君多次與公司溝通，但仍遭公司無情的拒絕，工會已於4月3日理監事會議通過，正式受理本案。

我們工會的立場是：

1. 我們一致認知我們2,000多人是一不可分割的命運共同體，這才是工會所以為工會的基本道理，所以我們不允許我們2,000多位會員中的任何一位無端遭到妻離子散、骨肉分離的不人道迫害。假如徐君可以被調，那麼任何一位會員都有可能遭受到相同的命運。
2. 我們也認知人的生存權、生活權是國家根本大法——憲法所明文保障的基本人權，我們不允許公司的經營權壓過員工的生存權，也不允許公司的管理權壓過員工的生活權，這也是身為一個國民應盡的義務。
3. 我們期待公司是一個能讓我們2,000多位員工安身立命的家園，我們不允許我們公司是一個唯利是圖、侵佔人權、不自社會責任的經濟怪獸。

因此我們工會在此呼籲全體同仁發揮我們的人性道德，共同參與此一關乎我們共同命運的連名簽署行動，喚醒公司良知，收回這不人道的成命，促進勞資關係的轉圜。我們的行動將在近期內發動，請密切注意，並請大家告訴大家，謝謝。

產業工會 啟



8

圖 5-2-2 遠東化工抗爭文宣(二)

資料來源：賴建寰，〈1989年遠化五月罷工文宣中的論述策略〉，《臺灣風物》，61卷4期(2011.12)，頁117-150。

改造福利會 大家一起來



圖 5-2-3 遠東化工抗爭文宣(三)

資料來源：賴建寰，〈1989年遠化五月罷工文宣中的論述策略〉，《臺灣風物》，61卷4期(2011.12)，頁117-150。

五人

N27

失去利用價值後的下場

命令臨退休人員不得加班或輪班。這就是規避退休金給付的票根、技倆。

公司、廠方在一年前就已經為了規避退休金給付，要求廠方單位規定臨退休人員在6個月前不得加班。這是什麼樣的规定？！當一個人還年青，還不同面臨退休時，廠方強要求他加班，已不得他儘量加班，但要計算退休金時，竟然狠下心來施出這種惡毒的技倆，叫我們如何相信公司及廠方的“仁慈”？叫我們如何相信替他賣命一輩子之後，老年生活能夠得到他們的關懷？

現在我們廠每年才零，幾位同仁領退休金，它就已無情的規避。那麼五年之後每年上百人要領退休金，大家想一想，它現在怎麼不看見！所以打表工會、自辦工會，讓同仁失去保障，是不是它勢在必行的政策？修正規被強迫調職是不是單地的調職案？誰會保護我們？誰會為我們爭？都是伍行級的一起想，的問題！

本會在此向臨退休的幾位同仁致歉，情況在遭受收入減少，影響家庭經濟的痛楚，表示歉意！在現行有利資方的法律下，我們確實無法突破，我們除了給資方的無情外，只有期待工人力量的強大，才能改變法律。



17

圖 5-2-4 遠東化工抗爭文宣(四)

資料來源：賴建寰，〈1989年遠化五月罷工文宣中的論述策略〉，《臺灣風物》，61卷4期(2011.12)，頁117-150。

我們絕望了！

4/24 會員代表大會賦予我們工會力量與支持，終於取得4/26日首次面對面的勞資協商會議，二會在會議上，嚴正指出：資方以先下手為強的姿態片面訂定的工作規則，本會已在7月4日31日寄出公文和存証信函，依法理予以否定！事實上，其工作規則上違反勞動契約的部份條文毫無法律依據可言。因此本會要求公司廠方，秉持尊重 2,000位會員的生存權及維護化纖廠整體利益的原則，收回修正版的調職令，達到真正的勞資和諧。

4/28，我們絕望了，張總轉達公司正式的答覆，「徐正焜必須調台北，這個霸道的決定，明擺著公司絲毫不理會我們 2,000人真正的需求與尊嚴，一意孤行非法無情的工作規則。在這件事情上，若我們無力改變，阻止這個決定，則未來，公司都可以隨意調動我們之中任何一人。今天如果我們連保護自己最基本的工作權益都做不到，那麼又如何有力量去爭取合理的薪資、福利、管理制度、勞動條件及盈餘分配呢？更不要說領取我們應得的退休金了。

歷史告訴我們，權利是經由奮鬥、抗爭才得到的。現實生活中，我們已飽嘗日趨龐大的管理階層及制度的踐踏！回顧210、1025的行動，是藉我們的團結力量，才稍微迫使資方做出一些改善。這是大廠的親身經歷。這次抗爭，已經不再只停留在經濟層面，而是未來的生存權、工作權保不保得住的抗爭！團結，就有保障的團體協約，否則資方就可以大膽的規避退休金，喬裝的執行宰割我們生死的管理規章！事情就是這麼簡單，我們要工會強，還是要工會垮，就看這次了。

36

圖 5-2-5 遠東化工抗爭文宣(五)

資料來源：賴建寰，〈1989年遠化五月罷工文宣中的論述策略〉，《臺灣風物》，61卷4期(2011.12)，頁117-150。

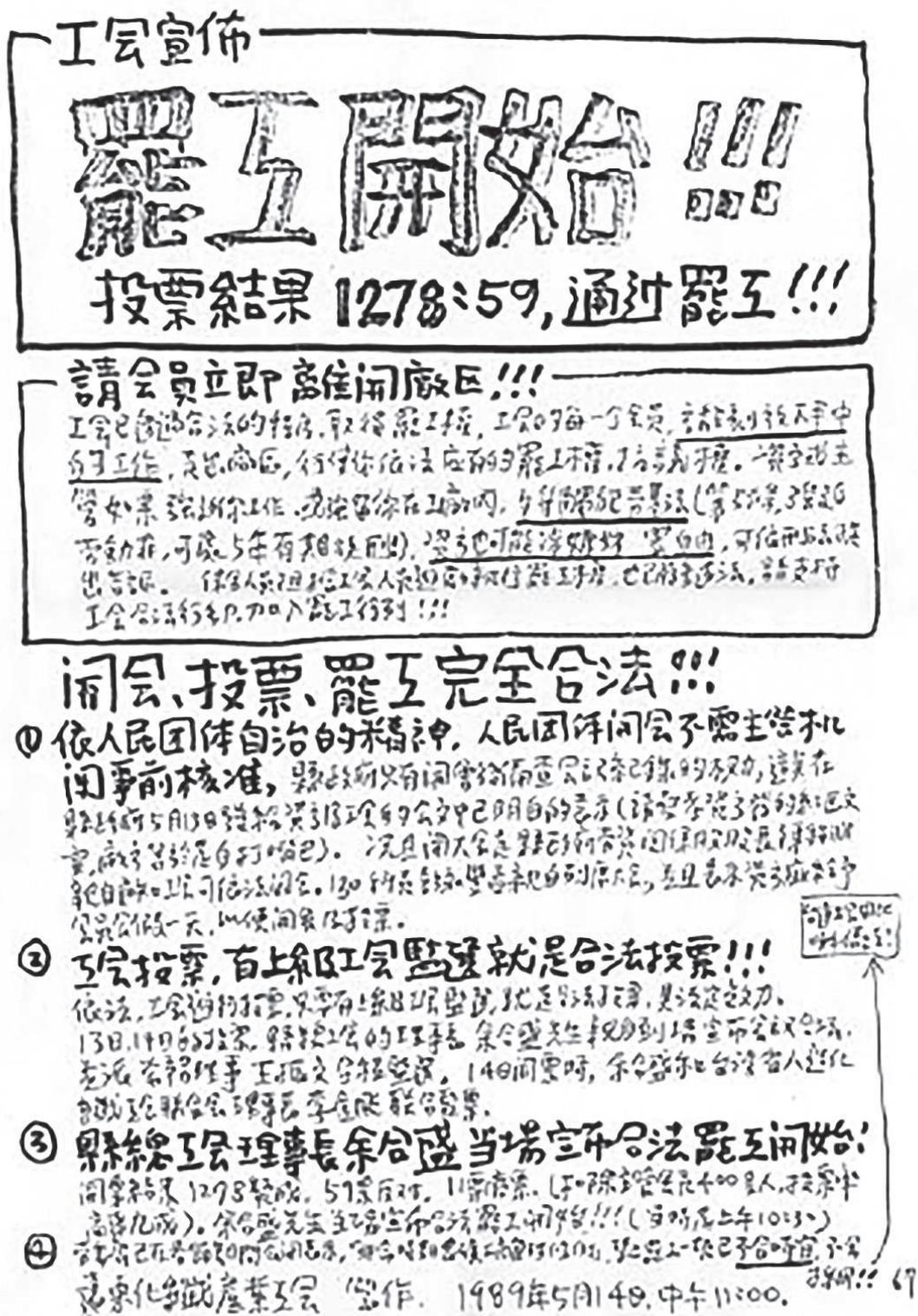


圖 5-2-6 遠東化工抗爭文宣(六)

資料來源：賴建寰，〈1989年遠化五月罷工文宣中的論述策略〉，《臺灣風物》，61卷4期(2011.12)，頁117-150。



圖 5-2-7 遠東化工抗爭現場

資料來源：賴建寰，〈1989年遠化五月罷工文宣中的論述策略〉，《臺灣風物》，61卷4期(2011.12)，頁117-150。



圖 5-2-8 遠東化工抗爭現場

圖片說明：常務理事羅美文在廠內遭資方雇用的保全人員攻擊，會員遂摧毀工廠鐵門衝入廠內，與鎮暴警察激烈衝突後持續對峙。圖為鎮暴警察與消防水車。

資料來源：維基百科



圖 5-2-9 遠化5月罷工期間，工會會員在封鎖線前聽取工運人士的政經分析，並做任務分組

資料來源：維基百科



圖 5-2-10 遠化工會拉起戰後台灣第一條罷工封鎖線。北廠區大門糾察隊 24 小時輪班駐防的情形。

資料來源：維基百科



圖 5-2-11 遠東化工抗爭現場

資料來源：客家委員會 <http://web3.hakka.gov.tw/ct.asp?xItem=27519&ctNode=1930&mp=1925> 2018.08.31。

貳、新竹玻璃工廠事件

日本殖民統治末期，新竹地區因原料、燃料的條件俱備，即開始發展玻璃工業，先是民間業者廖啟明，於新竹頂竹圍設合成玻璃廠，繼有日人創設「臺灣高級硝子工業株式會社」，製造特種玻璃儀器，而後「臺北景尾硝子會社」也設立分廠生產玻璃瓶，但不久即因盟軍的空襲而停頓。

經過二次大戰、接收動盪以及國共內戰的陰影下，臺灣無法全力投入經濟的重建工作，民國 39 年（1950）韓戰的爆發，讓美國決定介入維持臺海的穩定，並提供重建所需的經濟援助，政府乃繼續推動恢復民生基本物資的生產工作，制訂「第一期四年經建計劃」，以達成自給自足為目的，在替代進口物資、節約外匯支出的方針下，「新竹玻璃廠」便是在以上的環境中開始籌設。²⁹

臺灣區生產管理委員會鑒於輸入的平板玻璃每年達 8 萬箱以上，消耗總值新臺幣 1200 多萬元外匯，於是決定由中央信託局發起，負責規劃、整合資源委員會、臺灣工礦公司、美援運用委員會等單位，在出產玻璃原料（玻璃砂）且有生產基礎的新竹地區，籌設當時東南亞規模最大的「新竹玻璃廠」。

經磋商結果，美國負責對華援助的經濟合作署，願先撥 18 萬 5000 美元添購機器，工礦公司願將接收的新竹前日本第四玻璃廠撥作廠址，遷臺的耀華玻璃公司將玻璃製

29. 朱盛淇修、黃旺成纂、新竹縣文獻委員會編校，《臺灣省新竹縣志稿卷6·經濟志》（新竹：新竹縣文獻委員會，1955-1960），頁124。

造機器撥供設廠之用，中國石油公司負責供應燃用重油，玻璃砂原料及玻璃製造技工則可就地取材，完工後交付民營。³⁰

籌設的工作雖然展開了，但是過程並不如預期順遂，隨之匯率波動與物價上漲，預定募集的總資本額從原本的 1000 萬暴增至 1500 萬，所需的美元貸款額度也超出預期。然在中信局長尹仲容處理下，終是完成募資的工作，進而成立「新竹玻璃製造廠股份有限公司」，並由前建設廳長陳尚文主持。當時不僅是臺灣民營工業接受美援資金之最，也成為當時政府誘導民間投資的指標。民國 44 年（1955）7 月，位在竹東的新竹玻璃廠正式開工，按原先的生產計劃，利用兩套生產機器同時開工，每年可生產 2 公厘厚 100 平方尺的平板玻璃約 16 萬箱。開工初期以最高產能之 85% 成數計算，第 1 年可生產 14 萬箱，其中 2 公厘者 11 萬箱，每箱單價新臺幣 125 元，5 公厘者 11000 箱（相當於 2 公厘者 3 萬箱），每箱單價新臺幣 480 元計算，總收入約為新臺幣 1900 萬元，除去成本支出一切費用 1360 餘萬元外，每年純益未扣所得稅，約為新臺幣 500 萬元，約合 25% 利潤。

由於生產順利的關係，翌年平板玻璃的月產量便超過 15000 箱，足敷島內使用需求，並有 2 到 8 萬箱的餘裕，不僅順利達成進口替代的目標，成為「第一期四年經建計劃」的模範生，也具有開拓海外商務市場，增加國家外匯收入的潛力，政府乃決定停止進口玻璃的外匯編列，並協助新竹玻璃公司對外簽訂外銷合約，同年便試銷到韓國及東南亞。

有鑑於「第一期四年經建計劃」的成效，民國 46 年（1957）再推出「第二期四年經建計劃」，以擴大第一期取得的成效，新竹玻璃廠也決定擴大平板玻璃的生產規模及種類，繼續於竹東增資擴建新廠，將每年的總產量倍增為近 40 萬箱，並研製安全玻璃、硬化玻璃、雙層玻璃等產品，以因應美國、琉球、加拿大、東南亞及韓國等外銷市場的需求。

在政府的保護扶持下，新竹玻璃公司的營運狀況一飛沖天，增資額度與生產規模也迅速擴大，10 年間增產率已成長了 5 倍，每年爭取超過兩百萬美元的外匯，擴廠的觸角並延伸到苗栗地區。由於美援也將在民國 54 年（1965）終止，政府在「第四期四年經建計劃」中，更針對之前的輔導成效，選定 18 種主要的工業項目。玻璃製造業在新坡的亮麗表現下，也成為計畫的發展重點，成為爭取外匯的明星產業。

新竹玻璃廠的設置，除了可有效替代進口的平板玻璃數量，甚至進一步將產品轉作為出口物資，例如自中華民國與印尼通商以來，印尼即已注意到新竹玻璃，民國 56

30. 〈美援會准撥十八萬美元籌設玻璃廠〉，《聯合報》，1951.10.30，第6版。呂玉瑕、王嵩山，〈第八章社會運動〉，新竹縣竹東鎮公所，《竹東鎮志：社會篇》（新竹縣：竹東鎮公所，2011），頁400。

年（1967）終於外銷印尼並大獲成功，之後甚至委託雅加達僑商潤發公司作為代理商。³¹

在政府積極提升工業產值的政策下，新玻公司不斷擴大經營規模，也朝玻璃產品工藝化邁進，開啟新竹地區玻璃工藝生產的先聲，並有效吸收自農業中解放出的剩餘人力。除了竹東當地原有的人力之外，也對外圍地區產生了極大的磁吸效應，朝竹東移入工作的人口不斷增加，使竹東在延續日本統治時期的山林資源集散中心外，又在新玻、臺泥的設廠建設下，成為新興工礦產業重地。

竹東的工商機能使得地域發展迅速，加上此時的產業發展以原料、勞力密集為主，使得新玻深蒙其利，單是外銷數額，在民國六〇年代以前即達百萬箱。但是風光的背後，也潛藏著經營上的危機。

除了在本業開始面臨新興的臺灣玻璃公司強力競爭外，由於外銷過度集中於美國市場，導致風險逐漸增加。此外，雖然新玻為民營企業，但初期政府的控制仍然嚴密，所以公司得以穩定經營，不過隨著企業的資本擴張，以及經濟自由度的提升，體質良好且獲利豐裕的新玻，自有各方財團想介入主導新玻的經營。

民國 58 年（1969）12 月陳尚文病逝後，即出現公股民股代表在董事長的改選問題上，因人選問題而僵持不下的狀況。

公股代表主張由林燈出任，³² 民股代表堅持由陳尚文遺孀呂錦花出任，³³ 最後雖經由協調推派人選林光勝出任，³⁴ 林燈擔任常務董事。³⁵

民國 59 年（1970）以後，臺灣的外交困境日益艱辛，聯合國席位為中國大陸所取代、日本決定與臺灣斷交等打擊，加上民國 62 年（1973）與民國 68 年（1979），以阿衝突所爆發導致石油產量驟減與油價暴漲，引發世界性的經濟危機。以出口為導向的臺灣，在出口市場萎縮，燃料成本提高、政經環境不穩定的衝擊下，玻璃業者的營運及獲利受到嚴重影響，結果新玻逐漸由體質良健的企業成為了艱困公司。此時，官股決定釋出新玻股份，轉投資於正在募資發展的科技業。

在新玻業務萎縮、股價直落、同業急起直追等因素下，財務終因土地、企業的投資失利、欠款無法追回而周轉不易。

31. 〈新玻公司產品銷印尼獲成功〉，《聯合報》，1967.08.24，第8版。

32. 〈新玻將開股東會 選林燈任董事長〉，《中國時報》，1970.01.04，第14版。〈新玻官股部份 尚未決定支持 新董事長人選〉，《聯合報》，1970.01.24，第8版

33. 〈林燈、呂錦花 互爭新玻董事長〉，《中國時報》，1970.01.08，第14版。

34. 〈新玻董事長經部提出任用原則 以聲望經驗能力三項為主〉，《中國時報》，1970.01.24，第16版。〈新玻明開董事會 推選新任董事長〉，《中國時報》，1970.02.26，第16版。〈新玻公司新董事長經過協調結果選林光勝出任〉，《聯合報》，1970.04.18，第8版。

35. 〈新玻常務董事 林燈當選〉，《中國時報》，1970.03.06，第16版。

民國 74 年（1985），新玻董事長任和鈞在股市極不景氣時，為苦撐股價而大量借款，甚至私下挪用了員工存款來周轉，仍不敵股市上的節節失利，只得放下公司捲款棄職潛逃，接著便引爆一連串的凍結員工提領存款、公司跳票、偽造假股票盜賣、停發薪水等事件，員工在公司無意也無力解決下，被迫發動臺灣首件勞工接管工廠自救的「新玻復工運動事件」。



圖 5-2-12 到行政院抗議的員工

來源：李增昌提供

新玻員工先是阻止廠方出貨，接著前往行政院請願，要求清查新玻弊案。因為資方蓄意淘空公司的關係，致使勞工權益受到嚴重傷害，員工除了希望政府介入協調外，也組成「臨時管理委員會」接管公司以自救。³⁶

在政府協調下，勞資雙方後來達成協議，當時達成 8 項協議，除了追究弊案的法律責任、維護勞工在保險、就業上的權益外，最重要的就是新玻公司代表同意，由員工推派代表，組成「員工臨時管理委員會」繼續經營。³⁷

經由協調成立的「員工臨時管理委員會」，推選出新玻苗栗廠的廠長彭如春擔任臨管會主委，為了讓新玻能盡快復工生產，臨管會決定發動竹東、苗栗兩場員工，響應自籌復工基金，並向經銷商尋求資金上的支持，以使工廠恢復生產。經過臨管會的

36. 呂玉瑕、王嵩山，〈第八章社會運動〉，頁404-406。

37. 〈新玻協調會 勞資對談 僵持五小時 協議自救〉，《聯合報》，1985.12.05，第5版。〈同意員工推選代表 組臨時管理委員會〉，《中國時報》，1985.12.5，7版。

籌資獲得熱烈響應，據李增昌先生表示，員工各出資十萬元，³⁸最後順利籌得近億元的資金後，終於在民國 75 年（1986）1 月復工生產，日產量達 120 公噸，暫時解除了當時的危機。³⁹

新玻改由員工自組的臨管會當家後，憑著長年經營的經銷市場，很快便恢復了原先的活力，民國 75 年 5 月底公司結算時，甚至有 9000 多萬盈餘。⁴⁰

同時間，政府也同時積極追究管理高層的責任，但是政府認為臨管會的運作，只是一時的權宜之計，所以也呼籲資方儘速召開臨時股東會，組織新的董事會，才能恢復「合法」的「正常」狀態。⁴¹

其後，資方改選出新任董事長余先達、副董事長馬志玲，並與臨管會主委彭如春，共同擔任新玻公司的重整人，然而經營權仍掌握在臨管會手中，勞方堅持依照先前協商的結論，在員工權益未獲有利的保障前，反對逕行將經營權交還給資方進行重整。⁴²

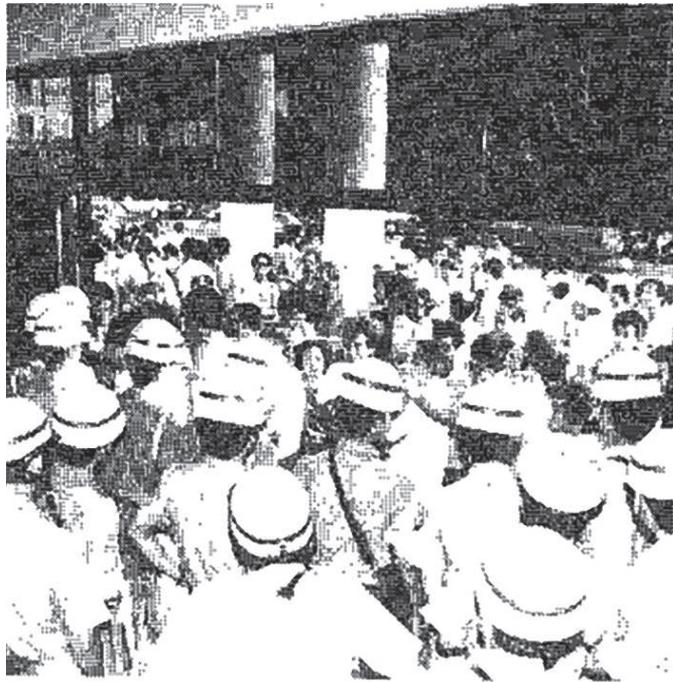


圖 5-2-13 新竹玻璃公司自救會員工於地院前抗議

資料來源：〈三百員工齊集地院抗議 僵持七小時午夜時結束〉，《中國時報》，1987.07.16，第10版。

38. 李增昌口述、張家綸採訪，訪談於李增昌自宅，2018.08.15。

39. 〈自救人救喜氣洋洋 新玻復工場面感人〉，《聯合報》，1986.01.01，第3版。

40. 〈新玻自救.成就非凡 臨時管理委會昨舉行成果發表會 迄五月底收支相抵結餘9千餘萬〉，《經濟日報》，1986.06.16，第3版。

41. 〈企業因糾紛而發生危機 政府不予特殊救濟〉，《聯合報》，1986.01.15，第2版。

42. 〈新玻臨時管理委員會 爆傳吃裡扒外疑案 被指賤賣產品一經銷商收押 檢方出動四名檢察官分頭偵辦〉，《聯合報》，1986.10.09，第5版。

在景氣提升、生產正常的環境下，新玻員工仍願意支持臨管會，但是勞方只是為求自保而暫時接管，無法自行吸收解決被挪用的存款、退休金問題，也無力承擔公司的龐大負債，所以勞方也希望公司能在優先保障員工的前提下，儘速完成重整。⁴³

儘管勞資雙方都願意早日重整，不過在重整條件的談判上卻難有交集，資方提出的方案無法讓勞方充分接受，於是法院裁定新玻重整案時，經常有員工提出抗告的狀況發生，⁴⁴ 臨管會也在缺乏資金奧援下，只能維持正常發薪，並無力進行廠房設備的維修，推動多角化的經營，以及保障投資人、債權人的可能。

經過 4 年半的時間，勞資雙方終於達成了重整的初步共識，由重整人馬志玲以個人身分，承擔新玻公司對員工的債務，並提供新玻公司的股票 800 萬股為擔保，勞方則允諾，重整計畫經法院裁定認可確定的 30 天內，臨管會將經營權移交給重整人執行。⁴⁵

民國 79 年（1990）7 月 25 日臨管會決定結束代管，新玻公司終於邁向重整之路。⁴⁶

新玻復工運動就在重整確立後落幕，資方也答應了勞方的訴求，甚至與曾德穩等 230 名員工協調退休金，⁴⁷ 不過仍有資方以不景氣為由，片面修改退休金給付方式，⁴⁸ 致使勞工權益受損。

隨後又陸續以景氣不佳、本業缺乏競爭力、窯爐倒塌修復甚鉅、環保壓力為由，逐漸以停工、資遣的方式降低成本，⁴⁹ 並改採進口玻璃、出售臺視股票、處理土地資產的方式，進行所謂的「多角化」經營，幾年之間，勞工最終還是被迫關廠離開，民國 86 年（1997）8 月拆除新玻公司的廠房，曾經風雲一時的新竹玻璃正式走入歷史。

之後，在元大集團的主導下，原本的竹東廠區成為住商混合用地。⁵⁰

43. 呂玉瑕、王嵩山，〈第八章社會運動〉，頁406-407。

44. 〈新玻員工提起抗告〉，《聯合晚報》，1988.07.27，第9版。

45. 〈地院第四度認可後無人抗告 新玻重整案 終獲確立〉，《經濟日報》，1990.06.14，第15版。

46. 〈「臨管會」今決定結束代管 新玻正式進入重整計畫〉，《經濟日報》，1990.07.25，第15版。

47. 「台灣省政府勞工處出面協調曾德穩等二三〇人退休金公文」，1990.12.12，李增昌提供。

48. 〈新玻擅改退休金給付方式〉，《經濟日報》，1990.11.06，第15版。

49. 〈新玻竹東廠將資遣員工〉，《經濟日報》，1992.05.10，第4版。

50. 〈「新玻」竹東廠 可望蓋華廈 董事會申請變為住商用地 省府已同意〉，《中國時報》，1995.08.17，第14版。
 〈「新坡」地目變更 竹東前景美好: 15公頃廠房變為住宅、商業區 業者依協議提供40%土地規劃行政區將可繁榮地方〉，《中國時報》，1996.01.13，第14版。

第三章 民眾自救與環境保護運動

第一節 環保運動

壹、新竹縣關西鎮反正農藥廠事件

一、民國 81 年（1992）6 月 11 日～民國 81 年 10 月 7 日

民國 70 年（1981）10 月洪子英創立正農化學股份有限公司，民國 71 年（1982）在新竹縣關西鎮創立第 1 家工廠，以製造化學農藥為主要業務。

民國 75 年（1986）該廠首度因被質疑有汙染空氣和水之嫌而遭到檢舉，然狀況似未徹底改善。

民國 81 年 6 月 10 日環保局到場稽查並指出檢驗結果「未符『放流水標準』違反水汙染防治法案第 7 條第 1 項，茲依同法第 38 條規定科處新台幣陸萬圓之罰鍰」，並要求該廠必須在 9 月 25 日前繳納完畢，否則將持續開罰。⁵¹

隔日環保局到場稽查，再度查獲工廠未依規定操作粒劑生產線之集塵設備，致使農藥異味溢散，進而汙染附近空氣品質，環保局當場依法開單告發以示警告，並要求其作好空氣品質之維護。⁵²

7 月正農公司對新竹縣政府申請開發許可時，引發當地東安里民眾是否為擴廠之舉，進而造成民眾進行抗議。

民國 81 年 7 月 3 日在鎮長羅彭喜美的帶領下聯合向縣長范振宗表達反對立場，羅彭喜美指出由於該廠位於自來水水源上游，有危害民眾安全之疑慮。

東安里長邱雙炎也指出，位於東安里草圈內的工廠經常排放有毒物質，甚至委託收集該公司廢棄物之余姓居民上個月也因毒害送醫。⁵³

然真正讓汙染嚴重性引起注意的核心人物是：

從桃園新屋嫁來此地的 T。據她表示，她每每在與其他婦女共同洗滌衣物時，發現水總會發出臭味，經詢問後得知汙染來自上游工廠，於是與幾位婦女聯合發起抗爭。

51.〈檢送違反水汙染防治法案件處分書〉，受文者：正農化學股份有限公司，字號：八十一府環二字第18371號，81.9.8。

52.〈正農化學公司汙染空氣 受罰環保局依法開單十萬元 以為警告〉，《中國時報》，1992.06.12，第14版。

53.〈正農藥廠擴建 居民反彈〉，《中國時報》，1992.07.04，第14版。

一開始僅有數位女性，爾後再加入幾位村民，漸漸地抗爭人數逐漸增加。⁵⁴

到了民國 81 年 8 月 10 日向鎮民代表會提出請願案的聯署村民已來到 80 位。請願內容之第 1 件為民眾擔憂正農公司排出的水可能汙染地方飲用水源，希望設法遏止；第 2 件為長期向該廠收廢棄物的鎮民余正鑑不慎中毒，余正鑑曾對此向工廠求償 150 萬，但工廠僅願負責賠償 7 萬多元，最後雙方調解不成。

針對第一件，代表會決議由鎮民代表羅吉添擔任召集人，並由代表和鎮公所各派 5 人成立專案小組進行調查；至於第 2 件由於已進入司法程序，故討論較少。對於申請案，廠方代表馮課長指出只要「主管機關認為該廠必須改善，該廠自當遵循」，但對於第 2 件請願案則表示「只能支持合理的醫療費」。⁵⁵

經調查後，專案小組於民國 81 年 8 月 20 日舉辦說明會，會中除了小組報告調查結果外，現場民眾也紛紛述說受汙染的經驗。⁵⁶

對於民眾的指責，廠長黃啟學也表示曾經「委託化工所取樣分析，結果完全低於國家法定標準之下」。⁵⁷

民國 81 年 8 月 26 日東山里里長邱雙炎和東安里里長李有成召集下，決議組織自力救濟會準備作長期抗爭。⁵⁸ 自救會採取多方策略進行抗爭：

一是舉辦說明會。民國 81 年 9 月 12 日自救會舉辦的說明會中，邀請台大劉文超、交大葉孔德和清大王俊秀等環團學者到場說明自然對人類的重要性，並對政府允許該廠設於粗坑溪上游表示「不可思議」。⁵⁹

針對此次說明會，廠方代表馮姓主管表示居民列「六大罪狀」為莫須有。例如居民指正農公司來了之後，青山綠水變了樣，但實際上，這是因為高爾夫球場的開發所導致。此外，他也表示廠方已經花費 25 萬元改善廠內的集塵設備，並且停產會發出臭味的農藥原體之加工業務。然對於自救會的遷廠要求，依照目前法令，恐不可行。⁶⁰

二是協同環保局人員稽查工廠。民國 81 年 9 月 15 日在居民徐蘭香和鎮民代表羅吉添帶領下，協同縣環保局官員曾新吉到工廠內調查汙染原。

54. T口述、張家綸採訪，電話訪談，2018.12.05。

55. 〈民眾懷疑正農藥廠製造汙染向關西鎮代陳情 代表會決組專案小組處理〉，《中國時報》，1992.08.11，第14版。

56. 〈關西正農藥廠大受抨擊〉，《中國時報》，1992.08.21，第14版。

57. 〈藥廠糾紛有條件解決〉，《中國時報》，1992.08.21，第14版。

58. 〈正農藥廠風波未平東山兩里居民決抗爭〉，《中國時報》，1992.08.27，第14版。

59. 〈不信正農藥廠的環保宣言 關西東安里民自救舉辦說明會 請出學者幫腔〉，《中國時報》，1992.09.14，第15版。

60. 〈「正農」里民說詞太誇張一主管指稱「六條罪狀」莫須有〉，《中國時報》，1992.09.14，第15版。

他們在辦公室圍牆外的山溝和竹林上找到廠方丟棄的原料桶，且周圍的雜草均已變色並傳出臭味，甚至有可能已經滲入土壤中；不僅如此，還在廠外排水溝發現白色黏稠物。接著由於他們質疑該廠水井等設備，以致與廠方發生爭執，最後由官員許慶興採樣帶回化驗才收場。⁶¹

然而，經化驗後，官員表示針對土壤受汙染一事，由於目前《土壤法》仍在立法院審議階段，故無法可罰。⁶²

三是持續陳請。民國 81 年 9 月 17 日，自救會再度到新竹縣向政府陳情，一方面，環保局課長許慶興除了飭令工廠於 25 日清除廢棄物否則予以加重處罰之外，也將嚴格檢測儲存的廢水池是否滲漏。⁶³

另一方面，早於 8 月工廠已經擬向縣政府申請雜項執照，準備開發 2 公頃的土地以進行擴廠。此事首先引起關西鎮長羅彭喜美的反對。

對於此事，廠方表示此次開發鄰地之目的在興建放空罐子的倉庫和員工宿舍；代表新竹縣的建設局長邱傳榮也表示，此次擴廠依法不能予以否決，僅能交由縣長裁奪，同時他也希望廠方能予民眾切結保證，將來將廠址依規變更為丁種建築用地。⁶⁴

而在該日會議上邱傳榮也一再重申擴廠的用意，以及因汙染情事尚在評估階段等緣由，對於擴廠一事，自救會一致表示反對。

最後縣長范振宗作出 5 個結論。⁶⁵

1. 正農藥廠設廠規劃內容係「堂皇之詞」與營運事實有違，「不值得一顧」。
2. 裝放藥劑之廢鐵桶如何處理應追蹤管制。
3. 6 月 10 日即有民眾舉發檢舉，為何還保局拖到 9 月 8 日才開出罰單，應查明原因。
4. 該廠原掩埋的事業廢棄物限 9 月 25 日前清除，否則按日連續並加重處罰。
另 9 月 8 日已處罰之原因應查明是否消失，否則仍應連續處罰。

61. 〈正農藥廠再起抗議風波官員「突擊檢查」發現可疑污水 民眾不滿〉，《中國時報》，1992.09.16，第14版。

62. 〈正農藥廠污染無「法」可罰關西東安里民自力救濟會向環保局抗議〉，《中國時報》，1992.09.17，第14版。

63. 〈正農藥廠污染案 縣長關切保證飭令該廠於25日前清除污染源 否則加重處罰〉，《中國時報》，1992.09.18，第14版。

64. 〈正農藥廠擴建 關西鎮長反對羅彭喜美表示將來若該廠發生污染事件 難向民眾交代〉，《中國時報》，1992.08.28，第14版。

65. 〈正農藥廠污染案 縣長關切保證飭令該廠於25日前清除污染源 否則加重處罰〉，《中國時報》，1992.09.18，第14版。

5. 環保局承辦人員如有通風報信，查有實據者，將予最嚴厲的處分。

在縣政府指示下，民國 81 年 9 月 18 日下午，環保局前去調查。由於上午廠方動工挖除辦公室旁的土駁，促使民眾質疑為何未通知民眾和環保局進而在場引起抗議。待環保局官員來採樣後，眾人才逐漸離去。⁶⁶

9 月 21 日雙方再開協調會，最後縣長作出 5 項結論。

1. 限該廠在本月 25 日前將已挖起的廢棄物清除完畢，遇雨可順延。
2. 東山、東安 2 里各推出 2 人，加上里民徐蘭香為召集人，組成 5 人小組，隨時入廠追蹤監督工廠處理廢棄物，廠方應發給通行證。
3. 該廠的排放水質和廢土是否有毒，因里民們不相信環保局，故希望請工研院等其他單位協助，以求客觀公正。
4. 如果該廠還要繼續經營，應請學者專家協助規劃怎樣做好消除汙染源，避免再發生汙染。
5. 他的任內不同意讓該廠擴建。最好能夠遷移到其他適當之處，而現有的廠地，也可以變更為丙種建地，提高地價，對工廠業者，並非沒有幫助。
6. 有關某些報導指出，尤泳智曾提出關於有人向廠方「勒索」之說，應待日前出國的尤泳智回國之後，進一步查證是否確為他的說詞，還是有關報導有誤。

會議後，也決議在 9 月 29 日再開協調會。在召開之前，9 月 26 日下午部分自救會民眾不僅載運一批砂石堵住工廠大門，並在大門外拉起白布條表示抗議。⁶⁷ 該狀況一直維持到 9 月 29 日開協調會當天，⁶⁸ 民眾甚至一度要求正農藥廠老闆洪子英出面解決。⁶⁹ 不僅場外抗議激烈，會場內雙方亦有爭執，開協調會當天約有 40 位里民要求「關廠」、「停工」。

對此，廠方回應立即停工於法不合，結果場面一時僵持不下，最後雙方不歡而散。⁷⁰ 當時的新聞媒體針對此事，指出：「從廠方的立場來看，任何投資生產事業者，

66. 〈正農藥廠再起抗議風波廠方挖除廢物未知會 民眾不滿 惟環保局未發現污染物〉，《中國時報》，1992.09.19，第14版。

67. 戴秀庭口述、張家綸採訪，訪談於關西鎮長泰公司，2018.08.29。

68. 〈民眾繼續圍堵 廠方車輛進出不得〉，《中國時報》，1992.09.30，第15版。

69. 〈抗議民眾要求「正農」老闆出面 昨天中午自動拆除路障 廠方今可能與里民溝通〉，《中國時報》，1992.10.01，第15版。

70. 〈關西東山里民要求正農農藥廠停工〉，《中國時報》，1992.99.30，第15版。〈23.關西東山里民 要求「正農」

當然希望有穩定的生產環境，與正常的營利收入，如果發生影響環境的情形，只要是有心正常經營者，大多會持續投資於改善環保設施，求得合法的排放標準」；再者，縣政府環保局苦於人力有限，因為「他們無法長期每日派人到現場盯住該廠的排放廢棄物情形」。⁷¹

事後，針對「停工」一事，9月30日上午新竹縣議會人民請願處理小組召集人林光華，指出目前挖起的汙染物已經構成停工要件，⁷²上午進一步到工廠再行勘查。勘查後，加上環保局秘書范姜群龍宣稱上次化驗結果顯示嚴重超標，林光華指出5點：⁷³

1. 請新竹縣勒令該廠立即停工。
2. 勸導該廠遷廠。
3. 挖起的汙染泥土要依法徹底清理乾淨。
4. 化驗結果出來若確實不合標準，未勒令停工時，專案小組將會建請召開議會臨時大會，以通過議決案請新竹縣立即執行。
5. 廠內員工和居民們的健康，應由衛生局和社會科出面安排檢查。

9月30日當日下午，正農藥廠老闆洪子英與自救會協調。他承諾可先停工10日以設法改善環保設施，也希望民眾給予機會，若改善不佳，再作遷廠打算。⁷⁴就在隔天，當天新竹縣議會召開第12屆第16次會議中，即針對正農事件之請願案，做出4項決議：⁷⁵

1. 請新竹縣立刻勒令正農農藥廠停工並勸導遷廠。
2. 該廠應即負責清理所有掩埋廢棄物農藥之汙染源，並予恢復自然景觀。
3. 正農廠員工及鄰近民眾，請衛生局派員進行體檢，若受汙染危害身體者即向正農農藥廠索賠。
4. 經環保單位檢驗結果，若對人體有害，而縣政府又不立即下令正農工廠停

停工廠方不肯協調會爭吵二個多小時不歡而散》，《中國時報》，1992.09.30，第15版。

71. 〈盲目圍堵抗爭 當心觸法數.前遠東化纖廠罷工事件 多位員工背負刑責〉，《中國時報》，1992.09.30，第15版。

72. 〈議員促新竹縣勒令「正農」停工 林光華指該廠目前挖起的汙染物 已構成停工要件〉，《中國時報》，1992.10.01，第15版。

73. 〈關西正農農藥廠 人人喊停工 專案小組入廠勘查 不堪惡臭四處走避 決促縣長作主〉，《中國時報》，1992.10.02，第13版。

74. 〈正農農藥廠 願停工十日 負責人表示設法改善 若結果不圓滿再遷廠〉，《中國時報》，1992.10.02，第13版。

75. 〈新竹縣議會第十二屆人民請願案件處理委員會第十六次會議調查關西鎮正農農藥廠汙染問題會議紀錄〉，《新竹縣議會第十二屆第六次大會議事錄/第十四、十五次臨時大會議事錄》(新竹：新竹縣議會，1992)，頁20。

工，本委員會將連署召開縣議會臨時會研討對策。

另一方面，抗爭民眾在工廠外監督工廠的運作。

民國 81 年 10 月 2 日中午，當兩輛貨車要出貨時，被抗爭民眾以「協調期間不可出貨」為理由擋下，在不斷溝通後，廠方遂再把原本擋在門口的砂石重新搬回。⁷⁶

10 月 5 日上午，當民眾聽聞警察聚集在場外，廠方似有再出貨之虞，故又有 60 多位民眾前往圍堵。⁷⁷

但經了解後，當天僅係將廢棄物運出交由環瑞公司處理。對此，范振宗縣長指出「解決問題的方法很多，但絕不是只靠圍堵，就可以奏效。」⁷⁸

環保局長尤泳智則再度聲明：「關西正農藥廠目前正在積極從事改善清除廢棄物及放流水的設備」，並且針對廢水「會按照檢驗結果，對正農不合標準的事項，依水污染防治法、廢棄物清理法課處罰款」。⁷⁹

隔天，以關西反正農污染自力救濟會為中心的抗爭民眾，再度北上向立法院提出請願書。⁸⁰

就在請願的同時，廠方希望警方協助排除民眾圍堵的障礙物，警方也一再告知廠方暫勿出貨以免引發衝突。

然而當怪手搬開障礙物時，卻又引發已從臺北回來的自救會群眾之抗議。⁸¹ 隔天民眾不僅再度群聚廠外，且自救會也北上進行協調，之後得出 6 點結論：⁸²

1. 廠方同意在一年半內完成遷離，其中有半年的時間允許遷移機器設備，若逾期不搬，將任由法律或主管機關制裁或處置。
2. 廠方遷移過程需符合環保有關規定。

76. 〈民眾持續圍堵「正農」出貨碰壁新竹縣長稱看過該廠污染物化驗資料含毒性偏高〉，《中國時報》，1992.10.03，第15版。

77. 〈正農農藥廠又見環保抗爭傳言廠方擬出貨民眾再圍堵警方溝通協調化解緊張場面〉，《中國時報》，1992.10.06，第16版。

78. 〈聽聞民眾又圍廠縣長生氣了正農藥廠清運廢棄物遭堵范振宗盼父老理智〉，《中國時報》，1992.10.06，14版。

79. 〈避免廢棄物造成二度公害盼里民勿盲目堵路〉，《中國時報》，1992.10.06，第14版。

80. 請願書內容主要有8點，內容參閱〈關西鎮反正農污染自力救濟會立法院請願書〉，施信民主編，《台灣環保運動史料彙編1》(台北：國史館，2006)，頁257。

81. 〈群眾不罷休「正農」坐困愁城廠方昨請警方協助出貨仍遭民眾圍堵氣氛緊張〉，《中國時報》，1992.10.07，第15版。

82. 〈關西正農農藥廠同意遷廠廠方地下掩埋物全部曝光自知理虧與民眾達成協議允一年半內撤離〉，《中國時報》，1992.10.07，第13版。

3. 廠方自動停工，仍可能隨時復工，復工應經由環保局檢驗各項污染的改善是否合格，並要求縣政府繼續針對是否應勒令停工一事進一步審核。
4. 目前廠方清理中和地下挖起的廢棄物與受污染的土壤，應在環保局監管下，依法清除乾淨。
5. 廠方要求未來若變更地目使用時，民眾不得以任何理由反對。
6. 廠方要求立即清除大門前必經道路被民眾圍起的路障，讓廠方運送貨物。

在正農承諾遷廠後，此事表面上暫告一段落，但實際上由於廠方曾在抗爭期間控告徐蘭香、劉運水兩人造成公司損失，⁸³ 以致事件仍舊餘波盪漾。

民國 82 年（1993）4 月 13 日，新竹地方法院開庭審理的這天下午，外頭聚集了許多聲援的民眾，而法庭上的徐蘭香和劉運水則共同宣稱並無任何妨礙工廠自由之意圖，惟最後兩人仍敗訴，被正農公司進行有條件的求償。⁸⁴

此次事件除了反映出民眾公害意識正逐漸形成之外，也反映出當時台灣環保相關法規之不足。蓋因正農公司成立之初，台灣對於廢棄物之處理係允以掩埋處理，然在 10 年後，這樣的處理方式違法；另外，環保署也規定工廠必須將有毒廢棄物交由專業公司處理，但相關公司處理能量已漸達飽和狀態，若環保署不盡快處理上述問題，恐會造成二次公害。⁸⁵

二、民國 83 年（1993）4 月 30 日～民國 85 年 9 月 22 日

在正農承諾的一年半內遷廠，即將到期的民國 83 年 4 月 30 日。該公司仍未遷廠，促使以往抗議民眾再度興起抗爭之意念，準備在 5 月 1 日進行遊行並召開說明會。

對此，環保局表示，民眾責怪環保局監督不力實為不公，蓋因環保局已經依法予以停工 1 年半，但工廠若要復工也必須依照一定的法定程序，並經過環保局 15 次的檢測才能核准。⁸⁶

隔天，將近 100 多位的抗議民眾從早上 8 點起，在花車上掛著抗議旗幟，從關西繞到新埔鎮再繞回關西，沿途吶喊表達抗議；到了下午 12 點半左右，又在太和宮前舉

83. 〈餘波盪漾 正農藥廠不願追究圍廠事件警方處理控告案 傳喚二民眾 引起震驚 廠方表示願息事寧人〉，《中國時報》，1992.10.13，第14版。

84. 〈正農農藥公司排廢水引發抗爭事件 新竹地院開庭審理關西百餘民眾聲援兩名被告〉，《中國時報》，1993.04.14，第15版。〈正農公司排廢水 引發抗議事件 新竹地院開庭審理關西百餘民眾聲援兩名被告〉，《中國時報》，1993.04.14，第15版。

85. 〈究竟還有多少劇毒毒物未出土？〉，《中國時報》，1992.10.08，第15版。

86. 〈「正農」想復工 民眾不答應曾排放污水遭抗爭 如今關西鎮民將再上街頭〉，《中國時報》，1994.05.01，第14版。

辦說明會。⁸⁷

正農欲復工這件事不僅引起民眾再度關注，就連在縣議會開會時，也成為議員關心的議題。

民國 83 年 5 月 7 日縣議會開會當天，縣議員林弼俊、張幸源質詢地政科長謝進鳳正農是否準備購地擴廠，謝進鳳據實回應正農近日確實向政府申請準備將農牧用地變更為丁種建築用地，目前正在處理中。⁸⁸

到了 5 月 19 日和 5 月 23 日的縣議會中，副議長羅彭喜美和議員林章傑均共同質疑，當初既有簽訂遷廠協議書，為何仍遲遲未遷。對此，環保局課長許慶興指出協議書並無法律效令，因此環保局並無權力令其遷廠，僅能針對汙染方面持續監督稽查，直到改善為止。⁸⁹

為解除疑義，民國 83 年 6 月 4 日關西鎮公所邀請各級民意代表及相關人士召開「正農農藥廠遷廠說明會」，開會後決議正農至遲應當在今年 10 月 30 日前完成遷廠；同時一星期後，鎮長將夥同環保局、環保協會、民眾代表進廠查看存貨、物料和廢棄物的管制情況，若有違反協議繼續生產或製造汙染，民意代表將支持民眾的圍廠抗爭行動。⁹⁰

6 月 15 日這天，官員和代表民眾進入工廠勘查，民代和民眾仍一再聲明希望環保局能持續追蹤前年挖出的汙染物，並且希望廠方遷廠。對此，廠方表示會盡力在半年內完成遷廠。⁹¹

之後，環保局又陸續到廠勘查，7 月 30 日當環保局檢測農藥掩埋區的三號監測井時，發現土壤殘留「有機磷」毒性化學物質。

當下他要求正農藥廠從 8 月 1 日起 60 天內，必須進行汙染改善工程。

不過，由於裝廢棄物桶子的地方不足，因此擬將挖掘的土壤分成汙染、可能汙染和沒有汙染 3 種分別處理，至於受汙染的土壤暫時以塑膠布覆蓋，待環保局向環保署

87. 〈正農藥廠未遷 關西鎮民遊行抗議說明會中揚言將「抵制」該廠 廠方指被誣陷太深已散發傳單澄清誤解並盼繼續溝通〉，《中國時報》，1994.05.02，第14版。

88. 《新竹縣議會第十三屆第一次大會議事錄/第一、二次臨時大會議事錄》(新竹：新竹縣議會，1994)，頁245-248。

89. 《新竹縣議會第十三屆第一次大會議事錄/第一、二次臨時大會議事錄》(新竹：新竹縣議會，1994)，頁559-560。
《新竹縣議會第十三屆第一次大會議事錄/第一、二次臨時大會議事錄》(新竹：新竹縣議會，1994)，頁642-645。

90. 〈正農農藥廠遭「留廠查看」處分關西各界召開公聽會要求十月底前遷廠 其間如製造汙染將發動抗爭〉，《中國時報》，1994.06.05，第14版。

91. 〈強行勘查正農藥廠 民眾廠方場面火爆民代、鎮所、鎮民懷疑繼續被汙染 雙方各執一詞起爭議 環保局採樣檢驗平息風波〉，《中國時報》，1994.06.16，第16版。

請示後，再行處理。⁹²

9月7日上午，行政院環保署及環保處官員針對正農公司受污染土壤作出4項決議：

1. 198桶的污染土壤，依有害事業廢棄物法規處理。
2. 目前挖出的土壤含有害廢棄物部分，由廠方提出處理計畫。
3. 原先儲存的198桶廢棄物地點附近有異味傳出，再採樣兩處，了解是否有污染情事。
4. 「復工」定義是指有生產，在未改善污染之前，手工分裝應停止，以解除民眾疑慮。

其中，針對受污染土壤部分，由於當時尚未有「土壤法」，因此僅能根據「事業廢棄物處理法」處理；至於復工問題，應待污染達改善標準後才能核准。⁹³

經環保局提醒後，正農公司也開始改善，9月16日甚至申請復工，但未獲通過。環保局指出正農必須提出廢棄物清理、廠區設置監測井、調查廠內其他地區污染源等相關計畫。⁹⁴

10月11日正農正式提出改善計畫與復工資料，但環保局認為此為特殊個案，必須審慎地評估。因此雖然正農公司檢測出土壤的有機磷含有巴拉松、大力松、達馬松、一品松及亞素靈等5項，但環保局認為這些資料僅能做為參考。⁹⁵

說明會後，一方面在議員林光華的要求下，由環保署成立「正農專案小組」進行調查。⁹⁶嗣後，環保署委託工業技術研究所調查工廠內疑似受污染的土壤，結果發現掩埋廢棄物區和兩個廠區的土壤，其有機磷劑含量均超出標準，然由於當時仍無土壤相關法令可管，故仍僅能依照廢棄物法處置。⁹⁷

另一方面，抗爭民眾也在監督工廠作業。12月4日當工廠欲出貨庫存農藥時，隨

92. 〈正農藥廠「毒土」挖出〉，《中國時報》，1994.08.12，第16版。

93. 〈處理正農污染案 官員認真把關 各級環保人員實地勘查 決議廠方改善後再談復工〉，《中國時報》，1994.09.08，第16版。

94. 〈正農藥廠申請復工 竹新竹縣駁回 促清除有毒廢棄物 廠方謂自行監測合格 將再協調〉，《中國時報》，1994.10.15，第16版。

95. 〈正農復工案 急不得 環保局還要看有害物檢測報告〉，《中國時報》，1994.10.22，第13版。

96. 〈環署將成立「正農小組」 追蹤監管污染源 嚴防該農藥廠復工〉，《中國時報》，1994.11.09，第13版。

97. 〈「正農」檢測報告出爐 掩埋區及二廠區土壤均含農藥 目前無「法」可〉，《中國時報》，1994.11.19，第13版。

即遭抗爭民眾擋下，⁹⁸ 衝突一直延續到隔天。⁹⁹

到了9日，工廠再度派卡車出貨，又再度引發民眾抗爭，雖然廠方一再強調此為將送到外地加工的農藥半成品，但未獲民眾同意，最後僅能再運回廠內。¹⁰⁰

該日後，民眾決定在場外埋鍋造飯駐守，準備透過長期抗戰以隨時監視工廠的一舉一動。¹⁰¹

政府方面，派遣環保處北區中心主任賴以賢到場了解情況，一再強調雙方應該互相協調以解決問題。¹⁰²

至於正農公司，則持續往「復工」的路線前進，結果再度引起大規模的抗爭行動。

民國83年12月23日，徐蘭香等5位環保協會成員達成協議，主要有6點：¹⁰³

1. 正農公司（甲方）絕對做好環保改善，接受由環保機關嚴格監督，環保人士（乙方）不得任意干擾或聚眾圍堵
2. 正農公司放棄對乙方代表5人因抗爭可能觸犯法律罪嫌之告訴
3. 甲方申請復工及廠地變更利用乙方不予過問
4. 協議訂立之後如再有抗爭或干擾正農公司之情事發生，乙方代表要誠意協助化解與溝通
5. 乙方劉隆秀等5人於正農廠復工後，得隨時進廠參觀了解。
6. 協議訂立後，甲方願放棄徐蘭香之一切法律追訴權。

接著，新竹縣政府再與公司協調，並要求正農必須遵行6項協議，才有可能復工，協議要點如下：¹⁰⁴

98. 〈遭斷水電仍出貨「正農」惹惱關西人 50餘東安里民攔車圍廠 要求警方查扣究辦環保局今將會同處理〉，《中國時報》，1994.12.05，第16版。

99. 〈新竹縣斷電「正農」圍廠息波 外力介入 協調過程火藥味濃 民眾終允農藥載回廠內存放〉，《中國時報》，1994.12.06，第13版。

100. 〈「正農」食言出貨 民眾又圍廠 關西鎮長協調後天再談息波 廠方始將農藥半成品載回〉，《中國時報》，1994.12.10，第13版。

101. 〈民眾埋鍋造飯 監控「正農」 路旁搭棚懸布條 全天候輪值 展開長期抗爭〉，《中國時報》，1994.12.13，第13版。

102. 〈環保處盼廠方加強與民溝通〉，《中國時報》，1994.12.13，第13版。

103. 〈五人帶頭圍廠抗爭 遭廠方蒐證「約談」 聲明今後不再過問 環保人士與正農達成六協議〉，《中國時報》，1994.12.24，第13版。

104. 〈「正農」欲復工 環局促簽切結書 要求遵行六項協議 若違規即再處分停工〉，《中國時報》，1995.09.28，第13版。

1. 正農公司需會同環保單位共同採樣檢測土壤之有機磷劑含量。
2. 在調查廠區內疑受農藥汙染之土壤時，應少量挖土並在水泥空地上進行翻土曝曬，雨天則需加蓋不透水布，以防滲漏；挖土若有異狀，須立即停止操作並貯存檢測。
3. 如經准予復工後廢水功能測試需要委由合格環工技師簽證，並需重新申請廢水貯留許可及排放許可。
4. 需擬訂完善的廠區監測井，及緊急應變措施。
5. 所擬訂復工後之改善期程需重新修正。
6. 由正農公司簽立切結書，倘今後有違反環保法令規定，願無異議接受再停工處分，該切結書需提請法院公證。

結果一直到隔年 2 月期間，由於正農公司不僅積極改善，並且提出改善計畫書，於是縣政府同意自民國 85 年（1996）3 月 1 日起復工 3 個月，核准正農一面生產，一面逐步改善原有的汙染源。¹⁰⁵

聽聞正農即將復工，東安里和東山里的抗爭居民深表不滿，並醞釀即將前往抗爭之情緒。¹⁰⁶

然隔天之復工第一天，廠外並未有聚集之抗爭民眾，僅廠內有稽查巡視的環保人員，經檢查後，一再告知廠方必須定期檢查空汙和水汙設備才能正式動工。¹⁰⁷

然一直到 5 月 21 日為止，縣政府要求的 15 項改善，正農僅改善 12 項，已達到暫時停工要件，縣政府依法勒令停工，¹⁰⁸而縣議會也在 5 月 29 日建請新竹縣政府將其停工。¹⁰⁹

之後，正農似乎未再提出復工之申請，9 月 22 日在縣政府環保局突襲檢查下，發

105. 〈正農公司復工 有條件限制：期間三個月縣環保局將每天抽查 如未改善即令停工中國時報第13版〉，《中國時報》，1996.02.29，第13版。

106. 〈「正農」今復工 民眾要抗爭：關西兩里民眾將前往工廠丟雞蛋 表達不滿情緒〉，《中國時報》，1996.03.01，第14版。

107. 〈關西正農化學昨天復工〉，《中華日報》，1996.03.02，第16版。〈正農復工靜悄悄 竹縣環局緊盯：局長遭降調祕書 仍派員稽查 要求妥善處理空農藥罐 廠方預計下週開工〉，《中國時報》，1996.03.02，第16版。

108. 〈正農藥廠復工三個月快到期：尚有多項汙染未改善 新竹縣發文要求下月起暫停工〉，《中國時報》，1996.05.24，第14版。

109. 《新竹縣議會第十三屆第五次大會議事錄/第十、十一、十二次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，1996），頁781。

現正農正將部分機具移往台中清水廠。¹¹⁰

而這起反正農公司汙染事件也暫告一段落。

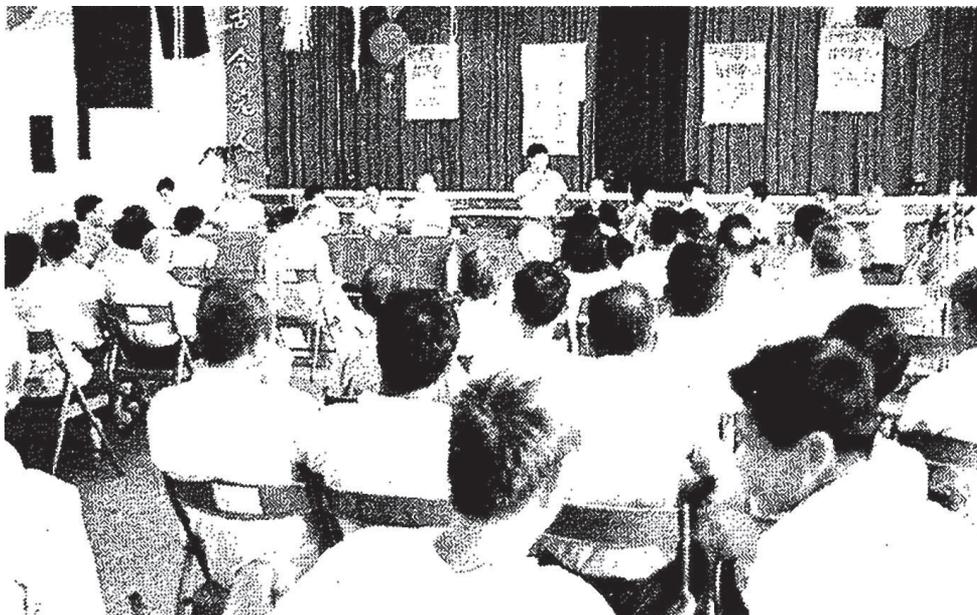


圖 5-3-1 民國 81 年 8 月 20 日說明會當天

資料來源：〈關西正農藥廠大受抨擊〉，《中國時報》，1992.08.21，第14版。



圖 5-3-2 民國 81 年 9 月 15 日稽查工廠

資料來源：〈正農藥廠再起抗議風波官員「突擊檢查」發現可疑污水 民眾不滿〉，《中國時報》，1992.09.16，第14版。

110. 〈環保局突檢關西正農公司：經一小時巡視未發現私自復工現象〉，《中國時報》，1996.09.23，第16版。



圖 5-3-3 民國 81 年 9 月 17 日自救會再度向新竹縣政府陳情

資料來源：〈正農藥廠污染案 縣長關切保證飭令該廠於25日前清除污染源 否則加重處罰〉，《中國時報》，1992.09.18，第14版。



圖 5-3-4 正農農藥廠被民眾以土石包圍大門

資料來源：〈民眾繼續圍堵 廠方車輛進出不得〉，《中國時報》，1992.09.30，第15版。

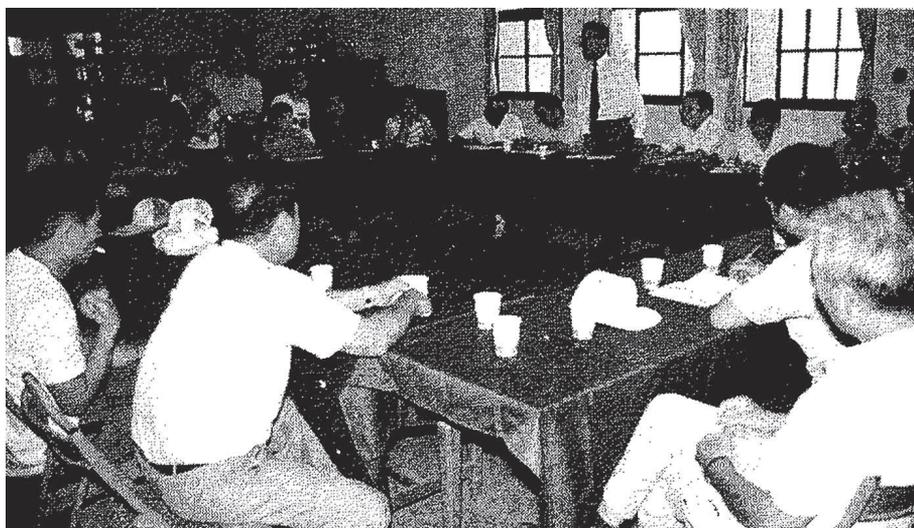


圖 5-3-5 9月29日開協調會當天，里民徐蘭香激動大喊「關廠」、「停工」

資料來源：〈關西東山里民要求正農藥廠停工〉，《中國時報》，1992.09.30，第15版。



圖 5-3-6 10月1日環保局和專案小組前往工廠勘查

資料來源：〈關西正農藥廠 人人喊停工 專案小組入廠勘查 不堪惡臭四處走避 決促縣長作主〉，《中國時報》，1992.10.02，第13版。



圖 5-3-7 10月5日自救會民眾懷疑工廠再度出貨，故前往工廠抗議

資料來源：〈正農農藥廠又見環保抗爭傳言廠方擬出貨 民眾再圍堵 警方溝通協調 化解緊張場面〉，《中國時報》，1992.10.06，第16版。



圖 5-3-8 10月6日自救會再度群聚廠外，最後工廠妥協

資料來源：〈關西正農農藥廠 同意遷廠 廠方地下掩埋物全部曝光 自知理虧 與民眾達成協議 允一年半內撤離〉，《中國時報》，1992.10.07，第13版。



圖 5-3-9 民國 82 年 4 月 13 日新竹地方法院開庭審理當天，門外聚集許多聲援的民眾

資料來源：〈正農農藥公司排廢水引發抗爭事件 新竹地院開庭審理關西百餘民眾聲援兩名被告〉，《中國時報》，1993.04.14，第15版。

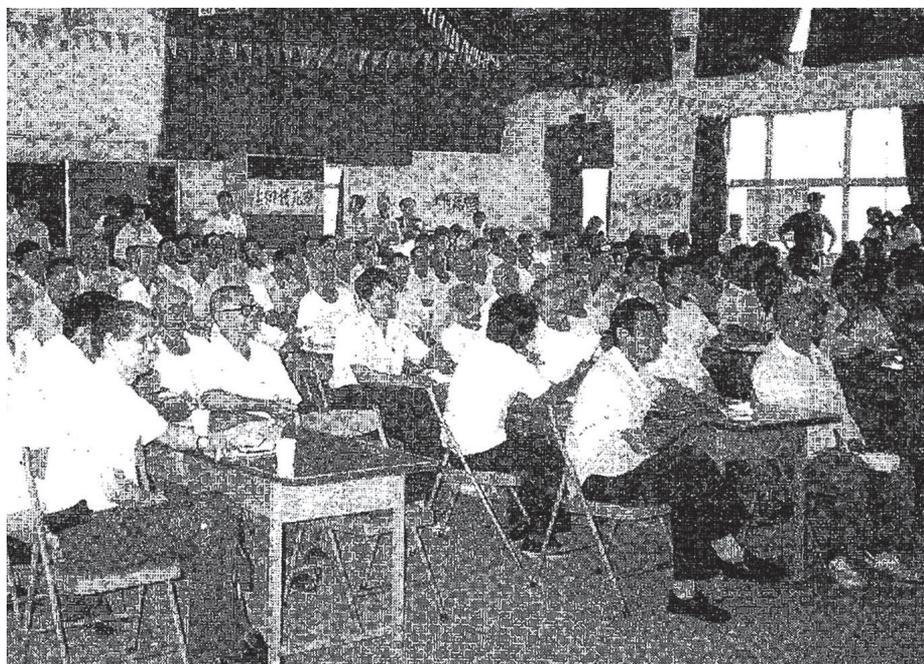


圖 5-3-10 民國 83 年 6 月 4 日「正農農藥廠遷廠說明會」

資料來源：〈正農農藥廠遭「留廠查看」處分 關西各界召開公聽會要求十月底前遷廠 其間如製造污染將發動抗爭〉，《中國時報》，1994.06.05，第14版。



圖 5-3-11 民國 83 年 6 月 15 日官員與民眾勘查正農農藥廠

資料來源：〈強行勘查正農藥廠 民眾廠方場面火爆 民代、鎮所、鎮民懷疑繼續被污染 雙方各執一詞起爭議 環保局採樣檢驗平息風波〉，《中國時報》，1994.06.16，第16版。



圖 5-3-12 民國 83 年 11 月 1 日請願當天

資料來源：〈「正農」暫不復工 縣長打包票 面允關西陳情民眾 將視環署報告再採行動〉，《中國時報》，1994.11.08，第13版。



圖 5-3-13 民國 83 年 12 月 4 日圍廠抗爭的民眾

資料來源：〈新竹縣斷電「正農」圍廠息波 外力介入 協調過程火藥味濃 民眾終允農藥載回廠內存放〉，《中國時報》，1994.12.06，第13版。



圖 5-3-14 面對正農公司不斷出貨，民國 83 年 12 月 12 日起抗爭民眾埋鍋造飯準備長期抗戰

資料來源：〈民眾埋鍋造飯 監控「正農」路旁搭棚懸布條 全天候輪值 展開長期抗爭〉，《中國時報》，1994.12.13，第13版。

貳、新竹湖口垃圾轉運站抗爭運動

一直以來，新竹縣湖口鄉的垃圾多運往湖口鄉的垃圾掩埋場，然由於垃圾量日漸增加，不僅掩埋場不敷使用，甚至引起水污染等問題。因此在民國 95 年（2006）湖口鄉鄉長已擬在此處設立垃圾轉運站，¹¹¹但一直到民國 98 年（2009）才付諸實行，地點則選在波羅村員山山頭上建立垃圾轉運站。鄰近的鳳凰村第 28 鄰某村民聞此消息，認為若興建轉運站，焚燒垃圾的惡臭將會飄到鳳凰村，故而向村長何初軒陳情。

當村長接到陳情後，當下決定成立「反對興建垃圾轉運站自救會」。由於本業是土地代書，因此對於公共建設及其法規具有一定的知識基礎，故而很快注意到垃圾轉運站的案件有諸多瑕疵。經了解後他發現，該轉運站並非如鄉長所言只是處理湖口鄉垃圾，而是擬將全新竹縣的垃圾集中於此處後，再運往新豐的垃圾掩埋場，以及后里的焚化爐。¹¹²

此外，最重要的是，何初軒指出凡此轉運站等開發案都必須經過環評，但這個案子並未經此程序。深入了解後，他發現轉運站開發案原本計畫範圍超過一公頃，已經達到環評的標準。

縣政府將開發範圍切割出一塊，準備做為湖口鄉清潔隊的基地，同時亦將轉運站的聯外道路也單獨作為一件開發案，如此一來，即可無須經過環評進行開發。在掌握這些資訊後，村長何初軒對法院提起訴訟，但法院以「對象不符合資格」宣判敗訴。¹¹³

敗訴之後，何初軒找上正在處理美麗灣環評公民訴訟案的詹順貴律師。民國 97 年（2008）12 月 11 日，詹順貴向新竹縣政府發出公民告知書，要求縣政府依法辦理環評並停止開發案；接著，又向台北高等行政法院提起由 175 位村民做為共同原告的行政訴訟。當時雖然被告新竹縣政府的辯護律師認為這些村民尚未受害，為何能提起受害訴訟，但最後法院仍判原告勝訴。¹¹⁴

不過，被告辯護律師後來指出，由於「聯外道路」是交由湖口鄉公所處理，因此縱使法院判決新竹縣政府敗訴，也不能影響沒有參加訴訟的湖口鄉公所，結果使得該

111. 〈垃圾場汙染 鄉長允改善 暫停掩埋改作轉運站 仍見空、水汙 將加強減量〉，《聯合報(地方版)》，2008.5.11，C1版。

112. 魏伯任，〈新竹湖口垃圾轉運站案：百人告官！湖口垃圾轉運站抗爭〉，張譽尹、李崇僖主編，《抗爭：從街頭到法院的十個環境運動》(臺北市：環境法律人協會出版：新學林總經銷，2018)，頁71-78。

113. 魏伯任，〈新竹湖口垃圾轉運站案：百人告官！湖口垃圾轉運站抗爭〉，頁71-78。

114. 〈超過一公頃未實施環評 湖口垃圾站 村民告贏新竹縣〉，《聯合報》，2009.12.4，第A8版。〈98.訴字第504號〉，臺北高等行政法院全球資訊網，<http://tpb.judicial.gov.tw/> 2018.08.30。訴訟過程詳情見，李建良，〈環境公民訴訟新典範：簡析臺北高等行政法院九八年度訴字第五〇四號判決〉《台灣法學雜誌》，第152期(2010.5)，頁61。

案全部發回重審。¹¹⁵

另外，新竹縣政府透過與廠商解約以讓訴訟程序失效，鳳凰村村長何初軒在民國98年（2009）1月集結鳳凰村和波羅村的村民，在轉運站預定開發的山腳下大陣仗地祭拜土地公，藉此宣誓抗爭到底的決心。¹¹⁶

不過，縣政府仍決定施工，2月6日大型機具等皆已進場。¹¹⁷

然而，該動工似未順利進行，在民國100年（2011）該轉運站仍未完建。¹¹⁸

在政府動工的同時，原告律師仍持續提起訴訟，終於在民國102年（2013）4月3日，台北高等行政法院101年度訴更一字第30號判決宣判居民勝訴，其判決結果徵引如下：

系爭垃圾轉運站及其聯外道路之興建，係由參加人新竹縣環保局與湖口鄉公所實施之一整體開發行為，該開發行為使用之基地即500與500之3地號土地為山坡地，且開發面積合計已逾1公頃，依法應實施環境影響評估。惟參加人二者未為環境影響評估即申請許可開發，並經被告（新竹縣政府）許可，原告（何初軒等123人）已依環境影響評估法第23條第8項規定，以書面告知被告應依同法第22條規定，命開發單位停止開發行為，惟被告未於收受該告知書之日起60日內依法執行職務，原告為此支付超過6萬元之律師費用，委任律師依環境影響評估法第23條第9項、第10項規定，提起本件訴訟，求為如主文第1、2項所示判決部分，為有理由，應予准許。¹¹⁹

之後，新竹縣政府雖然提出上訴但遭駁回。¹²⁰

湖口垃圾轉運案成為環評訴訟史上第一樁「由受害人民提起公民訴訟並取得勝利」的案件。

村民勝訴後，縣政府和鄉公所放棄轉運站的興建計畫，僅興建清潔隊基地和聯外道路。¹²¹

115. 〈100年度判字第939號〉最高行政法院，<http://tpa.judicial.gov.tw/2018.08.30>。

116. 魏伯任，〈新竹湖口垃圾轉運站案：百人告官！湖口垃圾轉運站抗爭〉，頁71-78。

117. 〈湖口垃圾站續施工 預計5日完工〉，「環境資訊中心」，<http://e-info.org.tw/node/40646>。2018.04.19。

118. 〈蓋或不蓋正打官司 湖口垃圾轉運站 前途未卜〉，《聯合報(地方版)》，2011.5.13，第B1版。

119. 〈101年度訴更一字第30號〉臺北高等行政法院全球資訊網<http://tpb.judicial.gov.tw/>。2018.04.19。

120. 〈102年度判字第782號〉最高行政法院<http://tpa.judicial.gov.tw/>。2018.04.19。

121. 魏伯任，〈新竹湖口垃圾轉運站案：百人告官！湖口垃圾轉運站抗爭〉，頁71-78。



圖 5-3-15 民眾抗爭

資料來源：<https://goo.gl/238uRT> 2018.04.19。

參、新竹縣新埔鎮霄裡溪護溪運動

發源於桃園縣龍潭鄉的霄裡溪，流經桃園縣和新竹縣，並在新埔鎮流入鳳山溪，被政府公告為「甲類水體」。由於流經兩縣，因此若上游有汙染，勢必影響下游以此溪維生的民眾。

早於民國 84 年（1995），已因龍潭縣將垃圾傾倒該溪，新埔鎮有養豬戶排放廢水入溪，引起居民抗爭。¹²²

民國 88 年（1999）中華映管（簡稱華映）和友達光電（簡稱友達）在霄裡溪的上游蓋了 LCD 面板製造廠，並將廢水排入自來水公司的取水口後，逐漸引起民眾抗議。

首當其衝的即是居於該河附近的桃園縣縣民。民國 91 年（2002）7 月 30 日，桃園縣議員魏雪卿與環保局進廠了解汙水處理流程，環保稽查人員現場自放流口採水樣，當場測試廢水酸鹼值及溫度，均符合規定，至於內含重金屬情況，則有待化驗。¹²³

事情未因此結束，民國 92 年（2003）12 月中旬，中華映管公司龍潭廠排放廢水，

122. 〈勘查龍潭汙染環境情形 與龍潭清潔隊長發生激烈口角不歡而散 新埔鎮代會今將討論後續動作〉，《中國時報》，1995.06.15，第14版。〈新埔養豬戶廢水 符合排放標準 農業課表示畜牧場汙水處理完善 絕未汙染霄裡溪水源〉，《中國時報》，1995.06.16，第14版。

123. 〈友達排廢霄裡溪 採樣送驗每天排放四千噸廢水 地方擔心汙染 桃縣民代質疑桃縣環局未進廠檢驗〉，《聯合報》，2002.07.31，第18版。

結果卻導致霄裡溪內的魚蝦大量暴斃，農民也不敢取水灌溉。

桃園縣政府環境保護局和承包此廠廢水處理工程的綠太環保公司等單位，與桃園縣議員游正琳、葉發海，以及鄉民代表徐榮俊、謝國漢等人一同協調，要求中華映管公司提出解釋，公司謂此因「廠區廢水處理系統故障，才導致數千噸廢水流入廠旁霄裡溪」，並表示「工程單位已修改排放水作業流程，在放流口增設除臭設備，有問題的廢水改到其他廠區處理，希望一周內改善臭味和汙染狀況。」¹²⁴ 會畢後，民眾揚言若3日內未改善，將圍廠抗爭。

結果，因該廢水讓三和國小學童身體出現不適，促使民眾又於隔天圍場抗議，協調後仍要求廠方3天內改善。¹²⁵

雖然經環保單位稽查後，皆無汙染問題，但抗議居民抱怨，「華映設廠3年，造成霄裡溪生態浩劫，前天霄裡溪再次出現白色泡沫，溪裡魚蝦死亡，連帶的養殖池的錦鯉、魚蝦也被毒死」，為此，民國95年（2006）5月11日，60多位龍潭鄉民群聚聯署向縣政府申請公害汙染調處賠償，之後群聚中華映管龍潭園區要求業者賠償並簽訂「找回霄裡溪自然生態與復育」的計畫，華映龍潭園區副總經理江文章等人否認汙染，雙方協商未達共識，不歡而散。¹²⁶

接著，連下游新埔鎮居民也漸感不適。據新埔鎮民代表鍾炳坤言「溪裡的魚都死光了」、「連生命力強的吳郭魚都活不了」，經民眾檢舉後，民國94年（2005）1月5日，新竹縣環保局及地方人士都前往稽查，然環保局水質汙染防治課長陳麗珠指出曾多次採水樣，未發現不合格。¹²⁷

民國95年5月18日，新埔鎮農民懷疑米受到汙染，遂於下午與縣議員林保祿、陳英樓和新埔鎮民代表會主席王增基、代表鍾炳坤等人，到新竹縣政府陳情。

不過，無論農業局或環保局皆聲稱霄裡溪水質的重金屬含量都在正常值，並表示會繼續追查。¹²⁸

124. 〈華映龍潭廠廢水外流 汙染霄裡溪 官民會勘協調 廠方答應一周內改善 居民揚言逾期將圍廠抗爭〉，《聯合報》，2003.12.23，第B1版。

125. 〈華映廢水惹禍 居民圍廠堵門 長期排放酸臭廢水製造汙染 造成下游三和國小上百學童不適 家長火大抗爭 廠方保證三天內改善〉，《聯合報》，2003.12.25，第B2版。

126. 〈偷排廢水汙染霄裡溪？華映否認 龍潭鄉民赴園區抗議 促業者賠償並簽訂復育計畫 不歡而散〉，《聯合報》，2006.05.12，第C1版。

127. 〈霄裡溪染黑？源頭是個謎 新埔人質疑 龍潭工廠排廢水 相關人士會勘 環局單位說採樣合格〉，《聯合報》，2005.01.06，第C1版。

128. 〈霄裡溪疑遭汙染 農民帶米陳情 良質米銷售量下滑 要求送驗 農業局：水質重金屬含量正常 對人體沒有影響〉，《聯合報》，2006.05.19，第C1版。

由於米有遭污染之虞，引起消費者疑慮，故而縣議員陳英樓要求環保和農政單位提出對策，當時縣長鄭永金甚至在議會時表示「敢吃」，以破除消費者疑慮。¹²⁹

由於始終未稽查到水污染的證據，然民眾仍感到水源有問題，為避免喝到受污染的水源，民國 97 年（2008）3 月自來水公司竹北營運所在鳳山溪和霄裡溪會合處用土堤築成約 500 公尺的取水渠道，同時在取水渠道內有 2 層吸油棉阻隔，並把原設在鳳山溪取水口的位置再往上游 180 公尺處理設取水管。¹³⁰ 不過此舉僅是治標不治本，無法確實解決問題。

在此期間，環保局仍持續檢測水源，自民國 93 年（2004）10 月起，新埔工作站每 2 個月檢測 1 次，工作站表示：「沿著霄裡溪上游至下游，共 10 個採樣點，3、4 月做較密集檢測。

整體分析上游的導電度都不符規定，中、下游才逐漸合於灌溉用水標準，沿岸的農田大都在中、下游，只是並沒有數據證明導電度偏高可能衝擊農作物產量。¹³¹

在縣議會的質詢上，環保局也表示「只要工業區排放的放流水符合規定，環保署也拿他沒辦法」。¹³²

「符合規定」使得該事件一直無法得到完善的解決。

民國 97 年 7 月 9 日，居民趁環保署舉行改善對策審查會，指控華映、友達的廢水不僅造成農民種植的白米之汞含量超過標準，且當地灌溉用水的導電度、氨、氮的含量超出安全標準，導致魚全數消失。

其中社會動物研究會執行長朱增宏指出，華映、友達 85 年通過環評審查時，承諾廢水放流口應設在飲用水取水口下方，但在霄裡溪下游、鳳山溪匯流處有一飲用水取水口，供新埔鎮 3 萬居民生活用水，7 年來都取到從上游一路流下的重金屬廢水。對此，華映、友達並無回應，甚至不願說明工廠用料的重金屬成分，反而提議要將廢污水改排到桃園縣境內的老街溪，結果被桃園縣政府否決。¹³³

129. 〈良質米品質 縣長豎拇指〉，《聯合報》，2006.06.02，第C2版。

130. 〈霄裡溪汙染 新埔取水口上移〉，《聯合報》，2008.03.11，第C2版。

131. 〈水利會檢測 溪水導電度偏高 無法證明影響農作〉，《聯合報》，2008.04.24，第C2版。

132. 《新竹縣議會第十六屆第三次大會議事錄/第七、八、九次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2007），頁272。

133. 〈華映友達 餓了新埔人7年廢水 違反環評承諾 排放口設在飲用水取水口上方 環署改善對策審查會上 只提議改排桃園老街溪〉，《聯合報》，2008.07.10，第A6版。〈廢水擬排老街溪 華映友達挨轟〉，《經濟日報》，2008.09.25，第A11版。〈兩廠廢水改排老街溪 桃縣抗議〉，《聯合報》，2009.01.16，第C2版。〈竹縣結論 桃縣反對 華映友達廢污水 改排老街溪〉，《聯合報》，2009.01.16，第C2版。〈龍潭老街溪 拒收光電廢水 環保署建議華映友達改排 鄉長憂心汙染加重 不排除動員反對 環局無奈〉，《聯合報》，2009.05.16，第B1版。〈廢水改排案 葉發海怒要公文〉，《聯合報》，2009.07.07，第B1版。

雖然自來水公司竹北營運所主任陳慶龍表示，已在取水渠道鋪設吸油棉因應，同時將取水口向上移到鳳山溪，水公司在鳳山溪和霄裡溪的會合處，用土堤築成約 500 公尺的取水渠道，新埔鎮民的用水主要來自鳳山溪，且新竹縣環保局水污染防治課長張根穆，除了一再要求這些工廠廢水儘速遠離竹縣水體外，再度針對霄裡溪沿岸飲用水和地下水井檢測，不過檢查結果發現飲用水合格，而井水還在檢測。¹³⁴ 檢測期間，10 月起，環保署主動派送水車供應當地居民飲用水，要求居民停用溪水和地下水。¹³⁵

除了政府的檢驗之外，另一方面，在新埔愛鄉協進會長陳金進帶領下，準備採取自力救濟一途。

然檢驗水質等均需專業知識，即在此時「地球公民基金會」也加入協助，民國 97 年，政大公行系教授杜文苓和她的助理許靜娟組「霄裡溪工作隊」，成員涵括紀錄片工作者、公共行政、公衛、人類學、新聞背景，在居民陳金進鼎力協助下，工作隊得以在新埔駐紮整個夏天，透過質、量化用水調查，追查當地居民在飲用 7 年光電廢水後的生活變化。¹³⁶

陳金進指出檢驗之所以合格，乃因無法檢出未列入飲用水標準的化學元素「銻」和「鉬」，故而呼籲應將此二元素列入檢驗標準，這項發現也引起環保署注意，認為此兩項化學元素之濃度均需低於 0.07ppm，¹³⁷ 故於民國 98 年（2009）11 月 26 日修改〈飲用水水質標準〉，將此兩項元素列入水質標準之一。¹³⁸ 然而，工廠仍繼續排放廢水。

民國 100 年（2011）6 月 1 日縣議員林保祿在縣議會提議，若廢水繼續排進溪水中，將發動全面抗爭。¹³⁹ 4 月 1 日，陳英樓提案建請政府改善廢水排入霄裡溪。¹⁴⁰ 6 月 24 日高偉凱和陳英樓要求政府應該積極與桃園縣協調。¹⁴¹

8 月 17 日議員徐欣瑩則提議新竹縣政府成立「保護霄裡溪行動聯盟」。¹⁴² 結果在民間和議員的推動下，8 月 22 日，新竹縣新埔鎮賴江海發起，里長、鎮代會、議員林

134. 〈新埔人恐慌買水喝 水公司：取水口已移鳳山溪〉，《聯合報》，2008.07.10，第A6版。《新竹縣議會第十六屆第六次大會議事錄/第十六、十七、十八次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2008），頁500。

135. 〈霄裡溪汙染 環署停送水居民慌〉，《聯合報》，2009.09.13，第A6版。

136. 〈一條河是一面鏡—從霄裡溪看台灣的人地崩解〉，地球公民基金會<https://www.cet-taiwan.org/publication/issue/content/2302>，2018.08.30。

137. 〈地方：排霄裡溪 一開始就錯〉，《聯合報》，2009.09.03，第A6版。

138. 〈飲用水水質標準〉，全國法規資料庫<http://law.moj.gov.tw/Index.aspx> 2018.08.30。

139. 《新竹縣議會第十七屆第三次大會議事錄第七、八、九次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2011），頁776。

140. 《新竹縣議會第十七屆第三次大會議事錄第七、八、九次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2011），頁63。

141. 《新竹縣議會第十七屆第三次大會議事錄第七、八、九次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2011），頁921。

142. 《新竹縣議會第十七屆第三次大會議事錄第七、八、九次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2011），頁1157。

保祿、陳英樓、高偉凱等集資成立之「還我清淨，霄裡溪自救會」北上到環保署、行政院陳情抗爭，由綠營立委彭紹瑾被推選為自救會總召，藍營立委參選人徐欣瑩及多位議員擔任副總召。¹⁴³

在此期間，環保署於 98 年環評審查委員會第 177 次會議中曾提議改排桃園縣老街溪方案，¹⁴⁴ 但不僅遭到桃園縣民抗議，也未被桃園縣政府接受，甚至自救會亦認為此方案可能拖延甚久故亦反對。¹⁴⁵

桃園縣政府於民國 100 年 2 月 14 日核發友達公司續排霄裡溪的展延許可，不過環保署對於桃園縣政府此舉，認為違法行政處分，最後該提議並未實現。¹⁴⁶

不僅環保署，4 月經濟部水利署也提出議案，建議不再讓霄裡溪做飲用水源，將改由鳳山溪及霄裡溪交匯處上游鳳山溪臨時取水口改為永久取水口。然對此建議，由於新埔鎮民及沿岸居民依賴此河維生已久，結果激起沿岸居民的反對，¹⁴⁷ 議會上亦有議員提出改善建議，9 月 21 日高偉凱提案建請縣政府針對霄裡溪沿岸居民，委託專家進行流行病調查。¹⁴⁸ 11 月 25 日，高偉凱、陳英樓和林保祿聯合提案要求縣政府對霄裡溪改排案訂定最後期限。¹⁴⁹ 隔年 2 月 15 日，高偉凱再次提案建請縣政府了解宏碁園區之相關規劃對霄裡溪是否有影響。¹⁵⁰ 之後，地方民意代表與民眾陸續有多次抗議和陳情運動。

民國 101 年（2012）3 月 21 日上午百名竹縣鄉親舉白布條「拒喝毒廢水，還我清淨霄裡溪！」在縣政府前面表達抗議。¹⁵¹

不僅如此，陳英樓也在新竹縣議會建請縣政府依照陳情書盡快改善，¹⁵² 林保祿也提案嚴禁自來水公司將臨時取水口改成永久取水口，否則議會將阻止其施工，¹⁵³ 此後，

143. 〈霄裡溪自救會 22 日北上陳情〉，《聯合報》，2011.09.07，第 B1 版。

144. 〈行政院環境保護署影響評估審查委員會第 177 次會議紀錄〉，環保署網站：file:///C:/Users/HP/Downloads/A0177.pdf 2018.08.30。

145. C 口述、張家綸採訪，訪談於 C 自宅，2018.05.07。

146. 〈友達廢水仍排竹縣 環署：桃縣違法〉，《聯合報》，2012.02.22，第 B1 版。

147. 〈霄裡溪不做飲用水 邱鏡淳質疑解套〉，《聯合報》，2012.03.17，第 B1 版。〈霄裡溪爭議 徐欣瑩抨擊環署〉，《聯合報》，2012.03.20，第 B1 版。

148. 《新竹縣議會第十七屆第四次大會議事錄第十、十一、十二次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2011），頁 737。

149. 《新竹縣議會第十七屆第四次大會議事錄第十、十一、十二次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2011），頁 732。

150. 《新竹縣議會第十七屆第四次大會議事錄第十、十一、十二次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2011），頁 1012。

151. 〈霄裡溪汙染擺爛 竹縣民砲轟中央〉，《聯合報》，2012.03.23，第 B1 版。

152. 《新竹縣議會第十七屆第五次大會議事錄第十三、十四次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2012），頁 758。

153. 《新竹縣議會第十七屆第五次大會議事錄第十三、十四次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2012），頁

決議兩廠自 104 年 12 月 1 日後不得排入霄裡溪。¹⁶⁰

同時間，5 月 13 日議員高偉凱也提案建議縣政府組織監督小組以確實監督「零排放」案，¹⁶¹ 之後在 6 月 27 日高偉凱進一步提案建請縣政府協助霄裡溪沿岸居民申請自來水之經費補助。¹⁶²

政府採納監督小組的提議後，8 月 6 日正式召開第一次會議，會議中新竹縣和桃園縣都派官員參加，並建議必須每季召開 1 次，以確實監督改善進度。¹⁶³ 11 月 20 日召開的新竹縣議會上，林保祿除了重申友達和華映必須最晚在 104 年 12 月 31 日封管之外，同時希望政府協助改善霄裡溪沿岸居民的供水問題。¹⁶⁴ 104 年 12 月 30 日這天，桃園縣政府在桃園龍潭友達廠區、華映廠區進行「污水排放口封管儀式」舉行封管儀式。¹⁶⁵

此外，亦通過一重要決議，12 月 18 日通過修正〈地下水污染管制標準〉，新增列管 10 種含氯有機物中，長期危害霄裡溪沿岸居民的銻和鉬亦為其中之一。¹⁶⁶ 直到現在，霄裡溪污染情況已經改善許多，原本超標的銻和鉬也下降許多，甚至接近於零。

不過，該事件並未因此完全結束，為讓受污染的環境復育，至今自救會仍要求每半年召開 1 次「霄裡溪水域水質改善會議」以持續監督工廠。¹⁶⁷

160. 〈友達華映廢水 104 年底禁排霄裡溪〉，《聯合報》，2013.04.17，第 B1 版。

161. 《新竹縣議會第十七屆第七次大會議事錄第十九、二十、二十一次臨時大會議事錄》(新竹：新竹縣議會，2013)，頁 805。

162. 《新竹縣議會第十七屆第七次大會議事錄第十九、二十、二十一次臨時大會議事錄》(新竹：新竹縣議會，2013)，頁 938。

163. 〈第一次會議紀錄〉，陳新源提供。

164. 《新竹縣議會第十七屆第七次大會議事錄第十九、二十、二十一次臨時大會議事錄》(新竹：新竹縣議會，2013)，頁 628-631。

165. 〈不再排廢水 友達、華映龍潭廠封管〉，《自由時報》，2015.12.31。

166. 〈地下水污染管制標準〉全國法規資料庫 <http://law.moj.gov.tw/Index.aspx>

167. C 口述、張家綸採訪，訪談於 C 自宅，2018.5.7。



圖 5-3-16 華映、友達座落在霄裡溪源頭的山頂上

資料來源：地球公民基金會<https://www.cet-taiwan.org/publication/issue/content/1748>

日期	1000120	1000209		1000224		1000308		1000323		1000406		1000708	1000823	
編號/檢測項目	Mo	Mo	In	Mo	In	Mo	In	Mo	In	Mo	In	Mo	Mo	In
巨 27	3.17	90.7	2.02	54.8	1.57	88.1	2.9	138	3.85	118	3.14	5.67	2.98	0.845
巨 32	54.5	94	2.76	80.3	2.75	81.2	2.81	82.6	2.91	68.6	2.29	31.7	24.1	0.668
巨 35	2.06	未採樣	未採樣	5.88	1.11	6.42	1.2	3.06	1.24	2.65	1.09	5.15	5.33	0.797
巨 38	6.1	5.23	0.71	7.58	1.06	12.1	1.47	18.1	1.86	14.3	1.37	20.6	11.6	0.58
巨 40	10	10.1	1.16	9.9	1.36	11.8	1.33	10.6	1.52	10.8	1.46	22.4	16.9	0.922
巨 85	6.33	5.5	0.61	6.85	0.506	6.57	1.51	6.5	1.83	6.98	1.6	8.99	5.61	0.817
飲用水水質標準	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70	70

圖 5-3-17 民國 100 年霄裡溪流流域民井水質檢測數據彙整表

資料來源：環保署，地球公民基金會整理，<https://www.cet-taiwan.org/info/news/1611> 2018.08.30。



圖 5-3-18 發水期間環保署和新竹縣環保局合送每一戶一個大水桶

資料來源：地球公民基金會，<https://www.cet-taiwan.org/publication/issue/content/1619> 2018.08.30。



圖 5-3-19 居民北上環保署前抗議。李怡蓀攝

資料來源：地球公民基金會，<https://www.cet-taiwan.org/publication/issue/content/2302> 2018.08.30



圖 5-3-20 友達、華映的污水管封管

資料來源：〈不再排廢水 友達、華映龍潭廠封管〉，《自由時報》，2015.12.31。



圖 5-3-21 停止排放廢水後，地球公民基金會及相關成員仍要求兩家公司負起復育的責任

資料來源：地球公民基金會<https://www.cet-taiwan.org/info/news/2290> 2018.08.30。

肆、尖石原住民反高台水庫運動

興建於民國 53 年（1964）的石門水庫，¹⁶⁸ 長久運作下來，淤沙問題嚴重，嚴重影響人們的用水；加上伴隨著都市化和人口成長，公共用水的需求量日益增加。由於新水源的開發日益艱困，因此政府早已在民國 91 年（2002）有興建新型水庫以作為石門水庫輔助之想法。¹⁶⁹

民國 93 年（2004）政府不僅開始計畫在石門水庫上游，亦即桃園縣和新竹縣交界山區興建高台水庫，以控制石門水庫之泥沙，進而延長水庫之壽命；¹⁷⁰ 同時，經濟部也結合產官學組織專案小組，積極調查高台水庫興建之可行性。¹⁷¹

然而，由於高台水庫之設置位於新竹縣尖石鄉，故而引起當地居民之疑慮。部分原因是顧及山林生態之保存，部分原因則是居於當地之泰雅族早期即因政府興建石門水庫而被迫遷徙到此處，而此次則可能再度面臨遷徙。¹⁷²

對此疑慮，泰雅族之各部落起而反對，在民國 100 年（2011）2 月底與水利署人員的協調會上發表反水庫宣言。宣言中指出興建水庫可能影響的玉峰村、秀巒村是泰雅族文化根基，一旦水庫興建就會造成族人流離失所、文化消失，所以她們堅決希望水利署尊重原住民傳統領域自主權，最好立即中止任何水庫規劃事宜。除此之外，他們也反對前山的比麟水庫興建計畫。會議上，部落揚言封山，並準備以具體行動抵制興建水庫的前置作業。¹⁷³

對此，雖然經濟部水利署副總工程司鍾朝恭說高台水庫和比麟水庫若有興建規劃，需經過說明會、公聽會、環境影響評估等，更重要的是要取得當地居民共識，未取得共識前，絕不會貿然推動。¹⁷⁴

在民國 100 年 8 月召開的說明會中，當地居民仍一致表示反對。¹⁷⁵

之後，部落仍持續抗爭，一方面，民國 101 年 1 月 11 日趁著「2012 年大選原住民

168. 石門水庫全球資訊網，<https://www.wranb.gov.tw/mp.asp?mp=4> 2018.08.30。

169. 〈籌建高台水庫 桃竹水荒有解 擬在石門水庫上游高義地區興建 容量近兩億立方米 兩水庫串聯 每日可增供水量四十八萬噸〉，《中華日報》，2002.03.19，第23版。

170. 〈高台水庫可行性規劃(第一階段)〉，<https://goo.gl/c7yWTR> 2018.08.30。

171. 〈全台水資源 統籌調度 經部結合產官學成立專案小組 評估高台水庫可行性 加速推動平地水庫計畫〉，《自由時報》，2004.9.8，7版。

172. 〈我們的島 — 他們為何反水庫〉「公共電視」，<https://www.youtube.com/watch?v=IuoOBpeXrV4> 2018.08.30。

173. 〈反高台水庫／尖石部落發表宣言 揚言封山〉「環境資訊中心」，<http://e-info.org.tw/node/64276>，2018.08.30。

174. 〈尖石二水庫 水利署「不貿然興建」〉「環境資訊中心」，<http://e-info.org.tw/node/69700> 2018.08.30。

175. 〈尖石反建水庫 水利署說明會道歉〉「原視新聞」，<https://www.youtube.com/watch?v=fK89qxt8bdl> 2018.08.30。

族權利促進聯盟」上凱道聲援反賄選的活動中，也提出支持反高台水庫行動之議題，¹⁷⁶ 目的在宣誓此議題的重要性，以及抗爭的決心。另一方面，泰雅爾族的馬里光、基那吉兩大社群舉行和解儀式，雙方用手指沾酒品嚐，宣誓和解並許下承諾，提出3點聲明以表達參與反對興建高台水庫、保護家園的決心，3點聲明如下：¹⁷⁷

1. 堅決反對興建高台水庫，立即停止計畫。
2. 水利署任何承辦單位禁入高台進行任何計畫。
3. 政府應依原住民族基本法尊重當地原民自主權。

當天亦進行封山，反興建高台水庫部落聯盟總召集人撒查斯·尤命認為，「封山」行動的用意是要阻止一切探勘行為，最終目的就是反對任何可能危及傳統領域、部落的水庫計畫，目前秀巒村田埔部落已自發性組成巡守隊，要24小時監視探勘預定地，絕不讓施工或探勘人員靠近。¹⁷⁸

針對此事，地球公民基金會研究員呂翊齊指出，水利署在高台水庫可行性規劃時曾說，高台水庫可解決石門水庫淤積問題，但臺灣水庫皆面臨上游嚴重淤積，下游嚴重沖刷困境，想蓋新水庫援救舊水庫，如同「用一個過錯去救另一個過錯」，只是挖東牆補西牆，並非根本辦法。小米穗原住民文化基金會執行長黃智慧表示，高雄越域引水工程讓原鄉變得脆弱不已，也是導致部落被莫拉克風災重創的主因，可見政府根本不瞭解山區自然土地特性，就貿然推動重大工程，才會導致許多部落近乎滅村。¹⁷⁹

雖然民眾反對加上環團等組織表達建水庫之疑慮，但是政府方面並未放棄該水庫計畫，101年年初經濟部水利署將鑽探設備送到河谷兩岸的邊坡，引起部落族人不滿。於是水利署水利規劃試驗所所長陳弘由等人昨天到尖石與鄉親座談，當時不僅居民高舉「捍衛家園」告示牌表達抗議，縣議員曾安勝、尖石鄉民代表及各村村長也都參與。¹⁸⁰ 至今，高台水庫仍在「規劃中」。¹⁸¹

176. 〈聲援反賄選 反高台水庫行動〉「環境資訊中心」，<http://e-info.org.tw/node/73185> 2018.08.30。

177. 〈反高台水庫 泰雅爾族封山保家園〉「環境資訊中心」，<http://e-info.org.tw/node/73185>，2018.08.30。

178. 〈尖石泰雅部落封山抗爭 誓死反對高台水庫「滅村」〉「PNN公視新聞議題中心」，<https://pnn.pts.org.tw/main/2018.08.30>。

179. 〈尖石泰雅部落封山抗爭 誓死反對高台水庫「滅村」〉「PNN公視新聞議題中心」，<https://pnn.pts.org.tw/main/2018.08.30>。〈原團凱道記者會反賄選同場聲援尖石鄉「封山」反水庫〉「苦勞網」，<http://www.cooloud.org.tw/node/65967> 2018.08.30。

180. 〈反對建高台水庫 尖石部落怒吼 族人憂家園被淹沒 一面倒拒絕 水利署：僅做地質調查 不會貿然進行〉，《聯合報(地方版)》，2012.03.09，第B1版。

181. 「高台水庫」，維基百科<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%AB%98%E5%8F%B0%E6%B0%B4%E5%BA%AB>



圖 5-3-22 高台水庫預定地鳥瞰圖

資料來源：<https://pnn.pts.org.tw/main/2018.08.30>。



圖 5-3-23 「馬里光、基那吉反興建高台水庫部落聯盟」今發起「封山」行動，封鎖高台水庫預定壩址施工便道，強調會誓死守護祖先留下的山河與傳統領域，不讓政府強行推動水庫興建案

資料來源：<https://pnn.pts.org.tw/main/2018.08.30>。



圖 5-3-24 反水庫聯盟在高台水庫壩址預定地的施工便道前路面，寫上「誓死保護家園，反對高台水庫」的標語，一旁的牆上甚至寫著「格殺無論」標語，足見當地民眾反對水庫的決心

資料來源：<https://pnn.pts.org.tw/main/2018.08.30>。

第二節 土地徵收抗爭運動

壹、反寶山第一水庫土地徵收事件

民國 60 年代，中央政府為開闢新竹科學工業園區以推展高級精密工業。為了配合園區開發，臺灣省政府建設廳於民國 65 年（1976）請水利局規劃設計寶山水庫，並於民國 70 年（1981）4 月開工，民國 74 年（1985）6 月完工，總工程費約新臺幣 6 億 8000 萬元。

伴隨科學園區之發展，用水量逐漸增加，因此政府遂打算再興建寶山第二水庫。當地居民聞此消息，紛紛表示疑慮。

首先是寶山鄉長李文榜指出寶山第一水庫興建時，許多居住在集水區地方的居民，由於土地被徵收，以致遷徙到他處，使原本人口就少的寶山更加減少；其次，為防止水質被汙染，政府禁止依賴山坡地維生的人民繼續種植果樹或其他雜作，以避免噴灑之農藥流進水源；¹⁸² 最後，第一水庫興建時水利局也允諾規劃寶山水庫成為觀光遊憩

182. 〈十餘年前徵地方式不合理 鄉長至今猶不平：寶山再建水庫 莫蹈覆轍〉，《中國時報》，1994.07.10，第13版。

區，但都未兌現。¹⁸³

趁著第二水庫興建，為先爭取興建第一水庫時該給予民眾的回饋金，居民黃永昌號召群眾成立「寶山鄉第一水庫被徵收戶住戶自救會」，並在民國 84 年（1995）向省政府陳情，要求政府擬定第一水庫水源區周邊住民回饋辦法。

自救會指出政府興建寶山第一水庫，每平方公尺僅以 10 元徵收，且只徵收到水平面上 1 公尺，導致其他土地都列進水源保護區而不能耕作，損害當地居民權益。不過並未有回應。待至民國 86 年（1997）再度透過省議員代為向相關單位反映。¹⁸⁴然一直到隔年政府仍無回應。

於是自救會召開自力救濟大會，並向政府相關主管單位提出抗議書，要求政府給予補償，¹⁸⁵並揚言若政府一直未回覆，將自闢道路復耕。¹⁸⁶

民國 87 年（1998）4 月 30 日在縣政府召開的「飲用水質水源保護區劃定作業研商會議」中，寶山鄉公所的代表再度重申立場，要求政府正視水庫周遭民眾的權益。¹⁸⁷

經屢次抗爭後，居民的陳情終於獲得回應，新竹縣政府允諾同意將第一水庫自救會成員的要求列入第二水庫興建案的回饋金規劃中。¹⁸⁸民國 88 年（1999）3 月 18 日與水資源局和自來水公司相關主管召開協調會，惟無結果。¹⁸⁹

事實上，對於政府而言，亦有一定的難處。在民國 88 年 12 月 3 日召開的新竹縣議會第 14 屆第 43 次會議上，自來水公司首先表示本身僅是管理單位，且該事經過多次討論後，仍礙於無相關法規可以依循，因此僅能朝劃定保護區來規劃；至於陳情人提到的自來水問題，目前正積極解決中。

水利處方面則表示，對於要求水庫徵收到陵線，因涉及金額過於龐大，必須請示

183.〈寶一水庫闢觀光區 一拖十餘：水利當局未兌現諾言 居民陳情出示會議紀錄 縣長指示向上級爭取〉，《中國時報》，1998.12.19，第18版。

184.〈寶山第一水庫被徵收住戶陳情：促回饋辦法未實施前 停建第二水庫〉，《中國時報》，1997.08.25，第14版。

185.〈寶山第一水庫自救會將協商〉，《中國時報》，1998.03.13，第14版。〈寶一水庫自救會盼補償損失：抗議當.每平方公尺僅以十元徵收 且土地不許耕作並促科學園區彌補〉，《中國時報》，1998.03.22，第14版。

186.〈不滿寶山第一水庫集水區山坡地劃為保護區 危及生計 自救會揚言自闢道路復耕〉，《中華日報》，1998.03.23，第17版。

187.〈竹縣規劃飲用水保護區 寶山氣結：劃定上坪溪等地 寶山第一水庫周圍土地限用問題仍在〉，《中國時報》，1998.05.01，第14版。

188.〈自救會長 十.抗爭終不悔：為地主爭權益 終獲允將寶一訴求列入寶二回饋條件〉，《中國時報》，1998.09.14，第18版。

189.〈土地凍結18.寶一水庫地主爭權益：要求水利單位補徵收 並履行開發風景區承諾否則阻撓寶二水庫興建〉，《中國時報》，1999.03.19，第18版。

農委會後才能實施。最後會議做出結論：¹⁹⁰

本案寶山第一水庫被徵收戶陳稱水庫用地被徵收已逾八十年，然政府先前之各承諾事項迄未實現，嚴重損害原地主及附近居民之權益，是以請縣政府、水利處、水資源局、自來水公司等單位，各本權責重新檢視先前之承諾事項，盡速辦理，並於八十八年底前，將辦理結果函復請願人，並副知本會。

然在自救會權益未獲得解決之前，新竹縣政府於民國 90 年（2001）年開始動工。開鑿期間，民眾亦屢次抗議，一再協商下，原本的賠償金從每平方公尺 600 元提高到 800 元；¹⁹¹ 但似仍未獲全部成員滿意，以致自救會曾將豬糞和肥料傾倒入集水區以洩憤。¹⁹² 在工程延宕多年後，寶山第二水庫最後在民國 94 年（2005）完工。¹⁹³

貳、竹北璞玉自救運動

民國 87 年（1998）10 月新竹縣為加強竹北、芎林、竹東一帶的發展，與國立交通大學合作，預定以北一高、六家高鐵、北二高中間腹地為基地，將以往的都市計畫整合成推動大型都市計畫，稱為「璞玉計畫」。¹⁹⁴

該計畫預計引進台灣大學、交通大學、台灣科技大學、清華大學等台灣一流學府，同時開發竹北高鐵特定區以東、頭前溪 120 線以北、犁頭山下、東海、芎林等面積約為 1200 公頃的土地。

在專家如火如荼地討論計畫實行內容與方向時，也出現反對聲浪。民國 89 年（2000）5 月 3 日國大代表江順裕和徵收範圍內的村里長在竹北市東海里民活動中心召開公聽會，時有 5、600 人參加。

江順裕指出，「民眾反對這項計畫的聲浪不小，況且徵收配回的土地最多只有 4 成，建地也不可能 1 坪換 1 坪，佃農課稅及地上物補償等問題，都有待新竹縣先逐一解答，不能說做就要做，應取得大多數的地主贊成後才執行，這是主權在民的基本原則。」

縣議員林仍俊則說，「有 7 成 5 民眾反對這項計畫，新竹縣不能拿民眾的財產和

190. 《新竹縣議會第十四屆第四次大會議事錄/第六、七、八、九次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，1999），頁 851-853。

191. 〈寶二徵地 提高補償〉，《聯合報(地方版)》，2001.12.21。

192. 〈他們帶豬糞到水庫 寶山第一水庫自救會成員 要求儘速解決集水區土地徵收問題 否則封水斷路〉，《中國時報》，2003.01.01，第18版。〈寶一集水區旁 自救會發管制多年爭議無解 山湖村民倒下逾六百噸肥料 離湖水僅數公尺 水庫管理站派員監測〉，《中國時報》，2004.02.13，第B1版。

193. 〈兩水庫滿載 大新竹解渴 永和山水庫接近滿水位 寶山第二水庫今年啟用 至民國110年用水無虞〉，《中華日報》，2005.3.24，第19版。

194. 林光華口述、張家綸、李孟勳、王和安、高佩英採訪，訪談於林光華自宅，2019.01.07。〈竹北璞玉計畫 九月提申請〉，《聯合報》，2000.04.11，第18版。

權益當成賺錢的工具，況且這項計畫不是中央擬訂，如果要做，至少先將配地成數提高為5成5至6成再說，否則他帶頭抗爭，反對到底。」¹⁹⁵

民國90年（2001）8月10日，江順裕在竹北東海社區活動中心辦「反璞玉計畫說明會」，會議中亦廣發傳單，內容有「土地沒價值、留著沒有用」等語，並指屆時居民房屋會被拆、引進生物科技是細菌、病毒；指芎林到竹北東海一帶是良田，應該保護珍惜，做休閒觀光發展。¹⁹⁶

隔天，又繼續舉辦第2場說明會，江順裕質疑「縣長林光華指稱璞玉計畫會帶動土地價格上漲，其實縣政一期、二期及高鐵重劃區釋出的大量建地，在未來廿年也用不完，屆時地價可能又向下調整。」

在場某鄉親也認為「竹北六家和芎林下山、上山地區的農田都是良田，是生產良質米的地方，土地的寶貴不是以產量來衡量，他們不歡迎交大來設校，況且大學未必一定帶來地方繁榮，芎林有大華技術學院，有帶給地方繁榮嗎？」

陳清鏡則說，「璞玉計畫的名稱很好聽，但是不能完全拿農民的土地無條件給大學使用。縣治一期的腹地是100多甲，二期有200多甲，高鐵有300多甲，璞玉計畫有1200甲，現在連縣治一期都還有許多土地未開發，這些大案若全部開發完成，突然增加的大筆土地能完全開發利用嗎？如果沒辦法，吃虧的是農民，而且還要負擔地價稅，公平嗎？」他們主要都在質疑開發後土地的經濟效益不一定能達到原有的規劃。¹⁹⁷

民國90年（2001）12月鄭永金接任縣長後，為緩和贊成與反對者之間的意見，除了承諾持續推動計畫外，也表示會更注意土地配地問題，¹⁹⁸甚至邀集專家和地主召開座談會，並在民國91年（2002）4月9日，交通大學規畫的「璞玉計畫」座談會。會議中業主擔心權益會受損，希望建坪1坪換1坪，也有人抱怨對整個計畫內容不清楚，鄭永金趁此機會一一解釋，同時也指出「新竹縣的鄉親85%是客家人，因此地方一直希望籌設義民大學和客家園區，這兩項建設在推動上都有一些困難，如果能將這些計畫納入璞玉計畫，對民眾的期待和地方發展都有正面意義。」¹⁹⁹

隔天再度於縣政府舉行第2次座談會，當時江順裕和70多名璞玉計畫區內業主皆前去參與，會議中再度強調會以業主利益為優先。²⁰⁰

195.〈竹北璞玉計畫公聽會 反對聲浪高〉，《聯合報》，2000.05.04。

196.〈璞玉攻防口水戰〉，《中國時報》，2001.08.11，第18版。

197.〈反璞玉民眾懷疑計畫可行〉，《中國時報》，2001.08.12，第18版。

198.〈鄭永金：園區三期用地先解決〉，《聯合報》，2002.01.12，第17版。

199.〈鄭永金：璞玉計畫不會拆客家村〉，《聯合報》，2002.04.10，第19版。

200.〈璞玉計畫座談 焦點配地比率〉，《聯合報》，2002.04.11，第17版。

經不斷協調後，縣政府正式於7月24日召開說明會，但會議中贊成與反對者意見依舊不合，贊成開發的地主認為，農村隨著人力老化、政府加入世界貿易組織後，農地利用和農村未來走向令人迷惘，認為參與新市鎮開發是轉型的好辦法；反對開發的地主，質疑政府「又來騙地了」，認為以往開發案講得很好聽，但配地不足，地主吃大虧，也擔心開發後，農村急速萎縮，不易再擁有田園生活。²⁰¹眼見政府仍持續推動計畫，反對者遂走向自力救濟一途。

民國91年8月新竹縣芎林鄉已傳出要成立自救會之聲明，²⁰²之後正式成立籌備會，並於29日上午10點，由芎林鄉下山村長何信橋、上山村長孔清泉及縣議員林初俊等人帶隊抗議，帶領芎林鄉及竹北市東海地區近100位農民及地主，到縣政府進行首次大規模抗議。

他們要求配回土地最少40%，建地絕對是1坪換1坪，只要是配回地就不必再交錢。²⁰³然而，抗爭期間，民國93年（2004）4月8日獲內政部核定為國家重大建設計畫，並將此計畫命為「臺灣知識經濟旗艦園區」。

民國98年（2009）連續經環評會議和都市計畫委員會第720次會議，審查後同意通過「臺灣知識經濟旗艦園區」開發案。²⁰⁴

此後，抗爭仍未結束。民國98年11月22日新竹縣、交通大學的車隊出現在新竹縣附近時，將近300位民眾前往抗議丟雞蛋。²⁰⁵接著在民國99年（2010）間也陸續出現多次的抗爭行動。²⁰⁶

民國99年12月28日，新竹縣召開都市計畫委員會時，自救會成員田正祿更清楚地說明該會的訴求，他提出5點質疑：1. 台知計畫對當地居民不友善不公不義。2. 汙水排放未做詳盡規劃將造成環境嚴重汙染。3. 努力維持生態環境，保護良田，繼續生產。4. 客家文化將破壞殆盡無法保存。5. 後患無窮，紛爭不斷，永無寧日。該會中有超過500個家庭簽名蓋章連署，表達反對意見。²⁰⁷

由於該計畫延宕已將近11年，故已有贊成地主開始聲援政府盡快徵收土地，民國

201. 〈璞玉首場說明會辯論擠爆〉，《聯合報》，2002.07.25，第17版。

202. 〈反璞玉自救會 林初清背黑鍋〉，《聯合報》，2002.08.06，第18版。

203. 〈反璞玉 芎林人揚言抗爭〉，《聯合報》，2002.08.26，第19版。〈反璞玉 芎林自救會動員抗爭〉，《聯合報》，2002.08.29，第18版。〈業主反璞玉 新竹縣仍在規劃階段〉，《聯合報》，2002.08.30，第17版。

204. 〈計畫辦理時程〉，新竹縣政府，<http://www.hsinchu.gov.tw/zh-tw/Service/IssueDetail/2?print=1> 2018.08.30。

205. 〈300人圍堵 璞玉履勘車隊中蛋〉，《聯合報》，2009.11.23，第B2版。

206. 〈反璞玉 嗆「民調做假」〉，《聯合報》，2010.02.01，第B1版。〈璞玉停電散會 反對者火大〉，《聯合報》，2010.06.27，第B1版。〈反璞玉聚會 高喊維持現狀〉，《聯合報》，2010.09.13，第B2版。

207. 〈20101228新竹縣都審會-竹北璞玉自救會田正祿發言〉，<https://www.youtube.com/watch?v=TViInwopbpU>，2018.08.30。

100年(2011)4月14日贊成璞玉開發的地主赴新竹縣政府陳情，璞玉計畫促進會理事長曾金榮表示，逾8成地主贊成開發，地主希望地方繁榮、進步，但等得很辛苦，希望年底前公告徵收，否則不排除北上訴請立委、總統候選人重視此事。²⁰⁸於是4月20日在新竹縣政府大禮堂舉辦「竹縣台灣知識經濟旗艦園區特定區(璞玉)計畫」區段徵收公聽會。²⁰⁹

在此公聽會中，依舊有正反兩方的意見，反方如自救會長陳義旭認為計畫將破壞農村生活，並批評未來地主僅獲30%配地，其餘70%歸政府。另一方則認為計畫會為地方帶來繁榮。

見計畫開發在即，自救會仍持續運動抗爭，民國100年5月18日總統馬英九、行政院長吳敦義等多人到竹縣主持竹北生醫園區研發中心暨生技大樓啟用典禮時，反璞玉開發計畫的自救會長陳義旭，帶著上百地主，提陳情書，並指國際已進入糧荒，沒有必要再犧牲農地做都市開發，指璞玉計畫是變相的官方強盜人民土地。

相對地，璞玉計畫促進會理事長曾金榮等人表示，逾8成地主贊成開發，希望地方繁榮、進步。²¹⁰由上述可見，贊成開發的民眾也成一股力量與反對者對抗，雙方之間皆透過陳請以達到自己的訴求。

例如當時適逢各地均有農地徵收計畫，璞玉計畫反對者遂聯和其他運動者於100年7月16日北上，準備夜宿凱道以進行長期抗爭。²¹¹不過，早在7月15日贊成者聞悉反對將於16日北上，他們也北上陳請要求盡快開發。²¹²

民國100年10月20日，新竹縣支持璞玉計畫的地主等600餘人，赴內政部爭取璞玉計畫列入大會審查，但專案小組以徵收政策已變更，推翻他們的意見。²¹³10月25日，新竹縣璞玉開發徵收促進會和反對徵收自救會趁監委下鄉巡察，分別向監委陳情，促進會副會長、前國大代表江順裕下跪，強調是為地方繁榮；自救會副會長陳義旭則指農糧出現危機，農地需要保護，質疑爭取徵收「是為已投資者解套」。²¹⁴

208.〈璞玉延宕11年地主陳情催開發〉，《聯合報》，2011.04.16，第B2版。

209.〈璞玉計畫徵收公聽會〉，《聯合報》，2011.04.20，第B2版。

210.〈園區旁…璞玉計畫正反人馬對峙〉，《聯合晚報》，2011.05.18，第A4版。

211.〈反搶地！反搶水！要糧食安全！就在今晚！農民重返凱道〉，《聯合晚報》，2011.07.16，vA4版。〈反徵收護良田自救會返凱道〉，《聯合報》，2011.07.17，第B1版。

212.〈反搶地！反搶水！要糧食安全！就在今晚！農民重返凱道〉，《聯合晚報》，2011.07.16，第A4版。

213.〈600人北上爭璞玉 輸給反璞玉〉，《聯合晚報》，2011.10.22，第B1版。〈贊成璞玉計畫徵收的地主也抗議〉公視：我們的島，<https://www.youtube.com/watch?v=T9CPfkHLgB8> 2018.08.30。

214.〈監委來了 爭璞玉、反璞玉都陳情〉，《聯合報》，2011.10.27，第B2版。

總之，雙方之間意見仍舊不同。其後，反對計畫者仍陸續有許多抗爭運動，²¹⁵直到民國 104 年（2015），已確認 3300 位共擁地 477 公頃的地主同意開發，但 686 位擁地約 83.43 公頃的地主不同意或未表態。²¹⁶



圖 5-3-25 民國 92 年 (2003)8 月 18 日自救會上凱道抗爭

資料來源：竹北璞玉自救會

215. 〈反璞玉計畫 部分地主質疑過程黑箱〉，《聯合報》，2014.06.16，第B2版。〈自救會長要求中央審慎處理〉，《聯合報》，2014.09.01，第B1版。

216. 〈質疑太草率 台知園區爭議再起〉，《聯合報》，2015.06.05，第B2版。



圖 5-3-26 民團抗議台知園區、浮濫徵收打破全民飯碗

資料來源：《蘋果日報》<https://tw.appledaily.com/new/realtime/20160322/821975/> 2018.08.30。

第四章 文化運動

第一節 文化資產保護運動

壹、呈甘橋護橋事件

呈甘橋，原名高梘橋，原為嘉慶 23 年（1818）林先坤及徐熙振所建造的木橋，經多次改建後，大正 12 年（1923）劉家水和邱騎鵬等人發起將其改建成石橋，其中因呈星公與甘照財捐款最多，故得名。²¹⁷

然經多年後，由於年久失修，加以橋拓寬，以及兩側高樓陸續興建後，石碑被隱藏在樓房角落，故民國 87 年（1998）鄉公所建議拆除重建。

不過地方人士認為此橋是「祖先血汗的結晶，尤其橋身造型優美，拱形橋已很少見」，故要求留住此橋。於是鄉公所順應民意，僅在橋兩側加寬，以保留舊橋原貌。²¹⁸

然由於橋高 4 公尺，堤防卻僅有 1 公尺，加上橋墩擋住水流，因此只要颱風季節，水流受阻，便會越過堤防，蔓延到民宅，造成水患。對此問題，民國 92 年議員林仍俊已在議會上建請政府補助 300 到 500 萬元之經費加以整治該橋上游的駁坎工程，當時該提案也獲通過。²¹⁹

惟事情似未改善，水患依舊不斷，民國 95 年（2006）劉展源議員再度建請政府盡速核撥補助款以構築新護岸。²²⁰但長久以來，居民依舊不堪水患，遂於民國 101 年（2012）要求鄉公所改建石橋，希望能將石橋拆除，重建新橋。芎林鄉公所接到民眾反應後，便提改建計畫，準備「以『不落墩』方式，橋墩不在行水區，採取拱橋，以改善橋墩影響水流的問題。」²²¹

由於該橋是三合土黏著，不打一根鋼筋，且採用八里觀音石砌成之三拱橋，頗具歷史價值，文史工作者因而反對拆除，黃有福便指出：「呈甘橋橋墩為罕見的三拱橋，比關西著名觀光景點東安古橋還早建 10 年『拆掉一座就少一座！』」²²²然對此，新竹縣政府工務處范萬釗以水患角度說明拆橋重建的必要性，他表示「呈甘橋採拱橋，經

217. 莊興惠總編，《芎林鄉志》（新竹縣：芎林鄉公所，2004），頁174。

218. 〈「呈甘橋」石碑難掩風霜：當呈甘兩姓建橋如今碑石遭冷落〉，《中國時報》，1998.04.14，第14版。

219. 《新竹縣議會第十五屆第三次大會議事錄/第六、七、八、九次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2003），頁36。

220. 《新竹縣議會第十六屆第一次大會議事錄/第一、二、三次臨時大會議事錄》（新竹：新竹縣議會，2006），頁676。

221. 〈呈甘橋要改建「芎林沒古蹟了」〉，《聯合報》，2012.07.01。

222. 〈三拱呈甘橋將改建 芎林人不捨〉，《聯合報(地方版)》，2012.03.15，第B2版。

專家評估，會造成樹木卡住橋孔，水流受堵塞，下大雨時無法順利排水，有重新整建必要，預計在4月底前完成發包，依發包廠商設計，決定完工時間和施工期間是否改道。」「未來新橋不再有橋墩，無法留下拱橋形式，但會以紀念碑做紀錄。」²²³

針對水患一事劉名揚與羅文生發現水利署第二河川局委託民間研究的淹水災害調查報告所指出的主要淹水原因與事實不符，而且呈甘橋歷經93年的大水無情沖刷和關刀山大地震、921大地震，並沒發現任何的裂痕及受損；同時發現呈甘橋在民國85年擴寬工程完工之前並無任何淹水紀錄，反而是新橋（指民國85年擴寬工程設計）建立後，由於河床用水泥加高造成吃水能力變差，且河堤護岸也未因河床加高而相對加高，加上疏濬工作未完善，以上原因才造成淹水問題。²²⁴對此，鄉公所提出反駁：「早在民國86年整修呈甘橋時，就已將新水泥覆蓋在舊橋墩上，現在看到的橋墩都是當年整修結果，根本就沒有新舊橋墩的問題。」並再度表示拆除後的石橋會移到鄧雨賢公園展示。²²⁵

對此建議，羅文生認為不宜，因為若石橋移到了公園就會失去與在地歷史聯結的意義。²²⁶

為挽救古蹟免於拆除，民國100年（2011）起，劉名揚和羅文生等人已經陸續寄送陳情函給鄉公所、縣政府、文化局、文建會、水利署、內政部、行政院和總統府，但都沒有任何積極具體的回應。

民國101年（2012）1月8日鄉公所人員在與文史工作者會談時，突然說出呈甘橋拆除費用已經到鄉公所，並在101年上半年要發包動工，文史工作者當下要求鄉公所再次表達立場和說明。²²⁷

4月陳板、黃文淵、劉名揚、羅文生、張秀菊、楊國鑫和黃有福等向新竹縣文化局提出古蹟鑑定，之後決議：

- 一、「立刻請負責規劃前述改善工程的顧問公司，補陳保留呈甘橋的施工規劃案及其相關預算以供參考。」
- 二、「決定以『暫定古蹟』名義爭取半年時間，請古蹟審議委員會審查是否符合

223. 〈三拱呈甘橋將改建 芎林人不捨〉，《聯合報(地方版)》，2012.03.15，第B2版。

224. 劉名揚，〈一座老橋的存廢：芎林呈甘橋搶救事件〉，劉名揚提供。

225. 〈呈甘橋要改建「芎林沒古蹟了」 竹縣最後一座石橋 治水擬改「不落墩」拱橋 文史工作者力爭保留 鄉所求保1800萬經費 趕月底發包〉，《聯合報(地方版)》，2012.07.01，第B1版。〈文史工作者怒：挖掉歷史根本 請命無效 呈甘橋要拆了〉，《聯合報(地方版)》，2012.07.11，第B1版。

226. 羅文生口述、張家綸採訪，電話訪談，2018.12.03。

227. 劉名揚口述、張家綸採訪，電話訪談，2018.12.03。劉名揚，〈一座老橋的存廢：芎林呈甘橋搶救事件〉，劉名揚提供。

古蹟或歷史建物資格，再決定去留。」²²⁸

然而，新竹縣政府工務處長范萬釗獲悉也表示，「呈甘橋因新、舊橋墩影響行水造成水患，才決定拆掉重建不落墩，好不容易爭取到 1,800 萬經費，這筆預算必須在 4 月 30 日前發包，否則將被收回。」²²⁹

4 月 16 日黃文淵、黃有福、楊國鑫、戴金珍、劉名揚、林文珊和羅文生等前往縣長官邸當面陳情，縣長表示這經費得之不易，也是他在立法院時對人民的承諾，如果可以朝向保留他當然願意，但水利署也給予縣府執行上的壓力。當時縣長表示四大方向「預算要執行、淹水要解決、古蹟要保存、生態要維護」。²³⁰

為保護呈甘橋，地方文史工作者屢次大聲疾呼其歷史價值，並痛批該橋早已列為歷史建築竟卻面臨拆除命運，²³¹ 甚至言：「根本就是挖掉客家歷史的根本」。為了讓民眾了解該石橋的歷史意義，6 月 30 日文建會和縣文化局在芎林國小舉行鄧雨賢音樂會，芎林國小家長會會長劉名揚上台致詞時，將呈甘橋的文化保留重要性訴諸民意。歌手陳永淘先生更是用情感說著鄧雨賢先生可能也在呈甘橋上散步創作音樂的情節。7 月 14 日陳板在網路發起古橋保留千人合照，同時劉名揚在文昌廟和高規頭土地公做地方文史導覽，再次用文化價值和開墾故事說明保留的重要性。7 月 19 日客家電視台村民大會節目在芎林國小舉行正反辯論會。8 月 25 日文史工作者在芎林廣福宮前邀請陳永淘、巫俊明、劉榮昌、米莎和彭兆宏舉辦「九芎林八月天音樂會」，用音樂來感動喚回鄉民對老芎林和呈甘橋的故事。²³²

民國 101 年 7 月 31 日立法院（田秋堇立委國會辦公室）安排召開記者會及前往監察院遞送檢舉函。8 月 22 日田秋堇立委國會辦公室再次安排記者會及與水利署長面對面溝通，水利署長當下指示重新做水利報告和替代方案，朝向保留古蹟。11 月新竹縣工務處開會協調後，決定在不破壞橋墩的前提下，採用曾任關西國中校長莊興惠將橋墩改成船形的修橋建議，如此一來，既不會堵住水流，又可以保存古蹟原貌。²³³ 進而將計畫列入 102 年度應急工程，預計將以不破壞原有橋墩為前提，在上下游約 180 公

228. 〈將列暫定古蹟 芎林呈甘橋有救了 淹水要改建 文史工作者疾呼「再拆就沒古蹟」 經文化局會勘 認定具歷史價值 將暫緩拆除〉，《聯合報(地方版)》，2012.04.06。

229. 〈〈北部〉芎林呈甘橋 暫定古蹟〉，《自由時報》，2012.04.06。

230. 劉名揚，〈一座老橋的存廢：芎林呈甘橋搶救事件〉，劉名揚提供。

231. 〈通過登錄為歷史建築／呈甘橋拆掉重建 文史者痛批〉，《自由時報》，2012.07.17，第A14M版。

232. 劉名揚，〈一座老橋的存廢：芎林呈甘橋搶救事件〉，劉名揚提供。〈呈甘橋 鄉民昨拍照紀錄〉，《自由時報》，2012.07.15，第A14M版。〈呈甘橋改建迫近 百人搶拍身影 石橋不打鋼筋 挨過90年不見裂痕 20日完標就得拆 竹縣暫定古蹟審委會明天踏勘 緩拆最後希望〉，《聯合報(地方版)》，2012.07.15，第B2版。

233. 莊興惠口述、張家綸採訪，電話訪談，2017.08.10。莊興惠，〈關於芎林街上呈甘老橋之拆建問題〉(2012.02.05)，芎林鄉公所提供。

尺範圍挖深河床1公尺，避免垃圾淤積河床，免除水患。²³⁴事情於是圓滿解決，102年改建後，成為今日兼顧保存古蹟和防治水患之古橋樣貌。



圖 5-4-1 連署網站

資料來源：<http://campaign.tw-npo.org/sign.php?id=2012072720002000> 2018.08.30。



圖 5-4-2 參與「古橋千人攝影大合照」的民眾

資料來源：<https://www.peopo.org/news/102981> 2018.08.30。

234. 〈芎林呈甘橋保留 挖河床免淤積〉，《大紀元臺灣》，2012.10.02。〈明年度優先辦理 呈甘橋不拆了 挖河床解水患〉，《聯合報(地方版)》，2012.10.03，第B2版。

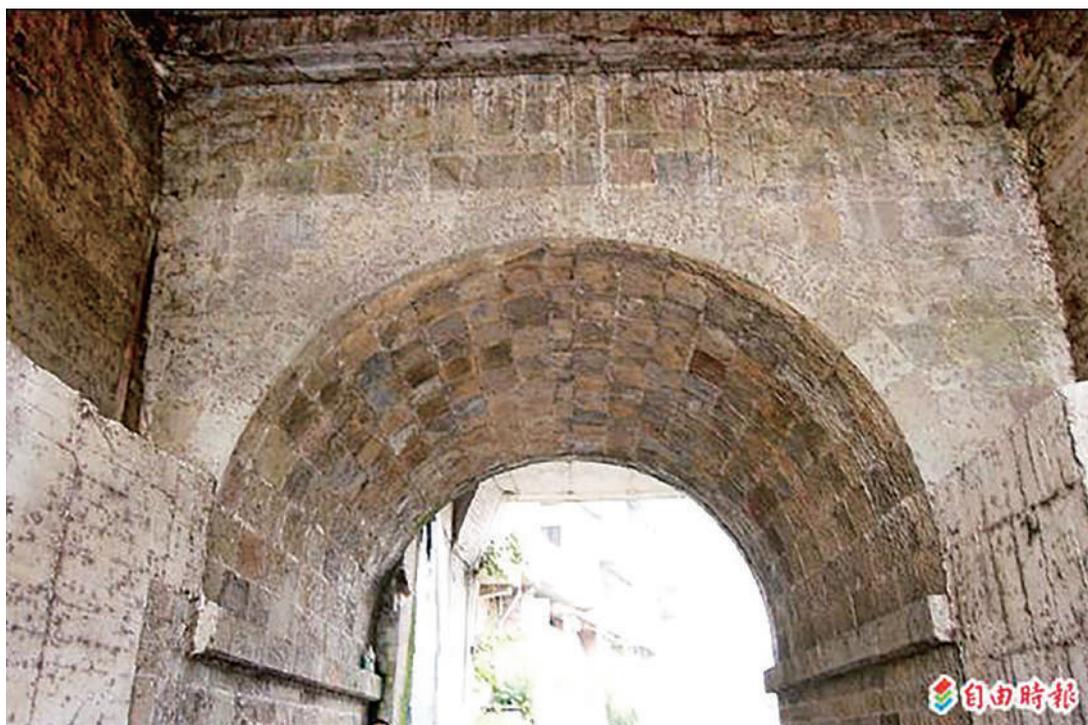


圖 5-4-3 呈甘橋改建前

資料來源：〈北部〉芎林呈甘橋 暫定古蹟》，《自由時報》，2012.04.06。



圖 5-4-4 呈甘橋改建後

資料來源：筆者拍攝，拍攝時間2017.08.04。



圖 5-4-5 呈甘橋改建後

資料來源：筆者拍攝，拍攝時間2017.08.04。

關於芎林街上呈甘老橋之拆建問題

莊興惠 2012.02.05.

一、歷史文化古蹟保存的重要性

九芎林是新竹縣頭前溪中上游開發最早的一個鄉鎮。過去，芎林老街擁有許多歷史文化古蹟，然而隨著時代的變遷，老街的許多文化遺產，諸如傳統的打鐵店、打棉被店、馨米店、黏銅店、茶油店均先後消失殆盡。呈甘橋是百年老橋，難怪許多文史工作者或有心之士，會大聲疾呼，反對拆除重建。

二、呈甘橋歷史沿革

1. 呈甘橋原名高規橋，位於芎林鄉文林村第4鄰水坑溪上。清嘉慶23年（1818）林先坤、徐熙振等倡建，是九芎林通往樹杞林、鹹菜甕等各庄的要衝。
2. 咸豐6年（1856）謝觀連等捐題改建，更名為永安橋。
3. 同治3年（1864）劉如棟等，捐募鳩工重修，改名長生橋。
4. 大正13年（1924）劉家水等倡建造呈甘眾善萬年石橋。呈甘橋橋頭處，有「建造呈甘橋捐題碑」一座，額刻「善信芳名寄附金額」八字。石碑縱121公分，橫86公分，材質為砂岩，大正14年12月立。該碑係目前芎林境內尚存的碑碣中最大的一座。
5. 呈星公是來自唐山的善心人，與甘照財有淵源，甘受呈之託，代為處理鉅款，以呈星公之名捐出1300圓，自己也捐出925圓。為了紀念捐獻最多的呈星公與甘照財故而取名「呈甘橋」。



圖1：呈甘橋老照片翻攝自鍾仁嫻，〈竹塹客家地區開拓概述〉，載於《義民新鄉土情》新竹縣文化局，民90年。

圖 5-4-6 莊興惠先生改建呈甘橋意見書

資料來源：芎林鄉公所建設課提供。

貳、118 關西外環道抗爭事件

118 關西外環道之構想始於民國 80 年（1991），時關西鎮長為羅彭喜美。待至黃國憲擔任鎮長後，民國 83 年（1994）向時任省長之宋楚瑜提出外環道構想後，即開始規劃。民國 84 年（1995）12 月由中華工學院土木系所完成「新竹縣關西鎮外環道路」規劃報告書。民國 87 年（1998）完成都市計畫變更，民國 89 年（2000）辦理土地假分割。然當計畫正推動時，卻因為「凍省」，經費一時無著落，計畫暫時終止。民國 91 年（2002）羅吉坤接任鎮長時，新竹縣政府已將關西外環道列入重要工程，並積極向中央爭取關路費，隨後於民國 97 年（2008）4 月 3 日完成環評。

民國 98 年（2009）7 月該計畫終獲得中央補助 6.8 億元，被交通部公路總局納入「生活圈道路交通系統建設計畫 6 年（98-103）（公路系統）計畫」。民國 99 年（2010）6 月新竹縣政府工務處開始召開各項說明會。6 月 29 日召開第 1 次「118 關西外環道路新闢工程」說明會，會中明言該計畫之目的在：

均衡全台灣各地區生活圈整體都市發展，及建構各重要道路及其系統，並有效發揮其運輸功能，同時促進區內產業之永續發展。新竹縣政府為配合該政策及解決 118 線之交通擁擠現象，... 以解決關西鎮內部交通問題，並引導旅遊車輛快速到達縣境內各觀光據點，增進產經活動。

相對於政府和部分民眾贊成計劃的態度，「關西鎮鄉土文化協會」理事長陳玉蟾、旅美哲學博士范光棣、前警政署副署長余玉堂、台灣紅茶公司羅慶士、羅慶仁昆仲等人持反對態度。他們認為外環道之建設會經過南山里南岸屬於土石流紅色警戒區之丘陵地，若闢路挖山將有引發土石流之虞，另一方面，外環道之興建亦會破壞具有地方文化特色的人文地景。實際上不僅他們，林姓科長亦認為外環道中段之開發會影響水土保持。

民國 99 年新竹縣政府決定修改外環道路線。1 月至 6 月期間，第二河川局、環保局、公路局第一總局、關西鎮公所等單位協調後，擬避開南山里的聚落，中段改走鳳山溪北岸，亦即南門坎下的農田；並且由 2 座橋增加至 4 座橋。長度由 3.377 公里略增為 3.411 公里，路寬維持 30 米。為此，擬徵收土地 8.9 公頃，其中因外環道是與鳳山溪交會而闢，因此徵收農田以鳳山溪兩岸「特殊農業區」為主。民國 100 年（2011）針對計畫之調整召開公聽會，會議中發言之 22 位人中，陳玉蟾和羅功奇仍站在破壞環境景觀的立場反對外環道之興建。

約莫同時，新竹縣政府也在進行都市計畫。為配合外環道計畫，部分土地之徵收和利用亦有所更動，亦即「部分農業區為道路用地、部分河川區為河川區兼供道路使用、部分道路用地為農業區及部分河川區兼供道路使用為河川區。」此時，由於民國

101年(2012)9月1日之後適用新修訂的土地徵收條例，土地都得以市價徵收，故早自101年3月22日到102年8月31日已召開6次土地取得會議。由於以市價徵收，因此土地徵收堪稱順利，到最後並取得近350個地主中超過百人的同意書。

在召開會議的同時，政府於102年11月間完成關西外環道的發包作業，並於103年4月間向公路總局申請第1期徵收土地款項1億元經費。民國103年(2014)3月7日，新竹縣政府團隊甚至在內政部土地徵收審議委員會召開「118關西外環道審查小組」第1次小組會議時，北上聲援計畫，到了第2次小組會議時，新竹縣長邱鏡淳建議以「路堤共構」的方式，以兼顧地方交通與防洪需要，並將對環境之衝擊降低到最小，然該建議未被採納。

政府積極推動計畫之時，或許意識到若不團結力量會過於薄弱，因此王萬煒、賴傳莊、彭兆宏、羅功奇和陳玉蟾於101年5月組成「美里庄(關西)環境保育聯盟」。針對外環道事件，他們首先於8月舉辦一場抗議遊行活動。6月參與環評會議表達反對建議，然會議最後仍於11月26日「有條件通過」。眼看環評通過，工程即將進行，102年2月1日召開「工程用地取得公聽會」前，陳玉蟾甚至拜訪反對派地主務必出席發言。在會議上，反對派以破壞地方文化價值為由反對興建。不過似乎仍無法阻止工程的進行，於是「美里庄(關西)環境保育聯盟」改變策略，從徵收土地的「必要性」和「公益性」提出反對論述。103年3月和5月的兩次專案小組會議中，內政部終於採納了縣長邱鏡淳建議的兼顧交通和環境之「路堤共構」。然由於計劃更改後，土地徵收和經費都須重新規劃，故在5月28日召開的「118關西外環道路審議小組」第2次會議中，該計畫終於就此擱置。²³⁵

235. 陳玉蟾，〈從社造到社運：美里庄環境保育聯盟反118關西外環道事件研究〉(新竹：國立交通大學客家文化學院客家社會與文化學程碩士論文，2015)。林敬育，〈從環境開發到環境正義：關西118外環道爭議〉(桃園：國立中央大學客家社會文化研究所碩士論文，2014)。陳玉蟾口述、張家綸採訪，訪談於關西鎮鹿江書院，2018.08.29。



圖 5-4-7 118 線關西外環預定興建道路 (藍色部分)

資料來源：「生活圈道路交通系統建設計畫(公路系統)6年(98-103)計畫118線關西外環道路新闢工程」新竹縣政府，網址<https://www.land.moi.gov.tw/content/5465-U.ppt>，日期2018.08.29。



圖 5-4-8 反 118 外環道遊行

資料來源：〈〈北部〉《反建118線關西外環道》600鄉親 遊行護田園〉，《自由時報》，網址<http://news.ltn.com.tw/news/local/paper/610287>，日期2018.08.29。

第二節 客家運動

民國 70 年代後期的臺灣社會是許多不同性質的社會運動蓬勃發展的時代，客家運動也是其中一環。早從民國 69 年（1980）起，臺灣已經開始有比較多的客家研究，奠定了客家運動思想的萌芽基礎。²³⁶到了民國 76 年（1987）有鑒於「目前臺灣客家人口約 400 萬，無疑是臺灣邁向多元化，開放民主社會極重要的一環；然而客家人並未獲得政治、經濟、社會和文化上應有的地位和尊嚴」，於是胡鴻仁、陳文和、邱榮舉、魏廷昱等 9 人創立了《客家風雲雜誌》。該雜誌宣稱「站在客家人的人文主義」的基礎上，「提升客家人的族群意識」、「促進客家人的內聚力」、「團結客家人的力量」、「爭取客家人的共同利益」，最後「提高客家人在政治上、經濟上、社會上和文化上的地位及功能，讓客家人在多元民主的社會扮演更積極主動的角色」。

之後以該雜誌為中心，民國 77 年（1988）與其他客家團體成立「客家權益促進委員會」統合客家力量。12 月 28 日林光華、邱榮舉、林一雄等人為提倡母語以對抗既有的語言沙文主義，以遊行方式展開「還我母語運動」。²³⁷須一提的是，客家人在工農運中也扮演重要角色，尤以桃竹苗區的工運最為顯著。前揭之「遠東化纖罷工事件」，羅美文等人即是客家人，事件後甚至成立勞動黨，為臺灣重要的勞工政黨。簡言之，70 年代的台灣客家運動，與臺灣當時政治社會轉型相呼應。

「客家人運動」以民國 77 年的「母語運動」為轉捩點，論者認為，在此之前，「客家」並不是一個被正視的「公共議題」，而在這個運動之後，透過客家社群的不斷自我動員與改造，使得政治與其他的社會部門，陸續開始正視客家問題的合法性。「客家運動」有兩個對立主軸，一個是針對國家不公平的國語語言政策，一個是針對傳統以「福佬」為領導主流的政治反對運動，他們對於客家的少數身份的疏忽，或者對於「福佬」要求「客家」向臺灣中心意識看齊的「同化」要求。²³⁸在此思想背景下，鑑於民國 77 年以來因理念不清、黨派立場混雜而導致運動內部力量相互抵消的經驗，一批學界、社運界、文化界人士經過一番討論後，決定籌組一個改革立場清晰、確定的新運動團體，於是民國 79 年（1990）12 月 1 日成立「臺灣客家公共事務協會」（之後簡稱「客協」），以「母語解放、文化重生、民主參與、奉獻本土」為宗旨推動客家事務。²³⁹

236. 楊國鑫，〈台灣的客家問題、客家運動與客家學〉，張維安等主編，《多元族群與客家：臺灣客家運動 20 年》（新竹市：臺灣客家學會，2008），頁 133-154。

237. 林光華口述、王和安、李孟勳、高佩英、張家綸採訪，訪談於林光華自宅，2019.01.07。

238. 張茂桂，〈台灣的政治轉型與政治的「族群化」過程〉，施正鋒（編）《族群政治與政策》（臺北：前衛，1997），頁 37-71。

239. 《客家雜誌》，25 期（1992），頁 22-28。

「客協」屏除了過去客家悲情、自怨自艾、抑或是豎立「福佬」為強勢族群的假想敵，而是在新的族群關係角度下共同實踐族群權益。這也就意味「新的客家人」運動從「還我母語運動」中擷取了跨越政黨的動員，也結合了「新義民精神」以及「新客家人」，去塑造臺灣客家人的族群認同。²⁴⁰ 這對於許多離開原鄉去都會發展的客家族群來說，原本因為都市同化壓力下而形成的相對剝奪感，在此種「新的客家人」精神下，以提升積極追尋自我認同的定義，讓客家族群也擺脫過去結構式的思維，轉而建構式的認同途徑。²⁴¹ 然受到臺獨運動的刺激、以及協會內分成客家本位和臺灣本位之影響，部分「客協」人士開始投入政治，此期間廣電法通過各縣應設立客語廣播，其中即包括新竹縣。但直到民國83年（1994）寶島客家電臺才誕生。民國85年（1996）由新聞局核准以財團法人方式經營。民國86年（1997）1月募足設台基金，正式成立基金會運作。

在「客協」的推動下，客家文化再度得以發展，在此浪潮中，新竹縣各層級的政府單位均舉辦相關活動，其中因歌謠、戲劇或營隊等形式是較容易推廣客語和文化的形式，故新竹縣政府於民國81年（1992）舉辦首屆客家歌謠賽，²⁴² 新竹社教館舉辦首次客家音樂「八音」觀摩賽，²⁴³ 並於84年在教育廳補助下辦理「客家童謠舞集校園巡迴活動」。²⁴⁴ 另，中央機關也假新竹舉辦活動，如教育廳在新竹縣舉辦的首屆客家戲劇比賽，以及多屆「客家文化夏令營」均在新竹縣舉行。²⁴⁵ 除了透過活動推廣之外，也從教育方面著力，民國82年（1993）3月新竹縣政府舉辦客家母語教師研習；²⁴⁶ 同月，於新埔國中舉辦新竹縣各國中母語教學觀摩會。²⁴⁷ 民國83年2月新竹縣政府舉辦「客家民謠教學研習會」。²⁴⁸ 不僅只於教師，也趁著兒童節表揚學童時，鼓勵他們唱客家民謠以發揚客家的刻苦精神。²⁴⁹ 目的皆在深耕客語及客家文化。

地方政府也不遑多讓，其中尤以竹東鎮推行最力。民國82年4月竹東鎮中山社區

240. 鍾肇政，〈新的客家人〉，臺灣客家公共事務協會編，《新的客家人》（台北：台原，1991），頁16-18。

241. 施政鋒，〈臺灣民主化過程中的客家運動〉，《多元族群與客家：臺灣客家運動20年》（新竹市：臺灣客家學會，2008），頁71-94。

242. 〈竹縣辦首屆客家歌謠賽〉，《中國時報》，1992.04.28，第14版。

243. 〈客家八音觀摩賽新竹社教館歡迎北區客家人參加〉，《中國時報》，1992.10.15，第15版。

244. 〈推廣客家藝術 心餘力絀 惠風舞蹈室巡迴校園表演 處處受挫頗覺無奈〉，《中國時報》，1995.6.1，第14版。

245. 〈首屆全省客家戲劇比賽開鑼！新埔義民廟前觀眾雲集 新永光率先登場 十家劇團同台較勁〉，《中國時報》，1992.06.26，第15版。

246. 〈縣府推動客家母語教育 昨起辦教師研習並擬編辭典〉，《中國時報》，1993.03.05，第14版。

247. 〈推行母語教學 新埔國中展成果 由學生示範上課、開會情形生動有趣〉，《中國時報》，1993.03.28，第14版。

248. 〈學唱客家歌謠 快樂得不得了 竹縣中小學教師研習 上課過程笑聲不斷〉，《中國時報》，1994.02.03，第14版。

249. 〈母語教學奏效 客家歌謠繞樑 縣長期盼學童發揚刻苦精神 努力向學成為模範兒童〉，《中國時報》，1995.04.02，第14版。

假新竹縣農產品展售中心舉辦「客家美食」觀摩會，²⁵⁰甚至進一步要使竹東鎮成為「客家米食中心」。²⁵¹接著在84年2月也舉辦客家民謠大賽。²⁵²至於其他鄉鎮公所亦有相關舉措，82年7月橫山地區農會舉辦客家餐點研習會。²⁵³84年新埔鎮公所趁著年節，特以傳統美食和春聯贈與民眾，²⁵⁴並在之後定期舉辦「柿餅節」。84年峨眉鄉公所於4月17日，舉辦「峨眉鄉土文化座談會」，目的在使其成為社區文化之參考依據。²⁵⁵

不僅政府，地方人士有感於需保存客家文化，紛紛成立組織。包括民國85年國大代表吳東昇發起的「金廣福文教基金會」、²⁵⁶以推廣客家音樂和戲劇為宏旨的「客家音樂發展學會」、「客曲薪傳研究會」、「金輝社客家歌劇團」、「客家布偶劇團」等。其中尤為值得一提的是楊鏡汀，楊鏡汀於民國81年組織第一個研究客家文化的「中華客家臺灣文化學會」，並預計在5年內完成「客家海陸大辭典」之編撰工作。²⁵⁷簡言之，自70年代保存並推廣客家文化起，加上日後「客協」之成立，從政府到民間客家文化之推廣蔚為風潮。進入90年代後，再度進入新一波的文化運動。

民國89年(2000)起，面臨總統大選，國民黨為了爭取選票，在2月29日召開「行政院客家事務委員會籌備小組諮詢會議」，遴選蕭新煌等23位「行政院客家事務委員會籌備處」之籌備委員。民國89年三讀通過「客家基本法」，到了民國90年(2001)6月14日正式通過「客家委員會組織法」，成立「行政院客家委員會」，101年1月1日改制為「客家委員會」，其中，第1任主任委員即是新竹縣關西鎮的客家人：范光群。整體而言，在經歷25年光陰的運動後，客家事務終於制度化成一個組織，進而得以統籌並發展客家事務。之後在先前的基礎上，新竹縣政府與民間更進一步發展客家文化，進而進入論者所謂的「後客家運動」。²⁵⁸

首先，就政府部門觀之。中央層級政府部分另外，也積極舉辦或保存與客家相關的文化與活動。節慶活動方面，新竹縣政府除了支援並擴大舉辦新竹縣的義民祭之外，

250. 〈客家美食 好滋味竹東辦觀摩會 來賓大快朵頤〉，《中國時報》，1993.04.13，第15版。

251. 〈客家米食中心 力求突破困境場地窄生產難以自動化 正積極克服瓶頸以推廣飲食文化〉，《中國時報》，1995.03.15，第14版。

252. 〈客家民謠大賽 盛況可期 三百餘人報名參加 因人數過多將提前舉行預賽〉，《中國時報》，1995.02.07，第14版。

253. 〈橫山婦女學做客家菜 區農會舉辦研習會 反應熱烈〉，《中國時報》，1993.07.23，第14版。

254. 〈新埔假日廣場 吹起客家復古風 鎮所鑑於節將屆 特以春聯及傳統美食贈送民眾〉，《中國時報》，1995.01.26，第14版。

255. 〈客家鄉親南北會合 暢談鄉土文化美濃愛鄉協會鍾秀梅提供經驗 盼峨眉保留社區特色並發揚光大〉，《中國時報》，1995.04.19，第14版。

256. 〈金廣福文教基金會 即將掛牌：緬懷先民不分族群開墾大隘三鄉功德〉，《中國時報》，1996.10.10，第13版。

257. 楊鏡汀口述、彭瑞金訪問、撰述，《楊鏡汀生命史：從大山背到內大坪》(新竹縣：新竹縣文化局，2014)。

258. 蕭新煌、黃世明，〈台灣政治轉型下的客家運動及其對地方社會的影響〉，《多元族群與客家：臺灣客家運動20.》(新竹市：臺灣客家學會，2008)，頁157-182。

亦於民國 90 年承接舉辦「全球客家文化節」，²⁵⁹ 民國 102 年（2013）起舉辦新竹縣客家桐花祭，²⁶⁰ 其他如「第 1 屆客家美食節」、²⁶¹「客家花鼓節」、「客家文化節」、「花鼓藝術節」、「六家文化節」等各種節日，不一而足。硬體方面，陸續在新竹縣規劃「客家發展史料館」²⁶²、「客家人文生態館」、「鄧雨賢音樂紀念公園」²⁶³、「客家人文生態景觀園區」等等，甚而有之，民國 93 年（2004）在竹東高中設立全國第 1 個高中的「客家文化中心」。同時，也積極搶救竹北市六家新瓦屋聚落、姜氏家廟等古蹟。²⁶⁴

在新一波的客家運動中，專門學術研究機構的出現是主要特色。民國 91 年（2002）國立交通大學提出成立客家文化學院，之後陸續設立國際客家研究中心、人文社會學系暨族群與文化研究所、客家社會與文化碩士在職專班等單位，民國 93 年開始招生。²⁶⁵ 除了大學院校之外，新竹縣文化局也致力於客家研究，在《新竹文獻》、「文史叢書」、「研究叢書」和「博物叢書」中，皆有相關研究，以致力發展成「客家學」。²⁶⁶ 教育方面，也透過文字、圖象、傳播文化等方式來編輯客語教科書，還推廣客家童謠、詩詞、音樂等多元且創作性的藝文作品。

到了鄉鎮市的層級，客家鄉鎮和非客家鄉鎮在客家事務的推動與認定的重要性，就有相當明顯的差異，論者甚至指出客家事務，形式宣稱的意義大於實質推動的效益。整體而言，小型的活動較多，並結合當地的地方特色來舉行，例如新竹縣北埔搭配民俗節日推出的元宵火把節，或者新竹縣關西鎮推出的亞維儂藝術節等。因此仍必須在中央政府的資源挹注下，鄉鎮市層級的活動才有進一步發展的可能，例如新埔老街即是在行政院經濟部商業司的「地方小鎮振興計畫」再興。其他如北埔老街、湖口老街或內灣老街等，亦在客家文化的推動下重新獲得生命，並成為當地象徵客家文化的觀光景點。

其次，就民間團體觀之。在客委會成立後，從成立之前 1 年的 2000 年至成立之後的 2002 年之間，台灣各縣市客家社團從 206 家增加至 386 家，兩年內總共增加了 180 家的客家社團；其中登記的客家社會團體，不論總數量及增加數量都以台北市為最多，而增加數量較密集的縣市以北竹苗為主，其中以新竹縣 37 家最多。社團中，以音樂性

259. 新竹縣，《2001全球客家文化節紀念專輯》（新竹：新竹縣政府，2001）。

260. 〈竹縣客家桐花祭 好吃又好玩〉，《工商時報》，2012.04.19，第A83A版。

261. 〈竹縣客家美食賽 創意客家菜包 蓮霧造型驚豔〉，《聯合報(地方版)》，2012.04.14，第46版。

262. 〈「新竹縣史料館」動工了，代表著客家文化的延續與傳承〉，客家委員會，<https://www.hakka.gov.tw/Content/Content?NodeID=34GPageID=32552>，2018.08.30。

263. 〈文化中心博物館更名確定散播鄉土氣息 取名「客家文物館」〉，《中國時報》，1991.11.09，第14版。

264. 〈搶救竹縣客家文物古蹟，客委會允諾補助經費〉，客家委員會，<https://www.hakka.gov.tw/Content/Content?NodeID=34GPageID=32552>，2018.08.30。

265. 國立交通大學客家文化學院，<http://hakka.nctu.edu.tw/> 2018.08.30。

266. 新竹縣政府文化局，<https://www.hchcc.gov.tw/> 2018.08.30。

社團最多，尤其又以新竹縣特別強調客家歌謠保存與推動的重要性。值得一提的是，在鍾肇政等人共同捐助下，民國 90 年 5 月成立「馨築文化基金會」以「傳承及宣揚客家文化為主，並以推動協助各項城鄉文化多元化發展為宗旨」，²⁶⁷ 基金會的成員主要是長期關懷客家文化的重要人士。

總言之，自民國 70 年代客家運動之開始起，民國 80 年代新竹縣無論是政府或民間均致力於發展或保存客家文化，結果在文化上造成新一波的客家運動。



圖 5-4-9 義民祭的賽神豬

資料來源：〈義民祭賽神豬 1556斤破紀錄〉《中國時報》，2013.08.27，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20130827000458-260106> (2013.08.27)20180830。

表 5-4-1 戰後新竹縣社會運動事件表

類別	事件	時間	事由
勞工運動	竹東鎮新竹玻璃工廠事件	民國 75 年	新竹玻璃公司負責人由於捲款潛逃，積欠員工薪資，引起員工抗議。
	竹東鎮遠東化纖抗議運動	民國 78 年	勞資雙方由於在年終獎金意見不合，之後以徐正焜被調職事件為導火線，引起勞工抗爭。
	康品食品罷工事件	民國 78 年	未知
	亞大電器請願事件	民國 83 年	財務運轉困難、積欠勞工薪資

267. 〈法人登記資料〉，「法人登記資料庫」<http://cdcb.judicial.gov.tw/abbs/wkw/WHD6K05.jsp?ab=AAAAdkxAAHAAAJb7AADGbc=090Gcd=%AA%6B%B5%6E%B0%5D+++++Gde=000003Gef=SCDGfg=1>，2018.08.31。

類別	事件	時間	事由
環保運動	北埔鄉反垃圾掩埋場設立事件	民國 94 年	新竹縣環保局擬在北埔鄉設立新的垃圾掩埋場，引發居民抗議。
	竹東鎮基地台設置抗議事件	民國 94 年	新竹縣竹東鎮竹東、榮樂、榮華、商華、東華等 6 個里居民，不滿短短 300 公尺的長春路密布 20 多座手機基地台，組成自救會，集體向鎮代會陳情，要求將手機基地台趕出社區。
	竹北市基地台設置抗議事件	民國 94 年	竹北市北崙、竹仁兩里不滿人口密集的社區與大哥大基地台為鄰，要求拆遷基地台
	寶山鄉民反台電建高壓電塔事件	民國 94 年	台電公司興建新竹縣峨眉至龍山間高壓輸電鐵塔，居民發現後發動抗爭。
	芎林鄉反勝洲油脂公司汙染事件	民國 95 年	勝洲油脂公司長期製造汙染，嚴重危及居民生活，引發居民抗議。
	新埔鎮、竹北市霄裡溪護溪運動	民國 100 年	華映、友達兩家光電大廠廢水排放到霄裡溪，引起沿岸居民不滿。
	竹北市反黑箱護水源設分校自救運動	民國 105 年	中國醫藥大學及其附設醫院將建於竹北市，由於地位於水源地，引起當地居民抗議。
土地徵收抗爭運動	新竹工業園區土地徵收抗議運動	民國 79 年	第三期新竹工業園區預備徵收土地引發竹東地區地主抗議
	反寶山第一水庫土地徵收事件	民國 91 年	寶山水庫地由於徵收土地，引發地主成立自救會抗爭。
	新竹高鐵土地配地抗議事件	民國 92 年	高鐵新竹車站特區地主指責配地作業不公平，起而抗議。
	竹北璞玉自救運動	民國 99 年	新竹縣政府預計在高鐵附近，執行「台灣知識經濟旗艦園區」，但因徵收土地引起地主農民不滿，起而抗爭。
農民運動	第一階段農民運動	民國 76 年到民國 77 年	民國 70 年代農運以「山城區農民權益促進委員會」為首，各地相繼出現農權會，時新竹縣為「新竹縣芎林農民權益促進會」和「峨眉農民權益促進會」。但民國 77 年分裂成「臺灣農權總會」和「臺灣農民聯盟」。
文化運動	芎林呈甘橋護橋事件	民國 101 年	由於颱風過後，呈甘橋橋墩堵水，加以堤防過低，導致水淹及附近民居，促使附近民眾要求鄉公所改建，結果引發長期關懷文史古蹟之人士起而抗議。
	118 關西外環道抗爭事件	民國 101 年	興建 118 關西外環道，由於破壞象徵地方文化之相關人文地景，故而引發抗爭。

資料來源：《聯合報》、范明煥先生提供、楊國鑫先生提供、莊興惠先生提供、趙正貴先生提供、邱琇美科長提供、陳玉嬪女士提供。蕭新煌，〈一九八〇年代末期臺灣的農民運動：事實與解釋〉，《中央研究院民族學研究所集刊》，70期(1991.3)，頁 67-93。廖美，〈臺灣農民運動的興盛與衰落：對二〇年代與八〇年代的觀察〉（臺北：國立臺灣大學社會學研究所碩士論文，1992）。

參考及引用書目

一、漢文

(一) 原始資料及官方出版品

1. 《勞動者》
2. 《台灣工運》
3. 《勞工行政雜誌》
4. 《客家雜誌》
5. 《勞資關係月刊》
6. 《商業週刊》
7. 《大紀元臺灣》
8. 〈檢送違反水污染防治法案件處分書〉，受文者：正農化學股份有限公司，字號：八十一府環二字第 18371 號，81.9.8。
9. 《新竹縣議會第十一屆第七次大會議事錄 / 第十七次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，1989。
10. 《新竹縣議會第十七屆第三次大會議事錄第七、八、九次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，2011。
11. 《新竹縣議會第十七屆第五次大會議事錄第十三、十四次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，2012。
12. 《新竹縣議會第十七屆第六次大會議事錄第十五、十六、十七、十八次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，2012。
13. 《新竹縣議會第十七屆第四次大會議事錄第十、十一、十二次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，2011。
14. 《新竹縣議會第十二屆第六次大會議事錄 / 第十四、十五次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，1992。
15. 《新竹縣議會第十三屆第一次大會議事錄 / 第一、二次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，1994。
16. 《新竹縣議會第十三屆第二次大會議事錄 / 第三、四次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，1994。
17. 《新竹縣議會第十三屆第五次大會議事錄 / 第十、十一、十二次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，1996。

18. 《新竹縣議會第十五屆第三次大會議事錄 / 第六、七、八、九次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，2003。
19. 《新竹縣議會第十六屆第一次大會議事錄 / 第一、二、三次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，2006。
20. 《新竹縣議會第十六屆第三次大會議事錄 / 第七、八、九次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，2007。
21. 《新竹縣議會第十六屆第六次大會議事錄 / 第十六、十七、十八次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，2008。
22. 《新竹縣議會第十四屆第四次大會議事錄 / 第六、七、八、九次臨時大會議事錄》，新竹：新竹縣議會，1999。
23. 「台灣省政府勞工處出面協調曾德穩等二三〇人退休金公文」，1990.12.12，李增昌提供。
24. 王良行總撰，《竹東鎮志：社會篇》，新竹縣竹東鎮：新竹縣竹東鎮公所，2011。
25. 朱盛淇修、黃旺成纂、新竹縣文獻委員會編校，《臺灣省新竹縣志稿卷6・經濟志》，新竹：新竹縣文獻委員會，1955-1960。
26. 池雙慶、洪文宗，《續修新竹縣志(民國41年至80年)》，新竹縣：新竹縣政府，2008。
27. 行政院勞工委員會，《臺灣地區工會概況調查統計報告》，臺北：行政院勞工委員會，1989。
28. 周浩治總編纂，《新竹縣志續修(民國41年至80年)》，新竹縣：新竹縣政府，2008。
29. 范雅鈞編《戰後臺灣勞工運動史料彙編(一)、(二)、(三)》，臺北：國史館，2004。
30. 高永光計劃主持、中國人權協會主編，《台灣勞動人權指標調查報告》，臺北：中國人權協會，2006。
31. 高永光計劃主持、中國人權協會主編，《台灣勞動人權指標調查報告》，臺北：中國人權協會，2007。
32. 高永光計劃主持、中國人權協會主編，《台灣勞動人權指標調查報告》，臺北：中國人權協會，2008。
33. 高永光計劃主持、中國人權協會主編，《台灣勞動人權指標調查報告》，臺北：中國人權協會，2009。
34. 高永光計劃主持、中國人權協會主編，《台灣勞動人權指標調查報告》，臺北：中國人權協會，2010。

35. 高永光計劃主持、中國人權協會主編，《台灣勞動人權指標調查報告》，臺北：中國人權協會，2011。
36. 高永光計劃主持、中國人權協會主編，《台灣勞動人權指標調查報告》，臺北：中國人權協會，2012。
37. 高永光計劃主持、中國人權協會主編，《台灣勞動人權指標調查報告》，臺北：中國人權協會，2013。
38. 高永光計劃主持、中國人權協會主編，《台灣勞動人權指標調查報告》，臺北：中國人權協會，2014。
39. 莊興惠，〈關於芎林街上呈甘老橋之拆建問題〉(2012.02.05)，芎林鄉公所提供。
40. 莊興惠總編，《芎林鄉志》，新竹縣：芎林鄉公所，2004。
41. 勞動人權協會編，《1992～1993 臺灣勞動人權報告》，臺北：勞動人權協會，1994。
42. 勞動人權協會編，《臺灣勞動人權報告》，臺北：勞動人權協會，1989。
43. 勞動人權協會編，《臺灣勞動人權報告》，臺北：勞動人權協會，1991。
44. 新竹市政府，《新竹市志卷首·下》，新竹市：新竹市政府，1999。
45. 新竹縣，《2001 全球客家文化節紀念專輯》，新竹：新竹縣政府，2001。
46. 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計要覽》，新竹：新竹縣政府，1959。
47. 新竹縣政府主計處編印，《新竹縣統計要覽》，新竹：新竹縣政府，1980。
48. 楊鏡汀口述、彭瑞金訪問、撰述，《楊鏡汀生命史：從大山背到內大坪》，新竹縣：新竹縣文化局，2014。
49. 遠東新世紀化纖總廠企業工會，《遠東新世紀化纖總廠企業工會第 13 屆第四次會員代表大會大會手冊》，新竹：編者，出版年不詳。
50. 遠東新世紀化纖總廠企業工會，《遠東新世紀化纖總廠企業工會第 14 屆第一次會員代表大會大會手冊》，新竹：編者，出版年不詳。

(二) 專書(含論文集)

1. 王金壽等著，《社會運動的年代：晚近二十年來的臺灣行動主義》，臺北：群學，2011。
2. 王振寰，《資本、勞工與國家機器：臺灣政治與社會轉型》，臺北：臺灣社會季刊，1993。
3. 何明修，《社會運動概論》，臺北：三民書局，2005。何明修，《綠色民主：臺灣環境運動的研究》，臺北：群學，2006。

4. 何雪影等，《臺灣自主工會運動史》，臺北：唐山，1992。
5. 李筱峰，《卷首：戰後臺灣變遷史略》，南投：國史館臺灣文獻館，2004，頁 106-132。
6. 紀駿傑、蕭新煌著，《台灣全志：社會志，環境與社會篇》，第 9 卷，南投：國史館台灣文獻館，2006。
7. 徐正光、宋文里合編，《臺灣新興社會運動》，臺北：巨流，1990。
8. 張國興，《戰後台灣勞使關係の研究》，福岡市：中國書店，2000。
9. 張晉芬、蔡瑞明，《台灣全志：社會志，勞動力與勞動市場篇》，第 9 卷，南投：國史館台灣文獻館，2006。
10. 張國興，《戰後台灣勞工問題》。台北：現代學術研究基金會，1991。
11. 張翰璧，《台灣全志：社會志，經濟與社會篇》，第 9 卷，南投：國史館台灣文獻館，2006。
12. 劉進慶著、王宏仁等譯，《臺灣戰後經濟分析》，台北市：人間出版社，1992。
13. 蕭新煌、何明修《臺灣全志卷九社會志・社會運動篇》，南投市：國史館臺灣文獻館，2006。
14. 蕭新煌、林國明主編，《臺灣的社會福利運動》，臺北：巨流，2000。
15. 蕭新煌等，《臺灣全志卷九：社會志環境與社會篇》，臺北：國史館台灣文獻館，2006。
16. 薛化元，《台灣全志：政治志，民主憲政篇》，第 4 卷，南投：國史館台灣文獻館，2006，頁 78-102。
17. 薛化元等著，《戰後臺灣人權史》，臺北：國家人權紀念館籌備處，2003。

(三) 論文(期刊、學位、研討會論文)

1. 方孝鼎〈工會運動與工廠政權之轉型：臺灣汽車客運股份有限公司產業工會〉，臺中：東海大學社會學研究所碩士論文，1991。
2. 王振寰，〈工人階級形成的分析：E. P. Thompson 與新馬克斯主義〉，《臺灣社會研究季刊》，2:3/4(台北，1989. 秋 - 冬)，頁 147-174。
3. 王振寰、方孝鼎，〈國家機器、勞工政策與勞工運動〉，《臺灣社會研究季刊》，13(台北，1992.11)，頁 1-29。
4. 何明修，〈民主轉型過程中的國家與民間社會：以台灣的環境運動為例(1986-1998)〉，臺北：國立臺灣大學社會學研究所博士論文，2000。
5. 何明修，〈沒有階級認同的勞工運動：台灣的自主工會與兄弟義氣的極限〉，《臺灣社會研究季刊》，72(臺北，2008.12)，頁 49-91。

6. 何明修，〈沒有階級認同的勞工運動：台灣的自主工會與兄弟義氣的極限〉，《臺灣社會研究季刊》，72(臺北，2008.12)，頁 49-91。
7. 吳介民，〈政體轉型期的社會抗議：台灣 1980 年代〉，臺北：國立臺灣大學政治研究所碩士論文，1990。
8. 李建良，〈環境公民訴訟新典範：簡析臺北高等行政法院九八年度訴字第五〇四號判決〉《台灣法學雜誌》，第 152 期(2010.5)，頁 57-67。
9. 李建昌，〈八〇年代的勞工運動：結構與過程的分析〉，臺北：國立臺灣大學社會學研究所碩士論文，1991。
10. 沈宗瑞，〈臺灣工會的角色與發展(1950-1992)：國家組合主義角度的分析〉，臺北：國立臺灣大學三民主義研究所博士論文，1994。
11. 官鴻志，〈新竹遠化工運重挫的幕前幕後〉，《客家雜誌》，19(新竹，1989.6)，頁 12-17。
12. 林保堯，〈由玻璃藝術談產業文化〉，《文化・產業研討會暨社區總體營造中日交流展論文集》，台北：行政院文化建設委員會，1995。
13. 林國明、蕭新煌，〈臺灣的社會福利運動導論：理論與實踐〉，蕭新煌、林國明主編，《臺灣的社會福利運動》(臺北：巨流，2000)，頁 1-32。
14. 林敬育，〈從環境開發到環境正義：關西 118 外環道爭議〉，桃園：國立中央大學客家社會文化研究所碩士論文，2014。
15. 施政鋒，〈臺灣民主化過程中的客家運動〉，《多元族群與客家：臺灣客家運動 20 年》，新竹市：臺灣客家學會，2008，頁 71-94。
16. 洪家寧〈團結、分化、分裂：臺汽工會的晚期抗爭〉，臺北：國立台灣大學社會學研究所碩士論文，2004。
17. 范雲，〈從政治人到階級人：台灣政治轉型中的工運領導〉，收錄於蕭新煌、林國明編，《臺灣的社會福利運動》。台北：巨流，2000，頁 177-221。
18. 夏林清，〈一個自主工會抗爭歷程的案例調查報告：結構性衝突與個人學習.〉，《臺灣社會研究季刊》，2：2(臺北，1990)，頁 127-155。
19. 夏林清、鄭村棋，〈站上罷工第一線：由行動主體的角度看 1989 年遠化 5 月罷工抗爭的發生及影響〉，《臺灣社會研究季刊》，13 期(台北，1992.11)，頁 63-108。
20. 徐正光，〈從異化到自主：台灣勞工運動的基本性格〉，收錄於徐正光、宋文里編，《台灣新興社會運動》，台北：巨流，1989，頁 103-126。
21. 張茂桂，〈台灣的政治轉型與政治的「族群化」過程〉，施正鋒(編)《族群政治與政策》，臺北：前衛，1997，頁 37-71。

22. 張聖琳，〈空間分工與勞工運動：新埔地區的個案〉，臺北：國立臺灣大學土木工程研究所碩士論文，1988。
23. 張鐵志，〈資本主義發展與民主化：台灣的新政商關係與國民黨政權維繫〉，臺北：國立臺灣大學政治研究所碩士論文，1998。
24. 郭慧英〈臺灣自主工會的運作：民營大型企業的個案研究〉，臺北：國立台灣大學社會學研究所理論社會學組碩士論文，1997。
25. 陳玉蟾，〈從社造到社運：美里庄環境保育聯盟反 118 關西外環道事件研究〉，新竹：國立交通大學客家文化學院客家社會與文化學程碩士論文，2015。
26. 彭春翎，〈從新竹科學園區焚化爐事件淺談鄰避現象與環境正義〉，《應用倫理研究通訊》，37(臺北，2006.2)，頁 49-56。
27. 黃玟娟〈區隔化內部勞動力市場、社區與工會的自主和轉變〉，臺中：東吳大學社會學研究所碩士論文，1991。
28. 楊國鑫，〈台灣的客家問題、客家運動與客家學〉，張維安等主編，《多元族群與客家：臺灣客家運動 20 年》，新竹市：臺灣客家學會，2008，頁 133-154。
29. 廖美，〈臺灣農民運動的興盛與衰落：對二〇年代與八〇年代的觀察〉，臺北：國立臺灣大學社會學研究所碩士論文，1992。
30. 趙剛，〈1987 年的台灣工會、國家與工運：以遠化工會的個案為例〉，收錄於徐正光、蕭新煌編，《台灣的國家與社會》(台北：東大，1995)，頁 115-150。
31. 趙剛，〈工運與民主：對遠化工會組織過程的反思〉，《臺灣社會研究季刊》，24(台北，1996.11)，頁 1-39。
32. 趙剛，〈五二〇事件：社會學的剖析〉，徐正光、宋文里合編，《臺灣新興社會運動》，臺北：巨流，1990，頁 211-223。
33. 劉名揚，〈一座老橋的存廢：芎林呈甘橋搶救事件〉，劉名揚提供。
34. 劉志偉、柯志明，〈戰後糧政體制的建立與土地制度轉型過程中的國家、地主與農民(1945-1953)〉，《台灣史研究》，9 卷 1 期(2002.6)，頁 107-180。
35. 蕭新煌，〈一九八〇年代末期臺灣的農民運動：事實與解釋〉，《中央研究院民族學研究所集刊》，70 期(1991.3)，頁 67-93。
36. 蕭新煌、黃世明，〈台灣政治轉型下的客家運動及其對地方社會的影響〉，《多元族群與客家：臺灣客家運動 20 年》，新竹市：臺灣客家學會，2008，頁 157-182。
37. 賴建寰，〈1989 年遠化五月罷工文宣中的論述策略〉，《臺灣風物》，61 卷 4 期(台北，2011.12)，頁 117-150。
38. 賴建寰，〈此處不留爺沒有留爺處：1977 至 1989 間遠化工會的成立、抗爭及其自主想像〉，《史苑》，67(台北，2007.7)，頁 255-300。

39. 謝國興，〈1949年前後來臺的上海商人〉，《臺灣史研究》，15卷1期(2008.3)，頁131-172。
40. 鍾肇政，〈新的客家人〉，臺灣客家公共事務協會編，《新的客家人》，台北：台原，1991，頁16-18。
41. 魏伯任，〈新竹湖口垃圾轉運站案：百人告官！湖口垃圾轉運站抗爭〉，張譽尹、李崇僖主編，《抗爭：從街頭到法院的十個環境運動》(臺北市：環境法律人協會出版：新學林總經銷，2018)，頁71-78。
42. 羅美文，〈客家工人與工運〉，徐正光、彭欽清、羅肇錦編，《客家文化研討會論文集》，臺北：行政院文化建設委員會，1994，頁307-320。

(四) 報紙、網站資料序列分類

1. 《中國時報》
2. 《中華日報》
3. 《自由時報》
4. 《自立早報》
5. 《自立晚報》
6. 《經濟日報》
7. 《聯合晚報》
8. 《聯合報》
9. 《蘋果日報》
10. 〈「新竹縣史料館」動工了，代表著客家文化的延續與傳承〉，客家委員會，<https://www.hakka.gov.tw/Content/Content?NodeID=34&PageID=32552>
11. 〈101年度訴更一字第30號〉臺北高等行政法院全球資訊網 <http://tpb.judicial.gov.tw/2018.04.19>。
12. 〈102年度判字第782號〉最高行政法院 <http://tpa.judicial.gov.tw/2018.04.19>。
13. 〈20101228 新竹縣都審會 - 竹北璞玉自救會田正祿發言〉，<https://www.youtube.com/watch?v=TViInwopbpU> 2018.08.30。
14. 〈一條河是一面鏡—從霄裡溪看台灣的人地崩解〉，地球公民基金會 <https://www.cet-taiwan.org/publication/issue/content/2302> 2018.08.30。
15. 〈反高台水庫 泰雅爾族封山保家園〉「環境資訊中心」，<http://e-info.org.tw/node/73185>，2018.08.30。
16. 〈反高台水庫／尖石部落發表宣言 揚言封山〉「環境資訊中心」，<http://e-info.org>。

- tw/node/64276 2018.08.30。
17. 〈尖石反建水庫 水利署說明會道歉〉「原視新聞」，<https://www.youtube.com/watch?v=fK89qxt8bdI> 2018.08.30。
 18. 〈尖石泰雅部落封山抗爭 誓死反對高台水庫「滅村」〉「PNN 公視新聞議題中心」，<https://pnn.pts.org.tw/main/> 2018.08.30。
 19. 〈行政院環境保護署影響評估審查委員會第 177 次會議紀錄〉，環保署網站：file:///C:/Users/HP/Downloads/A0177.pdf 2018.08.30。
 20. 〈我們的島 — 他們為何反水庫〉「公共電視」，<https://www.youtube.com/watch?v=IuoOBpeXrV4> 2018.08.30。
 21. 〈芎林競選服務處成立大會〉<http://blog.roodo.com/joinus2010/archives/53743318.html> 2018.08.30。
 22. 〈計畫辦理時程〉，新竹縣政府，<http://www.hsinchu.gov.tw/zh-tw/Service/IssueDetail/2?print=1> 2018.08.30。
 23. 〈原團凱道記者會反賄選同場聲援尖石鄉「封山」反水庫〉「苦勞網」，<http://www.cooloud.org.tw/node/65967> 2018.08.30。
 24. 〈高台水庫可行性規劃(第一階段)〉，<https://goo.gl/c7yWTR> 2018.08.30。
 25. 〈訪問汪立峽談遠化罷工〉，<http://vcenter.iis.sinica.edu.tw/watch.php?val=aWQ9TkV0Wk9RPT0=> 2018.08.30。
 26. 〈訪問黃秋香談遠化罷工的歷程〉，<http://vcenter.iis.sinica.edu.tw/watch.php?val=aWQ9TkVGvU9RPT0=> 2018.08.30。
 27. 〈湖口垃圾站續施工 預計 5 日完工〉，「環境資訊中心」，<http://e-info.org.tw/node/40646> 2018.04.19。
 28. 〈飲用水水質標準〉，全國法規資料庫 <http://law.moj.gov.tw/Index.aspx> 2018.08.30。
 29. 〈聲援反賄選 反高台水庫行動〉「環境資訊中心」，<http://e-info.org.tw/node/73185> 2018.08.30。
 30. 〈贊成璞玉計畫徵收的地主也抗議〉公視：我們的島，<https://www.youtube.com/watch?v=T9CPfkHLgB8> 2018.08.30。
 31. 《遠化大罷工》紀錄片【哲學星期五 @ 台北】顫動原野的綠色嫩芽——綠色小組的《遠東化纖罷工事件》<https://www.youtube.com/watch?v=a8X7GsSPqE8> 2018.08.30。
 32. 「生活圈道路交通系統建設計畫(公路系統)6年(98-103)計畫 118 線關西外環道路新闢工程」新竹縣政府，網址 <https://www.land.moi.gov.tw/content/5465-U.ppt> 2018.08.30。

33. 【歷史上的今天】198905160010032_遠東紡織新埔化纖廠勞資糾紛昇高 <https://www.youtube.com/watch?v=JprF3WDFcFk> 2018.08.30。
34. 【歷史上的今天】198905260010021_遠東紡織復工全速開陣 <https://www.youtube.com/watch?v=oMpgDkSSRUU> 2018.08.30。
35. 反黑箱 護水源 設公校 自救會， <https://www.facebook.com/groups/127892147610418/> 2018.08.30。
36. 石門水庫全球資訊網， <https://www.wranb.gov.tw/mp.asp?mp=4> 2018.08.30。
37. 尖石2水庫 水利署「不貿然興建」〉「環境資訊中心」， <http://e-info.org.tw/node/69700> 2018.08.30。
38. 竹北璞玉自救會 <https://www.facebook.com/%E7%AB%B9%E5%8C%97%E7%92%9E%E7%8E%89%E8%87%AA%E6%95%91%E6%9C%83-139397616105020/> 2018.08.30。
39. 保留呈甘橋連署網站，來源：<http://campaign.tw-npo.org/sign.php?id=2012072720002000> 2018.08.30。
40. 客家委員會，
<http://web3.hakka.gov.tw/ct.asp?xItem=27519&ctNode=1930&mp=1925> 2018.08.30。
41. 泰雅之聲 I：為什麼要反水庫（新光斯達利牧師）.wmv 2018.08.30。
42. 國立交通大學客家文化學院， <http://hakka.nctu.edu.tw/> 2018.08.30。
43. 勞動部 <http://www.mol.gov.tw/> 2018.08.30。
44. 新竹縣政府文化局， <https://www.hchcc.gov.tw/> 2018.08.30。
45. 新竹縣政府勞工處 <http://labor.hsinchu.gov.tw/> 2018.08.30。
46. 新竹縣政府環境保護局 <http://www.hcepb.gov.tw/ct/index.php> 2018.08.30。
47. 遠東化纖工會罷工 <http://vcenter.iis.sinica.edu.tw/watch.php?val=aWQ9TmwzWE1nPT0> 2018.08.30。
48. 〈98. 訴字第 504 號〉，臺北高等行政法院全球資訊網， <http://tpb.judicial.gov.tw/> 2018.08.30。
49. 〈100. 度判字第 939 號〉最高行政法院， <http://tpa.judicial.gov.tw/> 2018.08.30。

(五) 其他

1. C 口述、張家綸採訪，訪談於新竹縣，2017.05.08。
2. Y 口述、張家綸採訪，電話訪談，2017.08.04。
3. 林光華口述、王和安、李孟勳、高佩英、張家綸採訪，訪談於林光華自宅，2019.01.07。

4. 李增昌口述、李孟勳、張家綸採訪，訪談於李增昌自宅，2018.08.15。
5. 范明煥口述、李孟勳、張家綸採訪，訪談於范明煥自宅，2018.11.03。
6. 張福普口述、張家綸採訪，訪談於張六和家族祖堂，2017.07.25。
7. 莊興惠口述、張家綸採訪，電話訪談，2017.08.10。
8. 陳玉蟾口述、張家綸採訪，訪談於關西鎮鹿江書院，2018.08.29。
9. 陳華霖口述、張家綸採訪，訪談於新竹縣政府縣史館，2017.03.25。
10. C 口述、李孟勳、張家綸採訪，訪談於 C 自宅，2018.05.07。
11. 趙正貴口述、李孟勳、邱正略、張家綸採訪，訪談於趙正貴自宅，2017.07.24。
12. 鄧光輝、余勝炫口述、張家綸採訪、張家綸紀錄，〈鄧光輝、余勝炫訪談稿(未刊稿)〉，訪談於新埔鎮遠東新世紀化學纖維總廠，2017.09.14。
13. 鄧光輝、蔡榮桂口述、張家綸採訪、張家綸紀錄，〈鄧光輝、蔡榮桂訪談稿(未刊稿)〉，訪談於新埔鎮遠東新世紀化學纖維總廠，2017.08.04。
14. 戴秀庭口述、張家綸採訪，訪談於關西鎮長泰公司，2018.08.29。
15. 羅美文口述、張家綸採訪，電話訪談，2017.12.01。
16. T 口述、張家綸採訪，電話訪談，2018.12.05。
17. 劉名揚口述、張家綸採訪，電話訪談，2018.12.03。
18. 羅文生口述、張家綸採訪，電話訪談，2018.12.03。
19. 何初軒口述、張家綸採訪，電話訪談，2018.12.03。

國家圖書館出版品預行編目(CIP)資料

新竹縣志續修. 卷五, 社會志 = Continued redaction
chronicle of HsinChu County / 龔玉齡, 王和安, 邱正略,
蔡宗穎, 李孟勳, 張家綸撰稿; 張勝彥總編纂. -- 初版.
-- 新竹縣竹北市: 新竹縣政府文化局, 2022.06
面; 公分
ISBN 978-626-7091-20-3(精裝)
1.CST: 方志 2.CST: 新竹縣
733.9/111.1 111006887

新竹縣志 
Continued Redaction
Chronicle of
HsinChu County 【卷五·社會志】

發行人 | 楊文科

監修 | 楊文科

出版單位 | 新竹縣政府文化局

主修 | 李安妤

編纂委員 | 楊文科、陳見賢、田昭容、李安妤、邱俊良、徐世憲、吳學明
| 吳聲淼、林保堯、韋煙灶、陳邦畛、范文芳、范明煥、張德南
| 楊國鑫、趙正貴、戴寶村、羅烈師、賴玉玲

審查委員 | 范明煥、趙正貴、羅元宏、古旻陞、楊國鑫

總編纂 | 張勝彥

計畫主持人 | 龔玉齡

撰稿人 | 龔玉齡、王和安、邱正略、蔡宗穎、李孟勳、張家綸

校稿 | 何明星

住址 | 新竹縣竹北市縣政九路146號

網址 | <https://www.hchcc.gov.tw>

封面書法 | 盧毓騏

設計印刷 | 貫虹國際文化有限公司

高雄市前鎮區二聖二路129號

07-338-7099 colorcan2@gmail.com

版次 | 初版

發行日期 | 2022年6月

定價 | 新台幣1000元

版權所有·翻印必究

新竹縣志

卷五·社會志

民國 81~104 年

